

薛暮桥统计论文集

中国统计出版社

0153252

薛暮桥统计论文集

薛暮桥统计论文集

中国统计出版社

020.3—1

1981.1

中国统计出版社

82-80

薛暮桥统计论文集

*

中国统计出版社出版

新华书店北京发行所发行

三二〇九工厂印刷

*

850×1168毫米 大32开本 7印张 1插页 17.5万字

1986年10月第1版 1986年10月北京第1次印刷

印数：1—5,000

统一书号：4006·115

定价：1.60元

自序

感谢国家统计局的编辑同志出版我的《统计论文集》。这本书不仅是为保存我任国家统计局局长期间有关统计工作建设的多次讲话，更加重要的是它记录了新中国成立后统计工作的艰苦创业过程。旧中国资产阶级没有为我们留下多少统计遗产，在十二年战争中连仅有的一点统计资料也破碎零乱。新中国成立之后，我们要进行经济建设，特别是进入第一个五年计划时期，为着编制国民经济计划和及时检查计划的执行情况，需要大量的完整的统计资料。当时遇到的困难是很大的。由于有党中央的正确领导，有苏联统计专家的热情帮助和广大统计工作干部的努力，新中国的统计工作终于迅速建立起来。

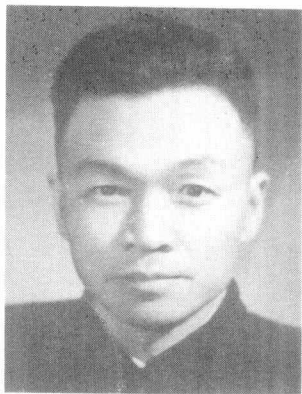
国家统计局是1952年10月成立的，在这以前只在中央财经委员会的计划局下设立一个统计处。为着工作需要，1950年就进行了第一次全国工矿企业普查，内容是很简单的。1951年毛泽东主席为着了解工农业生产情况和各种经济成份、阶级成份的比例关系，要求我们进行现代工业、手工业、农业和工人、个体工商业者、农民两项调查。由于任务紧迫，在中财委直接领导下，动员各大区、省、市、自治区的党委来及时完成这项有重大政治意义的调查统计任务，这就培养了一大批调查统计干部，为此后建立各级统计局作了必要的准备。

从1951年初开始，中财委在苏联统计专家的热情帮助下，陆续颁发各种统计报表，但因统计力量薄弱，许多报表报不上来，报上来的质量也很差。国家统计局成立时，我们规定统计工作必

须配合国民经济的计划管理，为编制计划提供必要的统计资料，并利用统计资料来及时检查计划的执行情况。为此我们学习了苏联的经验，布置一整套年报、月报、快报等定期统计报表。但是我国当时情况与苏联不同，还大量地存在私营工商业、小手工业和个体农民，因此学习苏联经验必须和中国的具体情况相结合。当时对农业生产的统计和私营工商业的统计，主要根据我国自己的经验，自己制订报表和调查统计方法。对农业生产，我们在解放区已经有典型调查、估计推算的经验。对私营工商业，我们可以利用工商局和税务局的资料，在广泛进行加工订货、统购包销后，可利用的资料就更多了。对私营工商业、个体农业、手工业进行社会主义改造的统计，更是我们自己布置进行的。

当时苏联的统计工作已经有二十多年经验，把苏联的统计报表搬到中国来应用，虽经尽量精减，同我国各级统计机关和基层企业统计干部的力量距离仍然很大，客观需要和主观力量之间的矛盾非常突出。所以1953年5月我们提出要减少数量，提高质量，掌握重点，稳步前进。当时我们提出统计资料一要准确，二要全面，三要及时。这三个要求是互相矛盾的。计划部门要求我们年底年初就报送全年预计数字，以便及时编制下一年的经济计划，并在每月初就报送上月的全部统计数字。要及时，就不可能全面，也很难准确。因此，我们首先缩小统计的范围，重点是列入国家计划的工业生产和基本建设。对重点要求严一点，不列入国家计划的部分要求宽一点。对列入国家计划的部分，也要掌握重点，对大中型企业严一点，对小型企业宽一点。当时大中型国营企业有2,000个，只占企业总数的20%，而它们的产值则占产值总数的80%。我们只要掌握了大中型企业的统计资料，对小型企业可以根据历史比例进行估计推算，这样报送时间就可以大大提早。到全面汇总以后，准确数字报来，发现估计部分误差很小。于是我们就提出重点调查与估计推算相结合，这样可以解决准确、全面、及时这三者之间的矛盾。

