

中国公安工作 实务全书

中国人民公安大学出版社

中国公安工作实务全书

主编 蒋先进 柳晓川

中国人民公安大学出版社

责任编辑 王晓东
技术设计 黄 铄 卢龙福

中国公安工作实务全书

主编 蒋先进、柳晓川

中国人民公安大学出版社出版发行

(北京木樨地南里 邮编 100038)

北京市巨山印刷厂印刷

787×1092 毫米 1/16 48.5 印张 1300 千字

1996 年 1 月第 1 版 1996 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-81011-823-4/D·653 定价:128 元

(公安机关 内部发行)

祝賀《中國公安工作實務全書》出版

全面加強公安工作
服務改革發展穩定

一九九五年十一月

任建新



愿中国公安工
作实务全书
成为广大干
警的良师益
友

一九九五年十一月廿二日

王芳



为中国公安实务全书题

学习公安知识
提高专业水平

劉復之
一九九五年十二月



中国公安工作实务全书

编 委 会

主 编	蒋先进	柳晓川			
副 主 编	宋子堃 孙 铤	李长群	何剑槭	高宪昌	李先觉
专家顾问	祝春林 吕玉明 陈子敬	卓 枫 郑 晓 邵 华	陈正陵 庄 敏 欧金祥	朱家华 彭焕恭 张程峰	杨智慧 路景林
特邀编委	(按姓氏笔划)				
	万书君	马兴华	王小洪	王立军	王保治
	王振华	韦宁贤	朱献海	孙景瑞	孙毅东
	孙志能	李文喜	李宪瑞	李 毅	李胜江
	李秀兰	严祖宏	何耀章	杨建和	杨和德
	陈泰宝	孟秀玲	赵志飞	郑焕祥	侯 才
	夏友发	夏椿娣	都兴佳	崔亚东	傅庸堃
策 划	王迪录	黄速建	沈志渔		
执行编委	叶搬亭 魏 冰	郑建荣	贾维友	李守德	李 平
编 委	(按姓氏笔划)				
	丁福东	于芳顺	王少山	王 军	王 耀
	仇启春	卢 山	田宝安	田志明	叶树和
	纪庆海	许琼军	吕长贵	朱法祥	张志中
	张玉明	张家旺	李克强	李云隆	李执福
	吴长城	陈志高	杨贵生	邵先夫	邱炳伦
	周星耀	周照社	单志刚	胡层林	胡振邦
	洪巨平	徐世斌	郝利国	席善宝	尉默楠
	康德田	程林杰	韩诚玉	蒋海峰	赖秀进

编 辑 姜永文 杨 莉

分 主 编

第 一 篇	汪 勇	叶搬亭	姬素兰
第 二 篇	李建和		
第 三 篇	王太原	常 明	
第 四 篇	向 党	申春澈	魏 英
第 五 篇	张 弘	王润生	
第 六 篇	赵永琛	毕惜茜	韩旭光
第 七 篇	丁立民	张剑光	
第 八 篇	王育生	陈 刚	
第 九 篇	秦立强	周 涛	王 亮
第 十 篇	王 光	李敏荣	
第十一 篇	宫志刚	王毅虹	卢东栋
第十二 篇	李 艳	汪海燕	
第十三 篇	廖胜芳	郑 威	
附 录 一	赵永琛	高明岩	
附 录 二	金 鑫		

撰 稿 人 (按姓氏笔划)

丁立民	王太原	王 光	王学海	王 亮
王润生	王育生	王毅红	叶搬亭	田松云
申春澈	卢建义	卢东栋	毕惜茜	汪 勇
汪海燕	李建和	李敏荣	李 艳	肖永君
张 弘	张 峰	张剑光	陈 刚	金 鑫
赵永琛	赵天庆	欧阳满	杨文涛	杨 莉
周英杰	周 涛	郑朝岭	郑 威	姜永文
宫志刚	高明岩	秦立强	姬素兰	殷璐得
常 明	韩旭光	程林杰	廖胜芳	魏 英

序

陶 驷 驹

党的十一届三中全会以来，我国的政治、经济和社会情况发生了深刻的变化。在改革开放建立社会主义市场经济体制的新形势下，人民警察在维护国家安全、社会政治稳定和治安管理中，面临着许多新的复杂情况。在今后一个相当长的时期内，公安机关肩负的任务是极其繁重的。公安机关的各项工作都应当围绕经济建设这个中心，不断研究新情况、新问题，探索新路子，为建立社会主义市场经济体制，发扬社会主义民主和加强社会主义法制建设做出新的贡献。

为了完成历史赋予公安机关和人民警察的光荣而艰巨的任务，必须教育广大民警坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分、正确地行使国家法律、法规赋予的各项职权，在一切执法活动中，忠于职守，公正严明，依法办事。要做到这一点，就要组织广大干警深入学习、宣传、贯彻和执行人民警察法，使广大公安干警熟悉和了解公安机关的使命、职能和作用，提高广大公安干警的思想水平、业务水平和知识素养，增强法律意识，提高执法水平。为了这样的目的，中国人民公安大学组织编写了《中国公安工作实务全书》。它是一部全面系统地反映改革开放新形势下我国公安工作实务的百科全书式著作，从内容来

