

# 东盟经济圈 与中国企业

叶卫平

著



中国进入世界主要经济圈软科学丛书③

中国经济出版社

中国进入世界主要经济圈软科学丛书③

# 东盟经济圈与 中国企业

叶卫平 著

中国经济出版社

---

(京)新登字 079 号

图书在版编目(CIP)数据

东盟经济圈与中国企业/叶卫平著. —北京:中国经济出版社,1996.3

(中国进入世界主要经济圈软科学丛书)

ISBN 7-5017-3523-9

I. 东… II. 叶… III. ①市场经济—东南亚国家联盟—概况 ②中外经济关系—经济学—软科学—丛书 IV. ①F733.1②F125-51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 19000 号

责任编辑:毛增余 (68319287)

封面设计:于 霞

发行部门:68341876

邮购部门:68344225

中国进入世界主要经济圈软科学丛书③

东盟经济圈与中国企业

叶卫平 著

中国经济出版社出版发行

(100037·北京市百万庄北街 3 号)

各地新华书店经销

北京银祥福利印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 7.25 印张 182 千字

1996 年 3 月第 1 版 / 1996 年 3 月第 1 次印刷

印数:5000

ISBN 7-5017-3523-9/F. 2538 定价:12.00 元

版权所有 盗版必究

## 内 容 简 介

该专著运用最新的材料，研究了1993年运作的东南亚联盟自由贸易区的经济、政治、贸易、外交，特别是它的来龙去脉、主要构成、相互关系、分工特点、市场容量、体制演变，以及它同大洋洲经济圈、环印度洋经济圈、欧洲联盟经济圈的关系，分析了中国企业进入这个经济圈的主要障碍，为中国企业进一步开拓这个不久后将扩大为10国的大市场提供了决策依据和政策建议。该专著已列为中国人民大学同名新课教材。

## 前　　言

软科学是关于政策与决策的科学。撰写这4种专著的主要目的在于为保护中国国内市场和民族工业,为中国企业开拓世界4大主要经济区域的市场提供政策建议和决策依据。

90年代以来,乌拉圭回合谈判一度陷于破裂的边缘,各种区域性贸易集团应运而生。后来,乌拉圭回合谈判虽然达成了妥协,世界贸易组织也宣告成立,但由于世界各种矛盾的不断加深,世界经济区域化、集团化已是一种必然的趋势。各主要区域性贸易集团对内减少乃至取消关税和非关税壁垒,对外却依然壁垒高筑、壁垒森严,对圈外的发展中国家实行种种贸易和投资歧视。它们还依靠整体谈判力量,不断地压圈外的发展中国家全面开放市场,否则就实行贸易制裁和技术转让限制。中国地处的东北亚,由于历史和现实的各种矛盾,至今尚无区域性的贸易组织可以依托。中国的国内市场在逐渐失去,中国民族工业承受的压力越来越大,中国出口企业遭到了贸易保护主义越来越大的排斥。因此,通过这套专著对世界各主要经济圈做一番系统的、全方位的、多学科的研究,揭示它们的来龙去脉、主要构成、相互关系、分工特点、市场容量、贸易金融投资体制和政策的变化,分析中国企业进入它们的主要障碍以及它们对中国市场和民族工业的主要威胁,为企业和政府提供政策建议和决策依据,是有一定的理论和现实意义的。

这4种专著临出版时,被中国人民大学列为4种同名新课的教材。能让中国的大学生和研究生——未来的政治家、经济管理家、企业家、外贸金融工作者和政策制定者系统地掌握这方面的最新知识,对于中国民族工业的发展和国家实力的强盛,都是大有益处的。

未来的中国是他们的！

这4种专著和教材在撰写过程中，得到了许多知名专家的帮助，中国经济出版社的毛增余编辑为它们的出版付出了辛勤的劳动，谨在此向他们表示深深的感谢；参考了大量国内外文献和统计资料，限于篇幅不能一一列出，谨在此向它们的作者表示诚挚的谢意；为了阅读和排版的方便，也为了节省篇幅，书内未用图表而是把统计数字直接放入行文中分析，这样可能给一些读者在使用时带来不方便，谨在此向他们表示歉意。

由于作者的水平限制，这4种专著和教材一定会有许多不足之处，错误之处也在所难免，敬请各位专家、学者和读者不吝指教，予以批评指正！

作者

1996年3月

# 目 录

## 前 言

### 第一章 马六甲海峡的小龙新加坡 ..... (1)

- 一、从转口贸易到面向出口 ..... (1)
- 二、从第二产业为主到第三产业为主 ..... (10)
- 三、为外向型经济除腐败 ..... (19)
- 四、保证投资环境稳定的措施 ..... (25)

