

社会主义市场经济 与公安队伍建设

中国人民公安大学出版社

220816



公安大学 SZ122505

社会主义市场经济 与公安队伍建设



(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

一九九五年·北京

(京)新登字 165 号

社会主义市场经济与公安队伍建设

中国人民公安大学出版社出版发行
(北京木樨地南里 邮编 100038)

测绘出版社印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 18.5 印张 448 千字
1995 年 4 月第 1 版 1995 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-81011-707-6/D.584 定价:16.80 元

(公安机关 内部发行)

社会主义市场经济与公安队伍建设

编审委员会

主任委员

柳晓川

副主任委员

李贻衡 闫世颖 朱启祿

卜维义 史东辉 汪榕修

刘德丰

委 员

王英斌 张长弓 葛 云

杨建和 金 欣 宁德文

和书道

关子仲



执行主编

副主编

孙万镇 毛宏生

检阅公安政工理论研究新成果的盛会

(代前言)

●朱启禄

第六届全国公安政治工作理论研讨会在公安部的关怀下，在湖南省公安厅的大力支持下，于1994年10月27日至31日在张家界市召开。本届研讨会由中国人民公安大学发起，同中国人民武装警察部队学院、北京人民警察学院，辽宁公安司法管理干部学院、辽宁警官专科学校、贵州公安干部学院、河南公安高等专科学校、湖南公安高等专科学校、云南公安高等专科学校，哈尔滨市、大庆市人民警察学校和大兴安岭公安中专学校联合举办，辽宁省葫芦岛市连山公安分局和山西金源贸易公司给予帮助。

本届研讨会的召开，是各级公安部门和公安院校广大领导者、实际工作者、教学工作者重视加强和改进公安政治工作、推动公安政工理论发展的热忱的重要显示。各省、自治区、直辖市公安厅（局）政治部，对本届研讨会征文活动十分重视。有些公安厅政治部向全省转发了征文通知，并将征集到的论文经过评选后，把优秀论文推荐到筹备小组。会议筹备小组共收到23个省、自治区、直辖市选送的优秀论文200余篇。经过论文评审委员会评审，从中选出论文96篇，提交大会交流。

公安部政治部宣传局副局长闫世颖、湖南省公安厅副厅长方玉洁到会讲了话，参加会议的有张家界市委、市政府、市公安局的领导和论文作者共110人。论文作者中，有厅长、处长、局长和一般干警；有政治部（处）主任、副主任、政委、指导员和一般政工干部；有院校的书记、校长和一般工作干部；有教授、副

教授、讲师和一般教学人员。作者年龄有年过花甲的长者，有朝气蓬勃的 20 多岁的青年同志。还有一些地区的论文错过了评审时间未能交流，尚有许多同志希望到会，由于会议规模的限制未能出席。总之，作者的代表性和论文涉及的内容同历届相比更为广泛和深刻，这次政工理论研讨会是一次规模最大的、具有重要意义的学术活动。

研讨会的主题是在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指导下，贯彻党的十四届四中全会和全国宣传思想工作会议的精神，遵照中共中央关于加强公安工作的决定和第 18 次全国公安会议的要求，集中探讨社会主义市场经济与公安政治工作。在这个主题之下，侧重研讨思想工作、人事工作、纪律作风建设和院校政治工作遇到的新情况、新问题及解决问题的新途径、新方法。

本届研讨活动，经过与会者的共同努力，在这样三个问题上取得了共识：

第一、推动了学习和贯彻落实邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论。胡锦涛同志在中直机关思想政治工作会议的讲话中，要求“把学好建设有中国特色社会主义的理论，作为加强和改进机关思想政治工作的根本任务”。这一要求，完全适用于我们公安机关和公安政治工作。大家认为，我们党的政治工作说到底，就是用先进的思想理论武装人们头脑，增强责任感，提高认识世界、改造世界的能力，发挥主动性、积极性和创造性，为党和人民的利益而奋斗。邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，是马列主义、毛泽东思想在当代的最新发展，是全国各族人民坚强的精神支柱，是引导我们夺取改革开放和社会主义经济建设胜利的强大思想武器。邓小平同志新时期的著作，是做好政治工作的最好教材。因此，做好新时期的公安政治工作，最根本的任务，就是要用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论教育广大党员、广大干警。切实抓好了这件事，就是政治工作的加强和改进，也