看，表现出以下特点：

一、理论与实践相结合。该书既不同于教科书，也不同于专业性的学术著作，而是百科全书式的普及性著作。它力求兼及理论和实践，在阐述各类业务工作时注意运用各门相关学科来进行分析，阐明其基本原理和知识。

二、综合性与专题性相统一。该书既全面地介绍了我国公安工作的各个方面，又分门别类地详细解说了我国公安工作的实际情况。该书共分为十三篇，每一篇都专门介绍一个门类的相关业务，每一篇中又设立若干章，每一章中都具体地阐述某种业务工作的基本理论、基本技能和基础知识。通过这种安排既兼及全书体系的完整性，又能够照顾到各个学科的完整性，做到了统筹兼顾。

三、学术性与应用性相统一。该书既能够使专业人员感受到它的学术价值，成为他们的参考书，又能够使普通读者看懂弄通，感到实用、可操作，成为广大公安干警的适用工具书。在我看来，这本书值得一读。

最后，我代表公安部向组织编写、编辑和出版《中国公安工作实务全书》的全体同志们表示感谢！

1995年11月28日

目 录

第一篇 公安机关与公安工作

第一章 中国公安机关的形成

- 第一节 第二次国内革命战争时期——公安机关的创建 (3)
- 第二节 抗日战争时期——公安工作走上适合中国革命实际的发展
道路 (4)
- 第三节 解放战争时期——公安工作重点从农村转入城市 (7)

第二章 公安机关

- 第一节 公安机关的性质 (9)
- 第二节 公安机关的职能 (12)
- 第三节 公安机关的任务 (15)
- 第四节 公安机关的职责 (17)
- 第五节 公安机关的权力 (19)

第三章 公安工作

- 第一节 什么是公安工作 (23)
- 第二节 公安工作的原则和基本工作方法 (26)
- 第三节 公安工作中党的领导 (29)
- 第四节 公安工作中的群众路线 (32)
- 第五节 公安业务管理 (34)
- 第六节 公安勤务 (43)

第四章 公安管理与组织

- 第一节 公安管理 (45)
- 第二节 公安行政组织 (60)

第二篇 治安管理

第五章 治安管理总论

- 第一节 治安管理概述 (69)
- 第二节 治安管理的原则 (70)
- 第三节 治安管理处罚 (71)
- 第四节 治安管理的组织和实施 (73)

第六章 公共治安秩序管理

- 第一节 公共治安秩序管理概述 (74)
- 第二节 公共治安秩序管理的基本措施 (74)
- 第三节 公共复杂场所管理 (75)

第七章 危险物品管理

- 第一节 危险物品管理概述 (77)
- 第二节 危险物品管理方法 (79)

第八章 特种行业管理

- 第一节 特种行业管理概述 (81)
- 第二节 特种行业管理方法 (82)

第九章 基层治安工作

- 第一节 基层治安工作概述 (83)
- 第二节 公安派出所工作 (84)
- 第三节 社会安全防范组织 (86)

第三篇 户政管理

第十章 户政管理总论

- 第一节 户政管理的性质与特点 (90)
- 第二节 户政管理的任务与作用 (91)
- 第三节 户政管理的指导思想与队伍建设 (93)
- 第四节 不同社区的户政实施 (96)

第十一章 户籍与人口基本信息管理

- 第一节 户口登记 (101)
- 第二节 户口的调查、统计与档案管理 (103)

第三节 人口基本信息计算机管理	(107)
-----------------------	-------

第十二章 户口迁移

第一节 新中国的户口迁移	(109)
第二节 户口迁移制度	(111)
第三节 户口迁移工作	(113)

第十三章 居民身份证管理

第一节 实行居民身份证制度的重要意义	(116)
第二节 居民身份证制度	(116)
第三节 居民身份证工作	(119)

第十四章 流动人口的暂住管理

第一节 流动人口管理制度	(122)
第二节 流动人口暂住管理制度	(123)
第三节 流动人口暂住管理方法	(126)

第四篇 出入境管理

第十五章 出入境管理概述

第一节 出入境管理的对象和任务	(131)
第二节 出入境管理的基本原则	(134)
第三节 出入境管理的法律依据	(136)
第四节 出入境管理机构	(139)

第十六章 国籍管理

第一节 国籍概述	(141)
第二节 中国的国籍制度	(142)
第三节 国籍冲突的法律适用	(145)

第十七章 中国公民出入境管理

第一节 国内公民出国	(149)
第二节 出国审批	(151)
第三节 中国公民入境	(154)
第四节 内地居民往来港澳地区管理特点	(155)
第五节 港澳居民往来内地的程序	(158)
第六节 往来台湾的条件与程序	(159)

第七节 边民出入境	(162)
-----------------	-------

第十八章 外国人出入境管理

第一节 外国人入境	(165)
第二节 外国人入境程序	(166)
第三节 外国人出境	(168)
第四节 外国人居留管理	(170)
第五节 外国人旅行管理	(172)

