

1986年世界发展报告

迟缓的复苏和持续增长的前景

世界农业方面的贸易和价格政策

世界发展指标



F112
1986
852

539449

1986年

世界

发展报告



90004569

中国财政经济出版社

World Development Report 1986

Oxford University Press

© 1986 by the International Bank

for Reconstruction and Development / The World Bank
1818 H Street, N.W., Washington, D.C. 20433 U.S.A.

First printing July 1986

ISBN 0-19-520518-9 paperback

ISSN 0163-5085

版权所有，未经世界银行事先准许，本书任何部分不得翻印，或用可复原的设备储存，或以任何形式及方法，如电子、机械、影印、录制，或其他任何方式翻制。

《世界发展报告》地图中所用的名称、分类、所画边界和颜色不表示世界银行及其附属机构对于任何领土的法律或其他地位的看法，或者对任何边界的认可或承认。

〔世界银行〕1986年世界发展报告

(内部发行)

*

中国财政经济出版社 出版

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

北京新华印刷厂印刷

*

850×1168毫米 16开 16.875印张 447千字

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

统一书号：4166·808 定价：3.00元

本系列出版物英文版本已由(美国)国会图书馆编入图书目录：

The Library of Congress has cataloged this serial publication as follows:

World development report. 1978-

[New York] Oxford University Press.

v. 27 cm. annual.

Published for The World Bank.

1. *Underdeveloped areas—Periodicals.* 2. *Economic development—Periodicals* I. *International Bank for Reconstruction and Development.*

HC59.7.W659

330.9 '172 '4

78-67086

前言

本报告是一年一度评述发展问题的系列报告中的第九期。报告的第一部分回顾世界经济的最近发展趋势和实现持久增长所须具备的政策基础。第二部分探讨有关世界农业方面的贸易和价格政策问题。同以往各期一样,本报告刊录了最新的世界发展指标,包括一百多个国家经过选择的社会和经济数据资料。

从1980—1982年的衰退以来,世界经济已进入第四个连续增长的年头。然而复苏仍然是迟缓的,许多发展中国家面临着严重的调整问题。最近石油价格和实际利率的下降,通货膨胀的和缓,总起来说,无论对工业国还是发展中国家都是一个有利的鼓舞因素。但是许多债台高筑的发展中国家,特别是石油出口国,感到在近期内保持经济的增长是有困难的。此外,许多撒哈拉以南非洲的低收入国家从经济复苏中能分享的利益已是每况愈下。

本报告的第一部分探索在发展中国家恢复持久的经济增长所需要的各项政策。它强调工业国继续承担义务执行降低通货膨胀速度,缓和市场失调和僵化状况的政策的重要性。然而,一再引起人们关注的是国际贸易中的障碍不断增多。如果要想实现高速而又持久的增长,在改革国内的体制、改进必须的鼓励措施的同时,还需要作出新的努力推动更自由的国际贸易。发展中国家在改革政策和为适应八十年代以来世界经济迅速的并且往往是巨大的变化而进行的调整中所取得的进展,已纪录在册。尽管取得了可观的进展,但是在

进入八十年代后期以来,许多国家被国内政策、高额外债,以及石油出口国最近的出口收入下降等问题所影响。报告强调为了恢复和保持稳定的宏观经济环境及改进鼓励制度结构而继续改革国内政策,是实现经济增长的前提条件。而更多地依靠国际贸易是这个改革过程中必不可少的组成部分。然而,发展中国的政策改革需要以减少贸易壁垒和增加外资净流入作为支柱。

本报告的第二部分就这些主题在农业政策方面的意义予以进一步展开。它对发展中国家和工业国的政策作为一个整体结构来考察,引伸出各国的国内农业政策在全世界范围内的相互依存性,以及较自由的农业贸易中蕴藏的巨大潜在利益。它指出在农业方面要采取的国际行动中,贸易的自由化应当放在很优先的地位。

对发展中国的政策的各种可选方案进行考察的结果指出,如果改善价格和贸易政策可以大大提高经济的稳定性和增长速度。许多发展中国的宏观和微观经济政策都阻碍了农业的发展。定值过高的汇率,对国内制造业所提供的保护、农业出口产品和与进口竞争粮食作物的税收都抑制了国内的生产。此外,对消费者和农业的投入给予补贴,以及稳定消费者价格和生产者价格的方案使发展中国的实际国民收入受到很大的损失。一些发展中国家已越来越清楚地认识到了这些问题,并开始实行重大的、有些情况下是彻底的政策改革。

许多工业国也在认真考虑农业政策改革问

题。工业国在过去几十年所执行的政策限制了发展中国家的贸易机会，而对它们本身的生产也起了促退作用。关税及贸易总协定已准备进行下一轮的谈判，应当很好地看到，形成一个更有效的世界农业体系——一个使工业国和发展中国家都能受惠的体系的机会是存在的。如果更开放、建立起更富于竞争的国际市场，那么农业技术方面已取得的成就可出现一个迅速发展农业生产的机会。

本报告是世界银行工作人员的研究报告。同

以往各期一样，报告中的观点并不一定反映执行董事会和董事们所代表的政府的观点。



世界银行行长
A·W·克劳森

1986年5月19日



本报告是由 Anandarup Ray 领导的小组编写的，小组成员有 Trent Bertrand, Ajay Chhibber, Bruce Gardner, Orsalia Kalantzopoulos, Odin Knudsen, Donald O. Mitchell, Alan Walters, John Wilton 和 L. Alan Winters, 本报告的编写还得到 Therese Belot, Zohreh Hedjazi, M. Shahbaz Khan, Donald F. Larson, Tani Maher, Yasmin Saadat, Rodney Smith, 和 Robert Wieland, D. Gale Johnson, Ulrich Koester 的协助, 以及世界银行内外的许多其他工作人员提供了有用的评论并且撰文 (见参考文献说明)。经济分析和预测局在 Jean Baneth 的指导下对该著作的第一部分给予支持, Enzo Grilli, Petr Miovic, 和 Heywood Fleisig 负责协调经济分析和预测局的预测工作。世界发展指标的准备工作中由 Ramesh Chander 负责, David Cieslikowski 协助; Elizabeth Crayford 编指标, Shaida Badiie 负责系统的设计。同时也向 Joyce Eisen, Pensri Kimpitak, 和 Victoria Lee, 等生产人员, 尤其向以 Rhoda Blade-Charest 领导的, Banjonglak Duangrat, Jaunianne Fawkes, Carlina Jones, 和 Patricia Smith, 等后勤人员表示感谢。本报告的编写工作是在 Anne O. Krueger 和 Constantine Michalopoulos 的总指导下进行的, 编辑顾问是 John Parker。

