

全国体育发展战略研讨会 论文汇编

(1998)



国家体育总局政策法规司
中国体育发展战略研究会

1998年全国体育发展战略研讨会

论文汇编

国家体育总局政策法规司
中国体育发展战略研究会

内 部 发 行

1998 年全国体育发展战略研讨会 论文汇编

*

850 × 1168 米 32 开本 14 印张 45 万字

*

国家体育总局政策法规司 编
中国体育发展战略研究会

*

北京五色环文化发展公司承制
1999 年 4 月

*

每册工本费 29.00 元

目 录

张发强	关于发展农村体育的战略思考	1
★ 吴寿章	中国 2010 年竞技体育发展战略研究	6
★ 谢亚龙	群众体育与竞技体育孰重孰轻	13
★ 田雨普	2010 年我国群众体育发展结构初探	22
杨文轩	我国竞技运动的转折与可持续发展	30
★ 史康成	中国 2010 年竞技体育科技进步战略 及其对策研究	35
★ 孔庆鹏	浅论构建竞技体育战略同心圆	42
杨国庆	关于在我国实施体育现代化 工程的理论思考	51
贺希格图	关于 2010 年我国竞技体育发展战略 与竞赛体制改革若干问题的思考	58
田鸿章	社会主义初级阶段我国体育事业发展 内外部环境特征研究	64
★ 崔大林	深化体育改革,加快自我发展	68
★ 刘德佩	关于体质与国防能力的战略思考	73
高志丹	中国竞技体育可持续发展战略的研究	78
杨正本	对 2010 年我国体育发展战略目标的思考	85
张 强	对我国制订 2010 年体育发展战略的思考	91
陈晓平	面向 21 世纪的中国奥林匹克竞技体系	95
★ 陈培德	浙江省体育发展现状与对策研究	100
刘长安	2010 年青海民族体育发展战略构想	107
董良田	争创广东体育跨世纪发展新优势	111
张荣国	关于安徽体育跨世纪发展的战略思考	120

姚颂平	上海体育发展战略研究·····126
李志明	2010 年广西竞技体育发展战略研究 ····· 132
青岛市体委 科宣处课题组	面向 21 世纪,全面振兴青岛体育事业·····138
王洪潮	河南体育事业跨世纪发展战略研究·····144
罗良友	2010 年重庆市竞技体育发展战略研究 ····· 149
★ 赵炳璞	学习十五大精神,对深化体育科研 体制改革的思考·····155
金季春	北京体育大学办学方向调整的思考·····161
俞继英	关于我国体育院校学生文化素质 教育的几点思考·····168
王揖涛	在服务体育中再造办学的新优势 ——关于直属体育院校建设三结合 基地的若干思考·····174
★ 孙汉超	关于直属体育院校适应 21 世纪 发展的战略思考·····181
潘志琛	对国家体育总局直属体育院校 管理体制改革的思考·····187
★ 曲宗湖	中国农村学校体育基本现状和 发展战略研究·····194
陈树华	从港澳台学校体育的现状比较 看 2010 年广东学校体育的发展战略 ·····201
高 娅	中国高校竞技体育始发期的状况分析 ——兼与美国高校竞技体育比较 ····· 206
★ 倪同云	中西方群众体育现状的比较研究····· 212
王凯珍	我国群众体育活动点现状调查 ····· 221
★ 林显鹏	对我国群众体育管理体制改革的 社会学思考····· 227
★ 张福奎	21 世纪军队体育的发展趋势和

