

劉伯奎著

修訂
重版
新疆伊犁外交問題研究

臺灣學生書局印行

劉伯奎著

修訂
重版

新疆伊犁外交問題研究



臺灣學生書局印行

新疆伊犁外交問題研究（全一冊）

著者：劉 奎 伯

出版者：臺灣學生書局

本書局登：行政院新聞局局版臺業字第一一〇〇號
記證字號

發行人：丁 文 治

發行所：臺灣學生書局

臺北市和平東路一段一九八號
郵政劃撥帳號二四六六號
電話：三二四六・三三三六・三三〇七

定價：精裝新臺幣一〇五元
平裝新臺幣六五元

中華民國七十年十一月修訂重版

再版自序

我在國立中山大學肄業時期，對於晚清邊疆外交問題，便開始注意，且立意想編寫一部「晚清邊疆外交史論叢」。當時我的研究計劃，把這部論叢，就中國邊界與有關係各國，分成若干主題，而每一主題，寫成一本專冊。例如：①中日甲午風雲，②中蘇外蒙問題，③新疆伊犁外交問題，④中緬界務問題，⑤中法越南問題，以及⑥中英西藏、尼泊爾問題等等。結果：我的大學畢業論文，就是這一本「新疆伊犁外交問題研究」，首開其端，並於抗日期間，在重慶交獨立出版社出版。緊接下來，完成「中緬界務問題」，交正中書局出版。至於「中法越南交涉史」一稿，也在抗日重慶時期完成，因對日戰爭，已接近尾聲，故擱置未遑付梓，其他如中日甲午風雲及中蘇外蒙問題等，雖手頭上也收存不少有關係之資料，然今天想執筆來寫，尚嫌資料不足。但以此時此地，再想找尋資料填補，固然困難重重，即予本人，已有老之將至，心有餘而力不從心之感。今後是否能鼓起勇氣，達成未了之心願？惟有視精神與精力及時間來答覆。

我於七七年夏天，旅次台灣台北市時，會見學生書局董事長兼中華日報總編輯馮愛群先

生，承馮先生的好意，徵求將本書再版。(一)本書初版，是在重慶，距今已經三十餘年（民國三十三年八月），滄海桑田，幾經浩劫，能收藏此書者恐已無幾？(二)初版之版本，在抗戰時期，好紙短缺，改用草紙印刷，字粒模糊，既不清晰，且有破缺，難於閱讀和收藏。(三)基於上述，更感中蘇兩國，在黑龍江和西伯利亞之間的邊界，綿亙長達四千里，尤其是中國西北邊界上的問題，處處存着「固結莫解」的癥結；且蘇俄向來之居心與野心叵測，嘗令人有「莫測其高深」的悚覺。所以這本書，寫的雖是滿清歷史的實錄，然「帝俄」覬覦中國邊疆的概念，歷年來都沒有改變；一而再，再而三，連年的不斷的在邊境上製造麻煩。就以近年（一九六九年）來，蘇聯在中國邊境上所製造之衝突事件看來，他是不遵守雙方所達致的協議條約。他的邏輯是「凡是由邊境條約保證的土地，都是他們的土地；武裝部隊所佔據的土地，也是他們的土地」，這一點，中國人民是絕對不會同意的。所以中國方面，經常保持他們最高的警惕，「以防範蘇人有一天突然發起狂來」（見外國通訊記者，在一九七七年十二月十三日的報導）。歷史的記載是現實的，溫故知新，可作「前車」之鑑。故本書如能再版，仍然有它參考的價值，所以便答應了學生書局當事人的美意，將之再版。

在此，我欲向讀者道歉的，本書初版既用草紙印刷，書中有多處殘缺模糊不清楚的地方，因手頭僅存孤本一冊，殘缺部份，如屬於引用檔案原文者，現無法找到原書原文修正，祇能將殘缺部份，冠以×××記號，表示遺缺，讓讀者諸君想法找尋原文補正。事非得已，萬

