



冷战后国际关系

主编

宫少朋
朱立群
周启朋



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

冷战后国际关系/宫少朋等主编. —北京: 世界知识出版社,
1998

ISBN 7-5012-1092-6

I. 冷… II. 宫… III. 国际关系-概况-1991~ IV. D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 36348 号

冷战后国际关系 Lěng zhàn hòu guó jì guān xì

责任编辑: 吴建生 吴继鸿

封面设计: 郭宝珍

责任出版: 王勇刚

责任校对: 余 岚

出版发行/世界知识出版社

地址电话/北京东单外交部街甲 31 号 (010) 65265928

邮政编码/100005

经 销/新华书店

排版印刷/世界知识出版社电脑科排版 北京市宏文印刷厂印刷

开本印张/850×1168 毫米 32 开本 14 印张 335 千字

版次印数/1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第 1 次印刷 1-5000

定 价/21.00 元

版权所有 翻印必究

前言

从 80 年代后期开始，国际关系发生了十分显著的变化。两极体制伴随着东欧巨变、德国统一和苏联瓦解的脚步迅速走向崩溃；国际力量在动荡和变化中重新分化组合，构筑新的多极化的力量格局；各国在新形势下纷纷调整战略，力争抢占 21 世纪的优势地位；各种形式的外交，诸如首脑外交、大国外交、经济外交、多边外交等空前活跃；经济全球化、区域化、集团化以前所未有的速度迅速发展，带动国际政治经济化和国际经济政治化倾向不断加强，使各国面对着一个更加充满机会和风险的世界；高科技对国际关系的影响日益加深，知识经济的降临导致各国之间综合国力的竞争更加激烈；尽管“冷战”结束并没有减少地区冲突，但军控机制、安全合作机制有所加强，和平的力量在不断增长，世界大战爆发的可能性进一步减小；可持续发展越来越成为时代的主题，各国在加强自身经济建设的同时，对全球变暖、环境恶化、国际犯罪、毒品走私等全球性问题增进了共识，加强了合作；所有这些构成了 90 年代国际

关系的总体特征。

经济全球化与区域经济集团化加速发展，是冷战后国际形势的突出特点。经济全球化主要是指生产要素以空前的速度和规模在全球范围内流动，以寻求最佳配置。它表现为国际贸易、金融、资本转移的规模迅速扩大，生产过程日益在全球范围内展开。它的直接影响是世界经济日益成为一个整体，各国之间的经济关系日益密切，相互依赖日益加强。经济全球化通过对资源的合理配置，利用闲置资源，打破封闭状态，使世界市场进一步扩大，有利于世界经济的增长。但同时由于参加竞争的主体增加和竞争对象的扩大，经济全球化也加剧了全球竞争。在这场新一轮竞争中，发达国家明显处于有利的地位，而发展中国家面临的挑战远远大于机遇。这不仅仅是因为发达国家的产业结构、综合国力和科技竞争力都明显比发展中国家处于优势地位，还因为发达国家总是竭力维护其主导的旧的国际分工和旧的国际经济秩序，阻挠发展中国家为建立公正互利新秩序所进行的长期斗争。经济全球化对国际政治的影响是深远的，它正在对国家主权构成前所未有的“威胁”。一方面，国际经济组织侵夺一部分原由国家享有的经济管理的权力；另一方面，跨国公司为追求最大利润不以国家利益为重，金融巨头利用资本运行全球化，呼风唤雨，兴风作浪，可以使国家权力在调节货币政策时显得无能为力。经济全球化像一柄双刃剑，既给各国经济发展带来巨大的机遇，同时又表现出了难以驾驭的残酷一面。在经济全球化浪潮中，民族国家的角色、政府的作用、国际组织和机制的运行以及南北经济关系都面临新的定位和调整，这将成为下个世纪的重大课题。与经济全球化同步发展的另一趋势是世界经济的区域集团化。区域经济集团化是第二次世界大战后的新事物，到冷战结束前后有较大发展。1993年欧洲共同体建成统一大市场，1994年欧洲经济区诞生，欧元区即将宣告成立；1994年1月1日，北美自由贸易协定