	我们的对策	235
朱晓红	试论建立国家与省之间竞技体育人才 市场的必要性 ——对关系体育改革与发展全局 重大问题的研究之一	240
韩建国	中国 2010 年竞技体育竞赛 发展战略研究	245
陈如桦	闽台体育交流、合作的前景展望与对策	253
吴恒洁	2010 年中国武术发展战略研究	260
于学岭	中华民族传统体育走向世界的思考	266
张 昊	关于我国体育产业化的几点思考	272
翟兰朝	关于加速发展新疆体育产业的 对策研究	277
罗明福	关于体育经济属性的思考	283
黄东生	21 世纪中国体育发展战略中的 体育产业	289
★ 马 铁	我国发展体育经纪人的对策研究	295
赵明宇	体育彩票发行方式中期发展战略的 思考	302
★ 张 立	知识经济与体育	308
张宝申	体育市场与体育产业	314
★ 鲍明晓	我国体育产业发展中几个热点问题的 冷思考	321
李 明	未来我国竞技体育产业发展研究	329
★ 常建平	加强裁判员公正执法对策之研究	336
李光明	深化运动项目管理体制改革的加速两个转变 实现体育发展远景目标的重要途径	342
黄圣方	关于地方体育立法若干问题的	

	认识与思考.....	349
★ 谭建湘	我国足球职业俱乐部法律规范 若干问题的分析	354
田玉昌	浅谈面向市场经济稳步发展我国竞技 体育的点滴看法及设想	360
韩春友	以鲜明的特色参与激烈的市场竞争 ——试论省级体科所资源的整体性开发.....	365
陈林祥	2010 年我国竞技体育效益投资 体系的研究.....	372
隋 路	市场经济条件下发展体育事业的新思维 ——兼论'98 中国沈阳—亚洲 体育节的成功举办	379
★ 谭建湘	从足球改革看我国竞技体育 职业化的发展	385
张 林	我国职业体育俱乐部的发展前景	392
武志峰	关于我国体育改革与发展全局性 重大问题的研究	400

(注:★表示评选获奖论文)

伍绍祖同志在 1998 年全国体育发展战略 研讨会上的讲话.....	406
王宝良同志在 1998 年全国体育发展战略 研讨会闭幕式上的讲话.....	422
1998 年全国体育发展战略研讨会综述.....	425

关于发展农村体育的战略思考

国家体育总局副局长 张发强

1998年10月,中共中央召开了十五届三中全会,全会总结了党的十一届三中全会召开以来农业改革积累的丰富经验,按照党的十五大提出的战略部署,就农业和农村工作的若干重大问题作出了决定,为今后农村各项事业的发展指明了方向。全面贯彻落实《决定》是全党的大事,是长期的战略任务,体育战线怎样服从和服务于这个大局,是摆在我们面前的一项重大的政治任务。

一、充分认识发展农村体育对促进农村经济发展和社会进步的意义

我国是一个农业大国,12亿多人口有9亿在农村,这是我国的基本国情。农业、农村和农民问题始终是我国经济建设和社会发展中带有根本性的问题。历史已经雄辩地证明了,要解决好中国社会的发展问题,必须首先牢牢抓住农村这个核心环节。中国共产党始终把农村工作放在举足轻重的地位,一贯高度重视农村工作。中国革命实践从农村开始,中国的改革开放事业从农村突破。在21世纪即将来临之际,为了实现党的十五大提出的跨世纪战略部署,就必须保持农业和农村经济的持续稳定发展。要充分认识到,没有农村的稳定,就没有全国的稳定,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。

实现我国农业和农村跨世纪发展目标,全面推进农村经济发展和社会进步,是一项复杂的系统工程。各行各业都要大力支持农业,高度重视农村工作,共同努力,从不同的角度做好农村工作。体育工作可以以其自身的特点发挥重要的作用。首先,农村体育发展是农村经济发展和社会进步的重要内容。农村经济、政治、文化建设是一个统一整体,缺一不可。体育事业是社会主义现代化事业的重要组成部分,在两个文明建设中具有不可替代的作用,是建设

有中国特色社会主义经济、政治、文化的重要内容。农村经济的发展和社会的进步不能没有相应发展的农村体育,农村体育事业的发展水平是实现我国农村从温饱到小康,进而实现现代化的标志之一。

其次,体育是推进农村精神文明建设的重要阵地。体育作为社会主义精神文明建设的重要内容,具有陶冶情操、振奋精神、娱乐身心和促进社会稳定团结等多方面的作用。在农村广泛开展体育活动,可以推进农村社会的移风易俗,引导农民形成健康、科学、文明的生活方式。