### 第二章 各具特色的东南亚国家 ..... (30)

- 一、从民族经济到外资经济 ..... (30)
- 二、外向型的劳动力资源经济 ..... (36)
- 三、初级产品出口导向型经济 ..... (48)
- 四、投资环境不稳的外向型经济 ..... (57)

### 第三章 从政治联盟走向经济圈 ..... (76)

- 一、外交搭台贸易唱戏 ..... (76)
- 二、在欧美夹缝中求发展 ..... (87)
- 三、选择经济联盟形式的分歧 ..... (95)
- 四、东盟自由贸易区面临的问题 ..... (107)

### 第四章 中国企业同东盟经济圈的贸易与投资 ..... (113)

- 一、贸易互补性中的忧虑 ..... (113)
- 二、贸易竞争性中有互补 ..... (120)
- 三、促进和限制双方贸易的措施 ..... (128)
- 四、阻碍双方贸易与投资发展的政治因素 ..... (138)

### 第五章 希望挤入东盟经济圈的台湾 ..... (151)

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| 一、台湾经济起飞与持续发展的困难 .....          | (151)        |
| 二、台独势力发展与台湾重返国际社会企图 .....       | (165)        |
| 三、台湾的南向政策与金融、营运中心计划.....        | (181)        |
| 四、海峡两岸及东盟各国的贸易与投资 .....         | (187)        |
| <b>第六章 东盟与关系密切国家的贸易与投资.....</b> | <b>(200)</b> |
| 一、本世纪末东盟自由贸易区要达到的规模 .....       | (200)        |
| 二、向东盟区域靠拢的澳大利亚 .....            | (207)        |
| 三、要求进入东盟经济圈的印度 .....            | (214)        |
| 四、东盟与主要西方国家的贸易与投资 .....         | (221)        |

# 第一章 马六甲海峡的小龙新加坡

新加坡是亚洲著名的新兴工业国家和国际金融中心，拥有世界一流的海运和空运能力。电子、炼油、海事是它的制造业的三大支柱，它拥有吸引外资的良好环境，一直位于投资环境好的发展中国家和地区的名单的前列。它的产业结构目前正在作进一步调整，到 21 世纪初它的第三产业比重将上升到 60%，第二产业比重将接近于 40%。

## 一、从转口贸易到面向出口

新加坡共和国由新加坡岛及附近的 50 多个小岛组成。新加坡岛原来东西最长 41.84 公里，南北最宽 22.53 公里，面积约为 563 平方公里，加上各小岛，全国总面积 587.6 平方公里。后来经过填海造地，达到了 626 平方公里，仍然是个“超级小国”或港口小国。新加坡独立前的人口为 144.5 万，1970 年增加到 207.4 万，1980 年增加到 241.3 万，1990 年达到 276 万，每平方公里的平均人口密度为 4409 人，无论在亚洲还是在世界的人口密度中都名列前茅。可是，新加坡除了人力资源丰富外，并没有丰富的自然资源，更没有像文莱那样拥有丰富的石油天然气资源。除了在新加坡岛上的武吉知马山以及几个小岛上发现了花岗石外，目前尚未发现有可供开采的其他矿藏资源。新加坡虽然四面临海，但却因海域面积小，海洋资源极为有限，70 年代每年产鱼量不过 1.5 万吨，只能满足国内需求的 1/4，其余依赖进口。

新加坡境内的新加坡河、加冷河等河流供水量不足，淡水也需进口。

新加坡 1959 年以前，主要靠转口贸易为生，75% 的国民收入来自以转口贸易为主的非生产性部门。1957 年新加坡贸易部门的职工人数占全国职工总数的 20%，服务性行业职工人数占全国职工总数的 47%，制造业部门职工人数只占全国职工总数的 16%。1959 年，新加坡转口贸易额加上与之相关的经济活动所创造的产值竟占国内生产总值的 80.8%。这种单一型的经济结构既容易遭受西方发达国家经济危机的连锁反应，又不能容纳大量的劳动力。1947 年至 1959 年，新加坡国内生产总值每年平均增长 4.5%，可是同一时期每年人口的平均增长率也达到了 4.3%，以致于 1959 年新加坡出现了高达 13.2% 的失业率，失业成为严重的社会问题。

