

■ 劲铎 编著

■ 金城出版社

CIA 与 KGB

美苏国家
安全机构
纵览

CIA 与 KGB

(不公开发行)

周劲钢 编著

金城出版社

美苏国家
安全机构
纵览

责任编辑 王 钢

装帧设计 庞青阳

CIA 与 KGB

——美苏国家安全机构纵览

劲 铎 编著

金城出版社出版 新华书店经销

北京印刷二厂印刷

850×1168毫米 32开本 23.75印张 610,000字

1991年5月第一版 1991年5月第一次印刷

印数 00,001—7000

ISBN 7-80184-006-9/D·6

定价 12.80 元

(不公开发行)

序

《CIA与KGB—美苏国家安全机构纵览》是当今较全面、系统地介绍美苏情报机构及其活动的一本新书。作者以丰富的资料，翔实的内容，典型的案例，对美苏情报机构及其活动作了绘影绘声的描述，使人看了耳目一新。

美苏是当今世界的两个超级大国，其情报机构规模之大，人员之众，经费之多，活动之广，手法之劣，令人怵目惊心。它们为了达到自己的目的，或网罗各类人材，或花费巨额金钱，或利用科技成果，或运用先进设备，从地上到天空到海洋都成了它们的情报战场。它们为了称霸，为了争夺，为了干涉别国内政，到处张牙舞爪，极尽搞情报、搞颠覆之能事，什么“脏活”都敢干，谍战与心战并行，利诱与恐怖交使，金钱与手枪并用，“乌鸦”与“燕子”同飞，真是无所不用其极。可见，美苏情报机构犹如鹰熊之爪是凶狠之爪，肮脏之爪，血腥之爪，罪恶之爪。

我国是坚持走社会主义道路的国家，是在国际事务中起着举足轻重作用的国家。出于美苏情报机构的本性，自然成为它们进攻的主要目标，而且历史和现实都告诉我们，它们已在我们国家留下不少爪痕。作者编著这本书，旨在帮助有关同志认识它们，研究它们，分析它们，以便采取相应措施，从而战而胜之。同时，也帮助广大同志在对外开放形势下进一步增强国家安全意识，从而将这种意识铸成维护国家安全，维护民族尊严的宝剑，谁胆敢把爪子伸进来，就让它爪断血流，使我国以富强、民主、文明的社会主义现代化国家的姿态，屹立于世界的东方。

濮阳

1990年4月

前 言

古今国际政治斗争错综复杂，而间谍战更是愈演愈烈，甚至达到白热化的程度。其中，美、苏两国的情报机构则以搞颠覆、破坏活动和不择手段地搜集情报而扬名。自然揭露美苏两国的间谍丑闻也就成为国际舆论界注目的一个热点。

本书是在阅读大量公开报刊资料的基础上撰写的，意在使更多的人对隐蔽战线的斗争有所了解，增强自觉维护国家安全利益的公民意识，或许对专业工作者也有裨益。在中国，系统介绍外国国家安全机构的书尚不多见，作者不揣冒昧地献上这部“纵览”，以求抛砖引玉。

承蒙漠阳同志在百忙中审阅书稿并作序，谨致谢忱。

劲 搏

目 录

美国国家安全机构	(1)
一、组织机构	(1)
(一) 国家安全委员会	(1)
(二) 中央情报局	(4)
1. 成立的历史和政治背景	(5)
2. 机构设置情况	(8)
3. 三个发展阶段	(28)
4. 外国组织机构	(32)
5. “皮里营”训练基地	(34)
(三) 联邦调查局	(55)
1. 历史沿革	(55)
2. 机构设置情况	(62)
(四) 国家安全局	(67)
(五) 国务院情报研究司	(75)
(六) 国防情报机构	(82)
1. 国防情报学院	(82)
2. 五角大楼的“微型中央情报局”	(86)
3. 苏联军事研究室	(89)
二、有关国家安全的法规	(90)
(一) 目前适用的有关法规	(90)
1. 《国家安全法》	(90)
2. 《中央情报局法》	(95)