再次,体育是提高农民整体素质的重要手段。农业现代化建设和农村社会进步,从根本上讲有赖于农民整体素质的提高,农民的素质应该包括思想道德素质、科学文化素质和身体素质三个方面。提高农民素质有两个方面的基础作为保障,一方面是要依靠党在农村的各项路线、方针、政策,依靠各级党委和政府邓小平理论指导下努力工作,把这些方针、政策落到实处;另一方面要通过发展农村的教育、科技、文化、卫生、体育事业,使广大农民逐步具备与现代化生产和市场经济相适应的思想观念,掌握现代农业知识和手段,拥有良好的身体素质发展生产,提高生活水平。大力发展农村体育,在农民中开展丰富多彩、形式多样的体育活动,对于提高农民的素质具有不可忽视的重要作用。

最后,大力发展农村体育,充分体现了体育事业的基本方针。发展体育事业必须坚持为人民服务的方针,坚持把提高人民体质作为体育工作的根本任务,这也是几十年来体育事业发展的基本经验。我国农村人口占全国人口的80%,无论从总体数量上看还是从地域分布上看,农村人口都是一个“大头”,如果体育工作抓不住这个“大头”,还谈何为人民服务?还谈何提高国民体质?所以,必须把农村体育工作作为体育工作的重点,把提高农民体质,促进农村社会主义物质文明和精神文明建设作为体育工作的重要任务。

二、农村体育发展面临的形势

改革开放以来,随着农村经济的发展和农民生活水平的提高,我国农村体育工作取得了很大的成绩。据统计,目前全国已有555个县被评为全国体育先进县,拥有体育馆、游泳池、灯光篮球场等大型体育设施的县由1984年的11个增加到532个,增长了50倍。全国30个省、自治区、直辖市及70%的地市、50%的县、40%的乡镇都成立了农民体育协会。随着全民健身计划的实施,一些地方的农村还适应农民的需要,成立了体育辅导站和健身俱乐部等。相当一部分地区的农民以业余、自愿为原则,以民族传统体育项目为主,参加体育活动,既锻炼了身体,防病治病,又丰富了文化生活,开阔了眼界,转变了

观念,增强了开放意识、竞争意识。同时也利用体育活动,做到了以“体”会友、以体会“商”,促进了农村经济发展和地区间的经济交流。全国不少地方出现了农民生活水平提高带动体育发展,体育发展促进精神文明建设的先进典型。同时,农村体育的发展也有力地促进了我国体育事业的发展。奥运冠军李双、王军霞、孙福明等都是从农村培养出来的优秀运动员。

但我们也应看到,当前我国农村体育工作仍存在一些不容忽视的问题:

一是广大农民的身体素质不尽如人意。刚刚公布的中国第一次成年人体质测定结果表明,农民的身体形态、素质机能等大部分指标低于科技人员、行政管理人员、工人等人群,部分地区的农民仍是癌症、心血管疾病和各种传染病的高发人群。在我国农村医疗保健体系尚不发达和完善的今天,农民的身体素质不高而发病率高是制约农村经济发展的重要因素。

二是对农村体育工作的重要性认识不够。一些地方党委和政府忽视农村体育工作,没有把体育作为农村社会主义精神文明建设的重要方面并摆到一定的位置,认为体育是可有可无的事情。相当一部农民,甚至是农村领导干部观念落后,认为农民是体力劳动者,不需要参加体育锻炼。农村体育在农村社会主义精神文明建设中没有发挥应有的作用,极少开展农村体育活动。由于没有健康文明的生活方式,部分农村地区,包括一些经济发达的地区,黄、赌、毒等丑恶现象及非法宗教活动泛滥和猖獗。

三是对农村体育的政策支持力度不够。在科、教、文、卫、体等社会事业中,教育兴农和科技兴农战略以及科技、文化和卫生的“三下乡”工作都取得了显著的成就,制定了诸多相应的扶持政策。而体育对农村的扶持政策相对就显得单薄一些。在农村体育组织领导机构、资金投入、设施建设等方面缺乏扶持政策。