名词解释和资料说明

本报告正文和世界发展指标中所使用的各主要国家分组名称定义如下。

• 发展中国家分为：低收入国家，系1984年人均国民生产总值低于400美元者；中等收入国家系1984年人均国民生产总值为400美元及以上者。中等收入国家又分为石油出口国和石油进口国，具体划分如下。

• 中等收入石油出口国包括阿尔及利亚、安哥拉、喀麦隆、刚果人民共和国、厄瓜多尔、阿拉伯埃及共和国、加蓬、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、秘鲁、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯和委内瑞拉。

• 中等收入石油进口国(地区)包括未列入石油出口国的所有其他中等收入发展中国家。主要制成品出口国(地区)也作为本组别的一个分支，包括阿根廷、巴西、希腊、香港、以色列、韩国、菲律宾、葡萄牙、新加坡、南非、泰国、南斯拉夫。

• 高收入石油出口国(未列入发展中国家)包括巴林、文莱、科威特、利比亚、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国。

• 市场经济工业国即经济合作及发展组织成员国，但不包括希腊、葡萄牙和土耳其，这三国已划归中等收入发展中国家。这个组别在正文中一般均称工业经济国或工业国。

• 东欧非市场经济国家包括下列国家：阿尔巴尼亚、保加利亚、捷克斯洛伐克、德意志民主共和国、匈牙利、波兰、罗马尼亚、苏联。这个组别有时又称作非市场经济国家。

• 撒哈拉以南非洲指撒哈拉以南的所有三十九个非洲国家，但不包括南非。本定义出自《努力支持撒哈拉以南非洲的发展：一个联合行动纲领》(世界银行，1984年)。

• 中东及北非包括阿富汗、阿尔及利亚、阿拉伯埃及共和国、伊朗、伊拉克、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、阿曼、

沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、阿拉伯也门共和国、也门民主人民共和国。

• 东亚包括亚洲东部、东南部和太平洋东部沿岸所有低收入和中等收入国家；缅甸、中国和蒙古均包括在内。

• 南亚包括孟加拉国、不丹、印度、尼泊尔、巴基斯坦、斯里兰卡。。

• 拉丁美洲及加勒比地区指美国以南的所有美洲国家和加勒比国家。

• 主要借款者是到1984年底已拨付和未偿还的债务估计已超过150亿美元的国家(地区)，包括阿根廷、巴西、智利、埃及、印度、印度尼西亚、以色列、韩国、墨西哥、土耳其、委内瑞拉、南斯拉夫。

经济和人口统计术语在《世界发展指标》的技术注释中作了解释。指标使用了上述的国家组别，但只包括人口在100万或100万以上的国家。

十亿为1,000百万。

吨为公吨(t)，等于1,000公斤(Kg)或2,204.6磅。

经济增长率系指实际增长率，另有说明者例外。表中所示一个时期的经济增长率系指从基年年初到指定的最后一年年底这段时间内的增长率。

元系美元，另有注明者例外。

符号··在表中指尚未获得的数据。

符号—在表中指不适用的数据。

除另有注明者外，所有图表均根据世界银行资料绘制。

从间接来源获得的1984年资料有时不全。由于可获的更佳资料的不断更新，又由于对第一部分中有关90个国家抽样材料中的某些数据进行了重新整理，本期《世界发展报告》中有关历史资料的数字可能与以往各期的数字有出入。为了便于预测，需要对各国重新分组；而为了使重新分组更具有灵活性，重新整理某些数据是必要的。

缩略语

CIAT International Center for Tropical Agriculture 国际热带农业中心。

CIMMYT International Maize and Wheat Improvement Center 国际玉米和小麦改良中心。

CFF Compensatory Financing Facility 补偿贷款。

DAC The Development Assistance Committee 发展援助委员会，属经济合作及发展组织，其成员包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、爱尔兰、意大利、日本、荷兰、新西兰、挪威、瑞典、瑞士、英国、美国和欧洲共同体委员会。

EC The European Communities 欧洲共同体，成员包括比利时、丹麦、法国、德意志联邦共和国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙和英国。希腊于1981年加入欧洲共同体；葡萄牙和西班牙于1986年加入欧洲共同体。

ECU European currency unit 欧洲货币单位。

FAO Food and Agriculture Organization 粮农组织。

GATT General Agreement on Tariffs and Trade 关税及贸易总协定。

GDP Gross domestic Product 国内生产总值。

GNP Gross national product 国民生产总值。

IBRD International Bank for Reconstruction and Development 国际复兴开发银行。

IDA International Development Association 国际开发协会。

IFC International Finance Corporation 国际金融公司。

IFPRI International Food Policy Research Institute 国际粮食政策研究所。

IRRI International Rice Research Institute 国际水稻研究所。

IMF International Monetary Fund 国际货币基金组织。

LIBOR London interbank offered rate 伦敦银行同业间拆放利率。

ODA Official development assistance 官方开发援助。

OECD The Organisation for Economic Co-operation and Development 经济合作及发展组织，成员国包括澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德意志联邦共和国、希腊、冰岛、爱尔兰、意大利、日本、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、葡萄牙、西班牙、瑞典、瑞士、土耳其、英国和美国。

