



中东黄皮书[®]

ELLOW BOOK OF THE MIDDLE EAST

中东发展报告

No.14 (2011~2012)

中东政局动荡的原因和影响

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN THE MIDDLE EAST

No.14 (2011-2012)

中国社会科学院西亚非洲研究所

主 编 / 杨 光

副主编 / 王 建



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

黄皮书(910) 社会科学文献出版社
黄皮书(910) 社会科学文献出版社
黄皮书(910) 社会科学文献出版社
黄皮书(910) 社会科学文献出版社

中东黄皮书

YELLOW BOOK OF
THE MIDDLE EAST



中东发展报告 No.14 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN THE MIDDLE EAST
No.14 (2011-2012)

中东政局动荡的原因和影响

Causality and Impact of the Middle East Political Turmoil

中国社会科学院西亚非洲研究所

主 编/杨 光

副主编/王 建



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中东发展报告. 14, 2011~2012: 中东政局动荡的原因和影响/杨光主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 10

(中东黄皮书)

ISBN 978-7-5097-3889-4

I. ①中… II. ①杨… III. ①社会发展-研究报告-中东-2011~2012 ②中外关系-研究-中东-2011~2012 IV. ①D737.069 ②D822.337

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 253016 号

中东黄皮书

中东发展报告 No.14 (2011~2012)

——中东政局动荡的原因和影响

主 编 / 杨 光

副 主 编 / 王 建

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 编译中心 (010) 59367004

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目统筹 / 祝得彬

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 李 博 段其刚

责任校对 / 卢江涛

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 10 月第 1 版

印 次 / 2012 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3889-4

定 价 / 59.00 元

印 张 / 15

字 数 / 256 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



目 录



Ⅰ 主报告

- Y.1 中东变局的地区和国际影响 王林聪 / 001

Ⅱ 专题报告

- Y.2 突尼斯政权变更和政局走向 王 凤 / 015
- Y.3 埃及政权变更的前因后果 刘 冬 / 028
- Y.4 卡扎菲倒台的内部和外部原因
——兼论法国对利比亚和非洲战略 余国庆 / 044
- Y.5 巴林动乱的原因及影响 陈 沫 / 058
- Y.6 阿曼动乱迅速平息的解析 仝 菲 / 068
- Y.7 也门政权变更的原因及前景 王 建 / 077
- Y.8 叙利亚政治危机的现状及前景 刘月琴 / 091
- Y.9 伊朗核问题的再次升温 陆 瑾 / 109

Ⅲ 市场走向

- Y.10 中东政局动荡殃及经济发展 陈 沫 / 121



- Y.11 中东国家对外贸易分析 周 密 / 138
- Y.12 中东建筑工程承包市场分析 金 锐 / 150
- Y.13 中东金融业及对华合作前景 姜英梅 / 161

Y IV 资料数据

- Y.14 2010 ~ 2011 年中国中东研究综述 樊小红 / 182
- Y.15 2010 年中东形势大事记 成 红 / 196
- Y.16 2011 年中东形势大事记 成 红 / 206
- Y.17 2011 年中东经济发展指标 / 222

皮书数据库阅读使用指南

- 210 \ 美 国 美国中东政策变化趋势 1.Y
- 220 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 2.Y
- 230 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 3.Y
- 240 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 4.Y
- 250 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 5.Y
- 260 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 6.Y
- 270 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 7.Y
- 280 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 8.Y
- 290 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 9.Y