四是农村的体育设施条件比较落后。农村体育场地、器材仍非常匮乏,即使已有的场地,也都比较陈旧,无法满足农民的体育需求,更无法培养和调动农民参加体育活动的兴趣和积极性。农民参加体育活动既无人组织,又无处可去,致使文化体育等健康文明的生活方式没有进入到农民的生活中去。

在新的形势下,农村体育工作面临着新的机遇和挑战:

农民生活水平的提高将刺激农村的体育需求增大。改革开放 20 年以来,随着农村经济发展,广大农民的生活水平有了显著的改变和提高,最显著的标志就是农民收入较以往有了较大幅度的提高。据统计,1997 年我国农民的年均纯收入达到 2090 元,全国已经有 94% 以上的农民不仅过上了温饱有余的生活,而且消费结构发生变化,整体生活正逐步迈向小康。同时,得益于农业科技进步战略的实施,农业生产效率普遍提高,农民的闲暇时间也较以前有了较大的增多。这使得农民在财力和时间上具备了追求物质消费和娱乐活动的前提和条件,农民更加注重身体健康,对体育活动的需求急剧增长,体育

活动将成为农民业余生活的重要内容。这为农村体育发展拓展了广阔的空间和舞台。这就要求农村体育工作必须切实起到丰富广大农民业余文化生活的的作用,这是中国农村社会发展的一个重要趋势。伴随这个趋势,城乡差别将进一步缩小,城镇公共设施建设标准将不断提高。新兴小城镇的体育工作要与其它各项工作协调发展,体育设施和体育组织网络的规划和建设要及时跟上,使城镇居民有良好的体育条件和环境。

三、发展农村体育的措施

当前和今后一个时期,发展农村体育的总体要求和目标是,以邓小平理论为指导,坚持党的基本路线和方针,贯彻党的十五大和十五届三中全会精神,积极推进农村经济发展和社会进步,努力建设社会主义新农村。农村体育工作要立足于服务广大农民群众,为农民办实事,不断提高农民的素质。为此,应采取以下几个方面的措施:

第一,要从战略高度认识农村体育工作的重要性。各级党委和政府要把农村体育作为农村社会主义精神文明建设的重要方面和展现社会风貌的窗口,将体育工作列入议事日程,统筹规划,合理布置。并作为考核各级政府工作业绩的指标之一。特别是与农村联系最为紧密的乡镇干部中要有专人分管这项体育工作,做到工作有计划,锻炼有场地,活动有组织。逐步使体育成为亿万农民生活中不可缺少的部分,积极引导和组织农民形成健康、科学、文明的生活方式。

第二,广泛开展农民体育活动,提高农民体质,丰富农民文化生活。要结合农村实际,探索适合农民特点的体育活动方式,提高农民参与体育活动的比例。农村体育与其它各类人群的体育不同,要照顾农民的生产生活特点,因时、因地、因人、因项目制宜地开展农村体育工作。因时就是要区别农忙和农闲,冬春和秋夏等不同季节,多在农闲和冬春以及春节期间开展体育活动。因地就是要考虑南方和北方、平原和山区不同的自然条件。因人就是开展适合不同年龄、不同性别、不同民族特点的体育活动。因项目就是把农民传统体育项目与现代体育项目结合起来,只要农民有积极性、有兴趣,就要鼓励和支持。

第三,切实改善农村体育设施条件。认真贯彻执行体育法,在场地、经费等方面保证对农村发展体育的投入。进一步开展好农村体育先进县和体育先进乡镇的评选,以先进带动后进,不断提高“四大件”体育设施的标准。做好农村乡镇的全民健身路径的建设。各级政府要加大对建设农村体育设施的支持力度,把体育设施建设统一纳入城镇建设规划中去。新兴城镇的体育设施建设必须与城镇总体建设相配套。

第四,加快建立和完善农村体育的组织网络。近些年一些地方的实践证明,农村体育和农村其它工作一样,只要选好带头人,农民就会积极响应,大力支持。因此,开展农村体育活动,必须首先建立健全农村体育组织网络,充分发挥农民体育协会、农民体育俱乐部、体育辅导站等基层体育组织的作用。特别是要以乡镇文化站为中心,发挥其阵地作用,以农村体育积极分子(复员退伍军人;高、初中毕业回乡青年)为骨干,把农民组织起来,使更多的农民参与到体育活动中去。