SDR Special drawing right 特别提款权。

UNCTAD United Nations Conference on Trade and Development 联合国贸易和发展会议。

目 录

名词解释和资料说明 ix

缩略语 x

1 导言 1

世界经济的前景 1

世界农业的贸易和定价政策 3

第一部分 断断续续的复苏和持续增长的前景

2 迟缓的复苏 15

工业国 17

发展中国家 24

3 经济增长的机会 40

发展中国家实现经济增长的政策 40

1985—1995年,充满机会的十年 43

高速方案的政策需求 45

发展中国家的前景 46

资本流动和债务 54

国际倡议和世界银行的作用 58



第二部分 世界农业方面的贸易和价格政策

4 发展中国家的农业政策: 汇率、价格和税务 61

整个经济范围的政策与农业 62

作为税收来源的农业 80

5 发展中国家的农业政策: 市场及其稳定性、补贴以及政策改革 85

市场及其稳定性 85

消费者补贴 90

支持生产者方案 94

政策改革 103

6 工业国的农业政策 110

农业政策的特点 110

农业政策的国内得失 120

国际影响 125

7 农业贸易方面的国际倡议 133

国际商品协定	133
补偿贷款	137
贸易特惠	142
粮食援助	146

8 全国性和国际性的农业重点问题 149

发展中国家的重点事项	149
贸易自由化	151
关税及贸易总协定谈判	152
世界银行的作用	152

统计附录 154

参考文献说明 162

世界发展指标 169

正文附表

1.1	1964—1984年间若干年份内农业在国内生产总值中所占份额	3
1.2	1979—1983年间农业在发展中国家出口中所占份额	4
1.3	1961—1984年间按主要商品分类的农业生产增长情况	4
1.4	1971—1984年部分发展中国家谷物增产情况	5
1.5	1950—1984年间商品价格的实际上涨情况	7
1.6	1965—1984年世界出口增长情况	10
1.7	1961—1963年和1982—1984年主要农业商品类别的出口份额	10
2.1	1979—1985年间部分工业国的国民生产总值的实际增长	15
2.2	1979—1985年间七个主要工业国的预算差额占国民生产总值的百分比	17
2.3	1981—1985年德国、日本和美国的经常帐户差额和汇率	19
2.4	1964—1983年间部分工业国公共开支总额占国内生产总值的百分比	20
2.5	1981和1984年受工业国市场非关税壁垒限制的进口货物比重	23
2.6	1965—1985年间国内生产总值的实际增长率	24
2.7	1965—1985年间出口价格和贸易条件的变化	25
2.8	1965—1985年间发展中国家的出口增长	26
2.9	1960—1984年间24个发展中国家的经济增长、净投资额及资本-产出比率	27
2.10	1978—1985年间美国的利率和发展中国家的出口价格的变化	32
2.11	1980—1985年间发展中国家的债务指标	32
2.12	1978—1984年间对发展中国家的政府和政府担保的借款者的新承诺额	33
2.13	1980—1985年间发展中国家的经常帐户差额	36
2.14	1975和1980—1985年发展中国家的公共和私人长期资本输入	37
3.1	1965—1995年间工业国和发展中国家的平均实绩	44
3.2	1965—1995年间人均国内生产总值的增长	45
3.3	1965—1995年间发展中国家贸易的变化	48
3.4	1985和1995年发展中国家经常帐户差额及其资金筹措	56
3.5	1980—1995年间若干年份内发展中国家的资金流入净额	56
4.1	若干发展中国家对农业与制造业保护的比较	62
4.2	若干非洲国家的实际汇率指数	67
4.3	1972—1983年间若干非洲国家谷物及出口农作物的名义和实际保护系数的指数	68
4.4	产值对价格变化反应的一览表	68
4.5	1961—1984年若干发展中国家可可和棕榈油产量和出口量的增长及出口市场份额	73
5.1	1964—1984年价格变动指数	86
5.2	1969—1981年间部分年份面包价格、消费额和小麦进口额的趋势	92
5.3	1957—1984年中国部分农产品的产量增长情况	105
5.4	1957—1983年中国部分农产品的单产增长情况	105
6.1	1980—1982年间工业国对部分商品的生产者价格和消费者价格的名义保护系数(NPC)	112
6.2	1984年工业国使用各种非关税壁垒的频繁程度	117
6.3	1984年加拿大安大略省配额的市场价值	118
6.4	部分工业国的农业干预所造成的国内效益损失	121
6.5	农业保护每年给欧洲共同体、日本和美国的消费者、纳税人和生产者所带来的代价和利益	121

6.6	1975—1977年经济合作及发展组织的关税降低50%所引起的发展中国家部分商品的出口收入、进口成本和效益所得的变化	128
6.7	1985年部分商品市场的自由化对国际价格和国际贸易的影响	129
6.8	1985年按国家组别划分,部分商品自由化所引起的效益所得	131
9.9	1985年自由化对价格不稳定性的影响	131
7.1	农业方面的现行国际商品协定	135
7.2	1975—1983年间稳定出口收入制度捐赠部分的主要受益国	140
7.3	补偿贷款和稳定出口收入制度的特点	141
7.4	1971—1983年间的谷物援助	146
8.1	世界银行为农业和农村发展提供的贷款	153

附录附表

A.1	1965—1985年的人口增长和对2000年的预测	154
A.2	1980年的人口和人均国民生产总值以及1965—1985年的增长率	154
A.3	1980年的国内生产总值及1965—1985年的增长率	155
A.4	1965—1985年期间若干年份内人口和国内生产总值的构成	155
A.5	1965—1985年期间若干年份内国内生产总值的生产结构	156
A.6	1965—1984年的部门增长率	156
A.7	1965—1984年期间若干年份内的消费、储蓄和投资指标	157
A.8	1965—1985年出口的增长	158
A.9	1965—1985年出口价格和贸易比价的变化	159
A.10	1970—1985年发展中国家的长期债务的增长	159
A.11	1965—1984年的储蓄、投资和经常帐户差额	160
A.12	1970—1984年末偿还的债务的构成	161