李光耀政府上台后，决定在继续发展转口贸易的同时，首先在开掘人力资源上做文章。而要开掘人力资源这一宝藏，就必须改变单纯依赖转口贸易的畸形经济，积极推行进口替代政策，实现国家工业化。1959 年李光耀政府颁布了《新兴工业法令》和《工业扩展法令》，以新兴工业企业可以在 2 年至 5 年内免缴 40% 的所得税、可以享受机器加速折旧、可以免税进口设备和原材料等优惠条件，鼓励投资兴办纺织、成衣、食品、木材加工等劳动密集型企业。李光耀政府 1961 年还设立了经济发展局，制定了 1961 年至 1965 年的经济发展五年计划，其重要内容之一就是在新加坡岛西南部的裕廊地区兴建大型工业区，并积极扩展交通运输、电力、电讯、供水、煤气等基础设施以及住房、卫生等保障设施，为民间资本投资发展进口替代工业创造条件。这个五年计划使新加坡的经济面貌发生了初步的改观：从它的国内生产总值上看，1960 年为 21.22 亿新加坡元，1966 年达到 30.74 亿新加坡元，增长率为 44.9%；1967 年为 34.75 亿新加坡元，增长率为 63.76%。从它的工业企业数量及其产值上看，1959 年雇佣 10 个工人以上的工厂只有 531 个，职工总数 2.56 万人，1964 年增加到 965 个，其中制造业工厂占 930 个；1965 年又增加到 1036 个，其中制

造业工厂 1000 个；1966 年又增加到 1159 个，其中制造业工厂约 1123 个；1967 年再增加到 1236 个，其中制造业工厂 1200 个。1960 年它没有任何新兴工业，1965 年出现了 95 个这样的工厂，产值 3.2 亿新加坡元。1964 年它的工业产值达到 15.45 亿新加坡元，其中制造业产值达到 9.28 亿新加坡元，占 60%；1965 年它的工业产值达到 16.86 亿新加坡元，其中制造业产值达到 10.86 亿新加坡元，占 64%；1966 年它的工业产值达到 19.8 亿新加坡元，其中制造业产值达到 13.26 亿新加坡元，占 67%；1967 年它的工业产值达到 22.54 亿新加坡元，其中制造业产值达到 16.87 亿新加坡元，占 74%。从它的失业情况看，1965 年它的工厂雇佣职工 5.2 万人，其中制造业工厂雇佣了 4.7 万人，使失业人数在劳动力总数中的比重由 1959 年的 13.2% 下降为 12.3%；1970 年它的工厂雇佣职工 12.6 万人，其中制造业工厂雇佣了 12.1 万人，使失业率猛降为 6%。

1963 年，英国利用自己在新加坡和马来亚的军事存在，策划马来亚、新加坡、沙捞越、沙巴在伦敦签订了成立马来西亚联邦的协议。规定：马来西亚联邦成立后，新加坡、沙巴、沙捞越均成为该联邦的一个州，新加坡可以保留其财政收入的 3/4 用于自治，但必须在 5 年内上交联邦 1.5 亿新加坡元，帮助沙捞越、沙巴等地区发展经济；新加坡必须继续作为自由港存在，英国在新加坡保有军事基地和其他设施的权利不变。新加坡一方面迫于英国的压力，另一方面也想乘此机会充分利用马来亚、沙捞越、沙巴等国家的市场，以推动自己的劳动密集型企业产品的出口，于是同意作为一个州加入马来西亚联邦。可是，马来西亚联邦成立后，印尼立即宣布与它断交，两国一度处于战争状态，新加坡则首当其冲。与此同时，新加坡同马来西亚联邦政府在中央领导人选、联邦议会的席位分配、新加坡的自治权益等一系列问题上的分歧也日益加深。1965 年 8 月 7 日英国、马来西亚、新加坡三方代表签订了《新加坡独立协定》，两天后新加坡共和国宣布成立。