► 薛暮桥同志五十年代的照片



▼ 薛暮桥同志近照



统计局党组：

统计出版社准备出版我的统计论文集，要求我写一个自序。我已写了一个草稿，请你们审阅修改。特别是对新时期的新要求，我因不了解情况，请你们多加修改补充。

论文集中的历史资料，应保留原文，只作了很少几处文字上的修改。近几年的几篇讲话，都未充分准备，讲了许多不属于统计范围的话，可以大量删减，有几篇没有什么^新内容的可以抽去。请你们通知主管编辑的同志，大刀阔斧大加删节。顺致

敬礼！

薛暮桥

三月九日

苏联的统计方法主要是全面布置统计报表，逐级上报汇总。这种方法对个体农业不适用，对已经合作化的农业也不完全适用。在解放区，我们为着指导农业生产、征收公粮，已经创造了典型调查、估计推算的办法。先调查播种面积，再把丰歉不同的地区划分几类，在每类中选择几个“不胖不瘦”的典型，进行“实割实测”，再按各类所占比例进行估计推算。这个方法当时叫做“划类选典”，实际上是比较简单的抽样调查。苏联统计专家不提倡抽样调查，主张全面布置统计报表。1954年我到苏联访问时，会见最老的统计局长斯塔洛夫斯基同志，询问他三十年代苏联的统计方法，他说那时苏联是广泛采用抽样调查的，并把他所著《抽样调查》小册子赠送给我。此后我们对农业生产除布置定期报表外，逐步进行“实割实测”的抽样调查，把两个数字互相对比，以避免由于政治气候不同而故意虚报瞒报所产生的误差。同时又布置了职工和农民两种家庭收支抽样调查，这对我们了解情况、决定政策起了良好的作用。

此后几年我们随着主观力量的加强和经济发展的客观要求，陆续扩大调查统计的范围，并加强地方和企业基层统计工作的建设，以进一步提高统计资料的质量。这时我们的统计资料比较完备了，但除计划工作人员外，大多数人看到一本本的统计资料感到枯燥无味，不予重视。我们发现统计资料自己是不会说话的，要使大家重视统计资料，就必须对统计资料进行加工整理和分析研究，写统计报告，从统计报告中不断说明经济发展的新情况、新问题。此后国家统计局各司、处都按月写统计报告，有些写得好的统计报告由中央财经小组编印的《经济消息》发表，其中有若干篇由毛泽东主席批示印发中央工作会议，这样统计资料就愈来愈受到更多人的重视了。写统计报告不能仅仅根据月报本身所列举的数字，除与过去的统计数字对比外，还要利用其他方面所提供的数字进行综合研究全面分析，这样做使统计干部逐步学会研究复杂的经济问题，本身也受到很好的锻炼，改变了过去“表上有

数，心中无数”的情况。每一个统计工作者不仅要准确、全面、及时地提供统计资料，而且要根据这些资料不断说明新情况，提出新问题，使统计工作对各级领导同志掌握情况，制订政策提供可靠的依据。过去许多统计工作干部常常埋怨人家不重视统计工作，其实只要做好统计资料的分析研究，就能够使统计资料受到领导干部以至广大读者的重视。

1957年9月我在第六届全国统计工作会议上的报告，是过去五年统计工作经验的总结。报告指出统计报表是取得统计资料的最基本的工具，对国营经济必须充分重视全面调查（或重点调查），把定期报表作为调查统计的最重要的武器；但是由于全面调查花的力量很大，因此各级统计机关决不当滥用全面调查，决不当滥发定期统计报表。领导机关为了研究问题、决定政策所需要的统计资料，有些并不要求全面和高度的准确，只需要进行重点调查甚至典型调查就能够满足要求。凡是采取重点调查或典型调查可以满足需要的，就不必进行全面调查。重点调查特别是典型调查因为调查范围很小，可以调查得比较详细、比较深刻，有时比全面调查用处更大。这个报告详细讲了抽样调查，说它也是统计观察中的一项重要武器。对调查单位很多，而且没有原始记录的事项，如果需要取得总体资料，就必须进行抽样调查，这里开始把典型调查和抽样调查区别开来，前者是为深入研究一个问题，不一定要推算全面。抽样调查又可分为随机抽样、机械抽样和分类抽样，分类抽样又称划类选典，类似我们过去所用的利用典型资料来推算全面的办法。西方国家重视随机抽样，认为划类选典是不科学的。根据我国经验，随机抽样必须样本很多，否则准确性就不高。例如农产量调查，在全国选择几千、几万个样本，准确性可以相当高。但具体到一个县，只有几个、十几个样本，准确性就不高，有可能反而不如划类选典。西方国家只注意减少抽样误差，不注意减少调查误差。例如家庭收支调查，采取随机抽样，如果所选家庭不愿意与调查者合作，调查误