正文附图

1.1	1961—1984年间农业与粮食生产趋势	5
1.2	1965—1984年间若干国家的谷物收成	6
1.3	1800—1985年间部分年份内美国农产品价格趋势	6
1.4	1961—1984年间部分年份内粮食贸易和贸易平衡趋势	11
1.5	名义保护系数	13
2.1	1961—1985年间发展中国家和工业国的国内生产总值实际增长率	15
2.2	1965—1985年间七个主要工业国的经济增长、通货膨胀和失业率	16
2.3	1960—1983年间二十四个发展中国家的汇率失调和国内生产总值的实际增长	31
2.4	1960—1983年间二十四个发展中国家汇率的动荡和净投资额	31
2.5	1979—1985年间重新安排的债务	38
4.1	七十年代后期和八十年代初期发展中国家部分商品的产地价格与边境价格的比率	64
4.2	1961—1984年加纳、尼日利亚、巴西和智利的实际汇率和农业出口指数	71
4.3	1965—1984年撒哈拉以南非洲的谷物生产、消费和进口	77
4.4	1973—1984年间工农业年平均增长	80
5.1	1973—1983年部分发展中国家的粮食补贴占政府开支总额的比重	90
6.1	1968—1984年欧洲共同体部分谷物的门槛价格和边境价格	115
6.2	1980年部分工业国的名义保护系数和收入差别	123
6.3	1960—1984年部分工业地区每人饲料使用量和玉米价格	127
7.1	国际商品协定:价格范围和价格	136

专栏

1.1	粮食保障	8
1.2	亚当·斯密对饥荒原因的论述与现代证据	9
1.3	从历史角度看农业保护主义	12
2.1	作为一种税收的通货膨胀	18
2.2	贸易保护主义:谁付出的代价?	22
2.3	宏观经济决策的矛盾:1980—1983年菲律宾的例子	30
2.4	对债务危机的反应	34
3.1	多边贸易谈判和关税及贸易总协定	46
3.2	石油跌价怎样影响发展中国家	50
3.3	撒哈拉以南非洲的债务问题	52
3.4	未偿债务和负债沉重的中等收入国家	54

4.1	哥伦比亚的咖啡价格与宏观经济政策	66
4.2	尼日尔的灵活市场	69
4.3	贸易政策和农业实绩: 阿根廷的实例	70
4.4	石油和农业: 尼日利亚和印度尼西亚	72
4.5	坦桑尼亚的农业价格和供销	74
4.6	出口税和垄断权	76
4.7	亚洲的粮食自给	78
4.8	农业的价格政策及其环境: 海地的实例	79
4.9	日本的农业税	81
4.10	出口税的效益成本	82
5.1	农业中的风险躲避	87
5.2	印度的食用谷物缓冲库存与价格稳定化	89
5.3	巴布亚新几内亚的缓冲基金	91
5.4	斯里兰卡的粮食补贴改革	93
5.5	印度泰米尔纳德邦经济援助的目标确定	94
5.6	巴西的信贷补贴	98
5.7	印度尼西亚对农村金融市场的改进	100
5.8	泰国的橡胶重植规划	102
5.9	孟加拉国的农业政策改革	106
5.10	苏丹棉花部门的改革	108
6.1	乳制品业中的价格支持	112
6.2	保护食糖生产者	114
6.3	土地限制与兼职农耕	116
6.4	隐含的补贴——了望台费率	120
6.5	新瓶装旧酒	122
6.6	商品价格、地租和收益率	124
6.7	保护与农产品加工业	126
6.8	农业政策自由化模拟	130
7.1	最近的农业商品协定	136
7.2	商品期货和期权	138
7.3	洛美协定	140
7.4	欧洲共同体的食糖议定书	142
7.5	发展中国家之间的农业贸易	144
7.6	粮食援助机构	145
7.7	紧急粮食援助的挑战	147

1

导 言

农业和经济增长是本期《世界发展报告》的主题。由于农业在许多发展中国家经济中占很大的份额,因此,农业的成功在决定这些国家的国民经济未来几十年的进程方面将发挥巨大作用。同时,那些影响整个国民经济的政策——例如,关于汇率、贸易制度,或者政府开支的政策——都会影响农业部门的实绩。无论是在一个国家里,还是在整个相互依赖的世界经济中,都需要更好的政策来改进资源的配置,并提高实际收入。在农业方面,如果要更有效地利用资源,就需要既消除那些普遍歧视发展中国家的生产和贸易的由政策诱导的偏见,又要消除那些促使工业国生产过剩的过分补贴。在更广泛的经济中,需要更好的资源配置政策帮助发展中国家进行调整,以适应变化中的外部情况——这是一个对经济增长非常重要的过程——并且纠正限制工业国经济增长的某些根深蒂固的问题。

本报告的两个部分探讨了这些论题。第一部分研究 1980 年以来世界经济发展的道路,并且预测今后十年的前景。它的结论是,虽然最近利率和石油价格下降大概会使世界经济获得推动力,但是,为了充分利用这种推动力,无论在国内方面还是在国际方面进行进一步的政策改革都是非常必要的。可是,如果细分一下,发展中国家组别中的某些分组——特别是债务沉重的石油出口国和一些低收入的非洲国家——显然在近期内将继续面临一个非常困难的调整时期。对于这些国家来说,国内政策改革是必要的,但是,光靠国内政策改革是不够的:还需要获得额外的外部资源和出

口市场。

第二部分探讨政府政策与农业的关系,并且强调世界不同地区的农业政策的相互依赖性。发展中国家和工业国的公共政策都对农业和农村收入的增长有很大影响。这种影响经常远远超越国家边境范围。也许这是最令人意外的事实,即总的说来,正是发展中世界对农民们加以歧视,虽然农民们的产值在国内生产总值和在出口收入中都占很大的份额。另一方面,正是工业国对农业生产进行补贴,虽然它们的农民对国内生产总值和就业提供的份额很小。本报告研究消除这些扭曲现象后世界经济将会得到的潜在的益处,在最后则讨论改革的重点。

