

● 军事后勤理论丛书

军队营房

JUN DUI YING FANG

勤务学

QIN WU XUE

解放军出版社



ZHUAN

YE

军队营房勤务学

解放军出版社

军队营房勤务学

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码100035)

北京京辉印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 10.125印张 252千字

1991年4月第1版 1991年4月(北京)第1次印刷

ISBN 7-5065-1556-3/E·824

本书为军事学列入国家哲学社
会科学“七五”规划重点课题

《军事后勤理论丛书》

编委会成员名单

总 编	刘 鲁 民		
副总编	秦 启 尧	张 乐 元	
编 委	杨澄宇	马书铭	董家禄
	高增厦	马文彬	王精铮
	吴中和	宋学先	李凤墀
	冯 亮	潘东盈	李祝文
	王俊英	杨明山	刘世泰
	孙 海	陈方林	

《军事后勤理论丛书》序言

军事后勤是军事系统的有机组成部分，是夺取战争胜利的重要因素。军事后勤理论作为战争实践活动的指导依据之一，在军事科学中占有重要的地位。

军事后勤理论作为概括军事后勤实践活动及其行动规律的结晶，源远流长。它发端于古代，发展于近代和现代。古往今来，在各国浩如烟海的史籍中，不仅有着军事后勤活动的丰富记载，而且也有着历代诸子百家、哲人名流，对军事后勤理论的精辟论述。早在春秋时期，我国著名的军事理论家孙武从理论上阐述了后勤与军事的关系，断言“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡”，着重强调了后勤工作的重要性。随着近代社会生产力的巨大飞跃，科学技术的突飞猛进，战争的规模也不断扩大，所消耗的物资日益增多，各项业务技术管理愈加复杂，后勤在战争中的地位、作用明显上升，军事后勤理论也逐步形成一门独立的学科。第一次世界大战中，美国的索普首次尝试研究后勤理论和原则，写出一本《理论后勤学——战争准备的科学》。此后，对军事后勤理论的研究，逐步走向了系统化，学科化。我军在初创时期就十分重视后勤理论的指导作用，提出了不少适应当时战争形势的理论观点和指导原则，成功地保障了革命战争的胜利。建国以后，随着国民经济的发展和军队现代化程度的提高，国防开支每年近二百亿元，后勤物资已近三百万种，面对这些为数可观的物资经费和日益复杂的业务技术，如何科学地管理和使用，如何有效地保障现代军队的建设和未来战争的胜利，有待从理论上认真解决。系统研究后勤理论，编写出版一套后勤理论丛书，对于

提高后勤干部的理论素质，推动后勤现代化建设进程，有着重要的战略意义。

军事后勤理论是军事科学的重要组成部分，是一门综合性的专门科学，具有军事性、经济性、技术性、社会性和服务性的特点。因此，学习、研究后勤理论，不仅对于后勤干部，而且对于军政指挥干部，乃至对于地方干部都具有直接的现实意义。国防部长张爱萍同志说：“后勤工作是很复杂、很困难、很艰巨的。离开了后勤保障，再好的战略、战役、战术计划，再好的战略、战役、战术指挥，都无法实现。”就军事指挥干部来讲，只有学后勤，懂后勤，才能组织好后勤，指挥好打仗。就地方领导干部来讲，只有学后勤、懂后勤，才能更好地组织人民支援军队建设，保障战争准备和实施的胜利；同时，还可从军事理论中汲取营养，应用于国民经济管理实践。西方已有许多企业家学习与应用军事理论，特别是军事后勤理论来管理企业，管理经济，并取得了明显的成功。《军事后勤理论丛书》的出版，无疑会为军事指挥干部和地方领导干部学后勤提供方便。因此，服务于军队和国民经济的现代化建设也是我们出版这套丛书的主旨之一。

我军建设指导思想实行战略性转变后，一方面摆脱了临战状态的束缚，为认真进行理论探索和研究提供了充分的时间；另一方面也为适应转变和改革，对理论指导提出了迫切的要求。后勤理论的重大突破，迟早会导致后勤工作的重大变革，从而促进后勤建设的飞跃。

基于上述原因，《军事后勤理论丛书》在内容上既收集了革命导师和老一辈无产阶级革命家有关军事后勤工作的论述，又汇集了当代有关学者运用新的科学思维方式进行探索、研究的新成果；既包括战时各层次的指挥勤务理论，又包括平时各方面的业务管理科学。由于我们的后勤理论研究工作尚处于初创阶段，因此出版这套丛书的目的，主要在于勾划出后勤理论研究的轮廓，填补后勤理论建设的空白，为深入研究后勤理论，逐步建立科学

的后勤理论体系打下一个良好的基础。

在《军事后勤理论丛书》的编写出版过程中，我们得到了军内外许多专家、学者的热情支持，在此表示衷心的感谢。

编写出版《军事后勤理论丛书》是一项崭新的工作，也是一项艰巨复杂的系统工程。《丛书》所涉及的军事、经济、管理、历史等领域的丰富知识，远不是编著者的学识所能完全精确地把握的，故希望得到军内外专家、学者的关注、支持和指导。对《丛书》中的错误，欢迎广大读者批评、指正。

