

ONGCHENGJIANSHEDING'E
YUANLIYUSHIWU

工程建设定额 原理与实务

陈贤清 主编



 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

工程建设定额原理与实务

主 编 陈贤清

 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

内 容 提 要

本书共分八章,内容包括建设工程造价与定额计价,人工、材料、机械台班消耗定额的确定,建筑安装工程人工、材料、机械台班单价的确定,预算定额,概算定额、概算指标和投资估算指标,企业定额的编制,费用和费用定额,建筑面积计算等,详略得当,实用性强。

本书既可作为高等院校土建类工程造价专业教材,也可作为工程造价人员自学参考用书。

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

工程建设定额原理与实务/陈贤清主编. —北京:北京理工大学出版社,
2009.6

ISBN 978-7-5640-2403-1

I. 工… II. 陈… III. 建筑工程—工程造价 IV. TU723.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 110975 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京通州京华印刷制版厂

开 本 / 787 毫米×960 毫米 1/16

印 张 / 11

字 数 / 231 千字

版 次 / 2009 年 6 月第 1 版 2009 年 6 月第 1 次印刷

责任校对 / 陈玉梅

定 价 / 22.00 元

责任印制 / 母长新

对本书内容有任何疑问及建议,请与本书编委会联系。邮箱:bitdayi@sina.com

图书出现印装质量问题,请与本社市场部联系,电话:(010)68944990

出版说明

建筑业作为我国国民经济发展的支柱产业之一，长期以来为国民经济的发展做出了突出的贡献。特别是进入 21 世纪以后，建筑业发生了巨大的变化，我国的建筑施工技术水平跻身于世界先进行列，在解决重大项目的科研攻关中得到了长足的发展，我国的建筑施工企业已成为发展经济、建设国家的一支重要的有生力量。

随着社会的发展，城市化进程的加快，建筑领域科技的进步，市场竞争将日趋激烈；此外，随着全球一体化进程的加快，我国建筑施工企业面对的不再是单一的国内市场，跨国、跨地区、跨产业的竞争模式逐渐成为一种新的竞争手段。因此，建筑行业对人才质量的要求也越来越高。

教材作为体现教学内容和教学方法的知识载体，是进行教学活动的基本工具，是深化教育教学改革、保障和提高教学质量的重要支柱和基础。教育部自 1998 年颁布新的《普通高等院校本科专业目录》以来，多次提出深化高等教育改革、提高人才培养质量的指导性意见和具体措施，各高校（院系）根据我国经济社会发展的新形势，紧密结合建设行业发展的实际，结合本校、本院系的实际，在实践中积极探索，在改革中不断创新，总结出了许多新经验。实践证明，加强施工理论与应用的研究对于提高施工技术的高科技含量，高质量、高效率地完成大型工程建设，促进高效的施工技术成果在建筑工程中的推广应用，实现施工技术现代化，并最终实现我国建筑业的现代化具有重要作用。

为适应高等学校专业调整后教学改革的需要，北京理工大学出版社邀请国内部分高等院校老师和具有丰富实践经验的工程师、技术人员组成编写组，组织编写并出版了本系列教材。该系列教材以“教育要面向现代化，面向世界，面向未来”为宗旨，考虑土建类专业教材“教”与“学”的要求，从土建工程施工管理工作对人才的要求出发，通过对职业岗位的调查分析和论证，紧紧围绕培养目标，较好地处理了基础课与专业课的关系、理论教学与实践教学的关系、统一要求与体现特色的关系，以及传授知识、培养能力与加强素质教育的关系等。

本系列教材特点如下：

一、作者队伍由教师、工程师组成，专业优势突出

本系列教材作者队伍均来自教学一线和工程实践一线，其一是具有丰富教学经验的教师，因此教材内容更加贴近教学实际需要，方便“老师的教”和“学生的学”，增强了教材的实用性；其二是建筑设计与建筑施工管理的工程师或建筑业专家，在编写内容上更加贴近工程实践需要，从而保证了学生所学到的知识就是工程建设岗位所需要的知识，真正做到“学以致用”。

