

新概念战争丛书

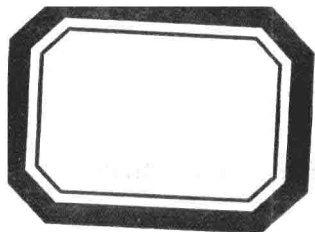
应急作战

宁凌 李龙虎 李巍 主编



国防工业出版社

<http://www.ndip.cn>

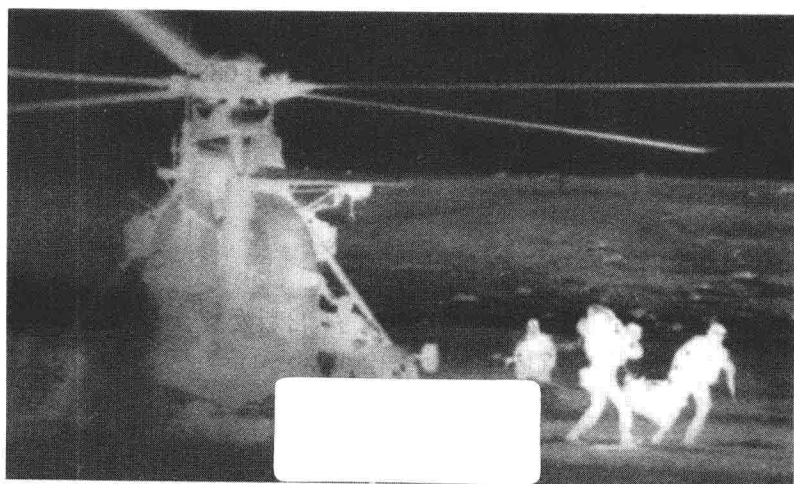


丛书

CONGSHU

应急作战

宁凌 李龙虎 李巍 主编



国防工业出版社

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

应急作战/宁凌等主编. —北京:国防工业出版社,
2005.1

(新概念战争丛书)

ISBN 7-118-03573-4

I. 应... II. 宁... III. 有限战争—现代—研究
IV. E83

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 088769 号

国防工业出版社 出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号)

(邮政编码 100044)

北京奥鑫印刷厂印刷

新华书店经售

*

开本 710×960 1/16 印张 16½ 294 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月北京第 1 次印刷

印数:1—4000 册 定价:25.00 元

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店: 68428422

发行邮购: 68414474

发行传真: 68411535

发行业务: 68472764

《应急作战》编著人员

主 编 宁 凌 李龙虎 李 巍

副主编 水 晶 王 春

参加编写人员 蔡游飞 邹含冰

周 洁 杨学军

前言

应急作战，古已有之，只是作为一种新的作战样式，到近年来才在全球范围内发扬光大，尤其是 20 世纪 90 年代以来，美军在几场高技术局部战争中，将应急作战的特点发挥到了极致。美军认为，应急作战是美军作战的常规形式和主要任务，是指对危害美国及其盟国利益的国家或组织，实施快速打击与突然袭击，营救被扣押的人质，显示武力或使用特种部队通过战斗搜集情报等而采取的军事行动。美军应急作战要达成的战略目的并不太大，通常以战役级作战行动达成有限战略目的。作为应付紧急或意外情况而进行的战争，应急作战具有作战对手难以确定、作战时间难以确定、作战地点难以确定和作战手段难以确定等四大特点。

当前国际形势不断缓和，爆发世界战争的可能性大大降低，但是霸权主义、强权政治、领土争端、经济摩擦、民族宗教矛盾、走私贩毒特别是恐怖主义引发的局部战争和武装冲突，已经成为当前和今后一个时期内世界各国所面临的主要威胁。由于这些局部战争和武装冲突诱因复杂、预警时间较短，难以确定爆发时间、爆发地点，其进程和结局也难以预料，因而对这些局部战争和武装冲突实施干涉、调解时，往往都是在没有足够时间进行充分准备的情况下，应急决

策，应急反应，应急作战。高技术武器装备的发展和信息时代的来临，为应急作战奠定了充分的物质基础，军事变革的大潮随着应急作战的运用推向战争艺术的前台。20 世纪末至 21 世纪初，世界范围进行的几场高技术局部战争，使应急作战发生了许多新的变化，展现出波澜壮阔的前景，一跃成为当代和未来信息化局部战争的重要作战样式。