差就可能很大。采用划类选典,可以选择愿与调查者合作的家庭,调查误差就可以大大缩小。当然,这在理论上可能有争论,但我认为我们的经验也是很宝贵的。

我们在五十年代建立起来的一套统计报表和统计方法,基本上沿用到六十年代和七十年代,逐步完善。当时我们采用高度集中的计划管理制度,绝大部分基本建设投资 and 重要产品的生产分配几乎都纳入指令性的国家计划,财政上是统收统支,流通上是统购统配,独家经营,用定期统计报表来收集统计资料比较容易。现在基本建设投资大部分不纳入指令性的国家计划,生产和流通也大部分是计划调节和市场调节相结合,国营、集体、个体多渠道经营,单纯采用定期统计报表来收集全面统计资料是愈来愈困难了。我们必须依靠各经济部门所提供的统计数字,进行整理汇总。近几年为着满足生产、建设和人民生活不断提高的需要,产品的品种花色不断增加,加速更新换代,利用若干代表性产品的不变价格来计算工业总产值和利用固定的标准产品来计算物价指数等也愈来愈困难了。这就要求我们采取更加多样的、灵活的调查统计方法,从大量的数据中计算出科学的统计资料。我们的统计工作愈来愈繁重了,希望统计工作同志不要满足于过去的经验,应当适应新的经济情况,不断改进我们的调查统计方法,提高统计工作的科学水平,来满足国民经济现代化和新的经济管理体制对我们提出的不断提高的要求。

薛暮桥

1986年3月

目 录

配合大规模经济建设，建立科学的统计制度

(1952年12月) (1)

国家统计局的两大任务

(1953年4月) (7)

减少数量，提高质量，掌握重点，稳步前进

(1953年5月) (15)

清理统计报表的原则、办法和审批制度

(1953年9月) (26)

农业统计工作报告纲要

(1953年10月) (33)

私营工商业统计工作的任务和调查方法

(1953年11月) (41)

统计工作应该掌握重点，稳步前进

(1954年2月) (53)

大力提高统计资料的质量

(1955年2月) (66)

对综合统计工作的意见

(1955年4月) (79)

全国私营商业及饮食业普查的必要性和基本做法

(1955年7月) (84)

对今后统计工作中若干重要问题的意见

(1955年9月) (97)

统计工作的三个方面

- (1956年2月) (106)
- 如何加强与改进基本建设统计工作
- (1956年3月) (117)
- 目前经济形势和统计工作
- (1957年2月) (123)
- 关于购买力与商品平衡问题
- (1957年6月) (131)
- 必须大力改进农业统计工作
- (1957年10月) (138)
- 第一个五年计划期间我国统计工作的初步经验
- 和今后任务 (1959年9月) (149)
- 统计理论中的几个重要问题
- (1959年) (184)
- 把世界各国统计工作的新成就应用到我国统计工作中来
- (1980年2月) (196)
- 进一步提高我们的统计工作
- (1983年2月) (201)
- 我国统计工作将进入一个新的发展阶段
- 贺我国第一部《统计法》的颁布施行
- (1984年2月) (205)
- 培养更多的合格的统计人才
- (1985年3月) (207)
- 一定要把工业普查搞好
- (1985年10月) (209)

配合大规模经济建设， 建立科学的统计制度

1952年12月

全国统计工作会议快要闭幕了。在这次会议中我们讨论了如何配合大规模的经济建设建立科学的统计工作，讨论了1953年的统计工作纲要和工作计划，並提出了充实统计机构加强统计工作的具体方案，朱副主席在闭幕前还作了宝贵的指示，因而大家对如何建立统计工作，和今后统计工作的具体任务，有了比较明确的、相当一致的认识，这是一个很重要的收获。这个收获所以特别重要，是由于我国的统计工作目前还处于初创阶段，许多统计干部是初做统计工作。在这开始时期，对于方针任务的一致认识有着特别重要的意义。它使我们能够步调一致，把这种新的、科学的统计工作迅速地在全国范围建立起来。