• 序自版再 •

E 781 / 19
wt 182 / 46

請鑒諒！

其次，書內各章節文字，亦略加修飾和增減，使之更符合作者之心意。故在本書之封面，冠上「修訂本」三字。

最後，作者於七七年秋，忽罹重病，如今大病初癒，精神與體力均未復元。謹綴數言，以爲再版序。

劉伯奎（光銓）

一九七八年春月，寫於砂勝越首府古晉寓所。

序

自鴉片戰爭以後，帝國主義在中國政治經濟各方面取得支配的作用，并進而開展對中國邊疆和藩屬的侵奪。當時中國仍以勿動遠略，免開疆衅爲傳統政策，因此對於邊藩問題也就不免忽視。就以當時伊犁問題而言，李鴻章主張先籌海防，應付日本，放棄對西北的經營，與帝俄妥協；而左宗棠則主張先顧西陲，平定新疆，若西北無虞，則東南自固。這種爭論，雖是各人的意解不同，然總不免滲雜個人意氣，與權利衝突的成份在內。但由此可說明一點，就是當時一般人漠視邊疆問題的嚴重發展，確是無可否認的事實。

新疆伊犁問題和平的解決，失地得以收復，頗能引起時人對邊疆問題的重視。但這次事件的解決，是以外交爲手段，軍事爲後盾，以武力支撐交涉，以外交保全領土主權的完整。本來一國外交是其內政的延展，戰爭又是政治的繼續，既然能以和平手段，達成政治任務，自然就要化干戈爲玉帛。

我們要知道伊犁事件的解決，在外交方面，曾紀澤折衝樽俎，居功最大。光緒四年（一八七八年）曾紀澤奉命出使歐洲。出國之時，即抱定「不敢愛己力而身即便安，不敢恤人言而

意圖遷就」的外交精神。他鑒於已往歷次外交的失策，力斥「市井售物抬價之術」的外交，不是「敦信義以馭遠人之道」，而主張「進駁兩端均實有一定不移」的自主外交。他更透視國際形勢，深知西洋各國非可與戰國時代相比，反對同盟，尤以當時帝國主義各國對華的矛盾，各為私利打算，未必能與我合。故他的外交政策即以此為其現實基礎。他辦理外交以伊犁問題的和平解決最為特殊。當他奉命辦理交涉之初，朝野意見，複雜分歧，雖然困難多多，但他首先即抱定靠人不如靠己的態度，採取和平政策，避免戰爭。因在當時主戰空氣甚為濃厚，故他晝夜憂慮，深恐「使者方議事于俄廷，而邊軍前敵已挑畔於疆場，一矢一石，可生出無窮之患」。幸而結果俄國表示讓步，和局得以保全，伊犁問題化險為夷。曾紀澤的外交，算是運用成功了。

但是外交的致勝，不能缺少武力的因素。伊犁問題談判順利，左宗棠陳兵邊塞，實予以極力的助力。因為左宗棠先後曾任閩浙和陝甘總督，對海防和邊防的實際情形，都很明瞭。他根據歷史的研究，天下有事，其危常繫於西北，而不重東南。他的國防論，亦以西北重於東南，邊防重于海防，保衛新疆，即所以鞏固邊防。當時新疆領土已為帝俄佔有一部份；從其手中索還伊犁，即為收復新疆全境的起點，關鍵所在，不得不以力爭。故主應以外交為手段，武力為後盾。他說：「先之以議論，委婉而用機；決之以戰陣，堅忍而求勝」。當時曾紀澤折衝於俄廷，而左宗棠之陳兵塞上，聲威浩大，終以軍事力量支持外交談判的勝利。

總之，新疆伊犁事件的和平解決，在中國外交史上是值得大書特書的。雖然這次勝利，當時國際有利形勢，未可忽視。其後中國邊藩交涉日多，因不能善於運用外交，尤缺乏武力的後盾，以致節節失敗。所以論國防外交應以優越的國防力為支持條件，否則就無從達成其現實的任務。

劉伯奎先生從事中國外交史研究有年，近寫成新疆伊犁外交問題研究一書，就是討論上述問題的專著。對於帝俄時代的遠東政策，與俄國佔領伊犁及其交涉之始末，均有很詳盡的論述。書成之後，承劉先生的好意，要我校讀一次，他用力之勤，很是可佩！尤在今日我們已臨到一個新的時代，就對外言，英美各國已與我訂立平等新約，中國已躋於強國之林；就對內言，積極建設新疆，得以早日完成抗戰建國的偉業。劉先生的這本大著適於此時出版，使我們重溫這段歷史，所謂溫故知新，牠不僅啟示我們開發新疆是有辦法，就是三民主義新中國的外交亦將從此而勝利的開展。