Y III 市场动态

- 310 \ 中 国 中国中东政策变化趋势 01.Y



CONTENTS



Y I General Report

- Y.1 The Middle East' Upheaval and its Regional and International Impact

Wang Lincong / 001

Y II Special Report

- Y.2 Regime Change and Political Future of Tunisia *Wang Feng* / 015
- Y.3 The Causes and Prospects of the Regime Change in Egypt *Liu Dong* / 028
- Y.4 Domestic and External Causes of the Collapse of Kadhafi *Yu Guoqing* / 044
- Y.5 Cause and Impact of the Turmoil in Bahrain *Chen Mo* / 058
- Y.6 Analysis of Rapid Subsidence of the Turmoil in Oman *Tong Fei* / 068
- Y.7 Causes and Prospect of Regime Change in Yemen *Wang Jian* / 077
- Y.8 The Situation and Prospect of Political Crisis in Syria *Liu Yueqin* / 091
- Y.9 Escalating Tension of the Iran Nuclear Issue *Lu Jin* / 109

Y III Market Assessment

- Y.10 Political Turmoil Affecting Middle East Economy *Chen Mo* / 121
- Y.11 Analysis of Foreign Trade of Middle East Countries *Zhou Mi* / 138



Y.12	Analysis of Construction Markets in the Middle East	Jin Rui / 150
Y.13	Financial Sector in the Middle East and Prospects of its Cooperation with China	Jiang Yingmei / 161

IV Documentation

Y.14	Review of the Middle East Studies in China 2010-2011	Fan Xiaohong / 182
Y.15	Chronology of the Middle East Situation 2010	Cheng Hong / 196
Y.16	Chronology of the Middle East Situation 2011	Cheng Hong / 206
Y.17	Indicators of Economic Development of the Middle East	/ 222

主 报 告



General Report

Y.1

中东变局的地区和国际影响

王林聪*

摘 要：肇始于突尼斯的“阿拉伯之春”开启了中东地区动荡与变革相交织的历史发展时期，引发中东地缘及政治格局的重大调整，地区格局呈现“北强南弱”以及阿拉伯世界“重心东移”的态势，围绕地区主导权的争夺日趋激烈；中东变局造就了新的政治主角——伊斯兰力量崛起并重塑中东政治版图、改变中东政治格局。中东变局对国际关系产生了深远影响，不仅造成了美国中东战略体系危机，也加快了国际关系的调整，新兴国家在中东问题上的作用日渐明显。与此同时，美国通过“巧实力”外交和选择性介入，改变中东变局的走向，并与英、法等欧洲国家推行新干预主义，从而对国际治理和国际秩序构成了严峻挑战。利比亚战争和叙利亚危机乃是这种干预行动的重要例证。伴随着大国的博弈和中东地区关系的调整和转型，中东旧秩序逐渐瓦解，但是，“新秩序”的构建尚处于艰难孕育之中。

关键词：中东变局 地区格局 政治转型 国际关系 国际治理

* 王林聪，历史学博士，中国社会科学院西亚非洲研究所国际关系研究室主任、研究员、博士生导师，主要研究领域为中东政治、社会及国际关系等。



中东变局堪称是一场席卷阿拉伯世界的地区性政治和社会运动。肇始于突尼斯的中东剧变之波持续逾1年,尚未出现平息的迹象,动荡与变革相互交织。伴随着民众抗争和外部力量的介入,许多阿拉伯国家或因民众街头运动而导致政权变更,或因外部军事干预而发生政权更迭,由此而引发中东地缘及政治格局急剧变动,中东地区局势跌宕起伏,并对国际体系产生了深远的影响。本文拟围绕中东变局的态势及其对地区格局和国际关系演变的影响展开分析。

一 中东变局的新发展及其特点

从整体上看,中东变局是中东国家现代化特定阶段经济发展与社会发展和政治发展不平衡状态的反映。一方面,经济增长与社会发展的不平衡性凸显,导致一系列社会问题的积累,社会矛盾激化并达到了“临界状态”;另一方面,政治发展的滞后,尤其是上层建筑越来越无法适应变化中的社会经济发展需要,造成政治合法性危机,最终表现为席卷中东多国的民众反政府示威运动^①。因此,中东变局实际上反映了民众广泛而深刻的社会变革和政治变革诉求。但是,由于中东国家之间的差异,政治变局的发生、发展以及结局都存在差异性,甚至其结果可能会大相径庭。特别是随着时间的推移,中东变局中诸变量正在或已经发生变化,各种力量之间的博弈决定着中东变局在不同国家的不同走向,因此,动荡初期所表现的诸特点也将随之改变,呈现许多新变化及发展趋势。

