

ZHONGGUO GONGCHANDANG
JILÜXUE

中国共产党纪律学

郑荣华 著

 人民出版社

中国共产党纪律学

郑荣华 著

ZHONGGUO GONGCHANDANG
JILÜXUE



人民出版社

责任编辑:张怀海

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党纪律学/郑荣华 著. -北京:人民出版社,2009.7

ISBN 978-7-01-007978-3

I. 中… II. 郑… III. 中国共产党-纪律检查-研究 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 090719 号

中国共产党纪律学

ZHONGGUO GONGCHANDANG JILÜXUE

郑荣华 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2009 年 7 月第 1 版 2009 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:39

字数:687 千字 印数:0,001-6,000 册

ISBN 978-7-01-007978-3 定价:72.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

中国共产党成为执政党是历史的选择、人民的选择。我们党自诞生之日起就勇敢担当起带领中国人民创造幸福生活、实现中华民族伟大复兴的历史使命,为完成这个历史使命,一代又一代中国共产党人前赴后继,无数革命先烈献出宝贵生命。当代中国共产党人应当继续承担好这个历史使命,不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。党的执政能力建设是我们党处于执政地位的一项根本建设,是时代的要求、人民的要求。应当始终坚持以发展着的马克思主义为指导,按照推动中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设协调发展的要求,与时俱进地提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力,圆满实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务。

中国共产党执政地位的巩固取决于自身的先进性。先进性是马克思主义政党的根本特征,也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出:“在实践方面,共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分;在理论方面,他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”^①“共产党人为工人阶级的最近的目的和利益而斗争,但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。”^②党的一大明确把我们党定名为中国共产党。这表明,我们党从诞生之日起,就是坚持以马克思主义为指导、代表中国社会发展方向、完全新型的无产阶级政党。我们党的先进性就是党始终走在工人阶级的前列、走在全体中国人民的前列、走在整个中华民族的前列、走在历史和时代潮流的前列的属性。80多年来,我们党开展了一系列统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的工作,始终重视保持党的先进性。事实证明,我们党的先进性不是自封的、天赋的,而是在实践中生成、在奋斗中赢得、在发展中保持的;党的执政地位的获取、维护和巩固归根结底取决于

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第285页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第306页。

自身先进性的保持和发展。这种先进性集中体现在以下几个方面:第一,指导思想的先进性。列宁指出:“没有革命理论,就不会有坚强的社会党,因为革命理论能使一切社会党人团结起来,他们从革命理论中取得一切信念,他们能运用革命理论来确定斗争方法和活动方式”^①。作为内在素质,先进政党应当以先进思想作为指导。先进的指导思想是党的纲领的理论基石,是凝聚全党意志的灵魂,是党百折不挠的精神支柱,也是党奋斗不息的动力源泉。我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系作为自己的行动指南。这是由我们党的性质和承担的历史使命决定的,是党之所以成为工人阶级先锋队的决定性因素和根本标志。我们应当深入学习实践科学发展观,着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,全面推进社会主义现代化事业,更好地实施科教兴国战略、人才强国战略、可持续发展战略,加快推进经济结构战略性调整,加快提高自主创新能力、建设创新型国家,加快建设资源节约型、环境友好型社会,不断增强经济实力、科技实力、综合国力,提高国际竞争力和抗风险能力,为发展中国特色社会主义打下坚实基础。第二,阶级基础的先进性。先进政党应当是以先进阶级为基础,并由先进阶级中的先进分子所组成。我们党是中国工人阶级的先锋队,这一性质表明党自诞生之日起就把工人阶级作为阶级基础。我国工人阶级具有其他阶级所没有的两个特征:它是近代以来社会化大生产的产物;它在旧社会一无所有,是真正的无产阶级。因此,我国工人阶级是一个大公无私的阶级,是一个具有革命的坚决性、彻底性和严格的组织性、纪律性的阶级。这就是党的先进性的阶级基础。同时,党还是中国人民和中华民族的先锋队。这就极大地丰富了党的先进性的内涵,有利于在坚持党的工人阶级先锋队的同时,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的社会影响力。我们党的执政能力和执政地位从根本上说都来自于人民。人民群众的拥护和支持,是党执政最牢固的政治基础和最深厚的力量源泉。我们应当把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。第三,奋斗目标的先进性。共产主义是人类历史上最美好的社会制度。我们党是最高纲领与最低纲领的统一论者。党的最高理想和最终目标是实现共产主义;在新世纪新阶段的奋斗目标是全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化。崇高的理想信念始终是推动党和人民事业前进的力量源泉。坚定共产主义理想和社会主义信念,最根本的就是深入进行发展着的马克思主义特别是科学发展观的学习实践

