

评 说 中 国 经 济 丛 书

F-120.2
981



桂世鏞

世纪之交的中国经济

◇ 桂世鏞 著



A1004115

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

世纪之交的中国经济/桂世镛著. —广州: 广东经济出版社, 2001.9

(评说中国经济丛书/刘国光主编)

ISBN 7-80677-048-8

I. 世… II. 桂… III. 经济—研究—中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 061348 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团股份有限公司
印刷	东莞新丰印刷有限公司 (东莞市凤岗镇天堂围乡)
开本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印张	10 2 插页
字数	250 000 字
版次	2001 年 9 月第 1 版
印次	2001 年 9 月第 1 次
印数	1~5 000 册
书号	ISBN 7-80677-048-8 / F·575
定价	25.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

销售热线: 发行部 [020] 83794694 83790316 邮政编码: 510100

(发行部地址: 广州市合群一马路 111 号省图批 107 号)

• 版权所有 翻印必究 •

与新世纪中国经济对话

总策划心语

在告别 20 世纪的时候，我们以异常自豪的心情，为中国经济取得的辉煌成就而欢呼，为社会主义现代化建设的第二步战略目标顺利实现而欣喜。

雄关漫道，在进入 21 世纪的时候，我们满怀希冀、充满信心，跨上了向第三步战略目标迈进的新征程。

新征程是中国经济发展史上里程碑。困难与希望同在，机遇与挑战并存！步入 21 世纪的中国经济体制转轨如何完成？市场经济的微观基础如何完善？财政政策、宏观调控如何与时俱进？资本市场如何健康发展？随着中国经济的行进，这些现实问题将横亘在前进的路上。

理论的意义就在于对实践的指导作用，先进的理论更是具有穿越时空的前瞻价值。正是因此，我们策划组织了这套“评说中国经济丛书”。

与新世纪中国经济对话

该丛书由著名经济学家、原全国人大常委会、中国社科院特邀顾问刘国光先生担纲主编，由中国经济界、政府经济决策部门的经济学家分别撰著。在理论层面上，这些经济学家以其深厚的理论功底和经济学素养，深邃的经济学智慧及理论创新的巨大勇气，兼收并蓄，条分缕析，既有对中国经济宏观层面的分析，又对中国经济的微观运行进行了具体阐述，全方位展示了这些经济学家在工经商贸、财政金融、企业管理等诸领域的理论成果及深刻见解。这些成果及见解反映了这些经济学家站在世界及中国经济学发展前沿的独到眼光及理论创新，在一定程度上代表了中国经济学界的理论水平及进展状况。在实践层面上，本丛书的作者不仅是经济学大家，更是经济改革、发展的实践家。其中有原国务院研究室主任桂世镛、国务院发展研究中心主任王梦奎、原中国体改委副主任高尚全、中国证监会主席周小川等。这些颇具权威的经济学大家以开阔的思路，站在经济全球

与新世纪中国经济对话

一体化、科技革命及中国深化改革、扩大开放的时代背景下，把握中国经济的脉动，纵横捭阖，探幽阐微，既有对中国改革开放 20 年的实践经验的总结，又有对现实经济热点的透视、难点的剖析，更为突出的是作者浓墨重彩，科学地提出了解决中国经济现实问题的对策建议，前瞻性地指明了中国经济的未来走势。

“评说中国经济丛书”拟分两批推出，第一批出版的书目包括：

1. 王梦奎：《我看中国经济》；
2. 刘国光：《中国经济运行与发展》；
3. 周小川：《转轨中的风险应对》；
4. 桂世镛：《世纪之交的中国经济》；
5. 高尚全：《论体制创新》。

中国经济改革与发展每一次卓有成效的推进，无不是与中国经济学家的理论贡献密切相关；每一个负有历史使命感的经济学家，又无不在时时刻刻思索着中国经济的问题。评说中国经济，我们与经济学家一起展望着中国经济的美好未来！

与 新 世 纪 中 国 经 济 对 话

我们相信，本次隆重推出的“评说中国经济丛书”，对于经济实践部门判断和把握中国经济发展趋势，科学有效地进行经济决策；对于学术界严肃认真地研究中国经济发展进程中出现的新问题、新理论和新政策，拓宽研究的思维和视野，关注中国经济的现实问题；对于经济类专业的学生及所有对中国经济问题有兴趣的人们了解中国现实的重大经济问题，理解政府经济政策，提高经济理论素养，均具有极大的参考价值。

丘克军

2001年9月8日

总序

回顾 20 世纪的最后十年，中国经济无论是体制还是增长方式，抑或结构方面都是最具深刻变化的十年。

在告别 20 世纪的时候，中国已胜利实现了现代化建设分三步走的前两步战略目标，使国民生活水平在总体上达到了小康。中国经济发展巨大成就的取得，无疑是在一个安定团结的政治局面前提下进行理论创新、体制创新和科技创新的结果。