是公安政治工作水平最有效的提高。《邓小平文选》出版发行以来，现在全党已掀起一个学习建设有中国特色社会主义理论的高潮，出现了多年来少见的理论学习的好形势。我们各级公安机关的领导干部，已采取多种形式进行学习，取得了良好成果。现在的问题是怎样进一步引向深入，提到科学的水平。江泽民同志在三月份召开的全国党校工作会议上讲话强调：一是要在深入学习基本理论，掌握科学体系上多下功夫。抓住“什么是社会主义和怎样建设、发展社会主义”这个根本问题，围绕党的基本路线这条主线，深刻领会，正确把握小平同志著作中的基本观点及其内在联系。二是要理论联系实际，在运用理论武器解决当前重大问题上下功夫。当前，要紧密联系建立社会主义市场经济实践、党的建设、精神文明建设、公安工作为经济建设服务等问题。与会同志表示，要在学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论活动中，学得更好，做得更好，真正起表率作用。

第二，提高了对加强和改进公安政治工作的认识。面对新的形势和任务，必须对政治工作的重要性有科学的认识。毛泽东同志曾经说过：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大斗争的中心环节。如果这个问题不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”毛主席的话，对我们仍有现实指导意义。重视和加强新时期的政治工作，是邓小平同志的一贯思想。在改革开放和现代化建设的新的历史条件下，特别是在关键时刻，小平同志总是提醒全党要发挥政治优势，有效地加强和改善党的政治工作。在党的十二届二中全会上，他强调：“在工作重心转到经济建设以后，全党要研究如何适应新的条件，加强党的思想政治工作，防止埋头经济，忽视思想工作的倾向。”“思想政治工作和思想政治工作队伍都必须大大加强，决不能削弱。”1989年那场政治风波前后，小平同志在总结经验教训时一针见血的指出，十年来“最大的失误是在教育方面，思想政治工作薄弱了。”1992年初，小平同志视察南方发

表重要讲话，特别强调指出：“要把我们的军队教育好，把我们的专政机构教育好，把共产党员教育好，把人民和青年教育好。”公安机关是专政机构重要组成部分，小平同志特别提到要把专政机构教育好，这对我们认识加强政治工作的意义具有重要启示作用。以江泽民同志为核心的党中央，对新时期的政治工作非常重视，他强调指出：“坚持做好思想政治工作是我们党的优良传统和政治优势，也是建设有中国特色社会主义事业的一项重要内容。愈是深化改革，扩大开放，愈是发展社会主义市场经济，就愈要适应新的形势，全面加强和改进全党、全社会的思想政治工作。”采取了一系列有力措施来加强全党全社会的思想政治工作，中央召开的全国宣传思想工作会议，提出要以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人。最近中共中央又印发了《爱国主义教育实施纲要》、《关于进一步加强和改进学校德育工作的若干意见》，四中全会做出了《关于加强党的建设几个重大问题的决定》，现在整个社会舆论和思想理论战线出现了新的气象和好的形势。今天公安政治工作面临着新的形势、新的挑战，遇到的新情况、新问题很多。同志们表示要充分利用当前全党重视思想政治工作的有利形势和条件，进一步增强信心和历史责任感，为加强和改进新时期公安政治工作做出更大的努力。

第三、促进了公安政治工作理论的发展。陶驷驹部长在第18次全国公安会议的报告中指出：“正确的实践需要理论指导。要以部、省两级为重点，抓紧制定公安理论研究的长期规划和阶段性安排。各级领导干部都要重视理性思维和理论研究，并亲自倡导和参与，以尽快改变公安理论滞后的状况。”十多年来，公安政工理论研究，从起步到发展，取得了开创性的成果。但滞后公安政治工作实践的状况仍很严重。当前，公安政工理论研究存在的主要问题是缺乏有力的组织和计划。所谓缺乏有力的组织，是指虽

然全国性的、地区性的研究活动组织了不少，但没有成立相应的学术团体加以统一的组织，缺乏网络联系、信息交流。所谓缺少计划，是指多数研讨活动是自发性的，从研究人员的兴趣出发，探讨的问题往往是应时性的，而且浅层次的多，谈不上有计划、有目标的攻研公安政治工作的重大问题。与会者希望通过这次会议，各级公安部门重视政工理论研究，加紧将全国性、地区性的公安政治工作科学学术研究团体组建起来，有计划、有目的的研讨公安政治工作的重大问题、政工基础理论和应用理论问题，以推动公安政治工作实践和公安政工理论的发展与完善。