二、教材理论够用，重在实践

本系列教材严格依据高等院校人才培养目标进行定位，以适应社会需求为目标，以培养技术能力为主线，在内容选择上充分考虑土建工程专业的深度和广度，以“必需、够用”为度，以“讲清概念、强化应用”为重点，深入浅出，注重实用。本系列教材除设置主干课程以外，还设置了以实践为主旨，配合主干课程学习的实践、实训指导，注重学生实践能力的培养。

三、教材体例设计独特，方便教学

本系列教材内容在体例设计上新颖独特，每章前面设置有【学习重点】和【培养目标】，对本章内容和教学要求作出了引导；每章后面设置有【本章小结】，对本章的重点内容进行了概括性总结。此外，每章后面还设置了【思考与练习】，供学生课后练习使用，构建了一个“引导—学习—总结—练习”的教学全过程。

四、教材内容新颖，表现形式灵活

本系列教材在编写过程中，突出一个“新”字，教材以现行国家标准、行业标准为依据，编入了各种新材料、新工艺、新技术；对理论性强的课程，采用图片、表格等形式加以表现，使枯燥无味的理论学习变得轻松易懂，在方便教学的同时激发学生的学习兴趣。

五、教材具有现代性，内容精简

本系列教材编写过程中，编委会特别要求教材不仅要具有原理性、基础性，还要具有现代性，纳入最新知识及发展趋势。对教学课程的设置力求少而精，并通过整合的方法有效地进行精减。这样做不只是为了精减学时，更主要的是可淡化细节，强化理论、注重实践，有助于传授知识与能力培养的协调和发展。

六、教材内容全面，适用面广

本系列教材的编写充分考虑了我国不同地域各高校的办学条件，旨在加强学生能力的培养，尤其是在实践能力的培养方面进行了慎重考虑和认真选择，同时也充分考虑了土建类专业的特点；教材可供各高等学校、应用型本科院校、成人高等院校土木工程、建筑工程及其他相关专业学生使用，也可作为建筑工程施工及技术管理人员的参考用书。

教学改革是一个不断深化的过程，教材建设是高等院校教育改革的一项基础性工程，同时也是一个不断推陈出新的过程。要真正做到出精品教材，出特色教材，一方面需要编者的努力，另一方面也需要读者提出宝贵的意见和建议。我们深切希望本系列教材的出版能够推动我国高等院校土建类专业教学事业的发展，并对我国高等院校土建类专业教材的改革起到积极、有效的推动作用，为培养新世纪工程建设的高级人才做出贡献。

在本系列教材编写过程中，得到了不少高等院校教师的大力支持，受到了诸多工程建设一线工程师的指点和帮助，在此特向他们致以衷心的感谢！同时，对参与编写本系列教材和为本系列教材出版作出努力的全体人员表示感谢！

北京理工大学出版社

前 言

在现代社会经济生活中，定额几乎无处不在，它广泛存在于生产、消费、流通、分配等领域，也存在于社会生活中。定额就是一种规定的额度，是一种对人、财、物、时间等在质和量上的规定，它是工程造价计价的重要依据。正确认识定额在现代管理中的地位，有利于我们吸收和借鉴各种先进管理方法，不断提高我们的科学管理水平，解决现代化建设中的各种复杂问题。工程建设定额是指在正常的施工条件下和合理的劳动组织、合理使用材料及机械的条件下，完成单位合格建设产品所必需的人工、材料、机械台班的数量标准；是由国家或其授权机关组织编制和颁发的一种综合消耗指标。它是根据客观规律的要求，用科学的方法编制而成的；它反映了在一定的社会生产水平条件下的建设产品生产与生产消耗的数量关系。实际工作中，通过工程建设定额的使用，可以使每个工人都能明确各自的目标，加快工作进度，提高劳动生产率，从而更合理有效地利用和节约社会劳动。

本书共分为八章，主要阐述了建设工程造价与定额计价，人工、材料、机械台班消耗定额的确定，建筑安装工程人工、材料、机械台班单价的确定，预算定额，概算定额、概算指标和投资估算指标，企业定额的编制，费用和费用定额，建筑面积计算等内容。为更加适合教学使用，章前设置【学习重点】与【培养目标】，对本章内容进行重点提示和教学引导；章后设置【本章小结】和【思考与练习】，【本章小结】以学习重点为框架，对各章内容进行归纳总结，【思考与练习】以简答题和综合题的形式，从更深的层次给学生以思考、复习的切入点，从而构建一个“引导—学习—总结—练习”的教学全过程。通过本课程的学习，应该达到以下要求：