彭湖南

一九四三年聯合國日（六月十四日）序於重慶

新疆伊犁外交問題研究

目次

再版自序

序

第一章 伊犁地理沿革及其形勢

第一節 伊犁地理沿革

第二節 伊犁九城位置（附圖）

第二章 伊犁問題交涉之由來

第一節 帝俄時代之遠東政策

第二節 新疆回亂

—
四

—
一

—
一

—
三

—
一

—
一

第三章 俄國佔領伊犁及其交涉……………三五

第一節 俄佔伊犁之背景……………三五

第二節 伊犁問題之初期交涉……………三八

第三節 左宗棠收復新疆失地……………四二

第四章 崇厚昏庸誤國……………五五

第一節 崇厚出使俄國議約……………五五

第二節 朝野之議論及其對策……………六〇

第五章 曾紀澤挽回成約……………七七

第一節 曾紀澤使俄前提供之對策……………七七

第二節 交涉經過……………八四

第三節 聖彼得堡和約之締成與內容……………九七

第四節 和約之損失及其國際意義……………一〇六

附錄：中俄伊犁界約條文……………一一一

第一章 伊犁地理沿革及其形勢

第一節 伊犁地理沿革

伊犁（今綏定縣）爲我國西北角之大市鎮，是新疆省之屏藩，我國通蘇聯之孔道。英法人士嘗謂：「伊犁全境爲中國鎮守新疆之一大砲台」（註一）。細察形勢，良非虛語。公元一八七一年（同治十年）七月四日，俄國乘回亂出兵佔據此地，後經幾度之交涉，才得爭回。此爲我國外交史上光榮之一頁。

伊犁得名於伊犁河，此河爲天山北路之大河。古言有伊麗河、伊列河、帝帝河等名。河有三源：

（一）西南源爲特克斯河 發源於汗騰格里山之北麓，自蘇末拜卡倫入伊犁境，東流經諾海託蓋山，格登山南，又東經霍洛海台南，又東北經木尼得山南，又北流到額林哈畢噶山南，崆吉斯河東流東南來匯。

(一) 東南源爲崆吉斯河 發源於鄂敦庫爾嶺，西北流經丹皮哈什山北，昌曼河自東南來注，又西北流，經額林哈畢爾山南，特克斯河一源從西南來匯合，西北流到雅瑪圖山，會於哈什河。

(二) 東北源爲哈什河 發源於哈喇古顏山，西流經十二圍場之南，傍北山，又西流經齊爾罕託羅海，又西經哈什回城南，又西到雅瑪圖山北，崆吉斯河合特克斯河兩源來匯，合而西流，始名伊犁河。

經察布察爾山北，分支南流，是爲錫伯渠；又西過伊寧城邊，經熙春、惠寧城南，又西經惠遠城南，烏拉果斯河自北來注入；又西經塔勒奇城，南匯磨河之水，又西流，莫霍圖河自北來匯；又西經拱宸城南，霍爾果斯河南流來匯，西流入蘇聯境。西北匯策集河，齊齊罕河，薩瑪爾河，奎屯河，圖爾根河，喀喇河，格根河，庫龍癸龍河，車里克河，古爾班奇布達爾水，古爾班阿里瑪圖水，哈什柯楞水，庫魯圖水，哈什託克水諸水，而注入巴勒喀什湖，全長八百六十四公里，在新疆省內凡五百二十四公里。水深淺各處不一，淺處一公尺左右，深處有六公尺者。自河口至上游，有八百公里可以航運，再上游只能運木筏及灌溉之用（註二）。

伊犁地方，自漢迄晉，爲烏孫國所在地。北魏爲悅般國，後又爲高車國地。北周爲西突厥地，隋爲石國地，唐爲西突厥及回鶻地，有數部隸屬北庭都護府。宋爲烏孫遜；元爲阿爾

穆里（土耳其語爲蘋果林之意義），王諸海都行營處。明爲衛拉特地。及清代準噶爾部強大，佔領此地。清高宗時，出兵討平，入爲版圖，築九城於伊犁河北岸，東西相望，互成犄角之形勢，置將軍在此，改稱伊犁府，并駐總兵，統轄九城，充實邊防，安撫百姓（註三）。