正式生效，北美自由贸易区形成；1994年11月第二届亚太经合组织领导人非正式会议发表《茂物宣言》，提出亚太地区不迟于2020年实现贸易和投资自由化。除了这三大经济区外，世界各地次区域性经济集团组织，如“东南亚国家联盟”、“南亚区域合作联盟”、“南方共同市场”、“海湾合作委员会”、“西非经济共同体”、“加勒比共同体”等进一步发展。区域经济集团是一种契约性的、排它性的、有形经济合作组织，其目标在于推动地区经济向一体化方向发展。它们的建立和发展促进了集团内部各成员国经济的发展和相互合作，有助于集团内部经济关系的相对稳定；但同时也加剧了集团之间的相互竞争和对市场的争夺。区域经济集团化和经济全球化既相互促进，又彼此制约。一方面，地区经济一体化有助于全球经济一体化的发展；另一方面，由于区域经济集团的排它性，虽对外开放，但“内外有别”，因此它又不利于全球一体化的发展。从这个意义上说，经济全球化与地区经济一体化的关系具有两重性，全球经济一体化将在这种二律背反的关系中继续向前发展。

冷战结束后，国际格局经历了一段不确定的过渡时期后，到1996年“一超多强”的力量结构基本上确定下来。美国是世界上唯一的超级大国，是世界上最大的市场，在世界政治、经济、军事和科技等方面拥有优势地位。正是基于这种优势，自冷战结束后美国的国家战略一直是要维持和加强美国的霸权领导地位，防止任何可能与之竞争的大国出现。但是，美国要领导世界的企图也受到来自内外两个方面的制约。内部的制约不仅仅是由于其财政、贸易赤字依然庞大，孤立主义思潮依然深厚，更由于侵蚀其社会机体的种族矛盾、贫富分化、吸毒犯罪等社会痼疾日益严重。正是由于美国社会内部存在的致命弱点，使它在寻求世界领导地位时力不从心。美国追求单极世界的梦想，在国际社会也不得人心，遭到了其它各种力量的强烈抵制。从20世纪60年代开

始，各主权国家反对超级大国的控制和干涉、争取独立自主的斗争就不断发展，促进了两极体制的弱化和多极世界的发展。冷战结束后，多极化进程加速推进，多极力量正在形成。作为世界上第二大经济强国的日本，多年来一直致力于走向政治大国，谋求在国际事务中发挥与其经济实力相称的作用。冷战结束后，日本努力争取成为联合国安理会常任理事国，致力于欧美日三极体制的建立，并积极投身亚太地区的安全与发展，扩大自身的影响。西欧自 80 年代后期加速推动一体化进程，建立了统一大市场，启动了经货联盟计划，并取得了明显的进展。随着欧洲一体化的深入发展和欧盟的“东扩”，联合的欧洲正在成为影响力不断增强的一极。作为前苏联继承者的俄罗斯，虽然目前面临着经济、政治、民族等多方面的困难，但它不论从幅员、人口、资源到科技、军事实力来说都是一个举足轻重的大国，具有较大的潜力和再生能力。俄罗斯自己也不甘心长期沦为二流国家，在对外政策上纵横捭阖，相互借重，积极谋求发挥大国的重要作用，为自己拓宽发展空间。中国是一个发展中的经济大国，拥有巨大的发展潜力。中国长期坚持和平的独立自主的外交政策，反对霸权主义、强权政治，是国际舞台上一支重要的政治力量。在经过几十年改革开放的发展后，中国的综合国力大大提高，在国际上享有较大的发言权和广泛的影响力。中国决心在多极世界中成为重要一极，这不仅是邓小平为中国对外战略确立的重要目标，而且是中国为建立世界政治经济新秩序作出贡献的根本途径。冷战后许多发展中国家脱颖而出，成为新格局中不可低估的新兴力量。这些国家经济高速增长，政治上影响不断扩大，在国际事务上像过去那样排斥它们、漠视它们已经不再可能。日本、西欧、俄罗斯和中国四大力量的发展以及各地区中心力量的形成，是对美国建立单极世界构想的有力制约，是世界朝着多极化方向发展的强大动力。