第五,分类指导,有针对性地做好农村体育工作。我国地区差异较大,农村经济发展不平衡,开展农村体育可以采取不同的对策。富裕地区如长江三角洲、珠江三角洲等地区要通过发展体育市场,鼓励农民自己投资,开展体育活动,“花钱买健康”,走体育社会化、产业化的路子。贫困地区要根据当地实际,以政府为主导,通过开展体育活动,帮助农民改变传统观念,立志、立教,促进扶贫开发。

中国 2010 年竞技 体育发展战略研究

吴寿章 孙汉超 常建平 高雪峰

竞技体育是衡量一个国家体育发达程度的重要标志之一,也是展示一个国家科技、经济、文化的重要窗口。建国以来,尤其在十一届三中全会以来,我国竞技体育的发展取得令世人瞩目的巨大成就,综合实力已居亚洲榜首,与世界三强的差距也日渐缩小,展示了新中国在短短数十年间,尤其是改革开放以来在科技、经济、体育等方面的长足进步。

目前,我国正处在世纪之交的竞技体育发展关键时期,面向 21 世纪的中国竞技体育的发展,能否在激烈竞争中抢占“制高点”,跻身于世界竞技体育强国之林,实现 21 世纪第一个 10 年的可持续发展目标,尽快研究和制定面向 21 世纪中国竞技体育发展战略与发展对策,将直接关系到我国体育事业总体发展宏伟目标的实现。

一、研究和制定中国竞技体育发展战略的基本依据

竞技体育作为一种文化现象,它的产生和发展受到社会、政治、经济、文化诸方面的影响。研究和制定中国竞技体育发展战略,也必须广视角、多层次地考察和研究新时期中已发展深刻变化的外部环境对竞技体育的影响和要求,用历史的、发展的观点,从我国体育事业发展目标、竞技体育的现有条件、世界竞技体育发展趋势等多方面剖析和把握研究竞技体育发展战略的基本依据,从而为正确确立发展战略目标体系,找到实现中国竞技体育可持续发展战略目标的途径与对策奠定基础。

(1)以党的十五大报告为指南,贯彻党的基本路线是研究和制定我国竞技体育发展战略的重要指导思想。

(2)世界竞技体育发展趋势是研究和制定中国竞技体育发展战略基本依据之一。

(3)社会主义初级阶段体育事业基本任务、方针与思路,以及竞技体育现有条件与基础是研究和制定竞技体育发展战略的主要根据。

(4)竞技体育自身发展规律是研究和制定竞技体育发展战略的基本理论依据。

二、研究和制定中国竞技体育发展战略的基本原则

中国竞技体育发展战略与目标的研究与制定,其先进性、合理性与可行性首先取决于总体设计基本原则的科学性及其作用效用;它从根本上影响着发展战略与目标的基本格局和价值走向,规定着发展战略与目标从制定到发生作用的基本行为准则。根据世界竞技体育发展趋势、我国竞技体育发展现状和竞技体育自身发展规律等,我们在全面调查研究的基础上,提出了研究和制定中国 2010 年竞技体育发展战略的五项基本原则:

- (1)实现两个根本性转变,促进竞技体育可持续发展的原则;
- (2)切实加强奥运总体战略原则;
- (3)依靠科技进步发展竞技体育原则;
- (4)以体制改革为主导,强化竞争机制的原则;
- (5)依靠全社会发展竞技体育的原则。

三、中国竞技体育系统运行机制及发展战略目标

目标以及目标体系是发展战略研究中最首要和关键性问题。因为它决定着发展战略的价值取向和发展格局及其最终结果。然而,分析和确立中国竞技体育发展战略总目标及其目标体系,首先是建立在全面剖析和准确把握竞技体育运行机制基础之上,也只有了解了构成发展战略各组成要素的相互联系、作用与效应,按照其发挥功能的作用过程和作用原理,才能科学地构建起发展。

