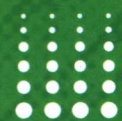


G

经济
信息
绿皮
书

REEN BOOK OF
ECONOMY INFORMATION
中国与世界经济发展报告
(2003 年)

——入世一年来中国经济政策和市场环境



主 编 / 王长胜
副主编 / 徐宏源 张宇贤

社 会 科 学 文 献 出 版 社
SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

经济信息绿皮书

中国与世界经济 发展报告(2003 年)

——入世一年来中国经济
政策和市场环境

主 编 / 王长胜

副主编 / 徐宏源 张宇贤

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国与世界经济发展报告 (2003 年): 入世一年来中国经济政策和市场环境/王长胜主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2003.2
(经济信息绿皮书)

ISBN 7-80149-892-5

I. 中… II. 王… III. ①经济政策-研究报告-中国 ②市场经济-研究报告-中国 IV. F120 F123.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 000260 号

·经济信息绿皮书·

中国与世界经济发展报告 (2003 年)

——入世一年来中国经济政策和市场环境



主 编: 王长胜

副 主 编: 徐宏源 张宇贤

责任编辑: 张大伟 陈斗仁 邓泳红

责任校对: 刘玉霞 郑厚今

责任印制: 盖永东

出版发行: 社会科学文献出版社

(北京市东城区先晓胡同 10 号 电话 65137751 邮编 100005)

网址: <http://www.ssdph.com.cn>

经 销: 新华书店总店北京发行所

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷: 北京美通印刷有限公司

开 本: 787×1092 毫米 1/16 开

印 张: 22.25

字 数: 344 千字

版 次: 2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月第 1 次印刷

ISBN 7-80149-892-5/F·311

定价: 35.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

2002 年是中国经济发展史上重要的一年，是中国正式成为世贸组织成员国的第一年，中国经济对外开放迈入了一个崭新的阶段，中国经济全球化的进程全面提速。最近召开的党的“十六大”对建立和完善社会主义市场经济体制做了新部署，中国经济体制市场化取向的改革全面深化。2002 年在世界经济不景气的大背景下，中国国民经济发展态势良好，年初确定的经济增长目标有望全面实现，国内生产总值（GDP）将首次超过 10 万亿元，实现历史性的突破，经济发展跃上新台阶。

总体上看，入世一年来中国经济的表现好于国内外专家的普遍预期。一是经济增长速度逐步加快，经济增长的稳定性明显增强。前三个季度与去年同期相比，国内生产总值第一季度增长了 7.6%，第二季度增长了 8%，第三季度增长 8.1%，全年增长将达到 8% 左右。农业生产在结构调整中平稳增长，工业生产则保持了快速增长。1~10 月累计，全国工业同比增长 12.3%。10 月份当月全国规模以上工业企业完成增加值 2830 亿元，比上年同月增长 14.2%，是今年以来工业生产增长最快的月份。二是投资和出口增势强劲，消费增长平稳。固定资产投资快速增长，1~10 月份累计同比增长 24.1%。其中，基本建设投资增长 24.1%；更新改造投资增长 16.7%；房地产开发投资增长 29.8%。民间投资呈现加速增长的良好态势，前三个季度集体和个体私营企业完成投资增长 18%。外商投资大幅度增加，预计我国全年实际使用外资金额（FDI）将超过 550 亿美元，有望成为世界吸收外商直接投资最多的国家。今年前 10 个月，我国外贸进出口总值达到 5002.6 亿美元，同比增长 19.7%；其中出口 2625 亿美元，增长 20.6%；进口 2377.6 亿美元，增长 18.7%；累计实现贸易顺差 247.4 亿美元，贸易顺差大幅度上升。今年我国外贸进出口总值可望突破 6000 亿美元大关，在世界贸易排名的位次有望由第六位上升至第五位。今年以来，城乡居民消费继续增长，住房、汽车、电信、旅游等消费领域持续升温。10 月份国内消费品市