站在历史与现实的切合点上，展望未来军事发展，通过对新一代战争样式的深刻思考，探索军事斗争更加有效的制胜方略，是我们肩负的历史责任。为了使读者系统了解应急作战的全景，本书分作实践篇、理论篇、发展篇，对已经进行的战争和未来战争的发展趋势进行了比较全面地探讨。书中涉及的内容尽量广泛，收集的资料尽量详细，主要是想把更多的信息提供出来，拓展进一步深化研究的空间，希望能以此给读者一点有用的启示，这是我们编写此书的目的。



绪论	1
----------	---

实践篇

第 1 章 英军应急远征弹丸之地	11
1.1 马岛争端的背景与战争起因	11
1.2 英对阿宣战与英军快速反应	13
1.3 战争的主要经过	15
1.4 英军应急作战的主要经验	19
第 2 章 美国对格林纳达实施“外科手术”	22
2.1 盼望已久的机会	22
2.2 悄悄实施作战准备	23
2.3 战争的主要经过	25
2.4 美军应急作战的主要特点	28
第 3 章 美军“空中闪击”利比亚	31
3.1 恐怖事件引发战争	31
3.2 美军越过“死亡线”	32
3.3 美军应急作战的主要经验	35
第 4 章 早有预谋的“正义事业”	37
4.1 为运河，不义反取正义行	37
4.2 拟制应急作战方案	39
4.3 入侵作战的主要经过	40

4.4	美军应急作战的主要经验	41
第5章	席卷沙漠的空地一体“风暴”	44
5.1	世界被伊拉克的行动惊呆了	44
5.2	“沙漠盾牌”到“沙漠风暴”	46
5.3	美军应急作战主要经验	51
第6章	胜于无形的空袭作战	54
6.1	战争的背景与起因	54
6.2	一个人的战场舞台	56
6.3	北约部队实施应急作战的主要经验	61
第7章	大国的“暴怒”与“疯狂”	66
7.1	阿富汗战争动因	66
7.2	按部就班的战争准备	68
7.3	战争的主要阶段	70
7.4	美军应急作战主要经验	75
第8章	“先发制人”的应急作战	78
8.1	伊拉克战争的背景与起因	78
8.2	战争的基本情况	81
8.3	美、英联军应急作战的主要经验	84

理 论 篇

第1章	低强度冲突理论	92
1.1	低强度冲突的基本概念	92
1.2	低强度冲突理论的形成与发展	93
1.3	低强度作战理论的主要特征	96
第2章	超越攻击理论	100
2.1	超越攻击理论的形成与发展	100
2.2	超越攻击的主要样式	103
第3章	“非对称作战”理论	108
3.1	现代非对称作战理论及其实质	108
3.2	非对称作战的主要样式	110
3.3	非对称作战理论的主要特点	113
第4章	快速投送理论	121

4.1	快速投送理论的形成	121
4.2	快速投送理论的主要内容	123
第 5 章	“外科手术式”空袭作战理论	133
5.1	“外科手术式”空袭作战的产生与发展	134
5.2	“外科手术式”空袭作战理论的主要内容	136
第 6 章	“快速主导”理论	142
6.1	“快速主导”理论的主要内容	142
6.2	“快速主导”作战理论的主要特征	144
第 7 章	“网络中心战”理论	150
7.1	“网络中心战”理论的提出与运用	150
7.2	“网络中心战”的实质	152
7.3	“网络中心战”理论的内涵	154
7.4	“网络中心战”的网络结构	156
7.5	“网络中心战”理论的影响	156
第 8 章	“震慑”理论	160
8.1	“震慑”理论的提出	160
8.2	“震慑”作战运用的特点	161
8.3	“震慑”理论的主要特征	164

发 展 篇

部队编成多能化	170
作战进程快捷化	179
作战空间多维化	186
作战行动联合化	194
作战强度扩大化	200
作战方式多样化	205
作战规模有限化	211
作战手段高效化	216
作战武器精确化	224

附录

附录 1 美军应急作战的“主力部队”	231
--------------------------	-----

附录 2	美国亚太应急作战主力——第 7 舰队.....	240
附录 3	美军应急作战的“大脑”——四大指挥中心.....	245
附录 4	美军应急作战行动代号简介.....	249
附录 5	美军“斩首”行动概览.....	251

