

处置突发事件学术论文选

防于萌芽 禁于未然



警官教育出版社

中国人民武装警察部队学院编

防于萌芽 禁于未然

——处置突发事件学术论文选

武警部队、解放军、公安机关

内 部 发 行

。 174273

警官教育出版社

1990年·北京

防于萌芽 禁于未然

——处置突发事件学术论文选

中国人民武装警察部队学院编

主 编 刘良顺 韩双增

副主编 周忠来 焦成明 肖泽君

警官教育出版社出版发行

(北京西城绒线胡同贤效里14号)

邮政编码100031

武警学院印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 13.5印张 320千字

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

武警部队 解放军 公安机关 内部发行

ISBN 7-81027-020-6/D·16 定价: 4.60元

周玉书司令员为本书题写书名，徐寿增政委为本书作序，谨致谢忱。

《防于萌芽 禁于未然》

编 审 委 员 会

主 任 王常富

委 员 李振钧 熊发启 刘本德
孙继文

主 编 刘良顺 韩双增

副主编 周忠来 焦成明 肖泽君

编 辑 (按姓氏笔划排列)

王 威 白铁兵 周忠来

郭修斌 焦成明

序

徐 寿 增

正值武警部队深入贯彻落实总部党委关于“一手抓加强政治建设，一手抓处置突发事件准备工作”的指导方针，全面加强部队建设之际，武警学院编辑的《防于萌芽，禁于未然》处置突发事件学术论文选，由警官教育出版社出版发行。武警学院的同志邀我为此书作序，我欣然命笔，以示祝贺。

这本书，是从参加武警部队第七期师、团干部进修班百余名学员撰写的140篇学术论文中精选编辑而成的。可以说，这是武警部队第一部专门探讨和论述处置突发事件的文集。它以比较完整的结构、丰富的内容、具体的战例，对突发事件的概念、性质、特点、规律、处置原则及对策、组织指挥、各种保障以及如何做好处置突发事件的思想政治工作等问题，从理论和实践的结合上，进行了较为系统的研究和充分的论证。它既是对武警部队近几年来处置突发事件实践经验的总结和升华，也是进修班组织对突发事件的专题研讨所取得的实际成果。武警学院利用举办进修班的机会，组织师、团领导干部坐下来，钻进去，集中时间，集中精力，在集体研讨的基础上，结合自身实践，自己选题，撰写学术论文，是一件很有意义的事情。它密切了理论和实际，院校与部队的联系，为活跃整个部队的军事学术研究空气，深入开展处置突发事件的理论探讨，开了个好头，尽管书中某些概念、

提法和观点还有待于进一步推敲和商榷，其研究成果也有待于实践的检验，但该书仍不失为武警部队院校及广大指战员研究处置突发事件的一本很有价值的参考书。

预防和处置突发事件是武警部队的重要任务，深入开展对突发事件的学术研究也是摆在我们面前的一个新课题，只要世界上还存在社会主义和资本主义两种社会制度的斗争；只要国际反动势力继续推行“和平演变”的战略；只要国内还存在资产阶级自由化和四项基本原则的对立和斗争，一小撮阶级敌人还在阴谋颠覆和推翻共产党的领导和社会主义制度，那么，处于特殊地位和负有特殊使命的武警部队就一天也不能丧失警惕和停止对处置突发事件的各种准备工作；就一天也不能停止和放松对处置突发事件的学术研究，在这一点上，我们武警部队既要确立“第一线”和“打头阵”的使命感，又要树立长期斗争的思想，为此，我借本书出版之机，热情地希望武警部队全体指战员，进一步认清我们的职责，坚决贯彻执行党中央、国务院、中央军委领导同志关于处置突发事件的一系列指示，坚决贯彻“防于萌芽，禁于未然”的指导方针，深入开展对处置突发事件的学术研究，认真做好应付各种突发事件的准备工作，为保卫国家安全与社会稳定做出应有的贡献。

最后，我谨向撰写、编辑、印刷、出版这本书的武警学院的同志们，进修班的同志们和警官教育出版社的同志们，一并表示谢意。

1990年7月

目 录

把处置突发事件学术研究进一步引向深入(代前言)

武警学院副院长..... 王常富(1)

第一部分 概念、特点、成因

浅析突发事件的概念及特点

武警学院内卫系..... 周忠来(9)