目 录

检阅公安政工理论研究新成果的盛会(代前言)·····	朱启祿(1)
----------------------------	--------

第一编 公安队伍建设总论

坚持集体领导,努力提高执政水平·····	李贻衡(2)
公安政治工作科学的开创、局限与拓展·····	高遽原(12)
邓小平思想政治工作理论的特征·····	李纪纲(21)
努力学好《邓小平文选》是提高领导干部 素质的根本·····	迟 涛(27)
公安队伍建设的根本出路在改革·····	顾寿柏(32)
社会主义市场经济条件下公安队伍建设方略探讨 ·····	严兆勤(39)
公安队伍良性发展要避开七大误区·····	黄 涛(46)
公安队伍建设系统工程的内涵及原则·····	廖迎春(53)
人民警察的政治素质与提高政治素质的方法·····	张振华(58)
建立稳定公安队伍机制的必要性和途径 ·····	刘汉文 王观德(65)
增强抗冲击能力,确保公安队伍思想稳定·····	赵传进(71)
对当前公安队伍建设的调查与思考 ·····	邹 平 钟连庆 陈雪军(77)
评选优秀公安局活动的实践与思考·····	邵 华(83)
对公安机关深化目标管理的几点思考·····	杨建和(88)
公安机关实行目标管理存在的问题与对策·····	布继春(95)

岗位目标责任制的特征及其在公安机关的适用范围

- 蔡向东(101)
- 依法治警的意义、条件及其运行机制 潘光政(107)
- 建立人民警察督察机制的几个问题
..... 侯连国 张 拓 杨杰欣(113)

第二编 公安队伍思想建设

- 社会主义市场经济条件下的公安思想政治工作..... 史运亮(120)
- 社会主义市场经济条件下部队思想政治工作的
新情况及对策..... 宁德文(127)
- 强化社会主义市场经济条件下的公安思想政治
工作的地位和对策..... 刘厚洪(132)
- 新形势下公安思想政治工作的新情况及新路子..... 和书道(138)
- 新形势下公安思想政治工作的新特点、新内容及
新方法..... 胡越峰(142)
- 思想政治工作的功能..... 严雪峰(149)
- 深圳公安思想政治工作的体制、内容和方法 郑锦来(153)
- 当前公安基层政治工作的薄弱环节及其对策..... 周治纲(159)
- 把公安基层思想政治工作抓实变硬..... 任玉申(165)
- 必须强化公安政治工作的导向作用..... 刘日华(170)
- 公安政治工作的生命力在于开拓、创新 王振堂(175)
- 思想政治工程实施的要素、本质和过程 卜维义(180)
- 反“和平演变”是思想政治工作的重大课题..... 孙万镇(185)
- 理想教育与物质利益相结合原则的哲学思考..... 王毅虹(192)
- 现代管理科学在县(市)公安局思想政治
工作中的运用..... 鲁礼堂 丰 明(199)
- 公安思想政治工作的说理艺术..... 胡志文(205)

贯彻疏导方针应纠正的几种偏向·····	孙玉艳	金欣(211)
公安思想政治工作的几种方法·····	于兆麟	(216)
公安思想政治工作的感情机制·····	毛容生	(221)
公安思想政治工作中情感的掌握与培养·····	周金剛	(228)
建立健全公安激励机制·····	王永生	(235)
讲究激励艺术,充分调动公安干警的积极性·····	唐克世	(242)
应用人格理论做好公安思想政治工作·····	孙正	赵颖(248)
公安思想政治工作的几个问题·····	白学伟	李军(253)

第三编 公安队伍纪律作风建设

公安机关克制消极腐败现象与全面加强队伍

建设的构想·····	王东贵	(258)
反腐倡廉重在“治长”·····	叶蓬贵	(264)
对市场经济条件下加强公安队伍思想作风		

建设的思考·····	苏瑞平	(270)
------------	-----	-------

社会主义市场经济条件下公安机关深入开展

反腐败斗争的意义与措施·····	何爱梅	(275)
警察的腐败行为及其控制对策·····	姚涤非	(280)
搞好公安机关反腐败斗争的思路·····	齐化贤	(285)
新形势下的公安机关廉政建设·····	梁炳锋	黄毅(289)
公安干警特权思想的表现、原因及矫正途径·····	邓先兆	(294)
部分干警滥用公安权力的特点及其对策·····	杜晋丰	(300)
当前公安执法活动中的利益驱动现象·····	张春辉	(305)
保证交通警察秉公执法的思路·····	陈立言	(311)
人民警察权力监督系统的特点·····	姜淑芬	(316)