绪 论

当前国际形势持续趋向缓和,爆发世界战争的可能性越来越小,但天下并不太平。霸权主义、强权政治、领土争端、经济摩擦和民族宗教矛盾以及走私贩毒、恐怖主义等其他多元威胁引发的局部战争和武装冲突,已经成为当前和今后一个时期内世界各国所面临的主要威胁。但由于这些局部战争和武装冲突诱因复杂、预警时间较短,难以确定爆发时间、爆发地点,其进程和结局也难以预料,因而对这些局部战争和武装冲突实施干涉、调解时,往往都是在没有足够时间进行充分准备的情况下,应急决策、应急反应、应急作战。

针对当前国际安全威胁中不确定因素增多的情况,世界各国尤其是西方大国的军事战略调整更加注重战略目标的有限性和军事力量运用的灵活性。在战争指导上,强调在遏制战争的同时准备打赢战争,力求在危机出现前或刚萌发时,就综合运用政治、外交、经济手段进行化解和利用军事手段进行低强度干涉。冷战结束后,美国调整了其军事战略,将应付地区性冲突和突发事件作为美军的主要任务,强调在危机爆发之初就通过经济制裁和政治挤压,甚至显示武力或以武力相威胁等手段,化解危机,避免战争。在战略部署上,以“前沿存在”与快速反应相结合,随时准备应付在世界各地发生的危机和冲突。目前,美军在欧亚形成“哑铃”型布防战略态势,在可能的危机地区构筑前沿基地,打造海上多功能平台,并预置战备物资,一旦危机发生,即依靠前沿存在兵力快速控制局势,若事态继续扩大则从本土或其他战区迅速调集兵力,实施大规模的军事行动。从近期几场局部战争看,在地区性非预设战场上实施应急作战已经成为美军未来作战的基本形式。在战争准备上,强调既准备应付大规模的局部战争,又准备对付中小规模的地区冲突,还准备进行各种非战争性军事行动。在军队建设上,大力发展“力量投送”型部队,建立应急作战力量,随时准备进行应急作战。如,美军对部队结构进行了改造,重视发展其陆、海、空远征作战力量,成立了“应急作战部队司令部”,用于随时派出部队对付地区性冲突和突发事件;北约根据其“危机反应”军事战略,将“多国快速反应部队”作为军队建设的第一层次,组建了多国快速反应部队。俄罗斯在大量裁减军备和收缩部署后,也把立即反应部队和快速展开部队作为其常规力量的重要组成部分,以应对突然而至的危机,随时准备进行应急作战。根据国际环境的新变化和高



技术条件下局部战争的特点,为适应新形势条件下军事斗争的需要,中央军委于1989年开始组建全军应急机动部队,并将第二炮兵部分常规与核导弹部队逐步列为应急机动作战部队,以随时能够应付各种突发事件和紧急情况,遂行应急作战任务。日本、印度、越南等国家也都在建立自己的快速反应部队。

当前,我国正处于全面建设小康社会的关键时期,我军在维护国家领土主权和实现祖国统一的伟大事业中,还面临着霸权主义和强权政治的压力,面临着现代技术特别是高技术条件下局部战争的威胁,面临着国内外敌对势力制造分裂、破坏稳定的挑战。在复杂多变、难以确定的国际、国内形势下,我军必须担负起应付各种突发事件和冲突的应急作战任务。因此,研究应急作战问题,对于我军应急机动作战部队建设,军事斗争准备和打赢未来高技术局部战争具有十分重要的意义。

一、未雨绸缪——应急作战

关于“应急”这一概念,在《现代汉语词典》中解释是,应付迫切的需要,或应付紧急严重的事情。根据这一解释,“应急”是指对难以预料的、突然爆发的事件所做的必然的反应。在“非应急”的正常状态,因为准备时间充足,可以精心筹划,从容不迫地采取行动;而在“应急”状态,由于事态紧急,时间紧迫,只能是边计划,边准备,仓促应对。正因如此,应急情况下所做的决策,制定的对策,采取的行动,不一定十分正确,有时甚至是错误的,为避免这种情况,平时必须要根据现实情况,分析研究国际政治、军事形势、主要国家军事力量建设运用及主要作战方向的政治、经济、科技、外交、地理、历史等方面的基本情况和发展趋势,并要进行多种适应性训练,做好军事斗争准备,才能处难不惊,遇险不怕,从容应对。