第十九章 边境管理

第一节 边境管理概述	(175)
第二节 界务管理	(177)
第三节 边境居住和边境作业管理	(178)
第四节 出入境边防检查概述	(180)

第二十章 法律责任

第一节 法律责任和法律制裁	(183)
第二节 中国公民违法行为构成与处罚	(185)
第三节 外国人违法行为构成与处罚	(186)
第四节 偷越国(边)境的法律责任	(187)

第五篇 保 卫

第二十一章 保卫工作总论

第一节 保卫工作概述	(194)
第二节 保卫工作的路线、方针、原则和任务	(195)

第二十二章 基层保卫组织

第一节 基层保卫组织	(202)
第二节 基层保卫组织保卫力量的构成	(203)

第二十三章 要害保卫

第一节 要害与要害保卫	(205)
第二节 要害保卫的意义	(206)
第三节 要害保卫的主要措施	(207)

第二十四章 与治安灾害事故作斗争

第一节 治安灾害事故及分类	(209)
---------------------	-------

第二节	公安保卫部门在预防和追查事故中的职责	(209)
第三节	事故预防	(210)
第四节	事故追查的一般程序和事故的处理	(210)
第二十五章	警卫工作	
第一节	警卫工作概述	(211)
第二节	警卫基础工作	(216)
第三节	住地警卫	(218)
第四节	随身警卫	(219)
第五节	公路路线警卫	(220)
第六节	现场警卫	(221)
第七节	专列、专机、专船警卫	(222)
第二十六章	计算机信息系统安全保护	(224)
第六篇 侦 察		
第二十七章	刑事侦察	
第一节	刑事侦察概述	(231)
第二节	刑事侦察的任务和职能	(233)
第三节	刑事侦察的方针和原则	(234)
第四节	现场勘查和检验	(236)
第五节	刑事侦察的基本方法	(238)
第六节	侦察决策、侦察队伍和装备	(244)
第二十八章	预审	
第一节	预审工作的性质、任务、方针和原则	(246)
第二节	预审机构和预审人员	(250)
第三节	预审受理案件	(253)
第四节	预审心理	(254)
第五节	预审讯问的策略和方法	(258)
第六节	预审中证据的收集和判断	(260)
第七节	预审终结	(263)
第八节	看守所	(267)

第七篇 城市道路交通管理工作

第二十九章 城市道路交通管理

- 第一节 城市道路交通管理概述 (271)
- 第二节 交通秩序管理 (274)
- 第三节 车辆及其驾驶员管理 (295)

第三十章 道路交通事故与对策

- 第一节 概述 (303)
- 第二节 道路交通事故现场勘查 (305)
- 第三节 道路交通事故的责任认定 (310)
- 第四节 交通事故的损害赔偿和调解 (311)
- 第五节 交通事故的结案处理 (312)
- 第六节 道路交通事故的分析研究与预防对策 (313)

第三十一章 道路交通自动控制

- 第一节 道路交通自动控制概述 (317)
- 第二节 交叉路口控制的基本原理 (323)
- 第三节 道路交通自动控制系统 (326)
- 第四节 静态交通控制 (327)
- 第五节 高速公路交通控制 (328)
- 第六节 交通监测 (330)

第八篇 消防管理

第三十二章 消防管理

- 第一节 消防管理的概念 (333)
- 第二节 消防管理的基本原则 (334)
- 第三节 消防管理的基本职能 (338)
- 第四节 消防组织机构 (340)

第三十三章 火灾预防与火场管理

- 第一节 火灾预防 (348)
- 第二节 火场管理 (358)

第三十四章 消防重点管理

- 第一节 消防重点的确定和分类 (368)

第二节	消防重点管理的方法	(370)
第三节	重点单位的防火档案	(377)

第九篇 专门公安

第三十五章 铁路公安

第一节	铁路公安的产生与演变	(381)
第二节	铁路公安的几个基本问题	(383)
第三节	新中国铁路公安工作的成就	(387)

第三十六章 交通公安

第一节	公路公安	(391)
第二节	港口、航运公安	(393)

第三十七章 民航公安

第一节	民航公安机关的建立和发展	(397)
第二节	民航公安机关的任务	(397)

第三十八章 林业公安

第一节	林业公安概述	(400)
第二节	林业公安的任务	(401)

第十篇 综合公安部门工作

第三十九章 公安指挥中心

第一节	公安指挥中心的创建与发展	(407)
第二节	建立公安指挥中心的意义	(408)
第三节	公安指挥中心的职能	(409)
第四节	公安指挥中心的机构设置	(409)
第五节	公安指挥中心的技术装备	(410)
第六节	公安后勤管理现代化	(427)

第四十章 公安后勤管理

第一节	公安后勤管理概述	(412)
第二节	技术装备管理	(416)
第三节	枪支、警械的管理	(419)
第四节	公安被装管理与房产、物资的管理	(420)
第五节	公安机关的后勤事务管理	(424)