^① 《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年版,第274页。

活动,任何时候任何情况下都对理想信念坚贞不渝、矢志不移;积极引导全党同志把坚定的理想信念化作全面建设小康社会的实际行动,既胸怀共产主义远大理想又坚定不移地走中国特色社会主义道路,为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗,扎扎实实地做好当前的每一项工作。第四,组织功能的先进性。先进政党必定是一个严密的政治组织。在现代社会,由政党的功能和使命所决定,任何政党都需要建立起与自己社会功能和历史使命相适应的组织制度、组织结构和组织形式。列宁指出:“加入共产国际的党,应该是按照民主集中制的原则建立起来的。在目前激烈的国内战争时代,共产党只有按照高度集中的方式组织起来,在党内实行近似军事纪律那样的铁的纪律,党的中央机关成为拥有广泛的权力、得到党员普遍信任的权威性机构,只有这样,党才能履行自己的职责。”^①民主集中制是马克思主义政党的根本组织原则和领导原则。民主集中制的民主就是广大党员和党组织的意愿、主张和积极性的充分发挥;民主集中制的集中就是全党意志、智慧的凝集和行动的一致。党内的民主和集中是辩证统一的。没有党内民主就不能实行正确的集中;没有集中,党就不能形成坚定有力的统一整体,就不会有坚强的战斗力,也就不能正确地发扬党内民主。历史和现实表明,我们党不仅长期坚持民主集中制原则,而且以马克思主义与时俱进的精神,创造性地发展民主集中制的理论和实践,运用民主集中制原则制定正确规范党的政治生活、处理党内关系的基本准则和具体制度,在发展党内民主、强化党内监督、推行党务公开、确立党员主体地位、实行党的代表大会代表任期制等方面取得显著成效,形成我们党在组织建设上的鲜明特征和强大优势。

保持和发展党的先进性的重要途径是积极推进党的建设新的伟大工程。我们应当清醒地认识到,党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。在新世纪新阶段,我们党要承担起人民和历史赋予的重大使命,就必须认真研究自身建设遇到的新情况新问题,在领导改革发展中不断认识自己、加强自己、提高自己。应当始终坚持以改革创新精神加强党的建设,把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,以坚定理想信念为重点加强思想建设,以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设,以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设,以健全民主集中制为重点加强制度建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改

^① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第254页。

革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。《中国共产党章程》规定:“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则,是维护党的团结统一、完成党的任务的保证。”我们党是一个组织严密、纪律严明的马克思主义政党。党的建设,制度建设是根本;制度建设,党的纪律建设是重点。这是由党章的地位和作用决定的。党章是党的旗帜和根本大法,是规范和制约全党行为的总章程,是立党、治党和管党的总章程,在党内具有最高的权威性和最大的约束力,是党的总制度和总纪律。党的任何一项制度的制定和执行、任何一项纪律的制定和遵守,都必须以党章为依据,并不得与之相抵触。党的制度体系和纪律体系的核心是党章,必须遵循党章,全面加强党的制度建设和纪律建设。