世界经济的前景

世界经济正在进入 1980—1982 年严重衰退后出现的复苏的第四个年头。五个最大的工业国的产值,1983 年实际增长 3.0%,1984 年增长 4.2%,通货膨胀年率猛烈下降。在发展中国家里,产值的增长从 1983 年的 2.0% 上升到 1984 年的 5.4%。但是,虽然仍然保持了增长的势头,可是增长的速度最近却减慢了。1985 年,五个最大的工业国的经济增长率下降到 2.8%,而失业率和实际利率仍然很高。在发展中国家里,1985 年的经济增长率减慢到 4.4%。尽管最近石油价格、实际利率和通货膨胀下降了,但是许多发展中国家仍然面临一些严重的问题,这些问题将限制中期的经济增长。

这些情况的阐述是第二章的主题。第二章探讨那些决定1980年以来的世界经济特点的政策。文章认为,虽然许多工业国在降低货币增长率,从而降低通货膨胀率方面获得成功,但是它们在推行一项前后连贯的财政政策方面就不是那么成功。各国政府越来越认识到,保持很高的和不均匀的边际税收-福利率,就会使鼓励措施遭到扭曲,并使效率遭到损失,因此人们可以理解,各国政府都不愿提高税率。但是,社会和政治的压力也使各国政府难以削减公共福利或降低公共开支总额。结果是,公共部门的赤字并没有重大的削减,而且在美国,赤字的绝对数字仍然很大。这种货币和财政政策的结合应当对1980到1986年初期间的利率和美元的变动负主要责任。最近美元和利率的下降反映了三种情况:重订债务以减少美国联邦预算的赤字,降低石油价格,以及五国集团国家(法国、德意志联邦共和国、日本、英国和美国)采取协调行动。

虽然利率和美元的变动使许多国家的经济在八十年代初为进行调整付出了重大代价,但是也出现了一些使情况缓和的因素,其中最重要的就是美国的巨额贸易逆差。这种逆差提高了世界贸易的增长率,特别是在1984年,而世界贸易增长又大大帮助了外向型的发展中国家。但是,在一些工业国里,一方面出现巨额贸易逆差,另一方面失业率达到创纪录的高水平,这二者并存所产生的一个不幸的副作用,就是主张对国际贸易施加更多限制的压力显著增加。有讽刺意义的是,出现这种压力的时候,也正是工业国因在减少国内生产要素和货物市场上的僵化和扭曲现象方面取得一定进展而开始获得好处的时候。

对发展中国家来说,二十世纪八十年代的前五年是一个进行调整以适应迅速变化的世界经济的时期。不管世界经济的发展如何,发展中国家为了改进资源配置和提高效率所进行的改革是必要的。但是,由于实际利率、商品价格、出口市场和资本净流入量的变化很大,因此它们必须迅速作出调整,在某些情况下它们为此付出了很高的代价。但是,也有一些发展中国家保持宏观经济稳定,并采取那些能够充分利用变化中的世界经济的政策,结果实现了很高的经济增长率,并且具有

光明的前景。可是,其他的发展中国家发现,要恢复经济增长是困难的。在许多情况下,不适当的国内政策在长时期内使资源配置不当,并且效率下降,这样的结果使产值几乎没有什么增长。1980年以后世界经济的发展暴露了这些国家经济潜在的脆弱性,而且在某些情况下造成经济增长方面的下降。人均收入下降的情况在二十世纪八十年代初期以前主要只是发生在撒哈拉以南非洲地区,可是后来变得较为普遍,特别是在拉丁美洲。虽然在1984年恢复了增长,但是事实证明这是难以持久的。

显然,发展中国家整个说来已经作出努力来改革国内政策,并进行调整以适应变化中的国际环境。此外,对大多数国家来说,最近石油价格和实际利率的下降,创造了一种将有助于国内改革努力的外部环境。但是,对某些国家来说,世界贸易增长速度减慢(部分是由于实行了保护主义),出口品价格疲软,对现有的外债负有巨大的偿还义务,以及资本净流入量继续下降,这些都可能压倒上述的有利条件。负有沉重债务的石油出口国在今后几年中将面临一个特别困难的时期。许多发展中国家将难以把进口和国内投资保持在为支持中期的经济增长所需要的水平上,也难以对外债还本付息。进一步降低人均消费水平将加剧这些国家政治和社会方面的紧张局势,而且,随着它们进口的下降,还将减少其他国家的就业人数。

第三章探讨今后十年世界经济可能走上的两条不同的道路。高速方案表明,如果采取那种指望最近的发展给世界经济带来推动力的适当的政策将会发生什么情况。低速方案则表明,如果政策勾消这些发展带来的结果,那会产生另一种结局。在高速方案中,工业国的实际国内生产总值平均每年能够增长4.3%,而在低速方案中,增长率将只有2.5%。至于发展中国家,差别将更大:在高速方案中每年将增长5.9%,而在低速方案中每年将增长4.0%。应该着重指出,这些并不是预测;它们仅仅表明如果实行某些政策可能会有什么结果。

对于工业国来说,实现高速方案的增长率所需要的国内政策,包括奉行稳定的货币和财政政策,减少价格偏差,并且使劳工市场具有更大的灵

活性。在国际方面,为了增加世界贸易,需要做出减少贸易限制的一致努力。由于工业国在世界总产值中占有的份额如此之大,因此,它们的政策在决定世界经济会取得什么样的实绩方面将发挥主要作用。但是,这并不意味着发展中国家不可能从改变它们自己的政策过程中得到好处。相反,正是发展中国家自己的政策,将决定它们在中期内能够在多大程度上利用或者抵消国际经济中的变化。如果发展中国家采取那些鼓励国内储蓄,提高它们利用资源的效益,而且增加它们与世界经济的联系的政策,它们就能够大大提高自己的经济增长率而不管工业国采取什么行动。