在多极化进程中，大国关系经过了冷战后几年时间的调整，逐渐进入了相对稳步发展的时期。大国关系历来因其全面性和联动性而具有重要的战略含义，是国际关系的实质内容。冷战结束后，集团利益下降，国家利益上升，国家间的利益冲突和磨擦明显增多。但随着经济全球化加速发展，相互依存程度日益加深，各国在相互竞争中，越来越认识到相互协调与相互合作的重要性。这是近年来大国之间纷纷建立伙伴关系的根本原因，也是冷战后国际关系日趋缓和的由来。伙伴关系是冷战后大国之间的一种新型关系，这种关系是不结盟、不针对第三方、以长远利益为重、面向 21 世纪的大国关系。1996 年，中国与俄罗斯建立了“战略协作伙伴关系”，1997 年与法国建立了“全面伙伴关系”，与东盟确立了“面向 21 世纪的睦邻互信伙伴关系”，与非洲国家确立了“面向 21 世纪，长期友好、全面合作关系”，与加拿大、墨西哥建立了“跨世纪的全面合作伙伴关系”。1997 年到 1998 年，中美两国元首实现了互访，确立了建立“建设性战略伙伴关系”的目标。1998 年 11 月，中国国家主席江泽民访问日本，双方开始着手建立“面向 21 世纪的中日睦邻友好合作关系”。这一系列“伙伴关系”，是世界多极化进程中的新事物，是冷战结束后大国关系调整趋于稳定的重要标志，反映了大国之间为追求共同利益相互合作与协调的加强，代表了世纪之交国际政治发展的新潮流。但与此同时，冷战时期结成的战略同盟关系也根据变化了的战略环境进行了适度调整。美欧之间在针对俄罗斯的北约东扩问题上基本达成默契，并取得了实质性的进展，从而稳固了双方的战略同盟关系；美日之间签署了《日美安全保障共同宣言》和《日美合作防卫指针》，扩大了美日安保体制的范围，扩展了双方军事同盟关系。美、欧、日稳固战略同盟关系的行动，说明冷战思维依然存在，发达国家设定对手，希望以军事同盟的威慑力量维护既得利益，这种行为严重阻碍国际新秩序的建立。

冷战结束后，世界安全形势发生了显著的变化。随着两极体制的瓦解，国际关系的对抗性质较前减弱，大规模军事对抗的可能性降低，和平与裁军进程以良好的发展势头向前发展。尽管世界大战尤其是核大战爆发的可能性减小，但地区冲突较之冷战期间爆发频繁。虽然这些冲突因范围有限具有可控性，但它表明国际关系中的许多矛盾和问题并没有根本解决，世界并不安宁。冷战后地区冲突明显增加的根本原因是国际关系结构性变化所致，两极体制的瓦解使过去在冷战框架掩盖下的各种矛盾以冲突的形式凸现出来。其中有因历史积怨引起的，如印巴战争；有民族分离主义恶性膨胀引发的，如波黑战争；边界、领土、资源所致的地区冲突更是愈演愈烈，遍布中东、亚洲和巴尔干地区；宗教纷争、种族矛盾，不仅刺激民族分离主义的迅速蔓延，而且使地区冲突愈益复杂，旷日持久；大国、尤其是美国为了自身利益积极插手，使地区冲突风云变幻，捉摸不定。冷战后世界并不安宁，还表现在安全威胁的多样化，安全环境日趋复杂。一方面，因边界领土、资源、民族、宗教等因素导致的地区冲突接连不断，另一方面，恐怖主义、走私、贩毒、犯罪日益集团化、跨国化和高科技化。全球问题如气候异常、环境污染、资源短缺、难民问题等，也日益威胁着各国人民的日常生活。

正是由于国际安全环境深刻变化，各国安全观的内涵和外延也发生了相应的变化，安全范围逐渐扩大，维护安全的手段明显增多，其中经济安全与合作安全的概念在冷战后有长足发展。冷战结束后，经济安全的重要性大大提高，增强国际竞争力成为各国维护自身经济安全的根本手段。为了更多地占领国际市场，保护国内市场，各国在贸易、投资、技术转让等问题上更加强调自身经济利益，贸易摩擦加剧，市场准入问题成为世界经济斗争的焦点。经济全球化的负面效应，尤其是资本全球化的消极影响，增加了国家维护经济安全的难度。1992年欧洲金融危机，1995