从一定意义上讲,党的纪律建设是党的制度建设的重要方面,党的纪律学就是一门专门研究党的纪律建设的学问。历史和现实告诉我们,任何一个先进政党,都应当具有科学的、系统的、权威的纪律;一个纪律松弛、组织涣散、贪腐盛行的政党决不是先进政党。列宁指出:“要使无产阶级能够正确地、有效地、胜利地发挥自己的组织作用(而这正是它的主要作用),无产阶级政党的内部就必须实行极严格的集中和极严格的纪律。”^①“徒有其名的党员,就是白给,我们也不要。世界上只有我们这样的执政党,即革命工人阶级的党,才不追求党员数量的增加,而注意党员质量的提高和清洗‘混进党里来的人’。”^②“必须把欺骗分子、官僚化分子、不忠诚分子和不坚定的共产党员以及虽然‘改头换面’但内心依然故我的孟什维克从党内清除出去。”^③我们党在指导思想、阶级基础、奋斗目标、组织功能上的先进性,始终是把严格遵守和执行以党章为核心的党的纪律作为前提条件和根本保证的。早在1938年,毛泽东就在党的六届六中全会上指出:纪律是执行路线的保证,没有纪律,党就无法率领群众与军队进行胜利的斗争。在改革开放之初,邓小平指出:“国要有国法,党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法,国法就很难保障。各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件,更重要的是维护党规党法,切实把我们的党风搞好。对于违反党纪的,不管是什么人,都要执行纪律,做到功过分明,赏罚分明,伸张正气,打击邪气。”^④在世纪之交,江泽民指出:“当今中国的事情办得怎样,关键取决于我们党,取决于党的思想、作风、纪律、组织状况和战斗能力、领导水

① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第154页。

② 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第51页。

③ 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第562页。

④ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第147页。

平。党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命,要求我们治国必先治党,治党务必从严。治党始终坚强有力,治国必会正确有效。”^①

教育全党模范地遵守党的纪律,是保持党的先进性、提高党的执政能力、巩固党的执政地位的必要环节,一定要不断加强党的纪律建设。在新的形势下,严格党的纪律,加强党的纪律建设,一个重要任务是加强反腐倡廉建设,加强党的纪律检查工作。胡锦涛反复强调:“坚持自觉反腐倡廉,是我们党同一切剥削阶级政党的本质区别之一。必须深刻认识到,执政基础最容易因腐败而削弱,执政能力最容易因腐败而降低,执政地位最容易因腐败而动摇。腐败是腐蚀剂,它消磨党的意志,瓦解党的队伍,削弱党的战斗力,破坏党同人民群众的血肉联系。”^②“我们要深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,继续旗帜鲜明地反对腐败,切实改进作风,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。”^③对于一个马克思主义执政党来说,能否保持清正廉洁是影响其执政地位的关键因素。执政党需要以清正廉洁的形象来赢得长期的执政地位,同时也可能由于自身的腐败而失去执政地位。中国共产党的性质和宗旨决定其同各种消极腐败现象是水火不相容的。保持清正廉洁,坚决惩治和有效预防腐败,关系中国特色社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系人心向背、关系党的生死存亡和国家的长治久安。坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现,有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。只有严格党内纪律,切实加强反腐倡廉建设,我们党才能始终得到最广大人民的拥护和支持,才能不断提高执政能力、巩固执政地位。以党章为核心的党的纪律是反腐倡廉的锐利武器。这是因为,从政治作用的角度看,党的纪律是巩固党的执政地位、保持和发展党的先进性、执行党的路线方针政策以及维护党的团结统一的保证;从规范作用的角度看,党的纪律具有评价、引导、预测、保护、惩戒、教育等职能。政治作用往往是通过规范作用的发挥来实现的。全党同志应当自觉学习和遵守党的纪律,不断增强组织观念和纪律观念,严格按照党的纪律的规定办事,自觉同违反党的纪律的不正之风和腐败行为作斗争,努力保持党的阶级性、纯洁性、先进性和增强党的创造力、凝聚力、战斗力,始终为人民执好政、掌好权。

思想理论建设是党的根本建设,党的理论创新引领各方面创新。把党的制

① 《江泽民文选》第2卷,人民出版社2006年版,第496页。

② 《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2006年版,第594页。

③ 胡锦涛:《在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话》,人民出版社2008年版,第43页。