场进一步活跃,当月实现社会消费品零售总额 3662 亿元,同比增长 9.4%,增长速度为今年以来最快的月份。三是我国经济运行质量不断提高。财政收入伴随着经济的持续增长和增收节支措施的落实,逐步扭转低速增长局面。前三个季度财政收入比去年同期增长 10.9%,财政支出增长 17.6%,财政收支的情况基本上在预算要求的范围之内。工业企业经济效益继续向好,1~10 月,工业企业经济效益综合指数 127.3,比上年同期提高 6.4 点。工业企业实现利润增速继续加快,比上年同期增长 16.3%。亏损企业亏损额进一步下降,国有及国有控股企业实现利润稳步提高。四是人民生活水平不断改善。今年前三个季度城镇居民人均可支配收入 5793 元,与去年同期相比,实际增长 17.2%;前三个季度农村居民人均现金收入为 1721 元,比上年同期增长 4.9%,剔除价格因素,实际增长 5.3%。

中国加入世贸组织一年来,在党中央和国务院领导下,全国上下的应对工作得力有效,因此,加入世贸组织第一年对国民经济的发展起到了积极的促进作用。在当前国际贸易保护主义加剧的情况下,我们运用世贸组织的规则,遵循世贸组织争端解决机制,妥善处理国际贸易争端,有效维护了中国的进出口公平贸易,使中国的对外贸易环境有所改善。今年以来,中国受到国外各种反倾销、反补贴、保障措施的调查案件同比大幅度减少 20%。与此同时,适应加入世贸组织的需要,中国政府清理、修改、制订了大批的法律法规,进一步推动了我国社会主义市场经济体制的完善。加入世贸组织,增强了政府部门特别是经济管理部门的干部和企业家参与国际竞争的意识,扩大了他们对国际规则知识的了解。这对于中国进一步扩大开放、主动参与经济全球化进程将会起重要作用。加入世贸组织,进一步扩大了开放,中国降低了关税,进一步开放了商品市场,逐步开放了服务贸易领域,这对促进国内服务贸易的发展和质量的提高起到了推动作用。由于应对得力,原来担心的对一些敏感部门的冲击没有出现。人们曾经担心,加入世贸组织后,中国的汽车工业和服务贸易是否顶得住冲击,进口是否失控。现在看来,这些部门基本没有造成重大冲击,相反入世为它们的较快发展提供了前所未有的机遇。汽车工业在规模和效益上得到了明显的提高,而且结构调整加快,服务贸易按照时间表对外开放,进而促进了它自身的发展,进口没有失控,我国对外贸易不仅保持了顺差,而且顺差比上年还有大幅度增长。

当然加入世贸组织对中国经济和体制的挑战将是一个长期的过

程，因此，我们必须长期坚持不懈地做好应对工作，不断提高自身竞争力。应对工作还要随着形势的变化与时俱进，才能确保我们充分利用世贸组织的规则和机制，促进国民经济的进一步发展，促进我国的进一步改革和开放。作为世贸组织新成员，中国严格履行了承诺，遵守了世贸组织的规则。按照议定书的规定，世贸组织对中国进行的过渡性贸易政策审议共有 17 项内容，目前，中国已经非常顺利地通过了审议。中国作为一个负责任的新成员，受到了世贸组织成员的普遍尊重。中国真正行使了权利。我们参加了新一轮谈判，并发挥了重要作用，我们享受了多边的、公平的贸易环境，如最惠国待遇。另外，我们充分利用世贸组织规则，维护了国家的利益，我们享受了多边协定的权利，如纺织品协定，为扩大纺织品出口争得了机会。

本书对入世一年来中国宏观经济，以及部分行业的发展进行了翔实的评估和分析，希望对大家进一步了解入世后中国经济政策和市场环境有所帮助。由于时间仓促，书中不妥之处敬请大家谅解，并希望大家提出宝贵意见。