3. 刑法及刑事诉讼法中的有关规定	(99)
4. 关于美国情报活动的总统行政命令	(111)
5. 情报人员身份保护法	(123)
6. 关于国家安全情报的保密条例	(125)
7. 美国《密级资料工业保密手册》(摘录)	(141)
(二) 国家安全立法工作	(146)
1. 关于侦察机关权限的基本法案	(146)
2. 新“情报宪章”的制订	(150)
3. 移民局建议“大幅度放宽”政治庇护标准	(156)
(三) 有关国家安全的执法状况及问题	(158)
(四) 美国的反情报及安全政策	(170)
三、反间谍工作	(174)
(一) 如何保守国家机密	(174)
(二) 情报机构存在的问题	(178)
(三) 情报专家的看法	(181)
(四) 近年来采取的措施	(186)
(五) 中央情报局的保密办法	(196)
(六) 联邦调查局局长的意见	(198)
(七) 典型案例	(203)
1. 越南间谍的曝光	(203)
2. 逆用间谍的教训	(206)
3. 佩尔顿间谍案的启迪	(210)
(八) 对中国的防范	(214)
四、在世界各地的间谍活动	(217)
(一) 大力开展隐蔽活动	(217)
(二) 加强海外情报活动	(227)
(三) 科技情报搜集工作	(231)
(四) 在意大利的情报活动	(234)
(五) 插手波兰动乱	(236)

(六) 收买拉美国家记者	(239)
(七) 支持中国西藏的分裂主义势力	(240)
(八) 对中国留美人员的情报策反	(243)
(九) 大肆搜集台湾情报	(245)
五、针对苏联的间谍战	(252)
(一) 笨熊落网	(252)
(二) 美洲虎行动	(260)
(三) 霍华德案件内幕	(264)
(四) 激烈的间谍外交战	(269)
(五) 美国驻苏使馆的桃色间谍案	(274)
(六) 对苏联人的策反	(288)
(七) 对苏情报分析中的问题	(298)
六、常用的活动手法	(301)
(一) 中央情报局的做法综述	(301)
(二) 第二次世界大战期间美英两国的情报合作	(316)
(三) 怎样发展和使用耳目	(321)
(四) 招募当地人搜集情报	(331)
(五) 中央情报局控制的公司	(336)
(六) 在情报活动中大量使用学者	(346)
(七) 新的情报分析方法——数量分析法	(360)
(八) 秘密情报员应长期潜伏	(365)
(九) “秘密渗透行动”	(367)
(十) 电话窃听及其防范措施	(370)
七、国家安全工作的改革	(375)
(一) 美国舆论鼓吹重振中央情报局	(375)
(二) 情报工作的“新途径”	(379)
(三) 里根着手改组美国情报机构	(382)
(四) 凯西局长在参议院的发言	(385)

(五) 政府强化情报机构的几项措施	(389)
(六) 中央情报局的新面貌	(391)
(七) 加强策反工作	(402)
(八) 情报工作的演变和发展趋势	(408)
苏联国家安全机构	(420)
一、组织机构	(420)
(一) 历史沿革	(420)
1. “契卡”	(420)
2. 国家政治保卫局	(420)
3. 国家安全总局, 国家安全人民委员部及国家 安全部	(421)
4. 国家安全委员会	(422)
(二) 现有工作部门	(422)
(三) 克格勃的权力	(445)
(四) 克格勃驻外站	(457)
(五) 克格勃的特种部队与“伙伴”	(465)
(六) 军事情报机关——格鲁乌	(471)
(七) “加茨拿”训练基地	(475)
二、有关国家安全的法规	(485)
(一) 1961年1月苏俄刑法典	(488)
(二) 苏联中央执行委员会和人民委员会关于间 谍行为, 以及关于搜集、传递不应当泄露 的经济情报的决议	(491)
(三) 苏联最高苏维埃主席团关于泄露国家机密 和遗失具有国家机密内容的文件的责任	(492)
(四) 苏联部长会议关于确定国家机密情报一览 表和泄露这种情报应当依法惩处的决议	(494)
(五) 苏联新的出入境条例	(495)