◆ 熟悉工程投资估算指标、概算定额与概算指标、预算定额、工期定额以及企业定额的编制方法与作用。

◆ 掌握人工定额、材料消耗定额、机械台班消耗定额编制原理与方法。

◆ 掌握建设项目费用组成及应用；掌握人工、材料、机械台班预算价格组成及计取方法。

◆ 熟悉建设项目费用组成及计取方法；掌握建筑安装工程费用组成与计取方法。

◆ 能运用定额的编制原理，进行工时及材料消耗数量测定，编制企业定额、预算定额、概算定额。

◆ 能熟练运用预算定额、费用定额和工期定额，进行定额的套用、调整与换算以及费用计取和施工工期的计算。

本书由陈贤清主编，既可作为高等院校土建学科工程造价专业的教材，也可作为建筑经济和建筑工程管理人员学习、培训的参考用书。本书在编写过程中，参阅了国内同行多部著作，在此表示衷心的感谢！限于编者的专业水平和实践经验，书中若有疏漏或不妥之处，恳请广大读者批评指正。

编者

目 录

绪 论	(1)
第一章 建设工程造价与定额计价	(10)
第一节 工程造价	(10)
第二节 定额计价	(14)
第二章 人工、材料、机械台班消耗定额的确定	(18)
第一节 建筑工程施工过程研究	(18)
第二节 测定时间消耗的基本方法(计时观察法)	(25)
第三节 工时研究及施工定额	(34)
第四节 材料消耗定额的确定	(35)
第五节 人工定额与机械台班消耗定额的确定	(41)
第三章 建筑安装工程人工、材料、机械台班单价的确定	(53)
第一节 人工单价的组成和确定	(53)
第二节 材料价格的组成和确定	(54)
第三节 施工机械台班单价的组成和确定	(57)
第四章 预算定额	(64)
第一节 预算定额概述	(64)
第二节 预算定额编制的原则、依据和步骤	(66)
第三节 预算定额编制方法	(70)
第四节 人工工日、材料、机械台班消耗量的确定	(73)
第五节 工程单价与单位估价表	(77)
第五章 概算定额、概算指标和投资估算指标	(84)
第一节 概算定额	(84)
第二节 概算指标	(89)
第三节 投资估算指标	(95)



第六章 企业定额的编制	(100)
第一节 企业定额概述.....	(100)
第二节 企业定额的编制原则与依据.....	(104)
第三节 企业定额编制的内容、方法与步骤.....	(106)
第四节 企业定额的编制范围及部门分工.....	(111)
第五节 企业定额编制示例.....	(111)
第七章 费用和费用定额	(123)
第一节 建设工程费用构成概述.....	(123)
第二节 设备及工具器具购置费的构成.....	(126)
第三节 建筑安装工程费用的构成.....	(130)
第四节 工程建设其他费用的构成.....	(142)
第五节 预备费、固定资产投资方向调节税、建设期贷款利息和铺底流动资金.....	(149)
第八章 建筑面积计算	(155)
第一节 建筑面积计算规则.....	(155)
第二节 建筑面积计算参考实例.....	(160)
参考文献	(167)

绪 论

一、定额的概念

定额是在正常的施工生产条件下，完成单位合格产品所必需的人工、材料、施工机械设备及资金消耗的数量标准。它反映着一定时期的生产力水平。不同的产品有不同的质量要求，因此，不能把定额看成是单纯的数量关系，而应看成是质和量的统一体。考察个别的生产过程中的因素不能形成定额，只有通过考察总体生产过程中的各生产因素，归结出社会平均必需的数量标准，才能形成定额。同时，定额还可反映一定时期的社会生产力水平。

定额是企业管理科学化的产物，也是科学管理的基础。它一直在企业管理中占有重要的地位。因为如果没有定额提供可靠的基本管理数据，即使用电子计算机也不能取得科学、合理的结果。