第四编 公安队伍职业道德建设

- 人民警察职业道德教育的紧迫性和方法…………… 张荣勤(324)
- 新形势下人民警察的职业道德教育…………… 孙志航(329)
- 奉献与人民警察的道德价值…………… 陈立君(333)
- 人民警察权力行使中的道德自律…………… 周永珍(340)
- 社会主义市场经济条件下的奉献教育…………… 陈正杰(346)
- 加强公安干警的社会主义观念教育…………… 史绍省(352)
- 社会主义市场经济条件下青年干警
价值观念的导向…………… 陈立川(358)
- 倡导友爱互助精神,发展良好干警关系…………… 齐明信(363)
- 窗口警种密切警民关系的难点及对策
…………… 冯先齐 王运桥(368)
- 树立交通人民警察良好形象的困扰及对策…………… 赵志军(375)
- 警察文化建设的内容、要求和方法…………… 桑立强(379)
- 警察文化心理的几个问题
…………… 王春林 张长弓 宋家新 张建党(384)

第五编 公安队伍组织建设

- 实行公安干部交流制度的意义、依据和方法…………… 王明新(392)
- 实行人员轮岗交流,推进公安队伍建设…………… 张会文(398)
- 开发现代警察创造力的意义、内容和环境
…………… 钟蓝胜 鲁礼堂(404)
- 公安机关推行国家公务员制度的几个问题…………… 赵 炜(410)
- 公务员制度的实施与公安人事制度的改革
…………… 周兴发 邹星海(416)

精简放权是公安人事制度改革的必然趋向

.....	傅少祥	刘定昂(422)
发挥领导功效的五个环节.....		赵洪贵(426)
强化公安基层领导班子建设.....		陈艳芳(432)
加强公安政治工作队伍建设.....	寇承臻	孙剑峰(438)
基层党支部解决自身问题的偏颇及原因剖析.....		刘德全(441)
公安教育训练的问题与对策.....	全承官	于 辉(445)

第六编 公安院校政治工作建设

高校青年教师的思想政治工作.....		史东辉(450)
教师成才的主观条件和客观环境.....		杨洪升(458)
端正办学方向问题的几点思考.....		葛 云(464)
社会主义市场经济条件下的公安院校		
思想政治工作.....	金 欣	曹洪雷(471)
加强和改进公安院校的政治思想工作.....		周如成(478)
思想政治工作是培养合格公安人才的重要保证		
.....	贺锦昌	李 龙(485)
稳定公安院校教师队伍的对策思考.....		刘威华(490)
影响公安院校教师队伍稳定的原因及对策.....		陈明哲(496)
加强思想政治工作, 稳定青年教师队伍		姜瑞贞(503)
加强公安院校思想政治工作的几个问题		
.....	齐 发	霍新利(508)
公安大学生思想变化的规律探讨.....		王景林(513)
公安院校学生思想政治工作的思考.....		朱喜成(519)
新形势下公安高校学生思想政治教育的探索.....		吴晓东(524)
有的放矢地做好学生的思想政治工作.....		廉兴伟(531)
拓宽公安大学生爱国主义教育的渠道		

.....	袁超俊	王通长(536)
人民警察学校学生思想政治工作的侧重点		
.....	黄文成	张福先(541)
加强公安院校党的基层组织建设.....	涂朝刚	(545)
校训、校风、学风与人才培养.....	张世诚	李有田(548)
公安院校学生工作干部应具备的基本素质.....	刘佑生	(552)
做好公安高等院校的出国留学工作.....	孙维夏	熊一新(557)
后记.....	编 者	(564)

第 一 编

公安队伍建设总论

坚持集体领导，努力提高执政水平

●李贻衡

公安工作能否开创新局面，有没有新的起色，队伍带得好不好，关键在于有一个好的领导班子，关键在于抓住机遇发展公安事业，关键在于坚持集体领导，努力提高执政水平。我结合学习《邓选》第三卷和党的十四届四中全会精神的体会，联系公安机关实际，谈几点认识：

一、要切实建设好一个群体结构合理的领导集体

党的十四届四中全会《决定》指出：“培养和选拔德才兼备的领导干部是关系全局的重大问题。”我们必须把这个问题提高到关系党的前途、国家命运的战略高度来认识。一个领导班子的配备，必须以群体结构合理为基础，要注意考虑个体的年龄、文化、专业及气质等方面的因素。从目前湖南省公安机关领导班子群体结构来看，总的是好的，文化结构已普遍达到要求，大多数班子的年龄、知识结构也比较合理，但也有不足的方面，少数地方的领导班子成员年龄偏大，没有形成梯形结构，有的地方的班子专业结构较差，熟悉公安专业方面的人才太少。

公安机关不同于其他行政机关，它是党和政府手中的刀把子，因而搞好领导班子建设至关重要，各级公安机关要报告党委、政府，在这次机构改革中，要着眼于下一世纪，解决好领导班子结构不合理的问题，以确保公安队伍始终充满活力。

那么怎样去选拔人才，建设一个结构合理的领导群体呢？首