

# 抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第一编 总论



陕西人民出版社

**抗日战争时期陕甘宁边区  
财政经济史料摘编**

(共 九 编)

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕 西 省 档 案 馆

陕西人民出版社出版

(西安北大街131号)

陕西省新华书店发行      陕西省印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张 189.9375 字数 4,255,000

1981年6月第1版      1981年6月第1次印刷

印数1—5,000套

统一书号：11094·57      定价：16元

(内部发行)

## 前 言

陕甘宁边区是第二次国内革命战争时期唯一保存下来的红色区域。抗日战争时期，在党中央和毛泽东同志直接领导下，边区各项新民主主义纲领的实施，民主政权的建设、经济建设、文化建设，和边区军民物质和文化生活的改善，对于其他革命根据地起着先导和模范的作用。陕甘宁边区对于全国说来，是民主和进步的象征，为全国人民所向往。同时，边区的一切成就，在全世界也有很大的影响。

在抗战八年期间，陕甘宁边区长期处于日寇和国民党顽固派的军事包围和经济封锁之中。在那极端困难的日子里，党中央和毛泽东等领导同志，及时地提出了财政经济工作的正确方针和各项政策，领导边区人民向困难作斗争。党中央提出关于“发展经济，保障供给”的财政经济工作的总方针；关于自力更生、自己动手、丰衣足食的方针；关于在一定条件下实行休养生息的方针；关于精兵简政厉行节约的方针；关于在生产和节约中贯彻公私兼顾、军民兼顾的方针；关于组织起来，提高生产力的号召；关于经济建设是边区建设的中心任务的规定；以及强调各级领导干部学习经济工作和技术工作的重要性，并要求在两三年内学会做经济工作等等。

这些方针、政策和理论原则，都是根据边区的实际情况及时地总结经验，实事求是地提出来的。实践证明这些经济建设的指导思想对于保证抗日战争的胜利，具有重要的意义，而且对以后的解放战争和新中国的社会主义建设，都有极大的指导意义。现在，我国人民正在党的正确路线指引下进行社会主义现代化建设，学习上述光辉思想仍然具有十分重要的现实意义。

为了研究边区经济工作的丰富经验，学习老一辈无产阶级革命家领导边区财经工作的伟大实践，继承和发扬党和毛泽东等同志所培育的延安精神和延安作风，为加速我国社会主义现代化建设提供宝贵的历史经验，我们在中共陕西省委的领导下，在有关单位的密切配合下，经过二年多时间，从革命历史档案和报刊杂志中收集和整理了陕甘宁边区财政经济工作的历史资料，编成《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》，内容分为总论、农业、工业交通、商业贸易、金融、财政、互助合作、生产自给和人民生活等九编。

本书按照生产——交换——分配——消费的结构，将这一时期财政经济各个侧面用专题反映出来，各个侧面是互相联系的。由于边区互助合作运动有很大发展，部队、机关、学校生产自给运动成绩伟大，这两者都是边区经济的特点，而且资料丰富，因此也专题成编。

陕甘宁边区的历史档案，在1947年国民党反动派进

攻延安时曾经几次迁移，有一部分档案遭受损失。有的档案残缺不全，或只有目录而无文件，或只有文件而无发文单位，或无发文年月，而这些资料又颇有研究价值，为了使读者尽可能多了解历史情况，这些资料均原文照录，其中凡能辨别时间和发文单位的，均由编者加注说明。

由于当时边区的物质条件限制，大部分档案资料原件是用土纸印刷或抄写的，加以年代过久，有的已字迹模糊，我们在抄录时实在不能辨认者，则只好空白。有些基层单位的工作总结和调查报告等，文字不够通顺，错别字较多，并且没有标点符号，我们除对个别错字加以更正并标点外，对原文均未作修改，以保持文件原貌。有些报告数字不符，均原件照录，未加修改。

书中摘录了部分中央领导同志的讲话和报告，大都是当时的记录草稿，只供研究参考，不要对外引用。

由于我们对于边区的历史情况了解甚少，仅就已经收集到的历史资料进行编辑，加以我们的水平有限，时间匆促，未能多方请教，因此，不可避免地会有缺点和错误。我们恳请熟悉当时情况的老同志和专业工作者，给予批评和指正。