浅谈群众性治安事件的概念、特点及对策

广西总队桂林支队支队长..... 秦兆雄(15)

浅谈群众械斗事件的特点、起因及处置方法

浙江总队后勤部长..... 田更生(20)

浅析突发事件的特征、成因及防范

武警学院内卫系..... 韩双增(26)

试论治安性突发事件的特点和对策

河南总队鹤壁支队支队长..... 邵泽成(33)

浅析突发事件的成因及防范对策

湖北总队五支队政委..... 王忠诚(37)

浅析平息暴乱战斗的主要特点

武警专科学校警务装备处长..... 吴耀宗(45)

第二部分 处置原则及对策

突发事件处置原则初探

武警学院训练部部长..... 刘良顺 (53)

武警部队在处置突发事件中的作用

河南总队副总队长..... 贺恒德 (64)

要全面、正确理解武警在“第一线”的问题

吉林总队副总队长..... 陈本金 (70)

试论处置突发事件的原则及其运用

兰州指挥学校副校长..... 沈毅康 (76)

浅谈处置突发事件的一般原则

宁夏总队副总队长..... 杨生礼 (84)

防于萌芽，禁于未然

湖南总队副总队长..... 刘诗信 (88)

浅谈处置突发事件准备工作中诸警种的协同问题

安徽总队铜陵支队支队长..... 王永波 (94)

浅谈处置突发事件准备工作之一——熟悉地形

甘肃总队三支队支队长..... 高志文 (99)

偏远地区支队处置突发事件值得注意的问题及对策

黑龙江总队绥化支队政治处主任..... 迟殿福 (102)

浅谈暴乱、骚乱和重大社会治安事件的防范与处置

武警学院内卫系..... 郭修斌 (106)

参与处置聚众闹事的主要任务和战术手段

武警专科学校内卫教研室副主任..... 朱忠华 (115)

试谈处置突发事件中“拔据点”的战术手段

广东总队副总队长	余镜国 (122)
依法准确定性, 正确掌握出手时机	
武警学院内卫系	白铁兵 (128)
谈攻心战术在处置突发事件中的应用	
黑龙江总队二支队政委	林玉田 (134)
浅谈威慑手段在处置突发事件中的作用	
江西总队九江支队副政委	戴进森 (139)
机动支队在处置政治性突发事件中的战术原则和手段	
江西总队机动支队副政委	郭 矛 (143)
浅谈处置不同类型突发事件的战术手段	
山东总队惠民支队政委	王希良 (147)
在处置突发事件中如何疏导群众	
安徽总队三支队副政委	祁存和 (152)

第三部分 组织与指挥

武警指挥员在制定处置突发事件决策时, 必须注意的几个关系	
武警学院内卫系	焦成明 (161)
浅谈处置突发性暴力案件的组织与指挥	
山西总队副总队长	王万军 (167)
突发事件处置勤务的组织实施程序	
山东总队参谋长	赵淑贤 (174)
群众性治安事件处置中武警部队的任务与组织指挥	
武警专科学校校务部副政委	张述义 (181)
机动部队快速处置突发事件应抓好四个环节	
江西总队副总队长	刘德贵 (187)

浅谈处置突发事件中的现场组织指挥

河北总队后勤部政委..... 郭建忠 (193)

关于开展处置突发事件战役性研究的思考

武警学院内卫系..... 王 威 (197)

武警支队处置突发性暴力案件的基本指挥程序

河南总队焦作支队支队长..... 张学美 (202)

指挥所的开设必须适应处置突发事件的需要

广东总队梅州市支队支队长..... 古思桂 (207)

初探处置突发事件中的司令部工作

湖南总队岳阳支队支队长..... 易和池 (210)

处置突发事件现场指挥应注意的几个问题

江苏总队常州支队副政委..... 张立友 (216)

对处置突发事件中理顺指挥关系的一点思考

福建总队南平支队支队长..... 刘洪德 (219)

浅谈地市支队参与处置突发事件协同配合中的几个问题

湖南总队零陵支队副支队长..... 龚启建 (223)

浅谈处置突发性暴力案件时的支队长工作

青海总队海东支队支队长..... 李晓成 (227)

处置突发事件要“快”字当头

山西总队运城支队支队长..... 王 巨 (231)

浅谈处置突发事件中快速反应的培养和形成

黑龙江总队四支队副支队长..... 周金明 (237)

处置突发事件要高度重视事发前的准备工作

武警学院院务部副部长..... 唐法义 (244)