在数值上，定额表现为生产成果与生产消耗之间一系列对应的比值常数，用公式表示则是：

$$T_z = \frac{Z_{1,2,3,\dots,n}}{H_{01,2,3,\dots,m}} \quad (0-1)$$

式中 T_z ——产量定额；

H_0 ——单位劳动消耗量（如每一工日、每一机械台班等）；

Z ——与单位劳动消耗相对应的产量。

或

$$T_h = \frac{H_{1,2,3,\dots,n}}{Z_{01,2,3,\dots,m}} \quad (0-2)$$

式中 T_h ——时间定额；

Z_0 ——单位产品数量（如每 1 m^3 混凝土、每 1 m^2 抹灰、每 1 t 钢筋等）；

H ——与单位产品相对应的劳动消耗量。

产量定额与时间定额是定额的两种表现形式，在数值上互为倒数，即：

$$T_z = \frac{1}{T_h} \quad \text{或} \quad T_h = \frac{1}{T_z}$$

即：

$$T_z \times T_h = 1$$

定额的数值表明生产单位产品所需的消耗越少，则单位消耗获得的生产成果越大；反之，生产单位产品所需的消耗越多，则单位消耗获得的生产成果越小。它反映了经济效果的提高或降低。



在建筑生产中，为了完成建筑产品，必须消耗一定数量的劳动力、材料和机械台班以及相应的资金。在一定的生产条件下，用科学方法制定出的生产质量合格的单位建筑产品所需要的劳动力、材料和机械台班等的数量标准，即为建筑工程定额。

由于工程建设产品具有构造复杂、产品形体庞大、种类繁多、生产周期长等技术特点，因此工程建设定额中产品概念的范围是比较广泛的。它既可指工程建设的最终产品——建设项目，也可以是独立发挥功能和作用的某些完整产品——工程项目，还可以是单位工程、分部工程或分项工程。

二、定额的起源

定额产生于19世纪末资本主义企业管理科学的发展初期。当时，高速度的工业发展与低水平的劳动生产率产生了矛盾。虽然科学技术发展很快，机器设备先进，但在管理上仍然沿用传统的经验、方法，生产效率低，生产能力得不到充分发挥，阻碍了社会经济的进一步发展和繁荣，而且也不利于资本家赚取更多的利润。改善管理成了生产发展的迫切要求。在这种背景下，著名的美国工程师泰勒（F. W. Taylor, 1856—1915）制定出了工时定额，以提高工人的劳动效率。他为了减少工时消耗，研究改进生产工具与设备，并提出一整套科学管理的方法，这就是著名的“泰勒制”。

泰勒提倡科学管理，主要着眼于提高劳动生产率，提高工人的劳动效率。他突破了当时传统管理方法的羁绊，通过科学试验，对工作时间的利用细致地进行研究，制定了标准的操作方法；通过对工人进行训练，要求工人改变原来习惯的操作方法，取消不必要的操作程序，并且在此基础上制定出较高的工时定额，用工时定额评价工人工作的好坏；为了使工人能达到定额，又制定了工具、机器、材料和作业环境的“标准化原理”；为了鼓励工人努力完成定额，还制定了一种有差别的计件工资制度。如果工人能完成定额，就采用较高的工资率，如果工人完不成定额，则采用较低的工资率，以刺激工人为多拿60%或者更多的工资去努力工作，去适应标准化操作方法的要求。

“泰勒制”是资本家榨取工人剩余价值的工具，但它又以科学方法来研究分析工人劳动中的操作和动作，从而制定最节约的工作时间——工时定额。“泰勒制”给资本主义企业管理带来了根本性变革，对提高劳动效率做出了显著的科学贡献。

在我国古代工程中，亦是很重视工料消耗计算的，并形成了许多则例。如果说人们长期生产中积累的丰富经验是定额产生的土壤，这些则例则可看作是工料定额的原始形态。我国北宋著名的土木建筑家李诫编修的《营造法式》，刊行于公元1103年，它是土木建筑工程技术的巨著，也是工料计算方面的巨著。《营造法式》共有三十四卷，分为释名、制度、功限、料例和图样五个部分。其中，第十六卷至第二十五卷是各工种计算用工量的规定；第二十六卷至第二十八卷是各工种计算用料的规定。这些关于算工算料的规定，可以看作是古代的工料定额。清工部《工程做法则例》中，也有许多内容是说明工料计算方法的，甚至可以说它主要是一部算工算料的书。直到今天，《仿古建筑及园林工程预算定额》仍将这些则例等技