王长胜

2002 年 12 月 8 日

目 录

前 言	1
-----------	---

第一篇 总 论

入世一年来的中国宏观经济发展分析与展望	1
入世元年：中国的经济政策与市场环境发展分析	16

第二篇 战略动态

中国在世界经济中战略地位的变化	33
中国外贸发展战略变化分析	43
日、韩对中国投资的新战略	63
中国国家经济安全的发展战略	72

第三篇 经济政策变化

中国外资管理制度变化分析	97
中国产业政策发展变化	120
银行业与银行制度构建分析	135
中国金融对外开放的政策分析	151
中国证券市场融资政策变化分析	170
中国信贷政策的变化分析	182
中国中小企业的发展政策	193

第四篇 市场环境分析

中国市场环境的发展分析	/ 213
中国法律环境的变化分析	/ 223
中国外贸环境的变化分析	/ 240
中国内贸环境的发展变化	/ 252

第五篇 跨国公司动向

美国跨国公司发展分析	/ 263
欧洲跨国公司发展变化	/ 283
日本跨国公司发展动态	/ 298

附录一 中国加入世界贸易组织法律文件	/ 306
附录二 世贸组织成员一览	/ 308
附录三 外商投资产业指导目录	/ 312

参考文献	/ 332
后 记	/ 335

CONTENTS

Preface	/ 1
---------------	-----

Chapter One General Report

China Economic Performance and Outlook since Accession to WTO	/ 1
1 Year Anniversary: China Economic Policies and Business Environments	/ 16

Chapter Two Strategy Development

Dynamic Changes of China's Strategy Position in the World Economy	/ 33
Recent Developments in China Foreign Trade Strategy	/ 43
Startup New Investment Strategy: Japan and Korea Investments in China	/ 63
China National Economic Safety Development Strategy	/ 72

Chapter Three Economic Policies

Analysis on Changes of China FDI Administration Institutions	/ 97
Development of China Industrial Policies	/ 120
Analysis on China Banking System and Bank Institutions	
Constructions	/ 135
Analysis on China Opening Policies in Finance Area	/ 151
Analysis on China Financing Policies for Stock Market	/ 170
Analysis on Development of China Credit Policies	/ 182
China SME Promotion Policies	/ 193

Chapter Four Business Environments

Review on Developments of China Business Environment	/ 213
Review on Complement and Adjustment of China Legal	
Environment	/ 223
Review on China Foreign Trade Environment	/ 240
Review on China Domestic Trade Environment	/ 252

Chapter Five TNC Development Trend

Analysis on the USA TNCs	/ 263
Analysis on European TNCs	/ 283
Analysis on Japanese TNCs	/ 298
Appendix	/ 306
Postsript	/ 335

第一篇 总 论

王长胜

入世一年来的中国宏观经济发展分析与展望

一 中国宏观经济形势分析与展望

1. 2002 年中国宏观经济运行良好

2002 年是中国正式加入 WTO 的第一年。在世界经济不景气的大背景下,中国经济保持了良好的发展势头,预计全年 GDP 比 2001 年增长 8%,主要经济指标大多能超过年初制订的预期目标,经济运行质量稳步提高。

①经济增长速度加快,企业效益有所改善。今年初以来,中国经济增长速度逐季稳步加快,第一、二、三季度 GDP 增长率分别为 7.6%、7.9% 和 8.1%,改变了去年经济增长率逐季走低趋势,这主要得益于:一是投资需求成为拉动经济增长的主要动力。中国政府持续多年的扩大内需政策逐步发挥作用,国内投资需求呈现加速增长的势头,前三个季度全社会固定资产投资共完成 25838 亿元,增长 21.8%,增速同比加快 6 个百分点。二是外商直接投资(FDI)成为拉动中国经济增长的重要力量。1~10 月,外商在中国的直接投资达 447 亿美元,同比增长 20.1%,全年外商直接投资(FDI)总额将超过 550 亿美元。据联合国贸发会议估计,今年中国将取代美国成为全球第一大外商直接投资国。根据我们的测算,外商直接投资