(一)中国竞技体育系统运行机制及其构成因素分析

机制原指机器的构造和工作原理,在自然科学中引伸为事物或自然现象的作用原理、作用过程及其功能。在社会科学中的引伸意义则更为复杂,其基本涵义一是指事物各组成要素的相互联系,即结构;二是指事物在有规律性的运动中发挥的作用、效应,即功能;三是指发挥功能的作用过程和作用原理。概括地讲,机制就是“带规律性的模式”。而竞技体育运行机制是指竞技体育运行的带规律性的模式。

运行机制的分类有多种,按照层次划分法可将整个竞技体育划分为一级机制,它包含着动力机制、控制机制、整合机制、激励机制和保障机制等五个二级机制,以及与二级机制相对应的诸多三级机制等。在竞技体育系统运行过程中,上述五个机制既相对独立,又相互联系,共同作用于系统运行目标,其中,动力机制的主要功能是为系统运行提供适度的动力;整合机制的主要功能是协调各种利益,促使个体、群体组成有机整体;激励机制的主要功能是促使组织中成员的行为方式和价值观念与系统总目标趋于一致,激发活力;控制机制的主要功能是维系良好的运作秩序,控制系统运行的方向与速度;保障机制的主要功能是提供人、财、物、信息等系统运行的条件,并维护系统运行安全。这些机制在结构上应是协调的,在功能上应是耦合的、互相补充的,其协调中心就是系统运行总目标。同样,运行机制与运行系统之间也存在着反馈,运行机制也在不断修正、不断调整之中。其作用原理如图 1 所示。

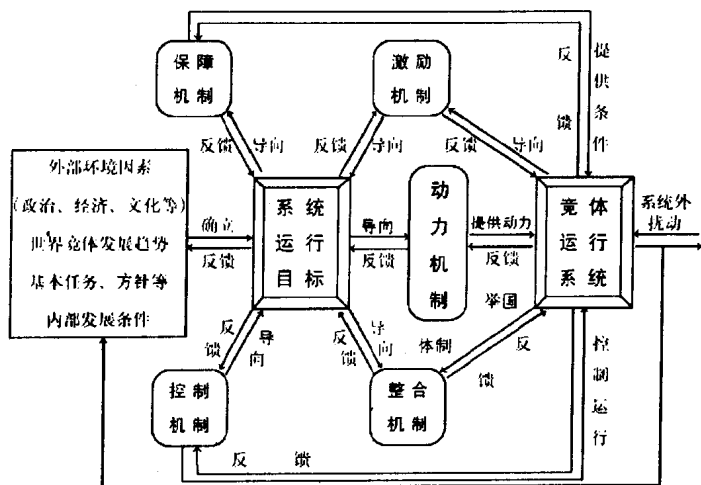


图 1 竞技体育系统运行机制示意

(二)中国竞技体育发展总目标及其目标体系

1. 中国竞技体育发展总目标:充分发挥竞技体育为两个文明建设服务的多元功能与作用。竞技运动水平继续保持亚洲领先和世界“第二集团”前列地位,努力缩小与“世界三强”的差距;竞技体育成绩中科技含量显著增加;运动项目和运动队伍结构更加合理;基础设施和条件明显改善;通过发展竞技体育,进一步推动群众体育的普及、体育产业的发展和娱乐活动的多样化;初步形成适应社会主义市场经济的竞技体育管理体制和良性循环的运行机

制。

对竞技体育发展目标进行分析不难看出,目标中首次突出了竞技体育多元功能和作用,用衡量竞技体育发展水平的全新标准,即提高竞技运动水平、推动群众体育普及、发展竞技体育产业、丰富文化娱乐活动以及健身、教育等多方面、全方位的判断标准,替代了“唯运动成绩”或单一金牌数量的衡量标准。其次,对质量和效益作出了规定,明确了从体制改革入手,调整项目结构、队伍结构,以“科教兴体”来形成竞技体育发展新增长点,促进竞技体育的可持续性发展。在提高竞技运动水平的定位上,我们面对的是日趋激烈的“第二集团”竞争、我国冲击世界竞技高峰的金牌大项实力薄弱和较长时期仍处在社会主义初级阶段的基本国情,而选择了保持亚洲领先及世界“第二集团”前列的战略目标。