第一,中东变局发生国在经历了政权变更的急剧动荡之后,渐次进入了一个充满不确定的政治和经济转型期,一种新的具有民主特点的政治治理模式正在探索之中。从2010年底以来,中东地区风云激荡,民众抗议浪潮此起彼伏,政权更迭频繁,曾经叱咤风云的中东政治强人或轰然倒下,或摇摇欲坠。突尼斯总统本·阿里仓皇出逃,埃及总统穆罕默德·胡斯尼·穆巴拉克辞职受审,素以强硬著称的卡扎菲政权土崩瓦解、卡扎菲本人随后被俘身亡,也门总统阿里·阿卜杜拉·萨利赫被迫挂冠而去,叙利亚总统巴沙尔·阿萨德正处于内外交困,其政权岌岌可危……中东历史发展的脚步向人们传递着一个重要信息——中东强人政权风光

^① 有关中东变局原因之探析,参见王林聪《中东政治动荡的原因和影响》,载于杨光主编《中东非洲发展报告 No. 13 (2010~2011)》,社会科学文献出版社,2011,第1~31页。



不再，强人政治时代走向了衰落。伴随着这一进程，一种新的具有民主特点的政治治理模式正在探索之中——以民生为首要、以选举为主要形式的政权建构遂成为政治转型的主要方向。然而，变局中的许多中东国家，政治转型之路面临内外挑战，尤其是民选上台的政府如何解决民生难题，进行经济结构的调整，又能在多大程度上满足民众的民主诉求，这些仍然是未知数。与此同时，从政治转型到新制度（治理模式）的最终确定必将是一个漫长而艰难的过程，充满着不确定性。

第二，中东变局造就了新的政治主角——伊斯兰力量——在政治上的崛起，从而使得“阿拉伯之春”在一定意义上变成“伊斯兰之春”，出现了中东变局以来的“绿化”现象。同时，中东变局中的主导力量已经逐渐从剧变初期的激进革命青年转移到现阶段的伊斯兰力量，伊斯兰力量成为新的政治主角。其标志是：（1）长期受当局严密监控和打压而处于非法或半合法状态的伊斯兰组织，随着权威政权的垮台，纷纷得以正身、正名，实现其合法化和政党化。诸如埃及穆斯林兄弟会、萨拉菲派、突尼斯伊斯兰复兴运动等，摇身一变，均获得合法地位并成立了政党。（2）伊斯兰组织政治化。取得合法身份的伊斯兰组织以雄厚的社会基础，遂成为中东变局与政治转型中举足轻重的力量，纷纷问鼎政权，成为中东政坛上十分耀眼之群星。伊斯兰组织逐渐从一个具有草根性质、其活动范围限于社会慈善及下层民众经济生活，迅速扩展到政治领域，展现其远大的政治抱负，并取得了重要突破，在许多国家政权更迭或政治转型进程中，伊斯兰组织或政党纷纷在选举中获胜。（3）伊斯兰组织以及执政的伊斯兰政治党派逐渐超越其早期狭隘、封闭立场，越来越多地显示了温和化、顺应民意以及与现代政治理念相容的趋势，伊斯兰组织自身的转型亦在进行之中。（4）伴随着伊斯兰力量的崛起，以利用宗教来拉拢民心这种传统的做法又成为中东国家政治生活中一个新现象和新趋势。

第三，中东剧变的发生是由内、外诸因素促成的，其中，内因是决定性力量，外因起着推波助澜的作用。然而，中东变局的走向却不单纯是剧变发生的内因所决定的，外在因素或外来力量直接影响着政权的变更以及中东变局的走向。换言之，决定中东变局走向的往往取决于外来力量的介入程度，尤为明显的是，西方“新干预主义”正在改变中东变局的最初轨迹，从利比亚到叙利亚，都是这一情况的具体反映。