术文献作为编制依据之一。

三、工程建设定额的分类

工程建设定额反映了工程建设产品和各种资源消耗之间的客观规律。工程建设定额是一个综合概念，它是多种类、多层次单位产品生产消耗数量标准的总和。为了对工程建设定额有一个全面的了解，可以按照不同原则和方法对它进行科学的分类。

(一) 按照专业性质分类

工程建设定额按照专业性质可分为建筑工程定额、安装工程定额、仿古建筑及园林工程定额、装饰工程定额、公路工程定额、铁路工程定额、井巷工程定额、水利工程定额等。

(二) 按生产要素分类

生产要素包括劳动者、劳动手段和劳动对象，反映其消耗的定额就分为人工消耗定额、材料消耗定额和机械台班消耗定额三种，如图 0-1 所示。

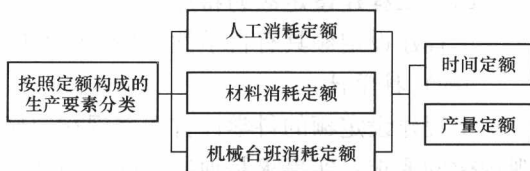


图 0-1 按照定额构成的生产要素分类

(三) 按照编制单位和执行范围的不同分类

工程建设定额按照编制和执行范围的不同可分为全国统一定额、行业统一定额、地区统一定额、企业定额和补充定额五种，如图 0-2 所示。



图 0-2 按编制单位和执行范围分类

(四) 按照定额的编制程序和用途分类

根据定额的编制程序和用途，可把工程建设定额分为施工定额、预算定额、概算定额、概算指标和投资估算指标等五种，如图 0-3 所示。

(五) 按照投资费用分类

按照投资费用分类，工程建设定额可分为直接工程费定额、措施费定额、利润和税金定额、间接费定额、设备及工器具定额、工程建设其他费用定额，如图 0-4 所示。

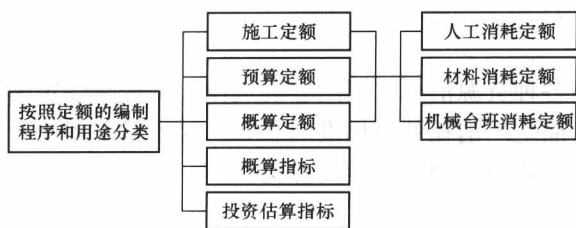


图 0-3 按照编制程序和用途分类

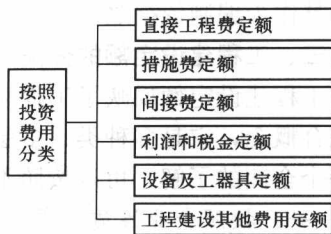


图 0-4 按照投资费用分类

四、工程建设定额的特点

工程建设定额具有科学性、稳定性与时效性、统一性、权威性、系统性等特点。

(一) 科学性

工程建设定额的科学性首先表现在定额是在认真研究客观规律的基础上，自觉地遵守客观规律的要求，实事求是地制定的。因此，它能正确地反映单位产品生产所必需的劳动量，从而以最少的劳动消耗取得最大的经济效益，促进劳动生产率的不断提高。

工程建设定额的科学性还表现在制定定额所采用的方法上。通过不断吸收现代科学技术的新成就，不断加以完善，形成了一套严密地确定定额水平的科学方法。这些方法不仅在实践中已经行之有效，而且还有利于研究建筑产品生产过程中的工时利用情况，从中找出影响劳动消耗的各种主客观因素，设计出合理的施工组织方案，挖掘生产潜力，提高企业管理水平，减少乃至杜绝生产中的浪费现象，促进生产的不断发展。

(二) 稳定性与时效性

工程建设定额中的任何一项都是一定时期技术发展和管理水平的反映，因而在一段时间内都表现出稳定的状态。稳定的时间有长有短，一般在 5 至 10 年间。保持定额的稳定性是维护定额的权威性所必需的，更是有效地贯彻定额所必需的。如果某种定额处于经常修改变动之中，那么必然造成执行中的困难和混乱，使人们感到没有必要去认真对待它，很容易导致定额权威性的丧失。工程建设定额的不稳定也会给定额的编制工作带来极大的困难。