陕甘宁边区财政经济史编写组

陕西省档案馆

一九八〇年五月

## 编者说明

一、本编是《抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编》的总论。第一章是陕甘宁边区的概况。第二、三、四章，分别反映了不同时期边区财政经济建设发展的不同特点。抗日战争时期，陕甘宁边区一方面处在相对和平的环境下，不象华北、华中各根据地那样处在战争的第一线，这就给予有计划的进行经济建设以有利的条件；另一方面，日本帝国主义又无时不在企图侵占中共中央的所在地陕甘宁边区，同时国民党顽固派也对边区实行军事包围与经济封锁，企图困死我们，这又给边区的财政经济造成很大的困难，因此，边区的财政经济建设，又具有对敌斗争的严重任务。这样边区的财政经济建设就不能不随着政治、军事的发展，而显示出它的阶段性和发展过程中各年不同的特点来。

二、本编摘录的资料多属于综合性的文件和材料，各专业性的决定、计划、总结归各专题摘编。

三、边区的疆界、土地和人口，曾发生过多次变化，没有进行过勘测及普查，所摘资料多系大致的估计。因此不仅前后数字不一致，即同一时期各部门的统计数字也有差异，我们均按照原文录下，供读者参考。

# 目 录

引 言	1
第一章	
陕甘宁边区的概况	8
第一节 陕甘宁边区的沿革	8
一、陕甘宁边区的位置，疆域，行政区划，面积和人口	8
二、陕甘宁边区及边区政府的建立和发展	15
第二节 陕甘宁边区的自然环境及物产	17
一、边区的地形	17
二、边区的土壤和气候	18
三、边区的农业	20
四、边区的森林	22
五、边区的矿产	24
六、边区的畜牧	24
第三节 党领导革命和根据地建设的路线、纲领、政策和方针	25
一、中共中央关于建立抗日民族统一战线的策略	25
（一）中共中央关于抗日民族统一战线政策的决定	25

(二) 中共中央关于改变对富农的政策·····	28
(三) 中共中央关于改变没收地主土地的政策 ·····	30
二、陕甘宁边区经济建设的纲领，政策和方针 ·····	30
(一) 抗日救国十大纲领中的经济纲领·····	30
(二) 陕甘宁边区“五一”施政纲领中的经济 纲领·····	31
(三) 陕甘宁边区的财政经济政策·····	32
(四) 边区经济建设的方针·····	36
(五) 边区在经济建设过程中几个重要方针的 提出·····	38
(六) 中共中央关于党员参加经济和技术工作 的决定·····	41
第四节 加强党对经济建设工作的领导·····	42
一、要使我们的组织工作适合于当前的任务·····	42
二、树立正确的领导作风·····	45
(一) 反对官僚主义倾向，建立正确的领导 作风·····	45
(二) 了解情况，掌握政策·····	54
(三) 抓住工作中的中心环节，彻底转变“老 一套”作风·····	57
第五节 陕甘宁边区经济建设的任务、性质和发展 的几个阶段·····	63
一、边区经济建设的任务、性质和环境·····	63



(一) 边区经济建设的任务	63
(二) 边区经济建设的性质	64
(三) 边区经济建设的环境	65
二、边区财政经济建设发展的几个阶段	68
(一) 中国共产党领导抗日战争的三个发展阶段	68
(二) 边区财政经济建设发展的三个阶段	72
第六节 陕甘宁边区的地位	78
一、边区是民主的抗日根据地	78
二、边区是政治上先进的地区	82
三、边区是敌后抗日根据地的总后方	83
四、边区对敌后根据地的示范作用	85
五、边区是新中国的雏形	86

## 第二章

### 休养民力时期 (1937年7月——1940年) 87

#### 第一节 1937年——1938年经济财政建设情况 87

##### 一、抗日战争爆发，国共合作 87

(一) 中国共产党为日军进攻芦沟桥通电 87

(二) 中国共产党为公布国共合作宣言 88

##### 二、陕甘宁边区第一届参议会 91

(一) 林伯渠关于37年38年经济建设情况的报告 91

(二) 边区政府关于财政问题的报告 94

(三) 边区参议会通过有关经济建设提案 96

1. 发展国防经济建设案 96

2. 工作人员参加生产运动案 .....	97
第二节 1939年开展以农业为主的生产运动 .....	98
一、国民党积极反共，准备投降 .....	98
(一) 目前形势的特点 .....	98
(二) 朱彭总副司令等通电全国反对枪口对内 进攻边区 .....	99
二、生产动员大会和决议 .....	100
(一) 毛泽东在干部动员大会上的讲话 .....	100
(二) 李富春动员开展生产运动 .....	101
(三) 1939年边区国防经济决议 .....	105
三、边区共产党第二次代表大会关于经济建设的 总结和决议 .....	106
(一) 边区经济有了很大的发展 .....	106
(二) 关于经济财政工作的决议 .....	109
1. 关于继续发展边区经济改善人民生活 的决议 .....	109
2. 关于边区征收农业税的决议 .....	110
四、生产运动的发展在政治上，精神上的 成果 .....	111
五、经济建设获得成绩的原因 .....	112
第三节 1937年——1940年财政经济工作的全面 总结 .....	114
一、农业建设 .....	114
二、国营企业 .....	116

