

重点建议汇编

浙江省人大常委会代表工作委员会编
二〇〇一年十二月

重点建议汇编

浙江省人大常委会代表工作委员会编
二〇〇一年十二月

序

孔祥有

省九届人大一次会议以来,省人大代表每年提出建议都在 500 件左右。这些建议集中地反映了广大人民群众的心声和要求,内容广泛,涉及经济建设和社会发展的各个方面。编入本书的是近两年经省人大常委会与省政府共同研究确定的 20 件重点建议及办理工作的一些做法。

人大代表是人民代表大会的主体,是国家权力机关的组成人员。人大代表在人民代表大会期间,依照宪法和法律规定的程序,向本级人民代表大会提出议案和对各方面工作的建议、批评及意见,是代表执行代表职务,行使当家作主权利,参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的重要形式。代表就人大及其常委会和“一府两院”的工作,国家和地方在政治、经济、文化以及社会生活中带有根本性、长远性、全局性的重大事项,广大人民群众关注的热点问题,积极发表意见,提出建议,这对于各级国家权力机关充分、及时、有效地发挥其法律监督和工作监督的职能,保证宪法和法律法规、人大及其常委会的决议、决定在本行政区域内的贯彻执行,保证党和国家方针、政策的正确实施,使国家机关作出的重大决策更加符合广大人民群众的根本利益,都有着积极的作用。

依法办理好代表建议,提高办理工作的质量,事关代表行使权利的积极性和人大及其常委会作用的发挥。几年来,政府和有关部门依照法律的规定,本着讲实效、办实事的原则,按照省人大常委会的要求,高度重视建议办理工作,不断规范和完善办理工作制度,加大对建议特别是重点建议的办理力度,提高见面率、解决率和满意率,有力地推动了各项工作,取得了明显的成效。

依法办理好代表建议,是法律赋予国家机关的一项义不容辞的职责,必须认真负责,积极探索,大胆实践,不断提高办理质量,让代表满意,让人民满意,使之在我省的改革开放和社会主义现代化建设中发挥更大的作用。

二〇〇一年十二月

目 录

序 孔祥有

省九届人大三次会议重点建议

- 1、关于落实三条社会保障线的建议
..... 顾秀秀等 11 位代表(2)
- 2、要求制订浙江省家畜屠宰管理办法
..... 孙宜宜等 14 位代表(6)
- 3、关于要求新闻宣传舆论部门规范刊登播放广告的建议
..... 甘连法等 11 位代表(11)
- 4、规范企业人才流动 促进经济繁荣
..... 吴良行等 12 位代表(14)
- 5、关于切实减轻中小学生过重负担的几点建议
..... 王金兰等 11 位代表(19)
- 6、关于加强我省高新技术等领域基础性研究的建议
..... 徐志纯等 10 位代表(23)
- 7、强烈要求采取强有力措施 解决新昌江污染问题
..... 张樟兴等 11 位代表(29)
- 8、关于要求切实重视农业增效、农民增收的建议
..... 葛素梅等 11 位代表(33)
- 9、加快落实推进城市化进程小城镇建设
..... 章连弟等 11 位代表(40)

10、在加快城市化建设进程中,必须有效地保护历史文化名城

..... 徐爱光等 13 位代表(44)

省九届人大四次会议重点建议

11、加快建立和完善城市居民最低生活保障制度的建议

..... 顾秀秀等 12 位代表(50)

12、要求省政府对衢州市农业信息化建设给予资金补助

..... 黄锡南等 12 位代表(57)

13、关于净化中小学生校外教育环境的建议

..... 林素瑛等 11 位代表(64)

14、关于加强我省农村卫生工作的建议

..... 吴雷廷等 12 位代表(69)

15、重视网络传播对青少年健康成长的影响

..... 葛慧君等 11 位代表(74)

16、建议制定减少氟利昂排放保护生态环境政策

..... 吴蓉等 11 位代表(86)

17、加强乡镇财政管理 促进乡镇经济发展

..... 沈家俊等 15 位代表(90)

18、关于加快浙江经济发展的几点建议

..... 陈坚等 12 位代表(97)

19、关于鼓励发展绿色食品加工业的建议

..... 王慧中等 10 位代表(114)

20、建议省政府尽快制订与农产品安全有关的技术
和质量标准

..... 陈哲艮等 17 位代表(124)

关于落实三条社会保障线的建议

编 号：〔2000〕1 号

提建议人：顾秀秀等 11 位代表

承办单位：浙江省劳动和社会保障厅

建议内容：

去年 9 月，省政府下发了《关于做好提高三条社会保障线水平等有关工作的通知》，制定了一系列政策措施，保障了职工的基本生活。但从具体落实情况看，还存在一些突出问题。主要有：