新加坡退出马来西亚联邦后，市场骤然缩小，通过进口替代的经

济发展战略来发展劳动密集型企业,前景已经不甚光明。李光耀政府决定把经济发展重心由劳动密集型产业转向资本密集型产业,1967年制订了《经济扩展奖励法令》。规定:凡是企业出口额占其销售额的20%以上或者出口总值超过10万新加坡元者,其出口产品可以在15年内享受将所得税由40%降低到4%的优惠;外国企业或个人在向新加坡企业贷款时,20万新加坡元以内的贷款利息可以免予征税;将外国公司或个人在新加坡所得的专利费、执照费、技术援助费、研究与开发费的税率由原来的40%减少到20%;实行投资额与免税年限同时递增的制度;投资额少于25万新加坡元可以免税2年,投资额在25万至50万新加坡元之间者可以免税3年,投资额在50万至100万新加坡元之间者可以免税4年,投资额在100万新加坡元以上者可以免税5年,在此期间所得股息也予以免税。1970年新加坡国会颁布了《经济扩展法律》,规定外国公司或者个人在新加坡的投资额达到10亿新加坡元,或者不少于1.5亿新加坡元而且其资本中的50%为新加坡永久居民所有或对新加坡的经济技术发展发挥了促进作用的企业,5年免税期期满后,还可以从生产利润中扣除一部分作为补偿免税期内的固定资产折旧费用;凡是新加坡企业所需要进口的原料和机械设备一律免征进口税。1975年新加坡国会又通过了这个法律的修正案,把外国投资于新加坡的新兴工业的免税优待期进一步由5年延长到10年,以吸引发达国家资本对资本密集型产业的投资。

这时,正值西方发达国家处于战后产业结构大调整时期。在第三次科技革命的推动下,在资本主义基本矛盾加深的基础上,西方发达国家的国家垄断资本主义得到了更大的发展:它们通过扩大国有垄断资本的输出,帮助私人垄断资本开拓国外市场;通过各种政策支持,帮助私人垄断资本争夺国外市场,促使垄断资本进一步国际化。资本的国际化过去主要是在流通领域内实现,现在进一步在生产领域中实现,作为生产性企业资本输出形式的跨国公司迅速地发展起

来。它们对于像新加坡这样战略地位重要的国家，在不损害自己利益的前提下，对它们予以各种形式的援助，转让比较先进的技术，输出劳动密集型和资本密集型企业。与此同时，在第三次科技革命的推动下，西方发达国家的消费结构发生了重大变化，消费数量和价值额急剧增加，从而相对地扩大了国际市场的容量。1950年世界出口额为603亿美元，1973年增加到5740亿美元。1973年世界贸易额比1956年增长了385%，年平均增长率达到了10.3%；按实物量计算，每年年均增长率也达到7.2%，都超过了这个期间世界工业生产平均每年增长6%的速度。1950年至1970年世界各国生产的产品中有 $\frac{2}{3}$ 被个人消费掉了，其中西方发达国家的个人消费量增长了88%，按人均计算则增长了56%。第二次世界大战前，世界出口产品中初级产品的比重为60%，制成品的比重为40%，到60年代两者的比重倒了一个位置，从而促进了新加坡这样的国家大力发展面向出口的工业。

在资本日益国际化和出现大规模产业结构转移的情况下，到国际市场融资和吸引外资也比较容易。西方发达国家1970年的资本输出总额同1945年相比，由510亿美元猛增到5000亿美元；1960年至1970年流入发展中国家和地区的国际资本，由81.5亿美元猛增到279.6亿美元。而且，国际资本对发展中国家和地区的输出在这段期间以政府低息贷款为主，以直接向制造业投资为主。美国这时正在大举进行侵略越南的战争，对于地扼马六甲海峡入口处的新加坡更是给予特殊照顾。新加坡1968年至1976年吸引的外资额由4.54亿新加坡元增加到37.39亿新加坡元，增长了9.2倍，而同期新加坡的工业总产值从21.76亿新加坡元增加到151.37亿新加坡元，增长了7倍；净产值从6.11亿新加坡元增加到39.62亿新加坡元，增长了6.5倍。这表明，新加坡的工业总产值和净产值的增长速度基本上与外国对其制造业投入资本量的增长速度是一致的。

外国资本源源不断地进入新加坡，逐渐控制了新加坡的制造业

特别是三大支柱性产业：

第一，炼油业。1961年，英国与荷兰合资的壳牌石油公司在新加坡毛广岛开设了第一家大型炼油厂。1970年，美孚石油公司在新加坡的阿逸查湾岛开设了大型炼油厂。此后，其他跨国公司也纷纷在新加坡开设炼油厂，先后建成了7家大型炼油厂，炼油量由1961年的每天5万桶增加到1975年的每天100万桶。1975年石油和石油制品产值为47.53亿新加坡元，1976年达到61.19亿新加坡元，比1975年增长28.7%，占同年制造业产值的40%，1977年达到70.22亿新加坡元，比1976年增长14.8%，占同年制造业产值的40.1%；1978年达到74.98亿新加坡元，比1977年增长6.8%，占同年制造业产值的38.1%；1979年达到94.71亿新加坡元，比1978年增长26.3%，占同年制造业产值的37.4%。这时，新加坡已成为世界第三大炼油中心，成为美国、英国、日本的石油垄断资本就近提炼海湾和文莱石油、勘探东南亚各国海域石油的重要基地。新加坡提炼出的石油制品90%以上供出口，主要进口国是日本、美国、澳大利亚，同时也就地供应过往的商船。