1. 美军的应急作战

美国认为,应急作战是美军作战的常规形式和主要任务,是指对危害美国及其盟国利益的国家或组织,实施快速打击与突然袭击,营救被扣押的人质,显示武力或使用特种作战部队通过战斗搜集情报等而采取的军事行动。美军应急作战要达成的战略目的并不太大,通常以战役级作战行动达成有限战略目的。从美军对应急作战的概念可以看出,美军应急作战的范围是极为宽泛的,不仅包括被动的应急反应,而且还包括主动显示武力和以武力相威胁等方面。

美国平时的应急作战准备主要以战备训练为主,通常包括应付各类危机事件的准备工作,危机时接到命令之后能在规定时间内紧急出动,实施战略机动与战略展开,迅速机动至指定位置,保持必要的战场态势,夺取战争主动权,并配合政治与外交活动,实施非作战型或作战型军事行动,控制危机的进程等。战时的应急作战,是指接到作战命令,迅速拟定作战计划,在总部或战区司令



官的统一指挥下，独立地或与其他部队一起进行联合作战，确保初战的胜利，必要时进行尔后的战役，最终夺取战争的胜利。美军的应急作战规模，根据突发事件本身的情况和关系美国的利益大小而定。美军应急作战可能的行动规模有：慑止使用大规模杀伤武器的战争；关键地区实施正常的军事行动；较小规模的冲突或危机；大规模地区冲突。小规模应急作战可能一次行动就达成预定战略目的，大规模应急作战可能经过若干次战役性作战才达成预定战略目的。应急作战投送的兵力一般为：对付小规模的冲突或危机需要投送（5~10）万人；对付大规模地区冲突需要投送兵力（40~50）万人。一旦使用应急作战部队没有制止事态的发展，就迅速增加作战力量。从美军近几场局部战争来看，美军的应急作战理论在实践中日臻完善，运用日益娴熟。

2. 我军的应急作战

我军1997年《军语》定义“应急作战”为：为应付各种紧急或意外情况而进行的作战。应急作战任务通常由指定的部队担负。对应急作战的涵义，有以下几种认识：一是指应付局部战争中的紧急情况；二是指应付战争迫切的需要，即不同方向、不同对象、不同战场环境的战争需要；三是指应付未来高技术局部战争中的战争急需与现有武器装备落后及部队建设不完善的强烈反差的需要。

我国的应急机动作战部队不同于一般意义上的战略预备队，也不同于一线守备部队和战区值班部队，是常备军的组成部分，是国土防御型快速反应部队，是由统帅部或战区直接掌握的一支精干有效的战略机动力量。应急机动作战部队的战备级别高于一般部队，要求“不经临战训练、不经人员和装备补充”即可遂行作战任务，战略预备队和战备值班部队，稍经临战训练即能遂行作战。应急机动作战部队在目前不仅是应付可能爆发的常规局部战争的拳头力量，也是高技术条件下提高机动作战能力的试点与示范部队。应急机动作战部队是我军在现有国防费用有限，部队装备难以在短期内得到根本改善的条件下，而组建的具有几乎先进、顶用的制敌手段，且具有完整作战体系的部队，能够应付高技术条件下局部战争中的不同方向、不同作战对象、不同战场环境的紧急情况。

综上所述，应急作战的特点在于，作战对手难以确定，作战时间难以确定，作战地点难以确定，作战手段难以确定，要求国防规划必须由“基于威胁”模式向“基于能力”模式转变，加强应急作战力量建设，搞好应急作战训练，以适应打赢未来高技术局部战争和应付各种紧急情况的需要。

二、应急作战的形成与发展

面对突发事件和紧急情况，不经过充分准备，而采取军事行动古已有之，



如我国唐朝平定安史之乱、清朝平定“三藩”叛乱，以及1756年欧洲大陆发生的“罗斯巴赫会战”都是比较经典的应急作战战例，但将应急作战提升为一种具有特定战略目的的进攻型战争类型加以运用，则是美国军事战略与现代技术，特别是高技术军事领域广泛应用的必然结果。