年墨西哥金融危机，尤其是1997年至今的东南亚金融风暴，涉及国家与地区之多，引起的震荡幅度之大，危机爆发的频率之繁都是前所未有的，它预示着下个世纪经济安全尤其是金融安全斗争的严峻性。但是，在全球化日益使各国经济相互依存的情况下，经济安全的维护还要靠各国在共同利益基础上的有效合作，这一点已经被国际社会广泛认同。世界各主要国家变得越来越积极主动地参与多边的全球性或区域性的经济合作，希望通过合作减少激烈竞争导致政治关系恶化的可能，合作安全在经济安全领域获得了较大的发展。在防止军事冲突方面，合作安全的发展势头也表现强劲。在军事领域的合作安全起源于欧洲安全与合作会议，冷战结束后被注入了新的思想和活力。它主要以建立信任措施、预防冲突为目的，不预先设定敌人，不针对第三方，以协商一致和自愿约束为基本原则。在欧洲，合作安全通过欧安组织有新的发展，北约也加强了与非北约成员国的军事交流与合作。在亚洲，合作安全正在逐渐发展成为地区新型安全机制。1996年中俄哈吉塔五国边境协定、中印关于在实际控制线加强信任措施的协定以及以建立信任措施为主要议题的东盟地区论坛的出现，是亚洲地区合作安全发展的重要标志。合作安全概念对国际安全合作的影响加强，还表现在一些地区热点降温，和平进程启动。像中东和平进程、北爱和平进程，虽步履艰难，曲折反复，但已经取得了可观的成绩。所有这些表明，合作安全代表了冷战后国际安全发展的新趋势。

联合国在冷战后国际政治中的地位和作用明显提高。随着国际安全环境的复杂化和全球问题、发展问题的日益严峻，国际社会比以往任何时候都更加需要联合国。90年代以来，联合国在维护和平、裁减军备、促进发展方面进行了不懈的努力和有益的探索，取得了不小的成绩。为了迎接国际格局变化给联合国带来的挑战，自1992年起，改革被正式纳入联合国的日程。目前虽

然联合国的改革遇到很大困难，但国际社会就联合国改革问题的讨论不断深入，对联合国未来地位和作用将不断加强的共识正在形成。下个世纪，联合国在维护世界和平与安全、促进人类进步与发展中，将更加有效地发挥其独特的作用。

冷战结束前后十几年里国际关系的发展演变，表现出了许多新的特点。这些新特点揭示了一个新时代的来临，即和平与发展的新时代。资本主义再次进入相对稳定的发展时期，并在新的科技革命变革中进一步演变。社会主义虽经历了较大的挫折，但并未衰亡，而是进入了新的力量积聚和理论反思的时期。两制的竞争代替了两制的根本对抗，世界要和平，国家要发展，经济要繁荣，社会要进步，已经成为各国人民的普遍要求，这正是和平与发展时代潮流的动力所在，是新世纪的时代主题。同时这十几年历史的发展，也表明国际关系正在日趋复杂化。过去两极体制下对垒分明的情况消失了，代之以各国关系既合作又竞争的局面，竞争中有合作，合作中有竞争，而且综合国力的竞争逐渐加剧；过去“高级政治”地位突出，一切为国家的安全利益服务。在国家安全利益至高无上的幌子下，许多矛盾可以掩盖，也可以化解。冷战结束后，被掩盖的各种矛盾突显出来，许多旧的矛盾酿成了新的危机和冲突。“低级政治”登堂入室，走上各国政府的重要议事日程，国际社会也不得不给予全力关注；经济全球化使国际经济政治化和国际政治经济化的趋势进一步加强，经济关系带动政治关系，政治关系影响经济关系，各国之间政治与经济关系的交互作用更加明显。经济全球化和科技进步在带来经济进步的同时，也带来许多安全上的和社会方面的新问题，这些问题的复杂性大大增加。解决之道既需要各国自身的努力，也需要国际社会的通力合作。总之，两极体制的瓦解和新科技革命的飞跃前进，给国际关系带来的是前所未有的深刻变化，这种变化将持久深远地影响到下个世纪。