第二，电子电器工业。投资这一工业的大跨国公司有荷兰的飞利浦公司，日本的日立公司、松下电器公司、日本电器公司，美国的通用电器公司、国际商用机器公司、得克萨斯工具公司，德国的西门子公司等。70年代这一工业部门在新加坡制造业中的地位仅次于炼油业：1974年它的产值为16亿新加坡元，比1973年增长27.6%，占同年制造业产值的12%；1975年降为14.87亿新加坡元，比上年负增长7.1%，占同年制造业产值的11.8%；1976年恢复到21.29亿新加坡元，比1975年增长43.2%，占同年制造业产值的13.9%；1977年达到25.03亿新加坡元，比1976年增长17.6%，占同年制造业产值的14.3%；1978年达到31.11亿新加坡元，比1977年增长24.3%，占同年制造业产值的15.8%；1979年达到44.63亿新加坡元，比1978年增长43.5%，占同年制造业产值的17.6%。它的产品

主要有：家用电器，包括电视机、收录机、音响、电子表、电子游戏机等；工业电器，包括电子计算机、手提示波器、通讯设备、电子医疗机械等；电子元件，包括半导体元件、集成电路、多层印刷电路、电阻、电容器等，其中半导体产品的产量居世界第五位。

第三，海事工业。它是新加坡第三大制造业部门，基本上可以分为船舶修造业和钻油平台制造业两个部分。就它的船舶修造业来说，它拥有修造厂 50 多家，船坞 20 多个，以维修大型油轮为主，也从事船体结构改造和加接船身业务；船舶制造能力比较弱，主要长于 1500 吨至 4000 吨的中型船舶的制造。1974 年它的船舶修造业的产值为 9.6 亿新加坡元，比 1973 年增长 25.1%，占同年制造业产值的 7.2%；1975 年达到 12.02 亿新加坡元，比 1974 年增长 25.1%，占同年制造业产值的 9.5%；1976 年达到 12.27 亿新加坡元，比 1975 年增长 2.1%，占同年制造业产值的 8%；1977 年达到 12.55 亿新加坡元，比 1976 年增长 2.3%，占同年制造业产值的 7.2%；1978 年达到 15.33 亿新加坡元，比 1977 年增长 22.2%，占同年制造业产值的 7.8%；1979 年达到 18.6 亿新加坡元，比 1978 年增长 21.4%，占同年制造业产值的 7.4%。再看它的钻油平台制造业，从规模上说，新加坡到 70 年代末已成为仅次于美国的世界第二大钻油平台制造中心，产品主要销往波斯湾国家、东盟国家、澳洲国家。它的产值 1974 年为 1.4 亿新加坡元，1975 年为 2.48 亿新加坡元，1976 年为 2.6 亿新加坡元，1977 年为 1.58 亿新加坡元，1978 年为 1.3 亿新加坡元，1979 年为 2.81 亿新加坡元，1980 年为 4.99 亿新加坡元，平均每年增长 17.2%，其中 1978 年至 1988 年平均每年增长率高达 95.9%。

由于这三大支柱产业运转顺利，新加坡的制造业厂家数 1977 年比 1959 年增加了 6.53 倍，毛产值增长了 43 倍，净产值增长了将近 30 倍。新加坡工业雇佣劳动力的人数逐年增多：1968 年雇佣 8.05 万人，其中制造业雇佣了 7.48 万人；1969 年雇佣了 10.72 万人，其中制造业雇佣了 10.08 万人；1970 年雇佣了 12.64 万人，其中制造业