1. 应急作战萌芽阶段

应急作战脱胎于冷战期间的“半个战争”理论。所谓“半个战争”是美国军事理论的一个重要概念，即美军除了可能与苏联发生大规模军事冲突、爆发核威慑条件下的常规战争外，还有可能在不确定的地点、与不确定的对手发生的不确定性战争。这种不确定性战争与美、苏之间的大规模战争比起来，只能称为“半个战争”。20世纪50年代，美国拥有核力量优势，艾森豪威尔政府执行的是大规模报复战略，战备方针侧重准备打“闪电”式的核大战，明确提出以核武器和战略空军为中心制定全面战备计划和战争计划。在艾森豪威尔任期内，全世界发生了一系列局部地区冲突，对于这些局部冲突，美国虽想干涉，但是在大规模报复战略的影响下，难以拿出行之有效的办法。20世纪60年代至70年代，由于美、苏双方处于“核僵持”状态，美国政府的战备重点逐步转向准备打局部常规战争。肯尼迪、约翰逊政府的战备方针主张以核力量为“盾”，以常规部队为“剑”，准备打各种战争，在继续准备与苏联进行一场大规模战争的同时，侧重准备打“半场”局部常规战争。为此，北约20世纪60年代初组建了“机动干涉部队”和“地中海应急舰队”。

“半个战争”思想从诞生时起，就与打大战的考虑有着显著的不同，即战争计划者无法以特定的情况、特定的战区和特定的敌手来制定明确的计划，而必须具有灵活反应的思想，“半个战争”的性质属于有限规模的应急作战。在“半个战争”思想的指导下，美军十分重视对在“有限地区”，使用“有限手段”，进行“有限规模”应急作战问题的研究，认为有限战争理论作为可以迅速而有效地干预世界各地局部冲突，迫使苏联作出某种让步，保持国际局势的总体稳定，实现美国全球战略目标的有效手段。20世纪70年代，由于美国同时打“两个半战争”已力不从心，又鉴于中、苏矛盾激化，1972年中、美《上海公报》发表后尼克松政府放弃了打“两个半战争”的设想，提出要打“一个半战争”，即准备在欧洲打一场大战，同时准备在其他地区打一场小战。20世纪70年代后期，为与苏联争夺中东、波斯湾的石油资源，美国专门组建了一支10万人的“快速部署部队”，以应付在这个地区可能发生的“半个战争”，美军还研究制定了应急作战方案：一旦该地区爆发危机，美军第82空降师首先飞抵出事地点，夺取滩头阵地，保护石油设施，紧接着由第101空中突击师携重型装备进行增援，然后陆战师从海上投入战斗，巩固阵地，最终赢得这“半场”战争的胜利。



2. 应急作战形成阶段。

20 世纪 80 年代后,美国认为来自苏联强大的常规军事力量,以及各种规模的常规战争是美国霸权地位和全球利益的主要威胁。因此,里根政府首先否定了“一个半战争”或“两个半战争”的机械作战指标,确立了灵活反应的作战方针,这标志着应急作战初步形成。为了夺取主动,美军不仅要把战争推向苏联薄弱和要害地区,而且必须加强进攻性,要先于苏联作出军事反应。也就是说,在预计苏联会对某个地区发动进攻之时,美军要迅速出击,抢占有利的战略要地,部署足够的部队,牵制苏联的进攻。为此,里根政府特别强调要做好对苏联的侦察,掌握其战略动态,充分利用预警时间,迅速动员、集结和部署部队,即使有时情况不太明朗也要作出快速、及时反应。

里根政府还认为在美苏军事力量对比大体均衡的情况下,双方都会避免直接进行军事对抗,而在第三世界国家中进行的地区性小规模战争的背后往往有苏联的插手,强调美国必须侧重加强对付这种低强度战争的准备,要求美军在力量建设、兵力部署、训练战备及军事理论等方面适应应急作战需要。为了阻止苏联和其他国家在第三世界国家的颠覆和恐怖活动,有效实施低强度战争,1980 年 3 月美国正式组建了快速部署联合特遣部队,后改称为快速部署部队,并成立了“208 委员会”、“陆军低强度战争指挥部”,以应付中小规模、中低强度的局部战争、武装冲突和突发事件。这一时期,爆发的几场局部战争中,如英、阿马岛战争、美国入侵格林纳达、美国空袭利比亚等,都带有十分明显的应急作战特色。