但是工程建设定额的稳定性又是相对的。当生产力向前发展了，定额就会与已经发展了的生产力不相适应。这样，它原有的作用就会逐步减弱以至消失，需要重新编制或修订。

(三) 统一性

工程建设定额的统一性，主要是由国家经济发展的有计划的宏观调控职能决定的。为了使国民经济按照既定的目标发展，就需要借助于某些标准、定额、参数等，对工程建设进行规划、组织、调节、控制。而这些标准、定额、参数必须在一定的范围内是一种统一的尺度，才能实现上述职能，才能利用它对项目的决策、设计方案、投标报价、成本控制进行比选和评价。

工程建设定额的统一性按照其影响力和执行范围来看,有全国统一定额、地区统一定额和行业统一定额等;按照定额的制定、颁布和贯彻使用来看,有统一的程序、统一的原则、统一的要求和统一的用途。

在生产资料私有制的条件下,定额的统一性是很难想象的,充其量也只是工程量计算规则的统一和信息提供。我国工程建设定额的统一性和工程建设本身的巨大投入和巨大产出有关。它对国民经济的影响不仅表现在投资的总规模和全部建设项目的投资效益等方面,而且还往往在具体建设项目的投资数额及其投资效益方面需要借助统一的工程建设定额进行社会监督。这一点和工业生产、农业生产中的工时定额、原材料定额也是不同的。

(四) 权威性

工程建设定额具有很大的权威性,这种权威在一些情况下具有经济法规性质。权威性反映统一的意志和统一的要求,也反映信誉和信赖程度以及定额的严肃性。

工程建设定额的权威性的客观基础是定额的科学性。只有科学的定额才具有权威。但是在社会主义市场经济条件下,它必然涉及各有关方面的经济关系和利益关系。赋予工程建设定额以一定的权威性,就意味着在规定的范围内,对于定额的使用者和执行者来说,不论主观上愿不愿意,都必须按定额的规定执行。在当前市场不规范的情况下,赋予工程建设定额以权威性是十分重要的。但是在竞争机制被引入工程建设的情况下,定额的水平必然会受市场供求状况的影响,从而在执行中可能产生定额水平的浮动。

在社会主义市场经济条件下,对定额的权威性不应该绝对化。定额毕竟是主观对客观的反映,定额的科学性会受到人们认识的局限。与此相关,定额的权威性也就会受到削弱和挑战。更为重要的是,随着投资体制的改革和投资主体多元化格局的形成以及企业经营机制的转换,它们都可以根据市场的变化和自身的情况,自主地调整自己的决策行为。因此在这里,一些与经营决策有关的工程建设定额的权威性特征就弱化了。

(五) 系统性

工程建设定额是相对独立的系统。它是由多种定额结合而成的有机的整体。它的结构复杂,有鲜明的层次和明确的目标。

工程建设定额的系统性是由工程建设的特点决定的。按照系统论的观点,工程建设就是庞大的实体系统。工程建设定额是为这个实体系统服务的。因而工程建设本身的多种类、多层次就决定了以它为服务对象的工程建设定额的多种类、多层次。从整个国民经济来看,进行固定资产生产和再生产的工程建设,是一个由多项工程集合体组成的整体。其中包括农林水利、轻纺、机械、煤炭、电力、石油、冶金、化工、建材工业、交通运输、邮电工程,以及商业物资、科学教育文化、卫生体育、社会福利和住宅工程等。这些工程的建设都有严格的项目划分,如建设项目、单项工程、单位工程、分部分项工程;在计划和实施过程中有严密的逻辑阶段,如规划、可行性研究、设计、施工、竣工交付使用,以及投入使用后的维修。与此相适应必然形成工程建设定额的多种类、多层次。



五、定额的作用

在工程建设和企业管理中,确定和执行先进合理的定额是技术和经济管理工作中的一环。

(一) 定额是总结先进生产方法的手段

定额是在平均先进的条件下,通过对生产流程进行观察、分析、综合而制定的,它可以最严格地反映出生产技术和劳动组织的先进合理程度。因此,我们就可以以定额方法为手段,对同一产品在同一操作条件下的不同的生产方法进行观察、分析和总结,从而得到一套比较完整的、优良的生产方法,作为生产中推广的范例。