(FDI) 每增长 10 个百分点, 将拉动中国 GDP 增长 0.5 个百分点。三是社会消费需求对拉动经济增长的重要作用继续增强。基准利率的连续下降, 居民收入的大幅度提高, 促使国内消费市场稳中有升。1~10 月社会消费品零售总额达 32773 亿元, 按可比价计算增长 10.1%, 高于同期经济增速 2.2 个百分点。住房、汽车、通信服务及产品、教育服务、旅游业等成为新的经济增长点。四是出口需求对中国经济增长的贡献度稳定提高。1~10 月, 中国出口商品总值达 2625 亿美元, 同比增长 20.6%, 初步测算, 2002 年中国外贸出口依存度 (出口总额/国内生产总值) 将由上年的 23% 提高到 25%。

在经济增长速度稳定回升的同时, 经济运行质量也有明显提高, 产业结构调整步伐加快。随着科技教育投入不断增加, 高新技术产业发展较快, 特别是电子信息类产品持续高速增长, 1~10 月光通信设备、电子计算机产量比上年同期均增长 1 倍以上, 微机、移动电话机、集成电路分别增长 94.6%、66.2% 和 35.9%; 企业实现利润增速继续加快, 1~9 月份, 工业企业盈亏相抵后实现利润总额 3801 亿元, 比上年同期增长 13.6%, 增幅逐月提高。

②就业再就业得到政府高度重视, 低收入群体的社会保障明显改善。今年以来, 中国“两个确保” (确保下岗职工最低生活费、确保离退休人员最低生活费) 工作得到进一步落实。截至今年 9 月底, 全国共有国有企业下岗职工 439 万人, 其中 376 万人进入再就业服务中心, 基本做到按时足额发放基本生活费并为其代缴社会保险费。第三季度, 全国应发企业离退休人员基本养老金 594.03 亿元, 实发 593.71 亿元, 基本做到养老金按时足额发放, 并基本实现了养老金社会化发放。与此同时, 政府通过扩大公共开支、加快发展第三产业、增加城市基础设施建设规模与农村地区生态环保建设等途径, 向社会提供更多新的就业岗位。初步预计, 2002 年中国城镇新增就业人员将达到 780 万~800 万人, 但就业压力依然突出, 2002 年城镇登记失业率将由上年的 3.6% 上升为 4.2%。这主要是受到三方面因素的共同影响: 一是中国目前处于新增劳动力增长高峰期; 二是国有企业的结构性调整正在加速进行; 三是农村剩余劳动力加速向城镇转移。

③物价总水平持续低位运行。中国居民消费价格指数 (CPI) 自 2001 年 9 月变负以来, 已经持续了 14 个月, 1~10 月居民消费价格指数 (CPI) 与去年同期相比为 -0.8%。我们认为, 中国当前物价总水平持续走低的原因是多方面的。第一, 社会商品及其生产能力

结构性供给过剩问题突出。目前,中国制造业领域主要商品都呈现供大于求的状况,据对600种社会主要商品的调查统计,2002年全年供过于求的商品比重分别高到86.3%和88%,其余商品供求基本平衡,没有供不应求的商品。第二,部分居民消费能力和消费倾向下降,抑制了国内消费需求的进一步增长。主要体现为:一是居民收入差距扩大,低收入群体消费增长乏力;二是医疗、住房、教育等方面改革措施的相继出台,不断加强了居民未来支出增加的心理预期,很多低收入居民不得不挤压日常的一般消费开支,加大储蓄力度;三是部分城市和广大农村扩大消费所需要的基础设施建设滞后,农村消费领域相对狭窄等,也影响了居民对部分商品的消费。第三,科技进步加快,劳动生产率不断提高,使许多科技含量较高的产品价格步步走低。近年来计算机、通信、家电等产品价格一直处于下降的状态,价格走低的趋势与其他商品相比也最为明显。第四,对外开放进程加快,国际市场商品对国内市场价格走势影响不断加大。根据入世承诺,2002年1月1日中国关税总体水平由15.3%降到12%,将实施配额管理的商品品种由33种减少为12种。关税的降低使进口商品价格降幅明显加大,今年第一、二季度外贸商品进口价格水平分别比去年同期下降5.8%和4.1%。