不过,债务沉重的中等收入国家除了采取这些政策之外,还将需要额外的帮助,以使经济增长不致放慢,从而避免造成世界金融市场的不稳定。为了扭转低收入的非洲国家的经济下降,也将需要额外的援助。第三章提出的论点是,为了恢复资信地位和经济增长,需要使国内和国际努力相协调,而这是世界银行将在其中发挥重要作用的一项努力。

世界农业的贸易和定价政策

定价和贸易政策需要改进,体制需要改革,这对农业来说,其重要性比对整个经济的重要性一点也不差。而在农业方面的成功,反过来将在很大程度上决定许多低收入的发展中国家的经济增长,并有助于减轻世界上大多数最贫困的人所居

住的农村地区的贫困状况。

农业是世界上最贫困国家的基础产业。它雇佣的劳动力约占低收入的发展中国家劳动力总数的70—80%,在中等收入的发展中国家中约占35—55%。农业也是国内生产总值的一个主要来源,在低收入的发展中国家,它占国内生产总值的35—45%(见表1.1)。十九世纪时,今天的工业国中从事农业的劳动力在劳动力总数中的百分比,几乎全都与现在低收入的发展中国家的百分比同样高。有些国家,特别是意大利和苏联,在进入二十世纪相当长一段时期后,从事农业的劳动力还占劳动力总数的70%以上。今天,西欧和北美的工业国从事农业的劳动力不到它们劳动力总数的10%,而所有工业国的平均数现在只有7%。农业在所有发展中国家的国内生产总值中所占的份额,已经从二十世纪六十年代中期的30%,下降到二十世纪八十年代初期的大约20%。在工业国,农业占国内生产总值的3%强,占出口的大约14%。

在实际人均收入上升的同时,农业在国民收入中所占的份额普遍下降,因为当人们的收入增加时,他们在粮食上花费的收入占总收入的百分比不断下降。此外,由于农民们提高他们的土地和劳动力的生产率,因此,为了生产供其余居民消费的粮食所需要的资源,在一个国家的资源中所占的份额下降了。在低收入的发展中国家,一个农户为它自己和另外两个人提供足够的粮食;而在大多数工业国,一个农户为它自己和另外50个

表1.1 1964—1984年间若干年份内农业在国内生产总值中所占份额
(百分比)

国家组别	农业在各项中所占份额: ^a					
	国内生产总值		就业		出口 ^a	
	1964—66	1982—84	1965	1980	1964—66	1982—84
低收入国家	42.8	36.3	76.0	72.0	58.6	32.8
非洲	46.9	41.3	84.0	78.0	70.7	68.4
亚洲	42.5	35.7	74.0	71.0	54.0	25.9
中等收入石油出口国	21.8	14.8	62.0	50.0	40.8	13.6
中等收入石油进口国, 不包						
括主要制成品出口国	25.2	18.0	63.0	53.0	54.2	44.8
主要制成品出口国	19.3	12.1	50.0	36.0	56.9	20.2
发展中国家	30.2	19.9	66.9	63.2	52.3	22.0
工业国	5.1	3.1	13.7	7.1	21.4	14.1

注: 发展中国家的数据根据对90个国家的抽样调查。

^a. 包括再出口。

表1.2 1979—1983年间农业在发展中国家出口中所占份额

国家组别	占30—60%的国家	占60—80%的国家	占80—100%的国家
低收入国家	4	6	11
非洲	3	3	11
亚洲	1	3	0
中等收入国家	16	12	1
石油出口国	1	0	0
石油进口国	11	11	1
主要制成品出口国	4	1	0
所有发展中国家	20	18	12

注：份额是农业出口收入在商品出口总额中的百分比。出口包括再出口。数据根据对90个发展中国家的抽样调查。

人生产足够的粮食。

因此,对许多发展中国家来说,一个健康的农业经济是与长期发展相联系的。它还与短期的稳定相联系。虽然农业对发展中国家的出口收入做出的贡献已从二十世纪六十年代中期的将近52%降下来,但是在二十世纪八十年代初期,它的贡献仍占22%。在低收入的非洲国家,以及在还没有成为主要的制成品出口国的中等收入石油进口国,这个比率还要高。表1.2较为详细地表明了农产品出口的重要性。

粮食生产

在过去十五年里,许多发展中国家的农产品产量出现迅速的增长。发展中国家的粮食生产增长速度高于工业国和东欧非市场经济国家,之所以能够出现这种迅速的增长,主要是由于出现了

绿色革命(见图1.1和表1.3)。这场革命始于二十世纪六十年代中期,那时在墨西哥的国际玉米和小麦改良中心培育了各种高产的小麦品种,在菲律宾的国际水稻研究所以及国际热带农作物研究中心培育了多种高产的水稻品种。这些新种子的产量非常高,对于农民们使用更多的化肥和其他现代投入物以使他们的耕种方法现代化来说,使用这些种子是有利可图的,同时,对于农民们和政府为改进灌溉系统而增加投资也是有利的。举例来说,在印度的旁遮普邦,1967—1972年之间打了成千上万口灌溉用井,主要是农民们花的钱。化肥消费量从1966年的76万吨增加到1972年的238万吨。

由于改良种子、增加化肥和改进灌溉系统的共同作用,发展中国家得到灌溉的农田产量增加了一倍。中国和印度这两个人口最多的国家,每年谷物增产比率分别为3.2%和4.1%,这两个比