本书从确定选题到完成书稿历时一年有余。在酝酿本书写作提纲的过程中，得到了在京许多从事国际关系研究多年的专家学者的帮助。北京外国语大学的张志教授、北京大学国际关系学院的刘金质教授、中国现代国际关系研究所的顾关福研究员等专家，对本书的写作提纲提出了许多宝贵的意见，在此向他们表示衷心的感谢。本书的写作和出版，还得到了外交学院各位领导的关怀，并获得了学院科研项目和出版基金的资助。没有学院的大力支持，本书难以尽快面市。在写作过程中，我们参阅了国内外大量文字资料和研究成果，从中吸取了很多营养，丰富了本书的内容，在此一并表示深厚谢意。部分参考书目列于书后，以备查阅。

本书作者全部是外交学院多年从事国际关系教学与研究的教师。全书的写作分工如下：前言，第一章，第三章第三、四节由朱立群撰写；第三章第一、二、五节由赵怀普撰写；第二章，第六章由周启朋撰写；第四章第二、三、四、五、六、七节，第五章由官少朋撰写；第四章第一节由周永生撰写；第七章第一、二节由付耀祖撰写；第七章第三节由熊志勇撰写；第七章第四节由林军撰写。由于我们的研究水平有限，书中错误疏漏之处在所难免，敬请读者批评指正。

作者 1998 年 8 月
于外交学院

目 录

前 言

第一章 雅尔塔体系的瓦解/1

- 第一节 戈尔巴乔夫的外交“新思维”/2
- 第二节 苏联对外政策的重大变化/5
- 第三节 1989：东欧剧变/15
- 第四节 德国的统一/25
- 第五节 苏联解体与独联体的产生/35

第二章 作为唯一超级大国的美国/41

- 第一节 美国的综合国力与国际地位/41
- 第二节 布什的超越遏制战略 /54
- 第三节 “世界新秩序”与布什政府时期美国
全球战略调整/69
- 第四节 克林顿政府的参与和扩展战略/83
- 第五节 北美自由贸易协定/111

第三章 欧洲一体化与欧洲格局重建/124

- 第一节 欧洲联盟条约与欧洲一体化/125
- 第二节 波黑战争与欧洲面临的新问题/139
- 第三节 北约“东扩”与欧洲安全结构的新变化/149
- 第四节 俄罗斯外交政策的调整/164
- 第五节 冷战后的欧美关系/183

第四章 稳定发展格局下的亚太地区/192

- 第一节 冷战后的日本外交/192
- 第二节 亚太经合组织的建立与发展/204
- 第三节 柬埔寨局势的“降温”/211
- 第四节 朝鲜半岛的“核危机”/219
- 第五节 东盟地区论坛/225
- 第六节 南亚局势与印巴关系/232
- 第七节 扑朔迷离的阿富汗局势/239

第五章 海湾战争后的中东局势/246

- 第一节 海湾战争/247
- 第二节 海湾战争后果及美伊核查危机/254
- 第三节 马德里和平进程的启动/264
- 第四节 奥斯陆协定/276
- 第五节 步履维艰的中东和平进程/295

第六章 任重道远的联合国/311

- 第一节 联合国的改革/311
- 第二节 第二代维持和平行动/321

第三节 国际裁军与军备控制的新进展/334

第四节 《发展纲领》与可持续发展/344

第七章 国际格局大变动时期的中国

外交/357

第一节 “20 字方针”——邓小平外交思想
之精华/357

第二节 1992 年后的中国外交/373

第三节 中美建设性战略伙伴关系的建立/390

第四节 中俄战略协作伙伴关系的建立与发
展/400

参考书目/422

第一章

雅尔塔体系的瓦解

1985年3月11日，54岁的戈尔巴乔夫接替患重病去世的契尔年科，成为苏共中央总书记。此时的苏联，内外交困，已经到了非改革不可的地步。从1985年3月到1991年12月，戈尔巴乔夫领导苏联进行了全方位改革。但是，改革非但没有达到预期的目的，反而触发了苏联社会的种种矛盾和危机，造成了全面的社会动荡，并最终导致了苏联的消亡。苏联共产党这一具有九十多年历史、拥有1900万党员的大党顷刻之间丧失了执政党地位；苏维埃社会主义共和国联盟这一拥有2.8亿人口、有着近69年历史的国家转瞬之间土崩瓦解，分裂为15个国家；社会主义旗帜从这块土地上悄然落下；独立国家联合体松散地维系着这里曾经有过的联系。从苏联到独联体的变化，令全世界为之惊愕与震撼。其变化的过程对国际关系产生了巨大的影响，冷战因此而结束，东欧在苏联改革的影响下发生了体制上的