全国大规模的经济建设就要开始。谁都知道，进行大规模的经济建设，必须有一个正确的、完全符合于社会经济发展情况的经济建设计划；而统计工作则是计划工作的基础。如果没有正确的统计数字，便不可能制订正确的经济建设计划，也不可能及时检查计划的完成情况。因此，加强统计工作，正是迎接大规模经济建设的必要条件之一。

建立科学的统计工作，必须按照中国的具体情况，学习苏联

这是作者在第二届全国统计工作会议上所作的总结报告。

的先进经验，在中央统一领导下建立一套系统的统计制度和统计方法。为什么我们的统计工作必须由中央来统一领导呢？这是由于我们的计划工作是全国统一的，因此作为计划工作基础的统计工作也必须全国统一。谁都知道，我们的经济建设必须有全国统一的计划，不能各地各搞一套计划。特别是大规模的经济建设，每一个大工厂都是按照全国的需要来进行生产的，每一项大建设不但必须照顾到全国的需要而且必须照顾到三年五年以至十年后的需要，这就非由中央领导机关来统一掌握不可。既然建设计划要由中央统一规定，那末为制订建设计划，和检查计划完成情况所需要的统计资料，自然也必须是全国性的。如果各地各自制订调查统计计划，那就必然由于调查范围不同，表式指标不同，分类方法不同，计算方法不同，而使各地区的统计资料，不可能在全国范围综合和互相比较，因而它就不可能成为制订全国建设计划的根据。为了使我们的统计资料能在全国范围综合和互相比较，就必须由国家统计局来颁发全国统一的统计报表。这种报表的调查范围，表式指标，分类方法，计算方法，不但必须全国统一，而且必须与计划部门完全一致；否则就不能适合计划部门的需要，也不能检查计划的完成情况。因此，统计工作必须要由中央统一领导。

统计工作统一领导的另一个重要意义，是有计划地利用现有统计力量，以保证国家统计任务的完成。如果各级政府及各业务部门可以不经批准各自颁发调查统计表格，其结果必然会造成严重的混乱现象。往往一个厂矿，一个区乡接到从许多机关发来的几十几百种调查表格，这些调查表格绝大部分是互相重复的，或对国家建设并不是十分需要的，这样就造成了统计力量的极大浪费。如果让这些重复混乱的统计表格自由泛滥，那就必然会使国家统计局统一布置的基本统计无法完成。所以为了有计划地利用统计力量，保证完成主要的统计任务，也必须建立统计工作的统一领导制度。各级政府如须颁发定期报表，或布置规模较大的调

查，必须征得上级统计机构同意，各业务部门必须颁发专业统计报表，也必须征得同级国家统计机构同意，禁止滥发统计表格，各级统计机构均有责任与滥发表格的现象进行斗争，并消除这种现象。

其次一个问题，是统计工作的任务问题，如前所述我们统计工作在目前的主要任务，是向领导机关提供决定政策，制订计划所必需的统计资料，并通过统计资料来检查计划的完成情况。我们的国家建设是有重点的，因此为国家建设服务的统计工作也应该有重点。我们首先必须做好国营工业和基本建设的统计，特别是重工业的统计，要求做到正确和及时。其次要做好农业生产，商品流转，交通运输，劳动工资，物资分配，以至文教卫生等项统计，因为这也是列入我们国家的建设计划的。领导机关为了决定政策，不但需要了解工农业的生产发展情况，而且需要了解公私经济比重的变化情况，和在个体经济中互助合作的发展等。因而与此有关系的调查统计工作，也必须建立起来。这一切，都是我们国家建设所必需的统计工作，是我们统计工作者的基本任务，我们必须用一切力量来保证这些基本任务的完成。

各种统计应按重要程度不同，订出不同的要求。如工业生产中，国营工业与私营工业要求不同，大型工业与小型工业要求不同，主要产品与次要产品要求不同。有的应该建立电报快报，有的应该建立定期报表制度，有的则应利用有关各方面的资料，或用典型调查等类方法收集材料，估计推算。应该把我们的统计力量使用在对国家建设最有决定意义的部门。我们的“一九五三年全国统计工作纲要”便是按照上述原则来制订的，经过三天讨论，大家一致承认这个工作纲要要求不高，其中所列报表都是国家建设所不可缺少的资料，大家担心这个工作纲要还可能满足不了领导机关的全部要求。另一方面，大家又认为以现有的统计机构和统计干部来负担这样大的统计任务，是有困难的，有些地区是力不胜任的。因此目前统计工作所存在的严重问题是客观的要