20 世纪的最后十年也是中国经济运行与发展变化最为复杂的十年，1992 年明确地提出建立社会主义市场经济体制后，在强制性与诱致性结合的制度变迁导引下，中国经济开始了新一轮的启动，这一年 GDP 增长率高达 14.1%。当意识到经济增长的持续升温，特别是刚起步还不规范的证券市场和过度投机的房地产市场引发的对资金需求的高度扩张和货币的超量发行，使高速的经济增长实际上存在着严重的泡沫成分，潜在的通货膨胀压力也全面释放出来的情况下，中国政府从 1993 年开始果断地对过

总序

热的经济实行加强和完善宏观调控，并获得1996~1997年初“软着陆”的成功。事后看来，1993~1996年的宏观调控是非常必要而且相当及时的，它的有效性得到了包括国际社会在内充分肯定。然而，始料不及的是，自1997年下半年开始，宏观经济只经历了短暂的均衡之后，紧接着又在外部冲击和内部制约的条件下，陷入了持续几年的另一种类型的宏观总量非均衡——总需求小于总供给——状态。由于中国经济一直都是以短缺为特征，对1997年开始显现出来的供大于需和通货紧缩现象，最初即使在经济理论界也并未引起多少人的关注，整个宏观调控政策取向的主调依然是“适度从紧”。直到1998年中期，对宏观经济中的“通货紧缩”趋势和“有效需求不足”问题才在理论界和决策层形成了普遍的判断和共识。为什么“软着陆”后的中国经济增长却仍在逐季放慢？中国“通货紧缩”的主要成因是什么？应该如何选择解决“通货紧缩”和“有效需求不足”问题的政策？所有这些问题均已引起了学术界广泛而深入的探讨，并且存在激烈的争论。

总序

尽管世纪之交的中国经济在积极财政政策和其他一系列政策的作用下出现了重大的转机：(1) 国民经济稳步快速增长，通货紧缩的趋势得到有效遏制；(2) 社会投资需求和消费需求逐步回升；(3) 国有企业改革与发展取得明显进展，三年脱困目标基本实现，现代企业制度逐步建立；(4) 经济结构调整稳步推进，经济增长质量和效益不断提高；(5) 人民生活继续改善，科技教育和各项社会事业有了长足进展；(6) 体制改革和市场经济秩序建设的步伐显著加快。但是，必须承认的客观事实是，有效需求正常增长的机制尚未完全形成，经济回升的基础并不稳固，经济增长和经济发展仍将面临许多新的挑战，并继续受到一些深层次矛盾的制约。因此，步入 21 世纪的中国经济如何完成体制转轨？如何完善市场经济的微观基础？如何加强宏观调控和完善市场秩序？等等，这无疑都是我们需要深入探讨的重大课题。

“评说中国经济丛书”正是因应理论与实践发展需要而编撰的一套全面总结中国经济改革与发展经验的丛书。她从多层面反映了国内一

总序

一批著名经济学家对近年来中国经济改革与发展过程中出现的新热点、新理论、新政策深入思考和探索的成果。

中国经济改革与发展的前景是乐观的。但每一个发展阶段都有其亟待解决的甚至是棘手的社会经济问题。每一个经济学家，都在直接或间接地以自己特有的认识和方式回答时代发展所提出的问题。我们期待，丛书的出版能够进一步引发对中国经济改革与发展问题严肃和深入的探讨。

刘国光

2001年8月

序 言

1997年，党的十五大为有中国特色社会主义的跨世纪发展描绘了宏伟蓝图。世纪之交，经济上有两大课题突出地摆到我们面前：一是要成功地建立比较完善的社会主义市场经济体制，二是要保持国民经济持续快速健康发展。改革进入了攻坚阶段。攻坚的重点，是深化国有企业改革，调整和完善所有制结构。发展了关键时期，发展的环境和要求发生了重大改变，买方市场基本形成，对外开放日益深入，结构的调整优化具有了比速度规模的扩张更为重要的意义。中国经济面临着新的形势和新的问题。

从那时以来，三年多过去了。面对复杂多变的环境，我们既成功克服了通货膨胀的影响，实现了“软着陆”，接着又有效抑制了通货紧缩趋势，保持经济持续快速增长。经济结构调整迈出了坚实步伐。农业综合生产能力登上了一个新台阶，粮食等主要农产品由长期短缺转为相对过剩；淘汰落后和压缩过剩工业能力取得进展，重点企业技术改造得到加强，以信息产业为代表的高新技术产业迅速发展。基础设施建设成绩显著。与此同时，改革没有停滞，国有

序言

企业、政府机构、金融体制和粮食流通体制等多项改革积极有序推进，有力地推动了结构调整和经济发展。改革的深入、结构的调整，势必触及深层利益关系的调整。农民收入增长趋缓、下岗职工增多，就业压力和环境资源的压力加大，等等。为此，我们在加强城镇职工社会保障、大力实施再就业工程，以及按保护价敞开收购农民余粮等采取应对措施，同时正确处理人民内部矛盾，积极搞好社会治安综合治理，从总体上维护了社会稳定。改革、发展、稳定三者相互依存、相互促进，全国呈现出经济持续增长、社会全面进步的勃勃生机。