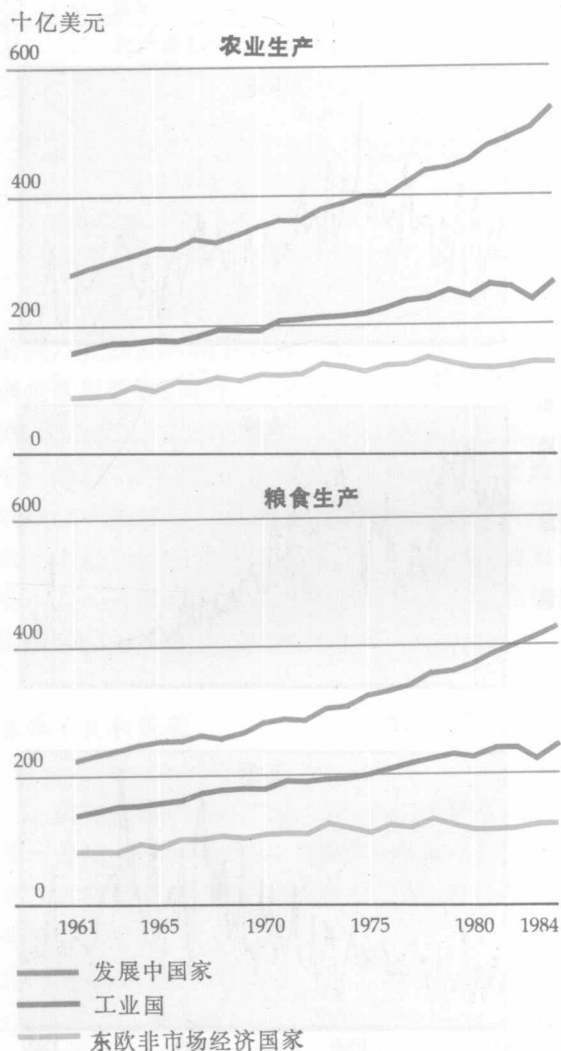
表1.3 1961—1984年间按主要商品分类的农业生产增长情况
(年平均百分比变化)

国家组别	饮料		食品		原料		农产品总额	
	1961-70	1971-84	1961-70	1971-84	1961-70	1971-84	1961-70	1971-84
发展中国家	-0.4	1.9	2.2	3.2	4.5	2.3	2.4	3.0
低收入国家	1.9	1.2	1.3	3.2	5.7	3.8	1.9	3.3
非洲	2.3	-0.5	2.6	2.0	6.0	-1.8	3.0	1.2
亚洲	1.2	3.6	1.2	3.4	5.7	4.3	1.8	3.6
中等收入石油出口国	3.5	0.5	3.0	3.1	1.5	-0.9	2.7	2.2
中等收入石油进口国	-2.9	2.8	3.5	3.2	4.8	1.0	2.9	2.9
高收入石油出口国	-6.8	0.6	4.9	14.6	8.0	-0.5	5.0	14.1
市场经济工业国	0.9	0.4	2.9	2.1	-4.9	0.4	2.2	2.0
东欧非市场经济国家	5.3	7.0	3.6	0.5	4.3	1.9	3.7	0.7
全世界	-0.3	1.9	2.7	2.4	2.2	2.0	2.5	2.3

注：数据按1978—1982年世界出口单位价格加权，以便进行国与国之间的比较。增长率是最小平方估计数。饮料包括咖啡、可可和茶叶。食品包括谷物、食糖、肉类、家禽、乳制品、根类作物和块茎作物、豆类、水果和蔬菜。原料包括棉花、黄麻、橡胶和烟草。

资料来源：根据粮农组织数据。

图 1.1 1961—1984 年间农业与粮食生产趋势



注：数据按 1978—1982 年世界出口单位价格加权。1983 年工业国生产下降，是由于美国限制耕种面积规划以及发生旱灾造成的。

资料来源：根据粮农组织数据。

表 1.4 1971—1984 年部分发展中国家谷物增产情况

国家组别	年平均百分比变化
成绩大的国家	
印度尼西亚	5.2
朝鲜	5.0
菲律宾	4.5
巴基斯坦	4.3
成绩差的国家	
冈比亚	-0.3
海地	-1.1
赞比亚	-2.2
加纳	-2.4

资料来源：根据粮农组织数据。

物遗传方面的研究可能培育出一些新的作物品种，这些品种需要的投入物较少，但是抗虫、抗旱和抗病的能力却较强。随着对农业的研究和投资的增加，粮食生产的成本将继续下降，这已由一个多世纪以来的事实所证明。

图 1.3 显示了从 1800 到 1985 年小麦、食糖和玉米的实际批发价格以及在较短时期里的大米价格。虽然价格的波动幅度很大，但是从十九世纪中期以来下降的趋势还是很清楚的。甚至在二十世纪七十年代初期出现猛烈上涨的价格，按历史标准衡量也不算是异常的。第二次世界大战结束以来，由于采用杂交品种，和以后不断的改良，玉米价格或多或少地持续下降，大米价格虽然在二十世纪七十年代初期一度猛涨，但是现在却处于 1900 年以来的最低水平。这些趋势提醒人们，一百多年以来，实际农业生产成本一直在下降。还值得指出的是，好多次价格猛烈上涨持续的时间都很短，一般都只有三年或不到三年。表 1.5 提供了 1950 年以来价格趋势的更广泛的概括情况。

罗伯特·马尔萨斯曾在十九世纪初提出这样的论点：由于人口增长速度超过粮食生产能力增长速度，因此世界将出现缺粮局面。但是，马尔萨斯时代以来粮食实际价格的下降，引人注目地证明，随着经济不断增长，农民们能够采用新技术以造福所有的人，特别是那些收入最低的人。