第四，中东变局造成一些国家的混乱和社会失序，这为恐怖主义的再度崛起



和重新布局提供了时机。伴随着一些国家政权更迭或政治转型进程，恐怖主义组织或乘机扩大影响，或直接插手一些国家的内部事务，频频制造事端，挑起冲突。例如，也门局势动荡为“基地”组织阿拉伯半岛分支提供了时机，该组织于2011年5月28日占领了也门阿比扬省省会津吉巴尔市，并宣布该市为其“伊斯兰酋长国”的首都。该组织还一度占领了邻近的贾尔市和沙克尔市等。同样，自叙利亚危机发生以来，恐怖组织潜入叙利亚，制造混乱，打击巴沙尔政权的统治。如今，“基地”组织在中东的三大分支（以伊拉克为中心的伊拉克“基地”组织、以也门为中心的阿拉伯半岛“基地”组织和以阿尔及利亚为中心的北非马格里布“基地”组织）以及其他极端力量，不断壮大，并制造血腥恐怖事件，中东变局后的北非、阿拉伯半岛、叙利亚已成为基地恐怖组织的新场所，整个中东地区的反恐形势尤为严峻。

二 中东变局与地区局势的变化

持续一年多的中东变局对地区局势产生了重大影响，它不仅推动中东地缘格局的演变，加速了地区力量关系的调整和重构，而且引发中东政治版图的变化。伴随着伊斯兰政治力量的崛起，反映在中东政治格局层面则是教俗力量对比关系的变化、教派纷争（逊尼派与什叶派）与地缘战略利益角逐之间相互交织，形成了中东地区格局复杂多变的态势。

1. 中东变局改变了地区力量对比关系，中东地缘格局在整体上呈现“北强南弱”和阿拉伯世界“重心东移”的态势

所谓“北强南弱”是指在综合国力、参与地区事务能力以及影响力等方面，作为中东地区北部的非阿拉伯国家——土耳其、伊朗，其影响力呈上升趋势；相反，作为中东地区南部的阿拉伯国家——阿拉伯半岛及北非诸国，在整体上其影响力逐渐下降。

此次中东剧变风暴集中于阿拉伯国家，显示了阿拉伯国家民众探寻新路的强烈愿望，也表明整个阿拉伯世界处于困境之中，制度优势不明显，从普通民众到精英阶层充满着焦虑感。在地区实力对比关系中，埃及这个曾经的中东事务“头领”，这些年地位逐渐下降，在推动解决巴勒斯坦问题以及其他地区事务上力不从心，成果寥寥。即使是经济实力雄厚而保守的海湾阿拉伯国家（如沙特阿拉伯），在安全



上仍完全依赖于美国，折射出其经济繁荣与安全保障之间的失衡。

与此同时，阿拉伯世界的分化和组合也构成了中东变局中的重要变化。以卡塔尔、阿联酋为首的阿拉伯国家直接参加北约集团对利比亚的军事打击行动，表明阿拉伯世界分裂的加深。其后，围绕叙利亚危机以及对叙利亚的制裁和干预，阿盟组织内部分歧严重、纷争激烈，显示阿拉伯世界分裂趋势进一步扩大。另外，阿拉伯世界的主导权发生变更。处在转型中的北非阿拉伯诸国正忙于内部事务而自顾不暇，它们在阿盟的话语权日益缩小、在阿拉伯世界政治舞台上的影响也在下降。相反，以海湾合作委员会为代表的海湾国家在阿盟以及地区事务中的影响力快速上升，并直接介入周边阿拉伯国家的内部事务，从而形成了半个多世纪以来，阿拉伯世界力量重心的东移，反映在阿盟框架内，其权力中心已经转移到海湾阿拉伯国家手里，沙特阿拉伯、卡塔尔和阿联酋似成为“新阿盟”的三驾马车。