浅谈处置突发事件对指挥员的素质要求

技术学院后勤系副政委..... 顾仁君 (248)

预防和处置突发事件中的信息工作之我见

海南总队教导大队队务处长..... 廖长生 (252)

处置严重暴力性案件兵力使用的特点

黑龙江总队齐齐哈尔支队政委…………… 赵裕良 (257)

浅谈威慑能力及其在处置突发事件中的运用

福建总队一支队政委…………… 李祥春 (261)

浅谈处置突发事件中指挥的灵活性

江西总队吉安支队支队长…………… 黄湘闽 (266)

第四部分 政治思想工作

论处置突发事件中的思想工作

甘肃总队副政委…………… 王永银 (273)

适应斗争形式变化, 探讨政治工作对策

海南总队副政委…………… 黄正才 (281)

对处置政治性突发事件中部队思想政治工作的思考

福建总队专职纪委副书记…………… 潘添元 (285)

浅谈处置突发事件中思想政治工作的三个阶段及其主要内容

宁夏总队保卫处长…………… 宋福银 (292)

浅谈处置突发事件中思想政治工作的特点和方法

贵州总队一支队政委…………… 何世俊 (299)

浅谈处置突发事件中的部队思想政治工作

广西总队政治部主任…………… 胡邦进 (304)

处置突发事件中战士的异常心态及矫正

湖北总队黄石支队副政委…………… 何瑞祥 (308)

做好突发事件中群众工作的基本方法

云南总队昭通支队政治处主任…………… 李 俊 (311)

适应处置突发事件的特点做好宣传鼓动工作

吉林总队三支队副政委.....	郭振和 (314)
处置突发事件中思想政治工作方法初探	
江苏总队淮阴支队政治处主任.....	杨永定 (318)
浅谈处置突发事件中的支队政治处工作	
安徽总队一支队副政委.....	吴世金 (323)
浅谈处置突发事件中的激励手段	
四川总队重庆支队政委.....	周永明 (328)
处置突发事件对政工干部素质的基本要求	
武警学院内卫系.....	施长君 (333)
浅谈政治性突发事件的特点及政治工作应遵循的几项原则	
河北总队政治部副主任.....	孟宪成 (337)
处置突发事件中的政治工作特点及过程刍议	
内蒙古总队哲盟支队副政委.....	巴 根 (340)
试论处置突发事件中的思想政治工作	
陕西总队安康支队副政委.....	罗金来 (344)

第五部分 各种保障

浅谈平息骚乱中的后勤保障工作

四川总队后勤部长.....	谢家训 (351)
---------------	-----------

处置突发事件中后勤保障应坚持的几个原则

辽宁总队后勤部长.....	李广军 (357)
---------------	-----------

浅谈武警处置突发事件的装备问题

青海总队后勤部政委.....	孙本传 (360)
----------------	-----------

浅谈处置突发事件中部队的自救互救

湖南总队后勤部副部长.....	肖绍勋 (364)
-----------------	-----------

处置突发事件卫勤保障之我见

武警学院卫生处长..... 周广发 (366)

处置突发事件中财务工作初探

武警学院财务处副处长..... 赵致华 (372)

浅谈处置突发事件中的运输保障工作

医学专科学校教保处长..... 马汉军 (375)

情报信息是处置好突发事件的重要条件

贵州总队副政委..... 刘 柯 (379)

浅谈处置突发事件中通信联络应注意的几个问题

广东总队佛山支队支队长..... 彭抗和 (383)

浅谈处置突发事件的生活保障

技术学院军需处长..... 扈耀权 (387)

浅谈处置突发事件通信联络

武警学院训练部..... 瞿志文 (391)

把处置突发事件学术研究 进一步引向深入

(代前言)

王 常 富

武警部队第七期师、团干部进修班在处置突发事件专题学习中召开了这次学术研讨会。这是自总部党委扩大会议提出当前武警部队必须一手抓政治建设，一手抓处置突发事件之后召开的第一次专题研究处置突发事件的学术会议。会上，有来自各总队、各地区的19位同志发了言，还有其他的同志也都作了书面发言。这些发言，从不同侧面、不同角度对处置突发事件的一系列理论问题进行了探讨，有的论文还很有创见。总的来看，这次学术讨论组织得很好，许多同志在面临着课题新、资料少、时间短、文字工作量大的情况下，知难而进，克服困难，表现出很强的钻研精神。尤其是一些总队的领导同志，带头加班加点，刻苦钻研，积极探讨，为提高这次学术研讨会的质量起到了很好的表率作用。总之，这次会议开的是成功的，卓有成效的。这里，我代表学院领导和党委对这次研讨会的成功表示祝贺。进修班的同志要我在