雇佣了 12.05 万人；1971 年雇佣了 14.64 万人，其中制造业雇佣了 14.06 万人；1972 年雇佣了 17.52 万人，其中制造业雇佣了 17.04 万人；1973 年雇佣了 20.27 万人，其中制造业雇佣了 19.86 万人；1974 年雇佣了 21 万人，其中制造业雇佣了 20.61 万人；1975 年雇佣了 19.74 万人，其中制造业雇佣了 19.15 万人；1976 年雇佣了 21.08 万人，其中制造业雇佣了 20.72 万人；1977 年雇佣了 22.23 万人，其中制造业雇佣了 21.75 万人，1978 年雇佣了 24.65 万人，其中制造业雇佣了 24.37 万人；1979 年雇佣了 27.19 万人，其中制造业雇佣了 26.93 万人。其中，1977 年同 1959 年相比，雇佣工人数增长了 763%。因此，从 1971 年至 1977 年，新加坡失业人数占劳动力总数的百分比始终没有超过 4.8%，1978 年又下降为 3.6%，1979 年再下降为 3.3%，1980 年又减少为 3%。1980 年新加坡的就业率高达 97%，在各资本主义国家的就业率中是名列前茅的。

然而，新加坡的高就业率却是以民族资本被排挤换来的。在新加坡 2000 多家制造业工厂中，民族资本经营的占 70%，与外国资本合资的占 10%，外国资本独资的占 20%，但是，外国资本的产值却占去制造业总产值的 70% 和直接出口值的 90%。因此，1992 年 10 月在亚洲开发银行举行的一次讨论会上，美国斯坦福大学经济学教授劳伦斯·劳认为，新加坡等亚洲“四小龙”1960 年以来的高经济增长率主要靠的是资金投入的增加，而不是技术的进步。如果用数字来说，那么它们的经济增长率的 80% 应归功于资金。虽然它们在此期间也进口了许多先进的技术设备，但不能视为技术进步的结果，因为这些设备的进口都是要付钱的。他的分析结论是：同工业发达国家在研究和开发领域的巨额投资相比，它们的技术水平在 30 多年的时间里没有什么进步，直到 90 年代才开始在技术研究和开发领域进行大规模的投资。

外资大量进入，使新加坡民族资本企业大量破产。70 年代中期新加坡设立了一些扶持本国中小企业的优惠政策，例如小型工业融

资计划。它通过组织本国商业银行和金融公司向本国中小企业提供购买先进设备的长期定息贷款,帮助它们提高生产效率和改进产品质量,进入国际市场。再如,由政府设立的技能发展基金、市场开拓援助基金、小型工业技术援助基金和产品发展援助基金。然而,在 90 年代以前,政府对扶持本国中小企业不感兴趣,倾向于让它们自生自灭,因此组织不力,拨款很少。像小型工业融资计划从 1976 年至 1990 年累计贷款额只有 18.9 亿新加坡元,每年平均 1.26 亿新加坡元,而 1991 该项贷款额为 3.5 亿新加坡元,1992 年为 3.4 亿新加坡元,1994 年为 3.9 亿新加坡元。再像技能发展基金,1976 年至 1986 年拨款 2930 万新加坡元,每年平均 266.36 万新加坡元,而 1987 年至 1991 年拨款为 5930 万新加坡元,每年平均 1186 万新加坡元;市场开拓援助基金 1976 年至 1986 年拨款 210 万新加坡元,每年平均只有 19.09 万新加坡元,而 1987 年至 1991 年拨款为 1320 万新加坡元,每年平均 264 万新加坡元,超过了前 10 年的贷款额;小型工业技术援助基金 1976 年至 1986 年拨款 257 万新加坡元,每年平均只有 23.36 万新加坡元,而 1987 年至 1991 年拨款为 3080 万新加坡元,每年平均 616 万新加坡元,1993 年的拨款额更是多达 750 万新加坡元;产品发展援助基金 1976 年至 1986 年拨款 420 万新加坡元,每年平均 38.18 万新加坡元,而 1987 年至 1991 年拨款额为 790 万新加坡元,每年平均 158 万新加坡元,1993 年的拨款额又增加到 260 万新加坡元。

从 80 年代中期开始,西方发达国家特别是美国的经济出现严重衰退,贸易保护主义不断增强,使新加坡三大支柱产业和出口贸易受到了沉重打击,这时,新加坡政府才开始重视扶持本国中小企业问题。新加坡政府除了大大增加上述基金的拨款和筹集外,还设立了商业开拓基金,从 1986 年至 1991 年共有 225 个项目受惠 70 万新加坡元;增加电脑软件发展援助基金的投入,从 1987 年至 1991 年资助 26 个项目共 440 万新加坡元;增加研究与发展援助基金的投入,从