2. 中东变局推动地区国家的崛起，加快了对地区主导权的争夺

土耳其、伊朗、阿拉伯世界、以色列四大力量的变化以及围绕地区热点问题的博弈是观察中东局势走向的重要内容。

如上所述，埃及地位的下降和土耳其地位的上升，构成了中东地区格局最显著的变化。在埃尔多安总理执掌政权近 10 年间，土耳其跃升为世界 G20 国家（GDP 总量居世界第 16 位），成为快速发展的世界新兴经济体。随着其综合国力上升，土耳其地区大国雄心一步步显现，集中表现为土耳其“向东看”（Looking East）的战略选择上，将中东地区作为其对外政策的重点，高调介入中东事务，从积极斡旋于巴以谈判、叙以谈判、伊朗核问题谈判到放弃“零问题”外交政策（即“与邻国无问题”外交，Zero Problem Policy），直接介入利比亚、叙利亚等阿拉伯国家事务。埃尔多安总理以民主国家自居，高调打出民主牌，强调与人民站在一边，支持阿拉伯国家民众的抗议示威运动，甚至推销“土耳其民主模式”。早在 2011 年 2 月初，埃尔多安公开呼吁穆巴拉克总统下台。穆巴拉克总统辞职后不久，土耳其总统居尔就飞抵开罗访问，强调推动民主的重要性。2011 年 9 月 12~16 日，埃尔多安总理展开了“阿拉伯之春”外交之旅，先后访问政权变更后的埃及、突尼斯、利比亚诸国，向这些国家表达支持建立民主政体和愿望。处于转型中这些国家也表现了对土耳其及其民主模式的青睐，纷纷表示借鉴土耳其经验。2011 年 10 月 7 日，在伊斯兰布尔召开的“阿拉伯之春”研讨会上，



突尼斯伊斯兰复兴运动领袖拉希德·加努西称赞土耳其是展现伊斯兰教与民主相容的典范^①。利比亚政权更迭后的首任驻土耳其大使阿卜杜拉·穆克塔认为，土耳其十多年取得的经济发展成就对于利比亚和本地区的其他国家而言，都是极其出色的榜样^②。同样，埃及穆斯林兄弟会也称赞土耳其在发展民主政治、建设国家经济、支援阿拉伯事业上取得的成就。显然，土耳其对于北非阿拉伯国家的重视，意在塑造一个土耳其主导的中东“民主国家阵营”。

叙利亚危机爆发后，土耳其对中东事务的介入力度达到了前所未有的程度。土耳其政府一方面终止与叙利亚巴沙尔政权外交关系，要求巴沙尔总统下台；另一方面，支持和庇护叙利亚反对派（“叙利亚全国委员会”），先后参加（2012年2月24日在突尼斯）和主办（2012年4月2日在伊斯坦布尔）两次“叙利亚之友”国际会议，直接策动叙利亚政权更迭。土耳其还打出一连串的外交牌：与以色列继续交恶，支持巴勒斯坦“加入联合国”，举办伊朗核问题谈判会议、支持阿拉伯国家人民的民主诉求……这些举动为土耳其在中东地区赢得了许多民众的好感。例如，土耳其经济与社会研究基金会（TESEV）于2012年2月公布了一份在16个中东国家开展的民意调查，绝大多数民众对土耳其持有好感，超过60%的民众认可土耳其模式^③。可见，中东政治变局既为土耳其提供了施展其影响力的舞台，又推动着土耳其中东政策的调整——已逐渐放弃了“零问题”外交，并在地区事务上展现自信、进取的姿态，欲充当中东地区乃至伊斯兰世界的领头羊。此处姑且不论土耳其的中东政策将要面临的问题和风险，而是说土耳其的崛起以及向东看战略选择已逐步改变中东的地缘格局。

同样，中东变局为伊朗扩大地区影响力提供了机遇。众所周知，伊拉克战争后，中东地缘格局变化导致了伊朗的“被崛起”——美国击垮了萨达姆政权，伊朗在中东地区“坐大”。但是，多年来，伊朗在美国等西方国家的围困和制裁下，其处境艰难，孤立被动。此次中东动荡始于突尼斯、埃及等西方盟国，被伊

① “Ghannushi: Turkey is a model that merges Islam and democracy,” 7 October 2011, <http://www.todayszaman.com>.