会议结束时作个发言。我想仅就处置突发事件学术研讨本身谈点意见。也就是说，谈一谈在贯彻总部党委扩大会议精神中，怎样把关于处置突发事件的学术研究进一步引向深入的问题，我的意见，供同志们参考。

大家知道，今年三月召开的总部党委扩大会议把一手抓部队的政治建设，一手抓处置突发事件，作为当前武警部队建设的两项中心任务。这是总部新的领导班子组成后的一项重要决策。这个决策无疑是十分正确的。它不是凭主观想象随意提出的，而是根据当前错综复杂的国际、国内形势以及武警部队所担负的特殊使命决定的，当然也是对去年发生的动乱和反革命暴乱进行了认真的总结和反思后得出的一个正确结论。这样，也就给我们武警学术研究工作提出了一个新的课题。深入开展对处置突发事件这个新课题的研究工作就成为摆在我们面前一项十分重要的任务。

首先，开展对这个新课题的研究是国际形势发展的需要。

从国际上看，当前国际形势出现了许多新的情况。一方面，以美国为首的国际资本主义势力加紧推行“和平演变”的战略，以各种方式和手段对社会主义国家进行渗透、颠覆和破坏。这一点，大家看的越来越清楚，不用多讲。问题是在另一方面，即社会主义国家内部出现了新的变化。一度强大的社会主义阵营面临着严峻的挑战和危机。在以苏联领导人戈尔巴乔夫为首的所谓“政治新思维”的影响之下，社会主义国家一个接着一个出现了动乱，尤以东欧的社会主义国家出人意料的剧变最为突出。先是波兰，匈牙利，接着是罗马尼亚和东德，一些执政多年的共产党一夜之间丧失了领导权。而这种政权的更迭并非出自国际资本主义势力直接的武装干涉，大多是由社会主义国家内部的动乱而引起的。从某种意义上说，就是发端于大规模的群众性政治突发事件。例如波兰的工潮；罗马尼亚和东德的群众游行示威；苏联一

些加盟共和国的民族骚乱以及各国普遍出现的学潮等。这种带有一定规律性的现象给予我们一点什么启示呢？我想，起码可以引起两点思考：一是当前社会主义国家要迎接挑战，稳定局势就势必要研究和寻求新形势下处置大规模政治性突发事件的有效对策，以防患于未然或者将动乱制止于萌芽状态。同时，这种现象也启示我们，对突发事件的学术研究不能只局限于局部的对策和战术上的研究，而应当把这种研究置于国际大环境之中，把它提高到反“和平演变”战略的高度来认识。这样，我们研究的重点也就比较明确了。就是说，我们应当重点研究那些直接危害到社会主义国家和制度安全的群众性政治突发事件。比如，去年发生在首都的动乱和暴乱，研究这种政治动乱的起因，特点和规律，并从中探索出有效对策。

其次，开展这个新的课题的研究也是国内形势发展的需要。

从国内来看，当前也遇到一些新的情况和问题，潜在着许多不安定或者说是动乱的因素。

十年改革取得了举世瞩目的伟大成就，这是毫无疑问的，看不到这一点或者说不充分肯定这一点会使我们对社会主义的光明前途丧失信心。但同时，我们也必须看到，十年中我们的工作中也确实出现过一些失误。最根本的失误就是在我们的头脑中四项基本原则淡化了，阶级斗争观念模糊了，对国内外反动势力长期以来推行的“和平演变”战略丧失了应有的警惕性。以致于让资产阶级自由化思潮泛滥成灾，直到人家把刀架到脖子上了才猛然醒悟。正如邓小平同志深刻指出的那样，十年中最大的失误是教育，我们没有把四项基本原则作为基本思想来教育全党、全军、和全国人民。由于这一失误，使得我们一些人，尤其是青年人失去了精神支柱。而精神的滑坡又导致了人生观、世界观、价值观的变化。一段时间里，马列主义、毛泽东思想不灵了，所谓的“三信”危机也产生了。再加上经济改革中遇到了一些困难和党内腐