度建设特别是纪律建设作为一门学问来研究,是党的理论创新和制度创新的具体实践,是党的理论工作的重要组成部分,对于按照科学发展观的要求从严治党、保持党的先进性、建设学习型政党、把握执政规律以及巩固党的执政地位都具有十分重要的意义。《中国共产党纪律学》一书,以发展着的马克思主义特别是中国特色社会主义理论体系关于党的制度建设的重要思想为核心内容,运用哲学、法学、经济学、政治学、社会学、党史学、伦理学、教育学、心理学等方面的学术成果,坚持唯物辩证法总方法论和宏观与微观相结合、理论与实际相结合、系统分析与语义分析相结合的具体方法,较为全面、系统、深入地研究了党的纪律观念、纪律规范、纪律关系、纪律行为、纪律教育、纪律检查、纪律处分等新问题,重点研究了党章和党的政治纪律、组织纪律、人事纪律、群众纪律、经济纪律、宣传纪律、保密纪律、外事纪律、廉政纪律、道德纪律、军事纪律等的重要性、基本规范以及遵守和执行,揭示了党的纪律建设的基本规律。本书的理论价值和实践意义在于:以把党的执政能力建设和先进性建设作主线的党的建设新的伟大工程为统揽,努力探索执政党建设的规律,推进反腐倡廉建设和纪律检查工作的制度化、规范化;增强以党章为核心的党内法规的科学性、系统性和权威性;维护党内又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面;维护有利于党科学执政、民主执政、依法执政的和谐社会关系;在制度上保证党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。作者作为一名长期在基层工作的党员干部,凭着对共产主义的坚定信念和对共产党的无限忠诚,历时九载取得这样的研究成果,其不懈努力难能可贵。但必须指出,由于作者没有直接从事过党的纪律检查工作,这方面的实践经验显得不足,所以对党的纪律检查制度研究还有待在科学性、系统性和实践性上下功夫,力求更加符合我们党的建设实际,为从严治党、党管好党提供理论参考。

王伟光

2009年6月

目 录

序 王伟光 /1

导 言 /1

上 编 总 论

第一章 党的纪律的一般原理 /23

第一节 概述 /23

- 一、纪律的含义 /23
- 二、中国共产党纪律的含义 /25

第二节 党的纪律的特征和本质 /29

- 一、党的纪律的特征 /29
- 二、党的纪律的本质 /30

第三节 党的纪律与国家法律、行政纪律和共产主义道德的关系 /31

- 一、党的纪律与国家法律的关系 /31
- 二、党的纪律与行政纪律的关系 /33
- 三、党的纪律与共产主义道德的关系 /34

第四节 党的纪律与党性、党风和党内民主的关系 /35

- 一、党的纪律与党性的关系 /35
- 二、党的纪律与党风的关系 /36
- 三、党的纪律与党内民主的关系 /37

第五节 党的纪律的作用 /38

- 一、党的纪律的政治作用 /38
- 二、党的纪律的规范作用 /42

第二章 党的纪律形成和发展的历史进程 /47

第一节 党的纪律的形成 /47

第二节 党的纪律的曲折发展 /49

第三节 党的纪律的完善 /51

第三章 党的纪律的创制 /55

第一节 概述 /55

第二节 党的纪律创制的原则 /56

一、以党章为依据,贯彻党的路线方针政策 /56

二、遵守党必须在宪法和法律的范围内活动的规定,不得与国家
法律相抵触 /57

三、贯彻党的民主集中制原则 /57

四、从党的建设的实际出发 /58

五、既注重配套完备,又防止繁琐过滥 /59

第三节 党的纪律创制的程序 /60

一、规划 /61

二、起草 /61

三、审定 /62

四、发布 /62

第四章 党的纪律体系 /64

第一节 党的纪律规范 /64

一、党的纪律规范的概念 /64

二、党的纪律规范的结构 /64

三、党的纪律规范的分类 /65

第二节 党的纪律部门 /66

第三节 党的纪律体系的构成 /67

一、中国共产党章程 /67

二、党的政治纪律 /67

三、党的组织纪律 /67

四、党的人事纪律 /68

五、党的群众纪律 /68

六、党的经济纪律 /68

七、党的宣传纪律 /69

八、党的保密纪律 /69

九、党的外事纪律	/69
十、党的廉政纪律	/70
十一、党的道德纪律	/70
十二、党的军事纪律	/70
第四节 党的纪律的渊源和分类	/71
一、党的纪律的渊源	/71
二、党的纪律渊源的种类	/71
第五章 党的纪律的实施	/73
第一节 党的纪律实施的概念和方式	/73
一、党的纪律实施的概念	/73
二、党的纪律实施的方式	/73
第二节 党的纪律的效力、解释和比照	/75
一、党的纪律的效力	/75
二、党的纪律的解释	/76
三、党的纪律的比照	/77
第三节 党的纪律关系	/78
一、党的纪律关系的含义	/78
二、党的纪律关系的构成要素	/78
三、党的纪律关系的产生、变更和消灭	/80
第四节 违纪行为和纪律责任、纪律处分	/80
一、违纪行为	/80
二、纪律责任和纪律处分	/81
第五节 党的纪律监督	/84
一、党的纪律监督的含义	/84
二、党的纪律监督的主体和客体	/85
三、党的纪律监督的内容	/86
四、党的纪律监督的途径	/86