由此可见,定额是实现工程项目,确定人力、物力和财力等资源需要量,有计划地组织生产,提高劳动生产率,降低工程造价,完成和超额完成计划的重要的技术经济工具,是工程管理和企业管理的基础。

(二) 定额是确定工程造价的依据和评价设计方案经济合理性的尺度

工程造价是根据由设计规定的工程规模、工程数量及相应需要的劳动力、材料、机械设备消耗量及其他必须消耗的资金确定的。其中,劳动力、材料、机械设备的消耗量又是根据定额计算出来的,定额是确定工程造价的依据。同时,建设项目投资的大小又反映了各种不同设计方案技术经济水平的高低。因此,定额也是比较和评价设计方案经济合理性的尺度。

(三) 定额是编制计划的基础

工程建设活动需要编制各种计划来组织与指导生产,而计划编制中又需要各种定额来作为计算人力、物力、财力等资源需要量的依据。因此,定额是编制计划的重要基础。

(四) 定额是组织和管理施工的工具

建筑企业要计算和平衡资源需要量、组织材料供应、调配劳动力、签发任务单、组织劳动竞赛、调动人的积极因素、考核工程消耗和劳动生产率、贯彻按劳分配工资制度、计算工人报酬等,都需要利用定额。因此,从组织施工和管理生产的角度来说,企业定额又是建筑企业组织和管理施工的工具。

六、定额的发展及局限

新中国成立以来,国家十分重视建设工程定额的制定与管理工作。从发展的过程来看,我国的定额制定与管理工作大体上可分为五个阶段。

第一阶段(1950—1957年),是与计划经济相适应的概预算定额制度建立的时期。1949年新中国成立后,百废待兴,全国面临着大规模的恢复重建工作,特别是实施第一个五年计划后,为合理确定工程造价,用好有限的基本建设资金,引进了前苏联一套概预算定额管理制度,同时也为新组建的国营建筑施工企业建立了企业管理制度。1957年颁布的《关于编制工业与民用建设预算的若干规定》规定各不同设计阶段都应编制概算和预算,明确了概预算的作用。在这之前国务院和国家建设委员会还先后颁布了《基本建设工程设计和预算文件审核批准暂行办法》、《工业与民用建设设计及预算编制暂行办法》、《工业与民用建设预算编

制暂行细则》等文件。这些文件的颁布，建立健全了概预算工作制度，确立了概预算在基本建设工作中的地位，同时对概预算的编制原则、内容、方法和审批、修正办法、程序等作了规定，确立了以对概预算编制依据实行集中管理为主的分级管理原则。为加强概预算的管理工作，我国成立了标准定额司（处），1956年又单独成立了建筑经济局。同时，各地分支定额管理机构也相继成立。

第二阶段（1958—1966年），是概预算定额管理逐渐被削弱的阶段。1958年开始，“左”的错误指导思想统治了国家政治、经济生活。在中央放权的背景下，概预算与定额管理权限也全部下放。1958年6月，基本建设预算编制办法、建筑安装工程预算定额和间接费用定额交各省、自治区、直辖市负责管理，其中有关专业性的定额由中央各部负责修订、补充和管理，造成了现在全国工程量计量规则和定额项目在各地区不统一的现象。各级基建管理机构的概预算部门被精简，设计单位概预算人员减少，只算政治账，不讲经济账，概预算控制投资作用被削弱，吃大锅饭、投资大撒手之风逐渐滋长。尽管在短时期内也有过重整定额管理的迹象，但总的趋势并未改变。

第三阶段（1966—1976年），是概预算定额管理工作遭到严重破坏的阶段。概预算和定额管理机构被撤销、“砸烂”，预算人员改行，大量基础资料被销毁，定额被说成是“管、卡、压”的工具。造成了设计无概算、施工无预算、竣工无决算、投资大敞口、吃大锅饭的现象。1967年，建工部直属企业实行经常费制度。工程完工后向建设单位实报实销，从而使施工企业变成了行政事业单位。这一制度实行了6年，于1973年1月1日被迫停止，恢复了建设单位与施工单位施工图预算结算制度。1973年制订了《关于基本建设概算管理办法》，但未能施行。