根本变化，两个德国顺势迅速统一，欧洲的雅尔塔格局走向终结。还有许多更为深远的影响，将在历史的发展过程中不断地表现出来。

第一节 戈尔巴乔夫的外交“新思维”

戈尔巴乔夫上台后，对内进行改革，对外推行“新思维”外交。

戈尔巴乔夫的外交“新思维”，是其新政治思维的一个重要组成部分。戈尔巴乔夫的新政治思维，不仅是苏联国内改革的指导思想，也是其外交战略和外交政策的指导方针。

在勃列日涅夫统治晚期，苏联的社会政治生活死水一潭，教条主义充斥，官僚主义严重，文化生活窒息。70年代末80年代初，苏联经济陷入停滞状态，国民经济中存在的问题开始严重地暴露出来，如比例失调、效率低下、浪费严重、产品的粗制滥造、分配上的平均主义、管理上的高度集中等等。到80年代，苏联人民对改革的呼声日益强烈。从国际环境看，此时的苏联正处于与美国加紧争夺的时期。苏联经济失去了原有的发展速度，意味着它很难继续担负日益沉重的军备竞赛，特别是迎接美国“星球大战计划”提出的挑战；意味着苏联在第三世界的扩张已经难以为继，它无法改变因美国“低烈度战争”战略的实施而陷入的被动局面；还意味着苏联不仅在国内不能继续满足人民生活水平不断提高的要求，而且在国际上苏联也难以同美国继续争夺霸权，它作为超级大国的地位已经岌岌可危。因此，改革对苏联领导人来说到了迫在眉睫的时刻。

安德罗波夫1982年11月接替勃列日涅夫执政以后，锐意改

革，在理论上提出了“新思维”的概念，并就社会主义建设问题提出了若干重要的新思想。但不幸的是，他在位仅仅 15 个月就逝世了，没有来得及实现他的改革设想。1984 年 2 月 13 日即位的契尔年科是位过渡性人物，当政的时间仅仅 13 个月，他无论在思想上还是在实践上都没有什么独特的建树。戈尔巴乔夫上台后，接过了安德罗波夫“新思维”这一概念，并不断赋予它新的内容。他于 1987 年 11 月出版的《改革与新思维》一书，表明他的新政治思维已经形成了一个比较完整的思想理论体系。

戈尔巴乔夫的《改革与新思维》，包括上下两篇。上篇论述苏联的改革和所谓“人道的民主的社会主义”思想，下篇则主要阐明他对当代世界、对苏美关系、苏欧关系、裁军问题以及第三世界的看法，这一部分可以说是戈尔巴乔夫关于苏联外交政策的新思想，即他关于苏联对外政策方针的总构想。

戈尔巴乔夫外交新思维的核心，是他的全人类价值高于阶级价值的思想。他在《改革与新思维》一书中说：“新思维的核心是承认全人类的价值高于一切，更确切地说，是承认人类的生存高于一切。”“需要把全人类利益置于时代的至高无上的地位”。戈尔巴乔夫这一核心思想，来源于他对当代世界时代特征的判断。他认为，当今世界有以下 3 个主要特征：

第一，当今世界正处在核武器威胁之下。在核时代，人类的文明和地球上的所有生命遭受着巨大的威胁。一旦发生核战争，将既没有胜利者也没有失败者，人类文明将被彻底毁灭，一切生灵将从地球上消失。

第二，当今世界已经成为了一个整体。尽管世界上的发达资本主义国家、社会主义国家、第三世界国家之间在政治、经济、思想、文化等各个方面存在着矛盾和斗争，但不可否认的是，世界的相互联系和相互依存正在逐渐加深，世界已经联接成了一个整体。