2. 中国竞技体育发展目标体系:确定中国 2010 年竞技体育发展战略目标须从世界与国内、政治与经济、现状与发展、需要与可能等诸多方面分析和研究,而要达到这一目标则是一项复杂的系统工程。它包括改革管理体制、完善法规体系、确定项目目标、调整项目和队伍结构、规划基地建设、注重科技教育、发展竞技产业、提高投资效益、建立信息网络等因素。根据竞技体育系统运行机制及构成因素分析结果,按照决策→实施的管理过程分类,大致可以将上述因素划分为决策类、实施类和支持类因素,并由其构成中国竞技体育发展目标体系(见图 2)。

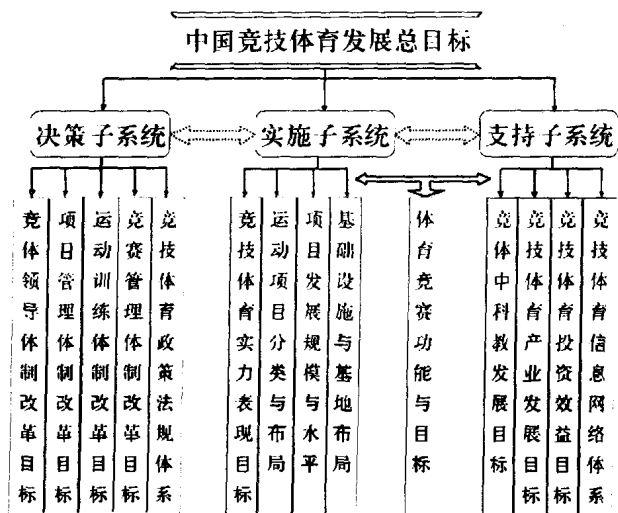


图 2 中国竞技体育发展目标体系示意

四、中国竞技体育未来发展对策与措施

(一)以体制改革为“龙头”，加快转变运行机制，不断完善法规制度体系

我国竞技体育发展过程存在的主要问题是效率和效益不高，活力和后劲不足等，这些问题的原因集中地体现在现行管理体制上。因此，以体制改革为“龙头”，尤其把项目管理体制放在重点位置上，既可以解决政事不分、管办不分的问题，又可以带动训练、竞赛等领域改革工作的不断深化，促进竞技体育的社会化和加快发展竞技体育产业。

当前，应在继续理顺国家宏观管理体制和完善其运行机制的同时，加快地方管理体制改革的进程，有条件的项目逐步建立俱乐部制，实现协会实体化，建立起运动队管理的新的组织形式。实施管理制度改革要本着依次推进，科学规范，责权明确，保证运动队能够出成绩、出人才的思路，形成一整套定型的激励与约束相结合的规范化管理制度，切实改变粗放、简单、松散的管理方式，把训练、科研、经费投入等方面有章可循，有法可依的管理体系之中。

(二)缩短战线，突出重点，调整结构，落实项目发展目标

任何一个国家，即使是体育实力最强的国家，也不可能在所有奥运会项目上称雄。因此，根据我国目前的情况和有限的财力，应继续贯彻缩短战线，突出重点，集中力量，重点发展我国的优势和潜优势项目的原则。在奥运会项目分清层次、有重点的发展的基础上，对于小项较多的项目要合理调整内部结构，使重点项目布局发挥最佳效益，同时要注意奥运会设项变化，对有可能进入奥运会，而又适合我国开展并有可能达到较高水平的项目，要及早预见并给予扶持。

(三)以赛制多样化改革为重点，充分发挥竞赛对促进竞技体育发展的综合效应和优化资源配置的基础作用

充分发挥竞赛的多元功能和综合效益，必须对传统的竞赛制度进行改革，从赛制的形式、规模、项目、周期入手，结合世界竞技体育赛制多样化发展趋势和我国实际，建立权责明晰、科学管理、依法治赛、市场与计划相结合的宏观竞赛调控体系，保持竞赛总量的基本平衡，促进竞赛结构的优化，引导竞赛持续、快速、健康的发展。