求与主观的力量极不相称，这是此次会议必须解决的问题。

怎样来解决上述需要与可能间的矛盾呢？我们认为，除充实统计机构和加强统计工作外，还必须正确地来使用我们的统计力量，明确规定我们的基本统计任务，这种基本统计任务是应该按国家建设的需要来规定的。我们的统计工作纲要，便是我们按国家建设的需要来规定的基本统计任务。各级统计机构及各业务部门的统计机构应该集中力量，首先完成这些基本统计任务。当然，各级统计机构和各业务部门的统计机构除完成国家统计局所规定的基本统计任务外，还应该做好适合于地方政府需要及业务部门需要的地方性和专业性的调查统计。但这种地方性的，专业性的调查统计，应以不妨碍国家基本统计任务的完成为原则。所以各级统计机构及各业务部门的统计机构必须按照“全国统计工作纲要”来安排自己的工作，国家统计局所规定的报表制度必须遵守。努力完成国家统计任务，这是大家必须遵守的工作纪律。

有些同志担心在统计工作由中央统一领导后，中央的统计任务与地方的统计任务可能发生矛盾，满足了中央的需要便满足不了地方的需要。应该指出，中央的任务与地方的任务基本上是一致的，因为大家有一个共同的、基本的任务，这就是国家建设。我们的统计工作是为国家建设服务的，因此不但为中央所迫切需要，而且也是地方党政机关为监督指导本地区的国家建设所迫切需要，如果我们这些统计资料能够满足中央的要求，那末应该说也能够满足地方的要求。虽然各地区有各地区的特殊情况，有他的特殊要求，但这种特殊要求不会很多，如果适当掌握同样是可以完成的。

过去我们的基本统计工作尚未真正建立起来，统计资料太少，因此满足不了地方领导机关的要求（当然也满足不了中央的要求）。同时由于过去全国大规模的经济建设尚未开始，有些地方领导机关迫切需要的不是制订计划所需要的统计资料，而是决

定具体政策所需要的统计资料，和某些专业性的统计资料。今后这种情况将会逐渐变化，一方面我们已经布置了一套比较完整的统计报表，並准备再布置一些为决定国家政策所必需的报表（如私营工商业的调查等），以尽可能满足中央和地方领导机关的需要；另一方面由于大规模经济建设即将开始，地方领导机关的注意力将逐渐转移到建设方面来，他们将更需要这些有关经济建设的基本统计资料，因而会更关心于国家统计任务的完成。

今后的统计工作必须建立科学的制度和经常的工作计划，避免临时突击，到处乱抓这种不科学的方法。地方领导机关和业务部门的首长应该把他们对统计机构的要求及早提出，列入工作计划，尽可能地减少临时性的突击，以免妨碍经常的统计工作。同时要把国家统计任务与专业性的调查统计区别开来，专业调查应由有关业务部门负责，以免妨碍国家基本统计任务的完成。

为了完成上述工作任务，充实统计机构，补充统计干部是完全必要的，我们已经提出了一个初步方案，报请领导机关考虑决定。我们不但需要加强各级地方政府的统计机构，尤其需要加强各业务部门的统计机构，因为目前这还是我们统计资料的最主要的来源。

充实统计机构不仅要增加干部的数量，更重要的是要提高干部的质量。统计干部必须在政治上忠实可靠，全心全意为人民服务的，同时又必须是胜任统计工作，或有培养前途的。由于统计工作在我国还是一件新的工作，大家还缺乏经验，因此必须用大力来培养统计干部，提高干部的业务能力，必须学习苏联先进经验，並推广自己的工作经验，还要开短期训练班和抓紧日常工作中的业务学习。这些对开展统计工作都是有决定意义的。

我们的任务是繁重的，而主观力量的生长需要有一段时间。大家要有在困难的条件下进行工作的思想准备。因为1953年大规模的经济建设即将开始，许多工作均须加强。不仅仅是统计部门。如果大家都在困难的情况下工作，那末统计部门决不可能没有困