一是部分困难职工家庭月人均生活费低于当地居民最低生活保障线。

二是部分下岗职工拿不到基本生活费。据调查，到去年底，全省有下岗职工 18 万人，下岗职工中领不足或领不到基本生活费的分别有 3 万余人。在 1999 年全省企业发生的各类突发性事件中，由于企业拖欠工资、下岗职工基本生活费 etc 占了较高比例。主要原因是：“三三制”的资金筹集未能落实到位。有相当一部分企业由于自身困难拿不出应承担的三分之一的基本生活保障金；一些经济欠发达地区财政困难，也无力负担三分之一资金。一些效益差又未建“中心”的企业，下岗职工的基本生活就更难以保障了。

为此，我们建议：

1、各级政府要认真落实国有企业下岗职工基本生活保障有关政策，按时为下岗职工发放基本生活费。要按照《失

承办情况：

对省九届人大三次会议第 1 号建议的答复

顾秀秀、沈涤深、王丽华、沈民干、王桂琴、林素瑛、叶洋友、陈小军、金洁华、金一平、王荷花代表：

你们在省人大九届三次会议上提出的《关于落实三条社会保障线的建议》已转我厅办理。现答复如下：

我省为保障下岗职工和城镇中低收入居民的生活，下发了《关于进一步做好“两个确保”和再就业工作的通知》等文件，为维护社会稳定、促进经济发展发挥了积极的作用。但正如你们在建议中指出的那样，在实际工作中还存在部分困难职工家庭月人均生活费低于当地城镇居民最低生活保障水平、部分下岗职工未领取或未足额领取基本生活费等问题。主要原因一是个别部门工作不力，没有很好落实“三三制”的原则；二是部分地区财政困难，无法实现财政“兜底”的政策；三是部分职工的自身原因，如不愿意进入再就业服务中心，不愿意签订基本生活保障和再就业协议，导致无法领取生活费。根据你们的建议，今年我们将主要采取以下措施：

1、要落实各级政府的责任。今年省政府已下发了《关于继续做好两个确保和再就业工作的通知》，对下岗职工的生活保障和再就业工作提出了要求。要求各级政府领导要负起领导责任，坚持实行党政“一把手”责任制。要求各地要进一步调整财政预算支出结构，统筹安排，严格按照“优先、足

额、兜底”的原则，切实安排好各地国有企业下岗职工的基本生活保障金，不留缺口。同时，根据各地下岗职工的人数和财政情况，今年省财政已将中央财政通过转移支付的6000余万元专项资金，7200万元的专项借款下拨到有关市县，以减轻地方财政的负担。

2、要维护现行政策的严肃性。督促各级政府认真执行国家和省制定的有关政策，并加强对现有政策执行情况的监督检查，对下岗职工未领取或未足额领取基本生活费 and 职工家庭月人均生活费低于当地城镇居民最低生活保障水平等问题人数较集中的温州、杭州、湖州等地区，我们将作重点检查，找准原因，区分责任，督促其限期改正。

3、切实做好三条社会保障线的相互衔接工作。各级劳动、财政、民政等部门要密切配合，细致工作，掌握失业人员数量变化，特别是下岗职工出中心、转向享受失业保险的人员变化，实行动态管理。要搞好下岗职工基本生活保障、失业保险、城镇居民最低生活保障三条保障线的衔接，为下岗职工出中心，转向享受失业保险并直接进入劳动力市场就业铺平道路。

同时，各级民政部门也将把下岗职工、离退休人员和失业人员中的贫困人员作为最低生活保障工作的重点，按照既定的“三条保障线”的保障顺序，切实履行好自己的职责，加强检查督促，确保各项政策措施落实到位。

要求制订浙江省家畜 屠宰管理办法

编 号：〔2000〕33 号

提建议人：孙宜宜、汪逸芳等 14 位代表

承办单位：浙江省经济贸易委员会

建议内容：

近年来，随着人民生活水平的提高，牛肉消费量逐年增加，由此而产生的牛肉屠宰市场的管理混乱也日益突出。目前我省仅杭州、宁波二地建立了肉牛的定点屠宰场（即省内市场上的大部分牛肉未经检疫直接流入市场销售），并且也只有杭州市在 1999 年 11 月颁布了第 145 号令：《杭州市生猪屠宰管理办法》（第 47 条规定“牛羊的屠宰管理，参照本办法执行”）。因此，从全省的实际情况看，杭州是全省定点屠宰管理较好、并制订了市政府令的城市，但即便这样，也依然存在严重问题。