3. 应急作战发展阶段

冷战结束后,美国政府认为美国的现实威胁主要来自与美国敌对的地区强国、恐怖主义、武器扩散、民族矛盾和资源争夺等方面,而这些威胁随时随地都有可能爆发。为有效地应付危机,必须首先快速出击应急作战力量,以遏制危机升级,为后续作战行动创造条件,因此,美国防务计划和战备重点从对付苏联的全球性挑战转向对付地区性战争,重点加强快速反应部队建设,提高美军应急作战能力。克林顿政府发展了布什政府的应急战备方针,于 1997 年 5 月在《四年防务评估报告》中,将美军作战指标由原来的“打赢几乎同时发生的两场大规模地区冲突”修订为“打赢两场大规模战区战争”,强调组建一支技术更先进、机动性更高和快速反应能力更强、更容易部署的军队,能够对地区冲突进行及时有效的干预,明确将中东和东北亚列为未来大规模地区性战争的重点地区,并针对海湾地区和朝鲜半岛态势发展拟制应急作战计划,加紧应急作战准备。

基于对本世纪末到下世纪初可能对美国利益构成威胁程度的判断,美军把



未来作战对象分为 3 种：第 1 种是以步兵为主的军队，主要是指一些经济上比较落后的国家的军队；第 2 种是以装甲或机械化兵器为主的军队，即至少 40% 的兵力可乘坐装甲车辆的军队，主要是指大多数发展中国家的军队；第 3 种是所谓“适应性很强的合成军队”，即当今世界上发达国家的军队。鉴于作战对象多元化，未来美军“面临的不是单一的、确定的威胁，而是广泛的挑战”，具体对象和具体战场“捉摸不定”，所以美军强化了应急作战相关理论研究，用以指导今后美军的应急作战行动。美军的应急作战，可分为 3 种类型。一是不同规模的空中打击，即主要以美军高技术兵器和高技术武器系统形成的绝对军事优势，抓住对方预警能力和防空能力不强的弱点，突然使用空中力量或从海上发射巡航导弹，对其政治、经济和军事目标实施有选择的打击。这种类型的应急作战已经多次在高技术局部战争中出现，如美军空袭利比亚和以美国为首的北约对南联盟的空中打击等，通常带有威胁和惩罚的性质。二是小规模紧急干预，即只派出少量海、陆、空联合特遣部队前往冲突地区，力求“制止冲突”，就像美军 1996 年出兵波斯尼亚和 2004 年 3 月进驻海地那样，多带有“维和”目的。三是地区战争，即动用本土的大部队，以快速投送方式对海外战区的“前沿存在部队”实施快速增援，打类似于海湾战争、阿富汗战争和伊拉克战争那种规模和样式的地区战争。

由于近几年一些驻有美军的国家纷纷要求美军从领土上撤离和美国大幅度削减防务预算，美军已部分关闭其海外军事基地和裁减军队员额，并将其主要兵力移防国内，美军面临的作战时间、地点和对象的不确定性增大。为此，美军强调当“前沿存在”部队无法应付其责任区域内的危机时，“从美国本土或另一战区向危机地区投送部队可能是惟一的解决方法”。经过科索沃战争，特别是“9·11”事件后美军迅速地发动针对基地恐怖组织的阿富汗战争的实践，美军应急作战理论不断发展完善，到伊拉克战争时已经趋于成熟。最近，美国国防部长多纳尔·拉姆斯菲尔德提出美军将采用新军事战略——“10-30-30”战略则是美军应急作战理论的进一步拓展，其核心思想是，一旦美国政府作出在全球某个确定地区动用武力的决策，美军必须有能力在 10 天之内快速部署到该地区，实施应急作战；在 30 天之内摧毁敌军，使其丧失在可以预见的将来重新集结抵抗美军的机会；在第 2 个 30 天之内，美军必须完成重组，做好到另一地区执行下一次军事任务的准备。依照此战略，美军应具备 70 天打完一场战争的能力，如果必要的话，美国政治和军事领导人将有足够的底气作出在每年至少可以发动 5 场战争的决定。总而言之，应急作战已经成为美军涉外战争的主要方式，应急作战也将作为一种重要的战争类型走上局部战争的舞台。

应急作战

实践篇