三、反间谍工作	(497)
(一) 基本任务与重点	(498)
(二) 分工和做法	(498)
(三) 反间谍的具体做法	(500)
四、科技情报搜集工作	(502)
(一) 科技情报活动的三个高峰	(503)
(二) 科技情报机构及其职能	(505)
(三) 科技情报搜集活动及成效	(508)
(四) 惯用的活动手法及方式	(513)
(五) 苏联如何窃取西方高科技情报	(521)
(六) 窃取西方军事技术的内幕	(526)
(七) 西方国家的防御措施及困难	(530)
(八) 典型案例剖析	(535)
1. 莫斯科电子计算机间谍案	(535)
2. “东芝事件”的始末	(537)
3. 法国破获苏联窃取高科技情报案	(542)
五、克格勃在世界各地的间谍活动	(546)
(一) 隐藏在联合国机构中的苏联间谍	(546)
(二) 利用西方共济会搜集情报	(551)
(三) 针对南斯拉夫的情报、颠覆活动	(553)
(四) 在法、意等西欧六国进行间谍活动	(557)
(五) 与美国争夺西班牙的间谍战	(570)
(六) 在英国的猖狂活动	(572)
(七) 对加拿大的渗透	(577)
(八) 强化在亚洲的情报活动	(578)
(九) 日本是克格勃在亚洲的活动重点	(588)
(十) 曼谷谍影	(598)
(十一) 千方百计刺探中国情报	(604)
(十二) 反对克格勃特务的新高潮	(609)

六、面向美国的全方位情报活动	(621)
(一) 苏联在美国的情报组织	(621)
(二) 无孔不入的渗透途径	(626)
(三) 现代科技手段的应用	(630)
(四) 利用公开活动搜集情报	(634)
(五) 典型案例剖析	(646)
1. 双重间谍戴维·巴尼特案	(646)
2. 苏联间谍窃取美国海军机密案	(650)
七、克格勃的活动特点	(654)
(一) 克格勃的活动特点综述	(654)
(二) 派遣和建立间谍网的一些做法	(658)
(三) 利用外国宣传机构迷惑视听	(663)
(四) 以学术研究的名义掩盖情报活动	(666)
(五) 通过金融机构进行渗透	(667)
(六) 把宗教活动作为间谍手段	(670)
(七) 色诱陷阱	(673)
(八) 从阿丽亚娜火箭间谍案谈起	(676)
(九) 一起迂回派遣、长期潜伏的典型案例	(679)
世界情报工作的现状与发展	(692)
一、情报概念扩展的原因	(692)
二、必须重视外国情报理论的研究	(697)
三、各国情报部门的合作与斗争	(699)
四、警惕你的周围	(702)
五、假情报和心理作战	(707)
六、盟友之间互搞情报	(717)
七、记者与情报	(719)
八、色诱计谋的应用和发展	(727)
九、密码大战	(731)
十、“电讯情报术”	(733)

十一、外国对窃听的法律规定	(738)
十二、现代情报工作的发展趋势	(742)
主要参考书目	(746)

美国国家安全机构

一、组织机构

据1989年9月4日出版的《美国新闻与世界报道》介绍，美国总统布什对情报不灵感到沮丧，在1989年以来所发生的重大事件过程中，诸如黎巴嫩扣押美国人质和巴拿马政变等问题，布什均未得到及时准确的情报。而布什自就任美国总统后，增加了情报工作和情报分析的秘密预算，打算在这方面有所建树，但摆在他面前的却是严峻的挑战。

布什总统沮丧之余，已经发出强烈讯息：为了国家未来的福祉，他要改变这种状况。可见，美国对情报工作十分注重，视情报工作与其国家利益关系密切。曾任中央情报局负责人的现任总统布什深知这一点。那么，美国究竟有哪些情报机构？更为广义地讲，究竟有哪些负责国家安全事务的机构？其性质、任务是什么？以下让我们根据现有资料对此加以叙述。

（一）国家安全委员会

美国总统里根的第五任国家安全事务顾问弗兰克·卡卢奇于1987年1月2日走马上任，宣誓就职。他上任不久就大刀阔斧地对国家安全委员会进行改组，撤销了与伊朗门事件关连较大的军政事务处，更换了24名高级顾问人员（原有59名），明确提出：“国家安全委员会应该发挥自己的特长，协助总统就国家安全事务和外交政策问题作出决策，而不应该从事其他部门通常所进行