2000年，党的十五届五中全会通过了关于制定国民经济和社会发展十五计划的建议。明确指出，我们如期完成了“九五”计划任务。社会生产力、综合国力上了一个大台阶，社会主义市场经济初步建立，全方面、多层次对外开放格局基本形成，人民生活总体上达到小康水平。社会主义现代化建设的第二步战略目标顺利实现。从此，我国进入了全面建设小康社会加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，开始实施

序 言

第十个五年计划，跨上了向第三步战略目标迈进的新征程。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。

新的实践，新的发展，丰富了改革开放和经济建设的经验，推动着经济理论的探索和成长。和着我国跨世纪发展的脉动，我也试着对若干经济问题作一些经验概括和理论思考，本书所收文章就是1997年党的十五大以来，我在这方面的一些心得体会。其中有的篇章是对历史的回顾与经验的总结，有的是对现实经济问题的分析，有的是对重要政策的阐述，部分文章已公开发表，散见在各类刊物，有的是第一次发表。其中《九十年代的宏观调控》一文，是我同张红晨同志合作，专为本书撰写的。

限于水平，本书内容定有一些缺点和不完善之处，敬希读者朋友们批评指正。

桂世镛

2001年2月

目
录

序言	(1)
----------	-----

论深化国有企业改革和调整国有经济布局

.....	(1)
-------	-----

- ☐ 坚持建立现代企业制度的方向推进企业改革，这是搞好国有企业的轴心和基础
- ☐ 搞好国有企业，必须把企业改革同企业的改组、改造结合起来，从战略上对国有经济的布局 and 结构进行调整
- ☐ 深化国有企业改革必须同调整国有经济布局相结合，这就不仅要探索新的国有制形式，而且势必涉及调整和完善整个所有制结构和公有制实现形式的多样化
- ☐ 调整和完善所有制结构，深化国有企业改革和调整国有经济布局，是一项艰巨复杂的任务

开创建设有中国特色社会主义经济的新局面

.....	(15)
-------	------

- ☐ 关键时期和要解决的重大课题

目 录

- ☐ 调整完善所有制结构，深化国有企业改革，
加快建立社会主义市场经济体制
- ☐ 依靠科技进步，调整优化经济结构，促进
经济增长方式的转变
- ☐ 优先发展科技、教育，正确处理经济发展
同人口、资源、环境的关系
- ☐ 提高对外开放水平，更好地利用两个市场、
两种资源
- ☐ 在发展经济的基础上不断改善人民生活

在改革开放中培育、发展大企业和企业集团

..... (31)

- ☐ 培育、发展大企业和企业集团，是把建设
有中国特色社会主义经济的伟大事业推向
新世纪的关键一着
- ☐ 培育、发展大企业和企业集团，必须以深
化国有企业改革为轴心
- ☐ 培育和发展大企业和企业集团，有几个指
导原则需要注意遵循
- ☐ 要突出重点，对少数特别重要的大企业集
团应从多方面采取措施加以鼓励、支持，使
它们迅速成长起来

目
录

加快推进国有企业改革需要正确把握几个

问题 (40)

- ☐ 国有企业改革的难点是实行政企分开
- ☐ 企业的改革要同改组结合
- ☐ 国有企业改革涉及整个所有制结构的调整与完善
- ☐ 国有企业的改革改组要同加速科技进步紧密结合
- ☐ 企业改革改组要同加强企业领导班子建设和强化科学管理相结合
- ☐ 企业的改革改组要同搞好再就业工程相结合
- ☐ 围绕国有企业改革积极推进各项配套改革

计划、投资体制改革 (48)

- ☐ 计划、投资体制改革的基本历程
- ☐ 计划、投资体制改革的显著成绩
- ☐ 计划、投资体制改革的主要经验
- ☐ 深化计划、投资体制改革的主要任务

我国经济体制改革的巨大成就和面临的任务

..... (80)

- ☐ 我国经济体制改革的卓著成果

目 录

- ☐ 我国经济体制改革的显著特点
- ☐ 当前和今后进一步深化改革的任务
- 进一步深化粮食流通体制改革 (102)**
 - ☐ 粮食流通体制改革的意义和要求
 - ☐ 粮食流通体制改革的重点和关键
 - ☐ 关于几个问题的认识
- 认真学习邓小平行政理论 积极推进政府机构改革 (118)**
 - ☐ 学习和研究邓小平行政理论的重要意义
 - ☐ 政府机构改革的重要性和紧迫性
 - ☐ 政府机构改革必须着力解决好的几个问题
- 团结务实 奋发进取 (133)**
 - ☐ 高度评价
 - ☐ 指出要点
 - ☐ 提出学习贯彻建议
- 当代中国的经济体制改革与经济发展 (141)**
 - ☐ 关键时期和要解决的重大课题