② “Turkey is good example for Libya to follow, ambassador says,” 1 May 2012, <http://www.todayszaman.com>.

③ “Turkey remains popular for Middle Eastern nations, TESEV study finds,” 2 February 2012, <http://www.todayszaman.com>.



朗视之为“伊斯兰觉醒”，它打乱了美国在中东的部署，也分散了美国的控制力。因此，中东剧变初期，伊朗的外部压力有所减轻，伊朗还展示了改变地区格局的雄心。2011年2月22日，穆巴拉克总统下台后仅仅10天，两艘伊朗军舰（“哈尔克”号补给支援舰和“阿勒万德”号巡逻护卫舰）就获准驰过埃及苏伊士运河，越过以色列侧翼，直抵地中海水域参加同叙利亚的训练（3月3日通过苏伊士运河返回）。此举可谓意味深长，它是埃及与伊朗自1979年交恶以来的破天荒事件，不仅深深触动美国和以色列的神经，也显示中东地缘政治的微妙变化，它表明伊朗与埃及恢复外交关系的可能性正在增大，而这恰恰是美国、以色列所不愿看到的。一年之后，伊朗军舰（一艘护卫舰和一艘补给舰）再次往返于埃及苏伊士运河，进入地中海水域，抵达叙利亚北部拉塔基亚港。这既显示对西方大国对伊朗制裁的回应，也表明对叙利亚巴沙尔政权的支持。在此期间，伊朗积极鼓动巴林境内什叶派民众的反政府活动，坚定支持处境艰难的叙利亚巴沙尔政权，同时加快与埃及恢复外交关系的步伐，显示了巩固和扩大其地缘政治优势的意图。

与此同时，面对中东剧变浪潮的冲击，海湾阿拉伯国家以沙特为首从“抱团取暖”到积极干预，对内通过发放巨额社会救济，缓解社会矛盾，阻止剧变之波在海合会国家蔓延；对外则巩固阵营、扩大阵地、干预阿拉伯国家事务，以争取阿拉伯世界的主导权。具体表现在：（1）在阿盟之内，随着埃及地位的下降，以沙特为首的海合会国家积极填补权力真空，推动阿拉伯世界主导权由埃及逐渐转向沙特阿拉伯。（2）直接介入剧变中的阿拉伯国家内部事务，从出兵巴林、调解并推动也门危机的解决到支持颠覆利比亚卡扎菲政权、干预并制裁叙利亚巴沙尔政权……其中，当巴林动荡局势处于失控关头，以沙特为首的海合会国家联手出兵干预，既表明其“联合自保”的意图，又显示了与伊朗相抗衡、角逐地区主导权的深意。（3）扩大规模，强化职能，提高海合会的影响力。2011年5月，海合会秘书长扎耶尼就宣布，海湾各国外交大臣将就约旦、摩洛哥加入海合会同上述两国进行对话。另外，为应对各种危机，加强内部合作，2011年12月在利雅得举行的海合会首脑会议上提议建立更紧密的联盟关系，推动海合会从合作体向联盟转变，构建中东版的“海湾联盟”。显然，在风起云涌的政治动荡浪潮中，海湾君主们意识到联手组建一个超越海湾区域“阿拉伯君主制政治联盟”的重要性，旨在提高应对政治危机的能力，降低政治风险，维护君主