④国际收支状况良好,人民币汇率继续保持稳定。1~10月中国对外贸易继续保持高速增长势头。进口和出口分别增长18.7%和20.6%,贸易顺差达到247亿美元,同比扩大74亿美元,中国经常项下的国际收支继续保持顺差。

出口方面,2002年多数亚洲经济体、美国和其他一些工业发达国家开始出现经济复苏,这是带动中国出口大幅增长的主要因素;此外,中国出口商品结构的改善和国际竞争力的加强,也是中国出口能够保持增长的重要原因(见图1)。

进口方面,中国国内需求旺盛,关税水平逐步降低,使进口在2002年继续保持了较高增长。出口增速超过进口增速,使得货物贸易顺差规模同比出现了大幅增长,成为经常项目顺差扩大的主要原因(见图2)。

资本和金融项目继续保持较大顺差,但规模有所回落。2002年上半年资本和金融项目实现顺差122.47亿美元,比去年同期189.75亿美元的顺差规模略有下降。外国来华直接投资流入呈现良好发展势头。一方面,由于中国经济结构不断优化,对外开放的地区和领域不断扩大,吸引了大量世界各国的新增投资;另一方面,加入

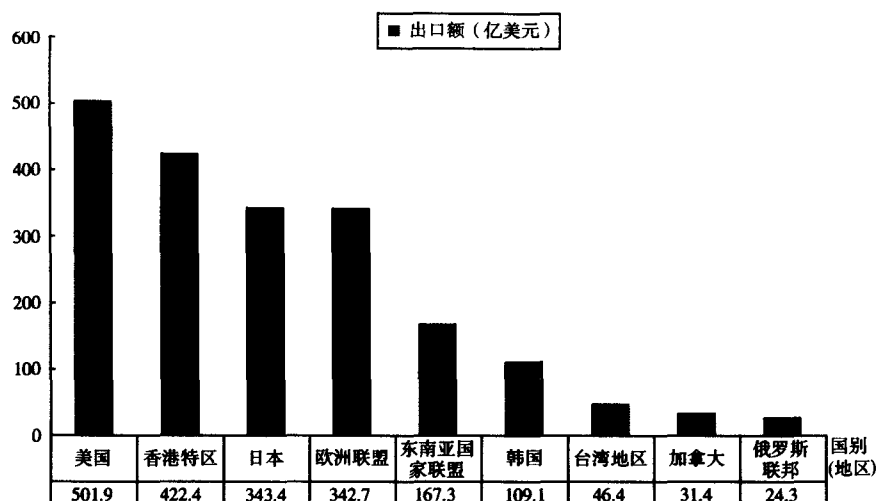


图 1 2002 年 1~9 月出口国别 (地区) 分布

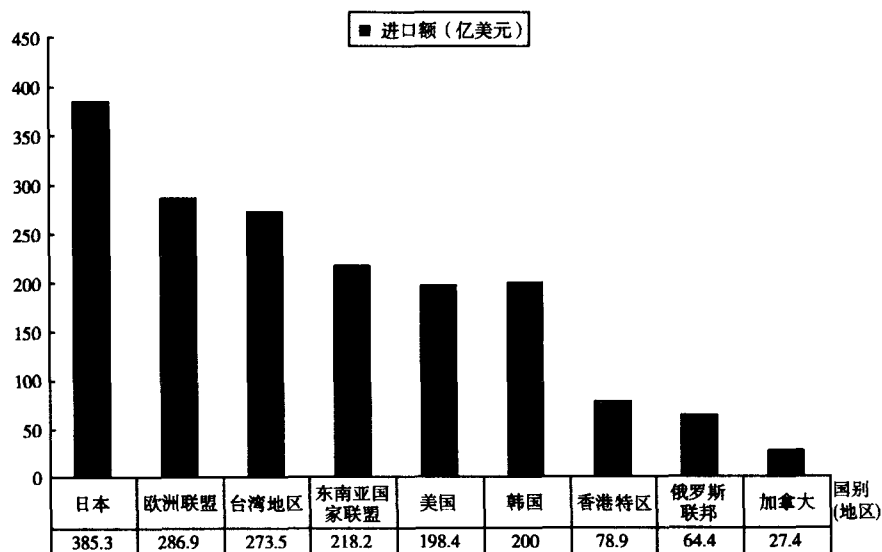


图 2 2002 年 1~9 月主要进口国别 (地区) 分布

WTO 之后, 中国利用外资的政策环境不断改善, 经济保持高速发展, 外国投资者的信心不断增强, 整体收益逐步提高, 进而扩大了在华投资规模。

在经常项目、资本和金融项目双顺差的推动下, 2002 年中国外

汇储备快速增长。截至 10 月底,中国外汇储备达到 2655.39 亿美元,增加 533.74 亿美元,是历史上储备增速最快的时期。预计到 2002 年年底,中国外汇储备将达到 2716 亿美元,比上年底增长 28.1%,中国将成为世界上仅次于日本的第二大外汇储备国。

预计 2002 年年末人民币汇率为 1 美元兑换 8.27 元人民币,与上年相比,人民币汇率继续保持稳定。