据浙江电视台报道、中央电视台转播，杭州市唯一的肉牛定点屠宰点——杭州市肉类批发市场所属的灯塔屠宰点，自去年 8 月成立以来，一直存在牛肉注水现象。今年 1 月，工商部门检查时，12 家摊位中除 1 家当天未宰牛外，其余 11 家全部注水。8 天后工商部门再查时，该屠宰点仍在大规模注水。另据了解，目前经杭州市定点屠宰场出来的牛肉约占市场供应量的一半。而对一座城市来说，即便是管住

了定点屠宰场，也依然还有一半以上的市场放任自流。如果任其发展，势必构成对我省人民健康的直接威胁。为此，我们要求：

1、迅速制订浙江省生畜屠宰管理办法，以建立真正的“放心肉”工程。

2、在制订以上办法的基础上，理顺并规范猪、羊、牛屠宰市场的管理部门职能，杜绝每个职能部门只管“部分肉”的现象。比如：肉牛有病没病归检疫部门管；牛肉注水归工商部门管；注入不洁水由卫生部门管；屠宰废弃物归环保部门管等等。从现象看，各个管理部门各司其职，方方面面都管到了，但从市场实际看，不法分子专门钻职能部门的管理边缘孔子。如检疫查得紧，商贩就进半熟肉（检疫只管生肉）；如卫生查得紧，商贩就只进生肉等等。希望各个管理部门互相支持，共同监督，严格执法，把屠宰市场管好，让全省人民吃上“放心肉”。

3、要求杭州市第 145 号令的基础上，针对牛、羊等生畜的具体情况，修改、补充并完善原有办法，为全市人民办一件大好事。

承办情况：

对省九届人大三次会议第 33 号建议的答复

孙宜宜、汪逸芳、陈晓薇等 14 位代表：

你们提出的《要求制订浙江省家畜屠宰管理办法》的建议收悉。你们提出的意见很有针对性。对此，我们进行了多次认真研究。7 月 12 日，我委金德水主任主持召开专题办理建议座谈会，部分省人大代表和省级有关部门参加了会议，省人大常委会副主任孔祥有到会指导，会上我委就建议的办理情况向省人大领导和省人大代表作了汇报，并直接听取和回答代表们提出的意见和问题。现将我们对建议的意见答复如下：

正如你们所指出的“随着人民生活水平的提高，牛肉消费量逐年增加，由此而产生的牛肉屠宰市场的管理混乱也日益突出”。目前，我省主要在生猪屠宰的管理方面做了一些工作，取得了一些进展：一是根据省政府的要求，成立了原省商业行业管理办公室牵头的省工商、卫生、公安、农业、税务等部门参加的生猪定点屠宰联席会议制度，定期交流情况，互通信息，相互配合进行管理；二是省政府于 1999 年 1 月颁布了《浙江省实施〈生猪管理条例〉办法》，确立了我省生猪屠宰管理体制和实施细则；三是在各地政府的重视下，成立了生猪屠宰管理的组织机构，制订了各地的实施办法。杭州市还采用地方立法形式于 1999 年 11 月颁布了《杭州市生猪屠宰管理办法》。在各地各有关方面的支持和努力下，去年全省定点屠宰生猪 935.53 万头，比上年增长

70.9%，占社会屠宰量的 85.4%，经屠宰检出病害猪 2.18 万头、病害内脏 28.52 万公斤，取缔私屠滥宰点 390 个，没收非法屠宰产品 30.53 万公斤。全省已普遍实行了生猪定点屠宰及宰前和宰后检疫制度，其中县城及三分之二以上的乡镇实行了生猪定点屠宰。应该说，全省的生猪屠宰管理情况有明显好转。

但是，应该看到，在生猪屠宰管理中也确实存在着一些问题，包括各管理部门的职能和执法中有些关系尚未理顺，定点屠宰场以外的放任自流的生猪也有不少，特别是对牛、羊的屠宰，很多没有纳入定点屠宰管理，牛肉“注水”现象十分突出，将严重影响人民的身体健康。

考虑到我省在生猪屠宰管理方面已积累了一些经验，杭州、宁波、温州等相继开展了牛肉的定点屠宰，全省牛肉等畜禽定点屠宰的条件已经基本具备，我们将会同有关部门在近期开展进一步的情况调查，提出对生猪和牛羊等生畜屠宰管理的立法建议，并做好有关准备工作。目前，正在与省政府法制办公室联系商讨完善我省的生畜定点屠宰的办法。我们希望能够尽快出台包括生猪和牛羊肉等在内的生畜屠宰管理的地方性法规或政府规章。