政体的稳定。由此可见,中东剧变以来,海合会组织扮演着举足轻重的作用,成为影响中东地缘格局变动的一支不可忽视的力量。

相反,中东变局改变了以色列的地缘安全态势,以《戴维营协议》为支撑点的地区稳定体系开始动摇,以色列安全环境持续恶化。突出表现为,一是以色列与土耳其关系因以色列空袭、封锁加沙(即2008年底“铸铅”行动)和以军袭击土耳其赴加沙救援船事件^①而交恶,双边关系中断;二是以色列与埃及关系因穆巴拉克政权倒台而充满悬念。埃及是第一个承认以色列的阿拉伯国家。自2011年2月穆巴拉克辞职后,埃及新政府就开放封锁数年的加沙口岸,显示了不同于穆巴拉克时代外交动向。埃及民众要求切断输往以色列的天然气供应,部分民众甚至提出断绝与以色列关系。埃以之间频频发生影响双边关系的事件:埃及西奈半岛通向以色列和约旦一处天然气管道经常遭到袭击(截至2012年4月9日,已遭到14次袭击);2011年9月9日,埃及民众冲击以色列驻埃及首都开罗大使馆,拆毁使馆外墙,摘下以色列国旗,抗议以误杀埃及警察。更重要的是,一直对以色列持有敌意的穆斯林兄弟会成为剧变后埃及政坛主角,这势必给埃以和约的存废以及埃以关系的发展带来悬疑。土耳其、埃及、约旦曾是以色列在中东地区仅有的几个建交国。如今,土以关系交恶、约以关系冷淡、埃以关系充满不确定性,以色列在整个中东地缘环境中的处境每况愈下,其安全前景堪忧。

3. 中东变局引起政治格局和教俗格局的变化,并在一定程度上改变了中东地区的政治版图

持续一年多的中东剧变浪潮,改变着中东地区的政治面貌。从中东剧变的烈度和强度看,阿拉伯世俗共和制国家受到的冲击明显高于阿拉伯君主(立宪)制国家,其中,阿拉伯世俗共和政权普遍面临合法性危机。就中东地区国家而言,笼统地对共和制与君主制进行比较,很难断言其孰优孰劣。但是,在不同时期,历史的选择则有所不同。20世纪50~60年代是民族民主革命时代,许多传统君主制国家成为革命的对象,纷纷在革命洪流中被推翻,且多为共和制所代

^① 2010年5月31日,土耳其赴加沙救援船“马尔马拉”号遭以色列袭击,造成9名土耳其人死亡。事发后,土耳其方面要求以色列政府道歉并赔偿死亡者及伤者损失,但以色列坚持其属于正当防卫,拒绝道歉,土以关系由此陷入低谷,土耳其召回驻以大使、取消联合军事演习,中止与以贸易、军事和国防工业关系。



替。然而，这些共和制国家长期实行军人政权或强人政治等独裁统治模式，并没有实现富国、富民的宏愿，反而因其独裁、腐败以及贫富分化加剧，逐渐在民众中丧失了权威性和合法性，遂成为此次中东剧变洪流中的民主革命的对象。曾经叱咤风云的中东权威领袖突尼斯本·阿里、埃及穆巴拉克、利比亚卡扎菲以及也门萨利赫等相继倒台，它反映了阿拉伯世俗共和制政体乃是“徒有其表”，自身存在着诸多缺陷。与此相反，海湾阿拉伯君主（立宪）国家在中东变局中所面临的压力明显地小于共和制国家，这在很大程度上归因于海湾诸国拥有丰厚的石油美元，其民生境况好于其他阿拉伯国家；海湾国家有着悠久的家族统治传统，其政权的合法性基础不同于世俗共和制国家；更重要的是美国等西方国家着眼于地缘战略和石油利益，历来看重与海湾阿拉伯国家的关系，并与之形成了战略盟友关系，在一定意义庇护着海湾阿拉伯国家。

在此次中东剧变中，无论是阿拉伯世俗共和政体，还是海湾君主（立宪）政体，平等、正义、民主——这些符合时代潮流的民众诉求，不同程度地反映到政治层面上，并为许多新政权所接纳：选举成为新政权产生的一个程序通则，展示了民主理念的一大进步。这些内容已成为现阶段绘制中东政治版图的重要元素。