註 一：曾惠敏公奏疏卷二頁三。

註 二：中國地理新誌十編頁一至八五。

註 三：現代本國地圖附說。

第二節 伊犁九城位置

茲將九城之地理位置，附圖如后，并說明其地方略誌：

（一）伊寧 土名金頂寺，以有回教大寺，屋頂金色故名。俄人稱爲固爾札。元察合台汗國都城，爲伊犁九城之一。清平定準噶爾後，改名寧遠縣，民國改用今名，位於九城之最東南部。表裏山河，形勢非常雄偉，人口約四、五萬，物產饒富，儼然西陲之一大都會，舊伊犁道尹駐此。自清咸豐元年，闢爲對蘇貿易之商埠後，富商大賈群集，蘇聯商人，設肆於此地者甚多。貿易以紅茶，磚茶，牲畜及蘇聯出產之日用品爲大宗。

(二)綏定 在伊寧之西，前爲伊犁府附郭首縣，今爲綏定縣治，人口約萬人。此地高山長河，表裏環抱，形勢尤爲險要。商業遜於伊寧，伊寧鎮總兵駐此。民國裁府留縣，屬新疆伊犁道。

(三)惠遠 在綏定縣東南，握伊犁九城之中樞，與綏定共相策應，有新舊二城。清乾隆年間定伊犁，在伊犁河北建惠遠城，爲伊犁將軍駐地。該城後爲河水所浸，人口有二萬餘，爲九城中之最大者。民國初年在此設伊犁鎮邊使，後改爲鎮守使。

(四)惠寧 一名巴彥台，在綏定縣東七十里，清乾隆年間建立，舊有領隊大臣及巡檢駐此。

(五)熙春 一名城盤子（註一），位於伊寧西北部，清乾隆四十二年建立。

(六)塔勒奇 在綏定縣之南，地勢非常險峻，清乾隆二十年平伊犁時，大軍由此入，二十六年築城駐兵於此。

(七)瞻德 在綏定之西北部，地名察罕烏，俗稱清水河，乾隆年間建築。

(八)廣仁 位於綏定正北部，距離約八十里。地名烏克爾博羅素克，俗稱大蘆草溝。清乾隆年間建築，光緒年間移惠寧城巡檢駐此。

(九)拱宸 即霍爾果斯，向爲伊犁西北轄地，溯霍爾果斯河東岸，建築拱宸城。此地爲中蘇往來之要道，惜城市尚未發達。舊置參軍巡檢等員駐此，光緒年間置霍爾果斯分防通判，

屬新疆伊犁府。民國改縣，又屬伊犁道（註二）。

伊犁爲九城之總名，共轄地東西五百餘公里，南北一千一百五十餘公里。民國以後，改爲伊犁道，屬新疆省，治伊寧縣，轄伊寧、綏定、精河（註三）、博樂（註四）、霍爾果斯等五縣，其地較前擴大，以惠遠爲中心，東可通迪化，西沿伊犁河下游出蘇聯，南通拜城，疏勒至和闐，北達塔城，從商業上言之，此地爲我國西北角之大市場；在政治軍事上言，爲我國西北之國防要塞，形勢重要，未可忽視也。

註一：按祁韻士西陲要略稱「城盤子」，中國地理新誌誤作「盤城子」。

註二：見中國古今地名大辭典。

註三：精河縣，清光緒初年置精河驛糧巡檢，後改爲直隸廳。民國改縣，隸伊犁道。城據精河右岸，當迪化、

伊犁往來通道。縣境東西二百二十公里，南北一百二十一公里，居民有漢、回、纏、蒙各族，蒙族尤多，

此爲土爾其特游牧舊地之故。

註四：博樂縣本精河縣博羅塔拉地方，民國置博樂縣，屬伊犁道。縣境東西一千餘里，南北二百餘里，西北距

蘇聯界百餘里，東北距塔城六百里，西南距伊犁三百餘里，爲我國邊防要地。

• 新疆伊犁哈萨克自治州 •