三、从展览会上检阅边区农工业生产的发展 .....	117
四、财政工作 .....	121

### 第三章

#### 艰苦奋斗，自力更生，克服严重的经济困难的时期

(1941年——1942年) .....	127
----------------------	-----

第一节 皖南事变，国民党对边区加紧军事包围和 经济封锁 .....	127
--------------------------------------	-----

一、皖南事变 .....	127
--------------	-----

(一) 朱彭叶项抗议皖南包围通电 .....	127
------------------------	-----

(二) 中共中央发言人对皖南事变发表 谈话 .....	128
--------------------------------	-----

二、国民党加紧对边区的军事包围和经济封锁 .....	131
----------------------------	-----

第二节 战胜边区经济最困难的1941年 .....	131
---------------------------	-----

一、边区政府和边区中央局有关财经问题的 决定 .....	131
---------------------------------	-----

(一) 边区政府关于金融的法令 .....	131
-----------------------	-----

1. 关于禁止法币流通的布告 .....	131
----------------------	-----

2. 关于发行边币的训令 .....	132
--------------------	-----

(二) 中共陕甘宁边区中央局关于财政经济建 设的决定和指示 .....	133
--	-----

1. 关于开展边区经济建设的决定 .....	134
------------------------	-----

2. 关于财政经济政策的指示 .....	135
----------------------	-----

二、1941年边区财政经济建设情况 .....	142
-------------------------	-----

(一) 1941年经济建设成绩 .....	142
-----------------------	-----

(二) 1941年财政经济工作总结 .....	148
-------------------------	-----

1. 财政经济的成果和问题 .....	148
2. 中共中央西北局关于1941年财政经济建设的总结 .....	152
三、陕甘宁边区第二届参议会 .....	154
(一) 关于第一届参议会以来的财政经济工作的报告 .....	154
(二) 关于税收问题的决议 .....	158
第三节 1942年经济建设贯彻“以农业为主的发展私人经济”的方针 .....	159
一、1942年经济财政建设的决定和计划 .....	159
(一) 中共中央西北局关于1942年度边区经济财政建设的决定 .....	159
(二) 1942年经济建设的成果 .....	164
1. 经济建设 .....	164
2. 财政工作 .....	167

#### 第四章

#### 生产大发展，从半自给争取达到全部自给的时期

(1943年——1945年) .....

第一节 西北高干会整财会议 .....

一、整财会议讨论《经济问题与财政问题》的重要意义 .....

(一) 生产是一切问题的中心关键 .....

(二) 发展国营经济的方针、原则和方法 .....

二、开展财政经济工作中的两条战线上的斗争和反对官僚主义 .....

三、西北财经办事处成立 .....	189
第二节 精兵简政 .....	190
一、精兵简政的重要性 .....	190
(一) 毛泽东指出：精兵简政是一个极其重要 的政策 .....	190
(二) 陕甘宁边区第二届参议会关于精兵简政 的提案 .....	193
(三) 简政整政问题 .....	194
(四) 精兵简政的意义与目的 .....	195
二、精简实施 .....	198
(一) 陕甘宁边区精兵简政纲领 .....	198
(二) 加强乡政权，区以上须精简机构精简人 员 .....	202
三、边区政府关于精简的总结 .....	204
第三节 全面发展国民经济，开始达到丰衣足食的 1943年 .....	208
一、毛泽东号召“自己动手，克服困难” .....	208
二、1943年经济建设计划纲要 .....	210
三、林伯渠关于1943年的经济建设工作总结 .....	212
四、边区劳动英雄代表大会和生产展览会 .....	221
(一) 劳动英雄代表大会和生产展览会开幕 .....	221
1. 毛泽东号召“组织起来” .....	221
2. 边区参议会议长在开幕典礼上的讲话 .....	224