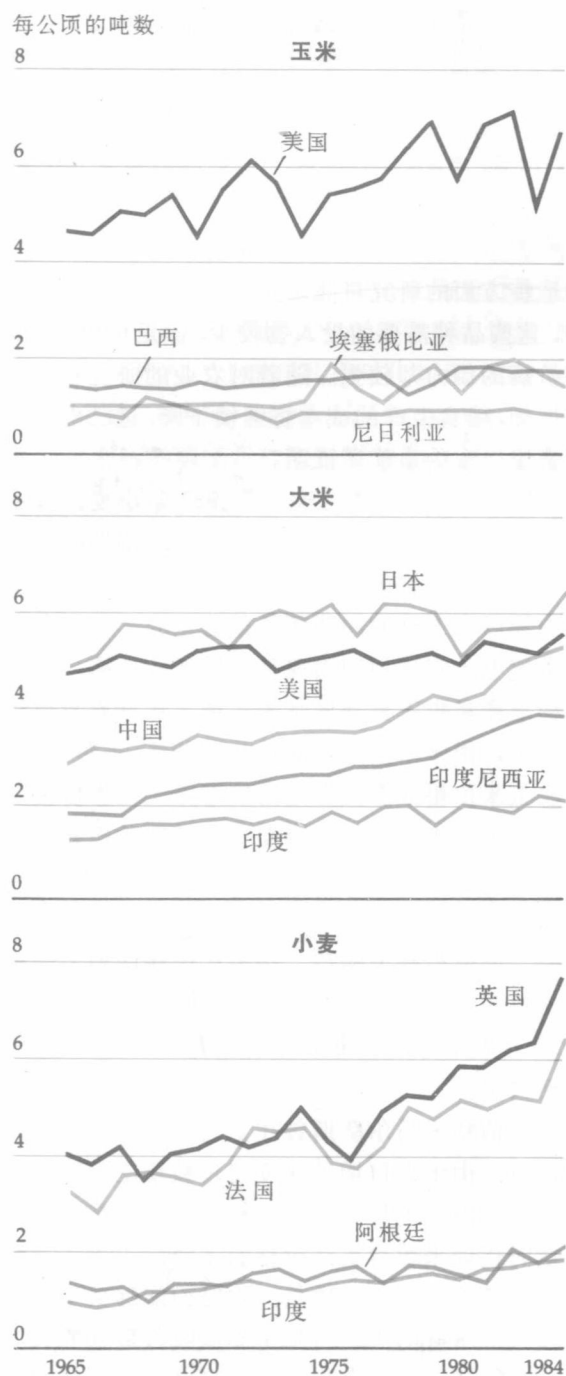
在预测非洲粮食生产的前景时，马尔萨斯的那种悲观主义仍然流行。但是，如果那个地区的

率都超过了人口增长率。有些国家的增长率甚至更高（见表 1.4）。但是，绿色革命多半被限制在得到灌溉的农田范围内。它对某些地区，特别是非洲的某些地区并不起作用。

技术进步的成果是巨大的。现在有些国家的粮食产量仍然远远落后于其他国家，这意味着将来在现有的土地上提高产量是有很大的余地的（见图 1.2）。技术方面取得更多的突破是可能的。生

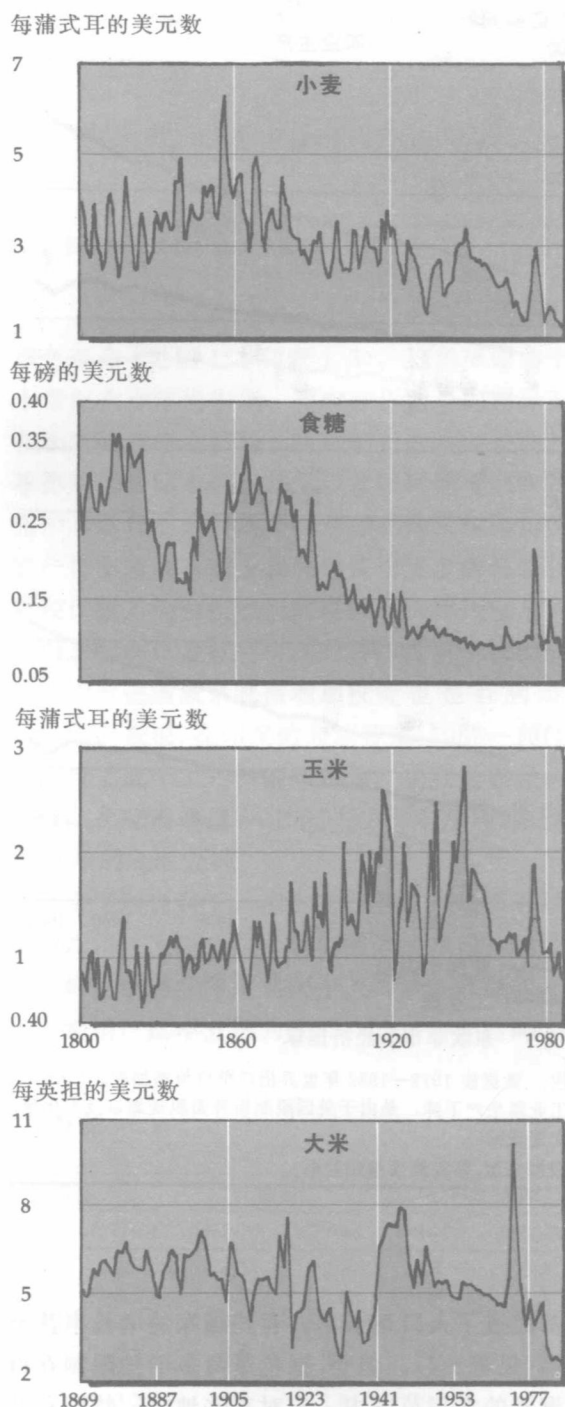
前景似乎暗淡，那并不是由于技术进步的所有可能性已经消逝，而是由于新技术的应用刚刚开始。目前很需要改善农村基础设施，并且进行更多的

图 1.2 1965—1984年间若干国家的谷物收成



资料来源：粮农组织。

图 1.3 1800—1985 年间部分年份内美国农产品价格趋势



注：生产者价格已按美国批发物价指数（1967=100）加以缩减。1866年以前的玉米价格是根据弗吉尼亚价格作出的估计数。1904年以前的大米价格是根据纽约价格作出的估计数。虚线表明统计资料不详。

资料来源：美国农业部各年《农业统计》；美国国情普查局 1975、1982、1985年；Strauss 和 Bean 1940 年；Peterson 1928 年。