当前的经济运行状况充分表明,加入 WTO 之后,中国经济经受住了初步考验,经济发展出现了良性循环。但也要看到,目前经济回升的基础还不稳固。第一,导致有效需求不足的一些深层次问题还没有完全解决。农民收入增长缓慢,城镇下岗职工和失业人员较多,以及居民收入差距拉大和消费环境不够完善等问题,仍制约着城乡消费市场的扩大。还有相当一批国有企业生产经营困难,企业的整体投资能力不强。启动社会投资还受到资金、技术和投资领域等方面的制约,非国有经济对投资增长的促进作用还十分有限。第二,结构调整的进展远不能适应加快发展的要求。主要是产业升级缓慢,一些科技含量高、市场竞争力较强的新兴产业还处于成长期,第三产业发展滞后,尚未形成有较强带动作用的新增长点。第三,价格总水平持续下降,多数消费品仍是供过于求,制造业领域生产能力结构性过剩,开工不足,严重制约了企业投资的积极性。

总的来看,当前中国经济运行总体态势趋好,在很大程度上是依赖于短期政策效应和外部环境的好转,而影响经济增长的主要问题如结构问题和体制问题,并未得到根本解决,经济增长的内在动力仍然不足。这些问题,需要在今后的经济体制改革和经济结构调整中逐步解决。

2. 2003 年中国经济展望

2003 年将是中国经济发展中重要的一年,党的“十六大”提出了“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面”的战略构想,中国经济将进入一个新的发展阶段。在诸多有利因素共同作用下,2003 年中国经济仍将保持良好的发展态势。

①2003 年世界经济环境好于今年,将为中国经济增长创造良好外部环境。今年以来,世界经济已经从 2001 年不景气的困境中走了出来,经济出现了复苏的势头。根据国际货币基金组织的最新预测,2003 年全球经济将进一步复苏,经济增长率将达到 3.7%,比今年估计值高 0.7 个百分点,其中,美国经济增长将达到 2.6%;欧元区

经济增长率将达到2.5%；日本经济增长也有可能由负转正。全球及主要国家经济增长速度加快，为中国经济增长提供了更加良好的国际环境。

②2003年入世的积极作用将进一步显现，将为中国经济增长增添动力。入世一年来，中国积极落实入世承诺，一系列政策措施已经陆续出台或正在酝酿出台，可以预期2003年中国经济的市场化进程将进一步加快，各种所有制企业尤其是非国有企业都将获得新的发展动力和增长空间。同时，入世大大促进了中国经济国际化进程，一批实力雄厚的国内大型企业集团将加快国际化步伐；允许外资企业和民营企业购并国有企业的政策将为国有企业带来新的生机；全球制造业向中国转移的速度将进一步加快。这都将为中国经济增长增添新的动力。