中 编 分 论

第六章 中国共产党章程 /93

第一节 党章概述 /93

一、党章的含义	/93
二、中国共产党章程在党生活中的地位和作用	/94
三、中国共产党章程的发展进程	/97
第二节 中国共产党章程的基本内容	/104
一、总纲	/104
二、党员	/110
三、党的组织制度	/113
四、党的中央组织	/117
五、党的地方组织	/119
六、党的基层组织	/119
七、党的干部	/121
八、党的纪律	/123
九、党的纪律检查机关	/125
十、党组	/126
十一、党和共产主义青年团的关系	/127
十二、党徽党旗	/127
第三节 中国共产党章程的遵守和执行	/127
一、增强党章意识,自觉接受党章的规范和约束	/127
二、坚定理想信念,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗	/128
三、加强道德修养,永葆共产党人的高风亮节	/128
四、发展党内民主,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性	/129
五、严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通	/129
六、强化制约监督,不断完善党内监督制度	/130
七、加强党内制度建设和创新,完善党内体制和机制	/130

第七章 党的政治纪律 /132

第一节 党的政治纪律概述	/132
一、党的政治纪律的含义	/132
二、党的政治纪律的重要性	/134
第二节 党的政治纪律的基本规范	/137
一、坚持党的基本路线和思想路线	/137
二、坚持集体领导,反对个人专断	/144

三、维护党的集中统一,严守党的纪律	/145
四、坚持党性,根绝派性	/147
五、要讲真话,言行一致	/148
六、发扬党内民主,正确对待不同意见	/149
七、保障党员的权利不受侵犯	/151
八、选举要充分体现选举人的意志	/154
九、同错误倾向和坏人坏事作斗争	/155
十、正确对待犯错误的同志	/156
十一、接受党和群众的监督,不准搞特权	/158
十二、努力学习,做到又红又专	/161
十三、遵守党和国家的民族政策	/163
十四、遵守党和国家的宗教政策	/165
第三节 党的政治纪律的遵守和执行	/168
一、加强和改进思想政治工作	/168
二、始终坚持“一定要讲政治”的原则	/171

第八章 党的组织纪律 /175

第一节 党的组织纪律概述	/175
一、党的组织纪律的含义	/175
二、党的组织纪律的重要性	/178
第二节 党的组织纪律的基本规范	/181
一、坚持“四个服从”	/182
二、党的各级领导机关都由选举产生	/184
三、党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作	/188
四、正确处理上级组织和下级组织的关系	/189
五、实行集体领导和个人分工负责相结合的制度	/190
六、禁止任何形式的个人崇拜	/198
第三节 党的组织纪律的遵守和执行	/204
一、增强组织观念	/204
二、发展党内民主	/206

第九章 党的人事纪律 /210

第一节 党的人事纪律概述	/210
--------------	------

- 一、党的人事纪律的含义 /210
- 二、党的人事纪律的重要性 /212
- 第二节 党的人事纪律的基本规范 /217
 - 一、发展党员的基本规范 /217
 - 二、选拔任用领导干部的基本规范 /224
 - 三、领导班子建设的基本规范 /239
 - 四、基层组织建设的基本规范 /243
- 第三节 党的人事纪律的遵守和执行 /251
 - 一、正确认识新形势下发展党员工作的重要性 /251
 - 二、坚持党管干部原则 /253
 - 三、加强监督检查,严肃查处违犯党的人事纪律的行为 /254