的工作，尤其要终止为人诟病的秘密行动。”

卡卢奇现年56岁，具有丰富的从政经验，历任尼克松政府的预算管理局副局长，卡特政府的中央情报局副局长，里根政府的国防部副部长和驻葡萄牙大使。他认为，国家安全委员会的主要职能是向总统提供政策咨询，并在各个政府部门之间起协调作用。“为了执行美国的外交政策，有时我们也需要采取秘密行动，但它应该由中央情报局而不是由国家安全委员会来执行。”

国家安全委员会是1947年由杜鲁门总统首创，当时的人数很少，作用也十分有限。到了肯尼迪时代，邦迪出任国家安全事务顾问，它的权力才开始膨胀。尼克松主政时，他的国家安全事务顾问基辛格大搞秘密外交，取得了一系列新的突破。在卡特任内，他的国家安全事务顾问布热津斯基也继承了这一传统。里根入主白宫以后，国家安全事务顾问更换频繁，先后担任这一职务的艾伦、克拉克、麦克法兰和波因德克斯特不是同国务卿闹矛盾，就是同白宫办公厅主任不和。他们在白宫的地位和作用也相形见绌。与此同时，一系列秘密的或非法的交易却纷至沓来。麦克法兰秘密访问德黑兰，试图打破同伊朗的外交僵局；诺思中校向伊朗秘密运送军火以及给尼加拉瓜叛军“输血”，用的都是中央情报局（化名“南方航空公司”）的运输机；更有甚者，诺思还把这一重大外交行动“私人化”，雇佣一些军火商人和走私贩来达到用武器交换人质和颠覆尼加拉瓜合法政府的目的。

所有这一切，在卡卢奇看来都是与国家安全委员会的职能风马牛不相及的。现在，作为国家安全委员会的新主管，他要竭力使这一机构走上正轨。每天早晨七时，卡卢奇和他的186名工作人员从白宫西厅的底层，通过安全检查哨，进入设在三层楼上的办公室。他的下属有三分之一是行政管理人员，负责处理来自国务院、国防部和中情局的大量秘密文电；还有三分之一是技术人员，负责掌管“危机处理中心”，保证各资讯系统和通信网路的畅通；另有三分之一是战略分析家，他们都是来自国务院、中情

局、军方、高等学校和科研机构的智囊人物。

7点20分，卡卢奇召集各处处长在白宫情况室开会，约有十五、六名地区主管围坐在一张橡木桌旁，简要汇报世界各地当天发生的事情，预测美国在近期内可能遇到的麻烦。所谓近期，包括当天、本周和本月。半小时后，卡卢奇同他的两位副手对当天的工作作出安排。9点30分，卡卢奇前往椭圆形办公室面见总统，向他报告世界局势。

国家安全委员会的其他人则继续开会，他们按照地区或问题分成若干小组，分别就反恐怖主义、反间谍和军备控制等问题起草备忘录，研究各种可供选择的方案，而后再召见部际小组会议（由副部长或助理副部长级官员参加）协调各方的立场，比较各种方案的利弊和优劣，最后形成正式文件呈送国家安全委员会每周例会审议。

国家安全委员会每周例会通常由总统亲自主持，参加的人员有：副总统、国务卿、国防部长、中央情报局长、参谋长联席会议主席。有时，军备控制与裁军署长和新闻署长也应邀与会。里根入主白宫以后，还让司法部长、财政部长、预算管理局长和常驻联合国代表列席。凡有关国家安全和外交政策问题，一经国家安全委员会核准，立即付诸实施。

卡卢奇说，如果严格遵循上述作业程序，国家安全委员会不会出现任何纰漏。已经闹得满城风雨的“伊朗门事件”似乎越出了常轨。本来，由诺思中校主持的军政事务处是负责处理中美洲的游击战争以及与反恐怖主义有关的问题。为了防止泄露天机，他同几位现役军官龟缩在白宫的392号房间，密谋策划，行动诡秘，既不同国会打招呼，又不让同僚知悉，他们依仗“白宫特使”的身份，有恃无恐，为所欲为，终于酿成奇耻大辱，而今追悔莫及。