第四阶段，1976年至20世纪90年代初，是造价管理工作整顿和发展的时期。1976年，十年动乱结束后，国家经济中心的转移为恢复与重建造价管理制度提供了良好的条件。从1977年起，国家恢复重建造价管理机构，至1983年8月成立了基本建设标准定额局，组织制定工程建设概预算定额、费用标准及工作制度。概预算定额统一归口，1988年划归建设部，成立标准定额司，各省市、各部委建立了定额管理站，全国颁布一系列推动概预算管理和定额管理发展的文件，并颁布了几十项预算定额、概算定额、估算指标。这些做法，特别是在20世纪80年代后期，中国建设工程造价管理协会成立，全过程工程造价管理概念逐渐为广大造价管理人员所接受，对推动建筑业改革起到了促进作用。

第五阶段，20世纪90年代初至今，这个阶段前期随着市场经济体制的建立，我国在工程施工发包与承包中开始初步实行招标投标制度，但无论是业主编制标底，还是施工企业投标报价，在计价的规则上也还都没有超出定额规定的范畴。招标投标制度本来引入的是竞争机制，可是因为定额的限制也很难竞争了，而且人们的思想也习惯于四平八稳，按定额计价，并没有什么竞争意识。

近年来，我国市场化经济已经基本形成，建设工程投资多元化的趋势已经出现。在经济



成分中不仅仅包含了国有经济、集体经济，私有经济、三资经济、股份经济等也纷纷把资金投入建筑市场。企业作为市场的主体，必须是价格决策的主体，并应根据其自身的生产经营状况和市场供求关系决定其产品价格。这就要求企业必须具有充分的定价自主权，再用过去那种单一的、僵化的、一成不变的定额计价方式已显然不适应市场化经济发展的需要了。

传统定额模式对招投标工作的影响也是十分明显的。工程造价管理方式还不能完全适应招投标的要求。工程造价管理方式上存在的问题主要有以下几点。

(1) 定额的指令性过强、指导性不足，反映在具体表现形式上主要是施工手段消耗部分统得过死，把企业的技术装备、施工手段、管理水平等本属于竞争内容的活跃因素固定化，不利于竞争机制的发挥。

(2) 量、价合一的定额表现形式不适应市场经济对工程造价实施动态管理的要求，难以就人工、材料、机械等价格的变化及时调整工程造价。

(3) 缺乏全国统一的基础定额和计价办法，地区和部门自成体系，且地区间、部门间同样项目定额水平悬殊，不利于全国统一市场的形成。

(4) 适应编制标底和报价要求的基础定额尚待制订。一直使用的概算指标和预算定额都有其自身适用的范围。概算指标，项目划分比较粗，只适用于初步设计阶段编制设计概算；预算定额，子目和各种系数过多，目前用它来编制标底和报价反映出来的问题是工作量大、进度迟缓。

(5) 各种取费计算繁琐，取费基础也不统一。

长期以来，我国发承包计价、定价是以工程预算定额作为主要依据的。1992年，为了适应建设市场改革的要求，针对工程预算定额编制和使用中存在的问题，原建设部提出了“控制量、指导价、竞争费”的改革措施，将工程预算定额中的人工、材料、机械台班的消耗量和相应的单价分离，这一措施在我国实行市场经济初期起到了积极的作用。但随着建设市场化进程的发展，这种做法难以改变工程预算定额中国家指令性的状况，不能准确地反映各个企业的实际消耗量，不能全面地体现企业的技术装备水平、管理水平和劳动生产率。为了适应目前工程招标投标竞争由市场形成工程造价的需要，对现行工程计价方法和工程预算定额进行改革已势在必行。实行国际通行的工程量清单计价能够反映出工程的个别成本，有利于企业自主报价和公平竞争。

七、工程建设定额对我国社会主义市场经济的意义

工程建设定额是固定资产再生产过程中的生产消耗定额，反映在工程建设中则是消耗在单位产品上的人工、材料、机械台班的规定额度。这种量的规定，反映了在一定社会生产力发展水平和正常生产条件下，完成建设工程中某项产品与各种生产消费之间的特定的数量关系。

(一) 工程建设定额是对工程建设进行宏观调控和管理的手段

市场经济并不排斥宏观调控，利用定额对工程建设进行宏观调控和管理主要表现在以下