第十章 党的群众纪律 /257

- 第一节 党的群众纪律概述 /257
 - 一、党的群众纪律的含义 /257
 - 二、党的群众纪律的重要性 /260
- 第二节 党的群众纪律的基本规范 /263
 - 一、坚持党的群众路线 /263
 - 二、保证决策和决策的执行符合人民的利益 /270
 - 三、深入基层,深入群众,扎实工作,把党的路线方针政策落到实处 /273
 - 四、积极疏通和拓宽党同人民群众联系的渠道 /277
 - 五、自觉接受人民群众的监督 /281
 - 六、党的基层组织和广大党员都要联系群众、宣传群众、组织群众,充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用 /283
- 第三节 党的群众纪律的遵守和执行 /285
 - 一、牢固树立马克思主义群众观点 /286
 - 二、提高做群众工作的能力和水平 /287
 - 三、反对形式主义和官僚主义 /288

第十一章 党的经济纪律 /290

- 第一节 党的经济纪律概述 /290
 - 一、党的经济纪律的含义 /290
 - 二、党的经济纪律的重要性 /292

第二节 党的经济纪律的基本规范 /296

一、保障财税方针政策和法律法规的基本规范 /297

二、维护市场经济秩序的基本规范 /308

三、维护公私财产的基本规范 /322

第三节 党的经济纪律的遵守和执行 /327

一、坚持为民、科学、民主、依法理财 /327

二、加强审计监督 /329

三、努力整顿规范市场经济秩序 /331

第十二章 党的宣传纪律 /333

第一节 党的宣传纪律概述 /333

一、党的宣传纪律的含义 /333

二、党的宣传纪律的重要性 /337

第二节 党的宣传纪律的基本规范 /340

一、坚持党性原则,禁止侵害马克思主义在意识形态领域的指导地位 /340

二、坚持正确舆论导向,禁止侵害社会的和谐稳定 /346

三、积极开展舆论监督,禁止侵害公民的言论自由 /353

四、遵守宣传党和国家领导人的规定,禁止侵害党和国家领导人的威信 /364

五、遵守宣传少数民族的规定,禁止侵害少数民族的风俗习惯和宗教信仰 /366

六、遵守对外宣传的规定,禁止侵害国家的利益和安全 /368

第三节 党的宣传纪律的遵守和执行 /369

一、牢固树立阵地意识 /369

二、正确处理正面宣传与舆论监督的关系 /372

三、努力营造良好的舆论监督环境 /373

第十三章 党的保密纪律 /376

第一节 党的保密纪律概述 /376

一、党的保密纪律的含义 /376

二、党的保密纪律的重要性 /378

第二节 党的保密纪律的基本规范 /380

一、遵守国家保密法规,保守国家秘密 /380

二、遵守党的保密制度,保守党和国家的秘密 /385

第三节 党的保密纪律的遵守和执行 /390

- 一、不断增强保密观念 /390
- 二、认真落实保密工作方针 /391
- 三、积极开展现代保密技术工作 /393

第十四章 党的外事纪律 /395

第一节 党的外事纪律概述 /395

- 一、党的外事纪律的含义 /395
- 二、党的外事纪律的重要性 /399

第二节 党的外事纪律的基本规范 /402

- 一、坚持独立自主的和平外交政策 /402
- 二、按照四项原则处理党际关系 /404
- 三、遵守党和国家关于外事纪律的规定 /406

第三节 党的外事纪律的遵守和执行 /416

- 一、坚持对外开放基本国策 /416
- 二、提高爱国主义精神境界 /418

第十五章 党的廉政纪律 /421

第一节 党的廉政纪律概述 /421

- 一、党的廉政纪律的含义 /421
- 二、党的廉政纪律的重要性 /424

第二节 党的廉政纪律的基本规范 /427

- 一、廉洁奉公,忠于职守,禁止利用职权和职务上的影响谋取不正当利益 /428
- 二、严防商品交换原则侵入党的政治生活和国家机关的政务活动,禁止私自从事营利活动 /433
- 三、遵守公共财物管理和使用的规定,禁止假公济私、化公为私 /437
- 四、遵守组织人事纪律,严格按照干部选拔任用工作制度办事,禁止借选拔任用干部之机谋取私利 /440
- 五、对涉及与配偶、子女、其他亲友及身边工作人员有利害关系的事项,应当奉公守法,禁止利用职权和职务上的影响为亲友及身边工作人员谋取利益 /443
- 六、艰苦奋斗,勤俭节约,禁止讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费 /446
- 七、如实按规定向组织报告个人重大事项,禁止规避组织的廉政监督 /452