至于你们提出的“理顺并规范猪、羊、牛屠宰市场的管理部门职能，杜绝每个部门只管‘部分肉’的现象”，确实很重要。我们也感到在工作中遇到一些困难。这主要是涉及到由国家《生猪屠宰管理条例》、《动物检疫法》、《食品卫生法》《城乡集市贸易管理办法》等法律、法规规定的由商业、工商、农业、卫生、环保等部门按各自的职责管理的问题。作为牵头部门的省商业行业管理办公室行业管理职能划入经

贸委后,我们将积极向省政府和国家有关部门反映,希望能从实际出发,理顺关系,更好地对这项工作进行管理。而在目前情况下,根据我省生猪屠宰成立了工作联席会议和一般采取联合执法、各方相互配合较好的实际,我们将继续与工商、农业、卫生、环保等部门积极配合,加强协调,不断加大执法力度,强化对定点屠宰场所的管理,努力做好包括牛羊肉在内的生畜屠宰管理工作。

生畜定点屠宰和有关管理工作是一项长期、艰巨的工作,我们也深感此项涉及人民身体健康的工作责任重大。感谢你们对这项工作的指导。

关于要求新闻宣传舆论部门 规范刊登播放广告的建议

编 号:〔2000〕120 号

提建议人:甘连法等 11 位代表

承办单位:中共浙江省委宣传部

建议内容:

国家新闻宣传舆论部门是党和政府及法律部门的喉舌,是广大人民群众接受政策法令最重要的途径,也是享受科技文化最好的精神食粮。国家和地方政府每年投入大量的财力资金。我省的新闻宣传舆论部门为全省人民宣传党的政策方针、宣传法律、法规、宣传国内外形势和科技文化等等做了大量工作,取得了很大成绩。但是,全省人民还有不满意的地方,近年来,主要意见有宣传广告过多,尤其是各级电视台的广告播放在所有节目里都是见缝插针,而且在播放时间都选择在晚间 7—10 时;其次是报刊杂志,老百姓对各级电视、报刊杂志播放刊登过多广告反映十分强烈。同时,有不少广告严重失实,有欺骗行为,如××市××公司大量收购仙人伞,每公斤 1800 元,并供应菌种 140 元一份,其实是卖菌种,不上 5 元钱成本,要卖 140 元,产品收购价根本无人问津,农民叫苦连天。类似情况很多,少数电视台播放广告不是很健康,时有出现各种丑态形象。为此,要求省里要重视新闻宣传舆论,规范刊登播放广告,管理部门

员片面追求广告创收,法制意识不强,把关力度不够,存在违规播放广告、广告内容失实等问题。这些问题既损害了广播电视作为党和政府喉舌的形象,也侵害了人民群众的利益。为此,我们将继续会同广播电视行政管理部门和工商行政管理部门,进一步加强广播电视及整个新闻系统的广告管理。

规范企业人才流动 促进经济繁荣

编 号:[2000]201 号

提建议人:吴良行等 12 位代表

承办单位:浙江省人事厅

建议内容:

一个企业竞争力的强弱,很重要的是取决于企业人才的数量、质量及其才能的发挥程度。作为民营企业的管理者,我懂得并深知人才的重要。几年来,我重视人才,大量培养人才,大胆启用人才,放手使用人才,企业确实得到了大幅度发展,但在可喜的同时,仍然存在着隐忧。企业中的一部分中层干部和掌握关键技术的人才,出现“跳槽”现象,带走了技术资料和信息,可以说“出卖”了企业。一些技术水平和
管理档次低下的企业,千方百计挖我们的“人才”,出现“炒”人才现象,结果是由于这些企业很难提供人才发展的环境,有的人出去了又想回来。有的“人才”出去后,干的与原企业同样的行当,结果又是损害了原企业的利益,同时也给新的企业造成投资失误所带来的损失。有的地方有的企业,引进技术和人才,发展了企业,企业中的一部分中层领导和关键人才,由于缺乏长远眼光和利益薰心,纷纷“跳槽”或另起锅灶办企业,结果由于质量低劣,形不成规模经济而成本高,缺乏竞争力,使地方经济受挫。虽然国家出台了不少保护知识产权等法律,诸如《反不正当竞争法》、《劳动法》、《企业法》(简称)、《商标法》等,但都很难规范企业人才