③宏观经济政策环境将更加宽松，有利于经济的适度快速增长。2002年中国经济增长好于预期，但增长基础并不稳固，就业压力有增无减，物价形势也未见好转，因此，2003年中国政府仍会坚持实施积极的财政政策，并将进一步发挥货币政策对经济增长的支持力度，继续发行特别国债进行大规模基础设施建设。同时，银行对企业的信贷力度也将有所扩大，尤其是对民营企业和中小企业的贷款力度将有较大幅度增加。此外，税收政策、外贸政策、收入分配政策也将向有利于经济增长的方向调整。特别值得重视的是连续几年扩大内需的积极财政政策和稳健的货币政策效果正在积聚，国债投资建设的基础设施已经开始逐渐发挥作用，对经济的增长的促进作用将越来越大。

综合以上分析，我们认为，2003年中国经济发展将承接2002年的良好势头，保持较快增长（见表1）：

——国内生产总值（GDP）有望实现7.5%左右的增长，人均GDP将首次超过1000美元；

——民间投资和国外投资将拉动固定资产投资继续保持较快的增长态势，预计全年全社会投资将达到50900亿元，增长16%左右；

——汽车、住房等新的消费热点将促进消费需求的增长，预计2003年消费品零售额名义增长率可达到9.5%左右；

——入世效应将进一步显现，外贸进出口有望继续较快增长，预计2003年全年出口增长8.5%左右，进口增长10.5%左右，增幅均比2002年略有下降，贸易顺差将会缩小。

——经济的持续活跃将使社会总供求关系有所改善，2003年全

年居民消费价格总水平有望实现零增长,居民消费价格指数(CPI)将与2002年持平。

表1 2003年中国经济增长预测表

单位:亿元, %

年份 指标	2001年实际		2002年预计		2003年预测	
	绝对值	增速	绝对值	增速	绝对值	增速
GDP	52194	7.3	56370	8.0	60766	7.5
第一产业	7484	2.8	7705	3.0	7932	3.0
第二产业	29864	8.7	32776	9.8	35906	9.3
第三产业	14846	7.4	15858	6.8	17024	7.0
固定资产投资	36898	12.1	43909	19.0	50934	16.0
消费品零售额	37595	10.1	40903	8.8	44789	9.5
出口	2662	6.8	3194	20.0	3466	8.5
进口	2436	8.2	2879	18.2	3181	10.5
进出口	5098	7.5	6073	19.1	6647	9.5
贸易顺差	226	-	315	-	285	-
零售物价	99.2	-0.8	98.7	-1.3	98.8	-1.2
居民消费物价	100.7	0.7	99.3	-0.7	100	0

注:表中产值数值为1990年价格,产值的增长速度为1990年可比价增长速度,其他均为现价。

二 入世以来中国市场环境的变化

一年来,中国政府为应对入世后的新形势,进一步加快了经济体制改革步伐,加大了政策调整力度,加强了法律法规的清理与修订工作,市场环境发生了显著的变化。

1. 转变政府职能,提高行政效率,增强政策透明度

一年来中国政府主要从三个方面进行了自我改革、调整和完善。

①改革行政审批制度。“行政审批”一度是中国政府管理经济活动的主要方式。长期以来,繁多的审批事项,复杂的审批程序,不但增加了政府的负担,而且束缚了企业的手脚,限制了市场的活力。为理顺政府与企业、政府与市场的关系,从去年开始,中国政府决定推行审批制度改革。审批制度改革的核心内容有两项:一是对于需要保留的审批项目,要建立科学的审批程序,减少审批环节,提