(二) 从生产展览大会上见到边区农工等各行各业的发展和成绩 .....	227
(三) 劳动英雄光荣受奖 .....	236
(四) 劳动英雄代表大会闭幕 .....	237
1. 陕甘宁边区第一届劳动英雄大会宣言 .....	237
2. 林伯渠在边区劳动英雄代表大会上的闭幕词 .....	243
第四节 1944年、1945年争取工业品自给，农业争取达到耕三余一 .....	247
一、准备反攻，进一步建设边区 .....	247
二、关于工农业生产的决定和计划 .....	248
(一) 关于工业建设的指示和决定 .....	248
1. 毛泽东号召全边区发展工业打倒日寇 .....	248
2. 西北局关于工业品自给的决定 .....	250
(二) 1944年经济建设计划 .....	254
三、1944年经济建设的成就 .....	257
四、1944年劳动英雄，模范工作者大会和边区建设展览大会 .....	263
(一) 关于召开劳动英雄模范工作者大会及生产展览大会的决定和社论 .....	263
1. 边区参议会和政府委员会的决定 .....	263
2. 边区政府关于劳动英雄与模范工作者选举与奖励办法的决定 .....	266
3. 边区建设展览会的范围和对于劳动英雄、	

模范工作者的要求 .....	268
(二) 边区各项建设工作大检阅 .....	269
(三) 劳动英雄和模范工作者代表大会总结 .....	271
五、1945年经济建设的任务和成就 .....	281
(一) 毛泽东号召“必须学会做经济工作” .....	281
(二) 1945年经济建设成绩, .....	284
1. 1945年经济建设成绩和对历年来经济财政 建设的回顾 .....	284
2. 工业建设总结 .....	287
六、全面的认识经济建设的重要性 .....	288

## 引 言

发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针。但是有许多同志，片面地看重了财政，不懂得整个经济的重要性；他们的脑子终日只在单纯的财政收支问题上打圈子，打来打去，还是不能解决问题。这是一种陈旧的保守的观点在这些同志的头脑中作怪的缘故。他们不知道财政政策的好坏固然足以影响经济，但是决定财政的却是经济。未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。陕甘宁边区的财政问题，就是几万军队和工作人员的生活费和事业费的供给问题，也就是抗日经费的供给问题。这些经费，都是由人民的赋税及几万军队和工作人员自己的生产来解决的。如果不发展人民经济和公营经济，我们就只有束手待毙。财政困难，只有从切切实实的有效的经济发展上才能解决。忘记发展经济，忘记开辟财源，而企图从收缩必不可少的财政开支去解决财政困难的保守观点，是不能解决任何问题的。

五年以来，我们经过了几个阶段。最大的一次困难是在一九四〇年和一九四一年，国民党的两次反共磨擦，都在这一时期。我们曾经弄到几乎没有衣穿，没有油吃，没有纸，没有菜，战士没有鞋袜，工作人员在冬天没有被盖。国民党用停发经费和经济封锁来对待我们，企图把我们困死，我们的困难真是大极了。但是我们渡过了困难。这不但是由于边区人民给了我们粮食吃，尤



其是由于我们下决心自己动手，建立了自己的公营经济。边区政府办了许多自给工业；军队进行了大规模的生产运动，发展了以自给为目标的农工商业；几万机关学校人员，也发展了同样的自给经济。军队和机关学校所发展的这种自给经济是目前这种特殊条件下的特殊产物，它在其他历史条件下是不合理的和不可理解的，但在目前却是完全合理并且完全必要的。我们就用这些办法战胜了困难。只有发展经济才能保障供给这一真理，不是被明白无疑的历史事实给我们证明了吗？到了现在，我们虽则还有很多的困难，但是我们的公营经济基础，已经打下了。一九四三年再来一年，我们的基础就更加稳固了。

发展经济的路线是正确的路线，但发展不是冒险的无根据的发展。有些同志不顾此时此地的具体条件，空嚷发展，例如要求建设重工业，提出大盐业计划、大军工计划等，都是不切实际的，不能采用的。党的路线是正确的发展路线，一方面要反对陈旧的保守的观点，另一方面又要反对空洞的不切实际的大计划。这就是党在财政经济工作中的两条战线上的斗争。（毛泽东《抗日时期的经济问题和财政问题》1942年12月，《毛泽东选集》第三卷第913—915页）

现在我们检查一下，过去对于经济建设事业的努力程度如何。我们说是作了一些工作，有了一些成绩；但是也应该自我批评的说，我们的努力还不够，我们还不善于根据形势的变化，任务的变化，真正抓紧全部工作的中心环节。我们时常听到有些同志这样讲：工作非常多，指示也不少，但似乎没有一种带经常性的中心工作，虽然党中央和西北局老早已经提出发展边区经济的