与此同时，伊斯兰元素也凸显于中东政治版图中，反映在教俗格局上，伊斯兰力量上升，世俗力量下将，这成为中东剧变的一个重要结果。中东剧变初期，宗教因素并不突出。但是，随着剧变的深入发展，伊斯兰力量逐步增强，并在多数国家占据优势。其中，具有代表性的是突尼斯伊斯兰复兴运动、埃及的穆斯林兄弟会和萨拉菲派。2011年10月23日，突尼斯举行制宪会议选举，伊斯兰政党“复兴运动”在选举中拔得头筹，在217个席位中获得90席，得票率为41.47%。埃及于2011年11月28日、2012年1月29日先后举行人民议会选举和协商会议选举，穆斯林兄弟会属下的自由与正义党、萨拉菲派属下的光明党所获选票接近或超过了70%。同样，2011年11月25日，摩洛哥举行了新一届议会选举，正义与发展党赢得众议院395席位的107个席位，首次组建联合政府。可见，剧变后的伊斯兰组织以合法身份登台亮相，积极参与政治权力的角逐，势头强劲，并占据了优势，在一定程度上改变现政权的属性。相反，世俗集团（政党）力量在政治上处于劣势。然而，中东政坛的教俗格局的变化并不意味着伊斯兰原教旨主义的全面复兴，原因在于：选举上台的伊斯兰政党追求的是政治



利益，并非谋求宗教利益最大化和宗教治国；同时，为了赢得选民的支持，伊斯兰政党的政治立场趋于温和，其治理方略更关注于民生。从更广阔的视野看，伊斯兰政党立足于中东政坛，能否持久，最终取决于解决民生难题的实际效果。因此，中东国家教俗格局的变化，并非是“伊斯兰革命”的到来，本质上仍属于民主革命的范畴。随着阿拉伯国家逐渐进入全面变革和调整时期，民主化将成为中东国家政治变革的重要内容。

值得关注的是，中东地缘和政治格局与错综复杂的民族（部落）、教派纷争交织在一起。地区性问题的背后是地缘政治利益冲突。教派纷争、教俗关系变化，其背后也同样是现实政治利益、经济利益的争夺以及地缘格局的影响。当前围绕叙利亚危机，既有什叶派与逊尼派之争，又有地区权力之争，由此导致中东政治版图复杂而多变。

三 中东变局对国际关系的重要影响

从宏观历史视角看，中东变局是冷战结束之后国际政治权力格局演变以及金融危机冲击下的一个反映。因此，中东变局冲击下地区局势的变化对国际体系和国际秩序都产生了深远的影响。

1. 中东变局造成美国中东战略体系的危机，一定程度上牵制其战略重心东移步伐

与此同时，美国重塑中东，引导“阿拉伯之春”向着有利于自己的方向发展。美国中东战略体系是由以色列、亲美阿拉伯国家、土耳其等国构成的。在这个战略体系中，以色列是美国倚重并极力保护的核心力量，埃及、沙特阿拉伯、约旦等国是美国维持这一战略体系稳定性的“战略资产”。同美国关系密切的中东国家还包括科威特、巴林、卡塔尔、阿联酋、也门以及美国扶持下的阿富汗和伊拉克。它们的共同特点是温和而亲美。此次中东剧变首先是从亲西方阵营开始的。突尼斯总统本·阿里和埃及总统穆巴拉克的相继倒台，约旦、也门、巴林、科威特都爆发了民众抗议示威活动。但是，美国在对待埃及政治变局上，前后矛盾，举棋不定……既受到美国国内民主的压力，又为中东盟友所不满（包括以色列），亲美阵营岌岌可危，有一种被抛弃的感受。面对中东这场意想不到的大变局，美国人精心构筑起来的中东战略体系已经无法阻挡巨变的潮流。美国中东