(二) 中央情报局

中央情报局是根据1947年7月26日国会通过的国家安全法的决定，于1947年9月18日正式成立的。总部设在华盛顿和弗吉尼亚州分界河波特马克河的河边。它是美国历史上第一个“和平时期的综合性情报组织”，也是美国情报共同体的核心成员。它在成立之后的36年期间，先后更换过11任局长，任期最长的是艾伦·杜勒斯（7年多），最短期的是施莱辛格（仅3个多月）。现任局长为威廉·韦伯斯特。

中央情报局的公开法定编制是1.65万人，每年预算约7.5亿美元，但这些数字远不能反映中央情报局的实际规模。据某些美国学者估计，如果把各种合同情报员、在海外执行中央情报局特殊使命的合同行动人员和在中央情报局各掩护机构（即所谓“控股公司”）中工作的外围人员统统计算在内，它的实际人力比公开数字多一倍至二倍。公开的预算数字也是一个十足的虚数。它的经费来源除政府预算外，有相当一部分费用隐蔽在国防开支里。为了资助中央情报局的某些技术情报活动和秘密行动计划，国防部每年给它数亿美元的拨款。例如，中央情报局科技部每年法定预算只有1亿多美元，但实际开支却在5亿以上，这笔差额主要由空军部门负责填补，中央情报局在老挝打了10多年“秘密战争”，每年费用超过5亿美元，但中央情报局只承担了其中的10%，其余主要由国防部和国际开发署承担。此外，各种“控股公司”提供的所谓“免费服务”和由局长全权支配的一笔“特别应急资金”（约一亿美元）都不计算在法定预算额之内。据美国报刊1984年透露，里根上台执政后大幅度增加了情报经费，增加比例超过了国防费用的增涨率，高达25%；中央情报局目前的公开预算已达到15亿美元，这是问题的一个方面。另一方面，从整个美国情报共同体来看，中央情报局的编制和预算都只占共同体

总编制和总预算的15%左右，就机构规模和经费数量而言，也都在国家安全局和空军情报部之下。然而，中央情报局在美国政府中的特殊地位以及它在美国对外政策中的重大作用却远非这些数字可以说明的。杜鲁门总统1963年曾把中央情报局称作“政府的决策支架”；凯西局长1981年1月13日在参议院发表讲话时，要求人们认识中央情报局“在制订和执行我国对外政策和防御战略中必定起到的关键作用”。中央情报局成立后短短40多年的历史，充分证明了它在推行美国争霸世界和镇压革命的全球战略中所起的重大特殊作用。

1. 成立的历史和政治背景

中央情报局的成立有其内在的政治和历史背景，也是美国内外政策发展的必然产物。

1861年到1865年的美国南北战争，为美国资本主义的发展创造了条件。为了适应资本主义发展的需要，美国统治集团进一步强化军队，不断向外扩张领土，先后从法国、英国、西班牙和俄国手中夺取了大片领地。随着武装力量的增强，美国的情报活动也逐渐从“诱捕银行盗窃犯和铁路强盗”的范围扩大到军事领域。到了19世纪80年代，在欧洲军事情报机构发展的影响下，美国陆军和海军相继成立常设情报机构，并开始建立国外武官制度，通过驻外武官开展搜集情报活动。但在第二次世界大战以前，这些军事情报机构的人员和经费都很有限，许多国会议员也把派出的武官视为“用纳税人的钱出国度假的公子哥儿”。1934年，国会明确规定，陆军驻外武官不得超过32人；海军情报机构当时也只是一支20人的文职专业队伍。国务院虽是国外情报的主要搜集者和使用者，但在第二次世界大战以前“根本没有获得公认的独立情报机构的地位”。直到大战结束，军方的战略情报局有1500多名研究人员调到国务院，国务院本身也增设了负责研究和情报事务的国务卿特别助理一职，这时，国务院才建立了自己的独立情报部门。据前中央情报局副局长克莱因在其1976年出版