刘鲁民

一九八七年二月

说 明

为加强我军营房勤务理论的系统研究，适应院校和部队教育训练的需要，根据总后勤部学术研究“七五”规划，我们编写了这本《军队营房勤务学》。

本书编写中，努力运用马列主义、毛泽东思想的立场、观点分析研究问题，以军委战略方针、条令、条例为依据，并在认真总结我军营房保障历史经验的基础上，广泛汲取了当今营房勤务学术研究的最新成果，力求形成具有我军特色的营房勤务理论体系。此外，还努力做到理论与实践相结合，既研究营房勤务基本规律，又研究具体保障特点、原则和方法，以适应营房干部和其他后勤干部的实际需要。

本书是在总后司令部、后勤学院学术研究部直接领导下，由后勤学院营房教研室集体研究编写的。参加本书编写的有：杨祖良、张绍先、张太忠、徐心宝、王建中、于立臣同志。王建中、徐心宝同志参加了本书的统纂和审修。

总后基建营房部部长周友良和机关的成义民、王义方、陈廷宪、沈仲华、谭立明、贾云生、刘洪声、丁道武、庄开榕等同志对本书编写十分关心，并提出了许多宝贵意见，在此表示诚挚的谢意！

由于我们学术理论水平有限，经验和资料不足，此书难免有错误和不当之处，敬请读者批评指正。

编者

一九九〇年七月

目 录

说 明

第一篇 概论	(1)
第一章 营房勤务学研究的对象、任务和内容	(1)
第一节 营房勤务学研究的对象	(1)
第二节 营房勤务学研究的任务	(3)
第三节 营房勤务学研究的内容	(4)
第二章 营房勤务的历史沿革	(6)
第一节 我国古代和近代营房勤务的历史	(6)
第二节 外军营房勤务的历史	(11)
第三节 我军营房勤务的建立和发展	(16)
第三章 营房勤务的地位、作用和任务	(19)
第一节 营房勤务的地位和作用	(19)
第二节 营房勤务的任务	(21)
第三节 营房勤务的展望	(23)
第二篇 军营建设	(26)
第四章 军营建设指导思想和建设方针	(27)
第一节 军营建设初建时期	(27)
第二节 曲折前进时期	(30)
第三节 开创军营建设新局面时期	(31)
第五章 营区规划	(35)
第一节 营区规划的依据和要求	(35)
第二节 营区规划程序	(40)
第六章 军营工程建设管理	(57)
第一节 军队工程建设程序	(57)

第二节	计划管理	(64)
第三节	设计和施工管理	(70)
第四节	财务、物资管理	(73)
第五节	建设项目投资包干责任制和招标承包制	(75)
第三篇	营产管理	(79)
第七章	营房住用管理	(80)
第一节	营区划区管理	(80)
第二节	产权管理	(82)
第三节	营房调整和空闲营房管理	(86)
第四节	营产标准化管理	(89)
第八章	营房设备管理	(100)
第一节	营房设备管理的内容及特点	(100)
第二节	营区给排水管理	(102)
第三节	营区供暖管理	(114)
第四节	营区供电管理	(119)
第五节	营区消防	(129)
第九章	营房维修管理	(133)
第一节	营房维修的重要性	(133)
第二节	营房的损坏规律	(135)
第三节	营房破损检查与鉴定	(137)
第四节	营房维修计划管理	(139)
第五节	营房维修施工管理	(144)
第十章	营区环境保护	(148)
第一节	营区环境保护的方针及要求	(148)
第二节	营区绿化	(153)
第三节	营区污染源的治理	(158)
第十一章	军用土地	(163)
第一节	土地的权属	(163)
第二节	土地的管理	(167)

第三节	军用土地管理	(170)
第四篇	营房经济	(178)
第十二章	营房经济研究内容	(178)
第一节	营房经济的含义及内容	(178)
第二节	研究营房经济的必要性	(181)
第十三章	营房的经济属性	(186)
第一节	营房的经济性	(186)
第二节	营房商品属性的意义	(193)
第十四章	营房供应与需求	(197)
第一节	营房供需矛盾的产生	(197)
第二节	解决营房供需矛盾的经济对策	(205)
第十五章	价值规律在营房经济中的作用	(210)
第一节	营产计价管理	(210)
第二节	以租养房	(213)
第十六章	军队干部住房制度改革	(219)
第一节	住房制度改革的理论依据	(219)
第二节	住房制度改革的目标和基本构思	(224)
第十七章	军队房地产经营管理	(227)
第一节	军用房地产经营管理的意义	(227)
第二节	军用房地产经营管理的任务和特点	(229)
第三节	军用房地产经营管理的基本原则	(233)
第五篇	战时营房保障	(238)
第十八章	战时营房保障原则和特点	(238)
第一节	战时营房保障的研究对象	(238)
第二节	战时营房保障的作用和意义	(239)
第三节	战时营房保障的基本原则	(242)
第四节	战时营房保障的基本特点	(244)
第五节	战时营房保障的基本方式	(247)
第十九章	战时营房保障的基本任务	(251)

第一节	战时营房物资器材供应	(251)
第二节	野战仓库抢修抢建	(261)
第三节	战时空闲营房管理	(264)
第二十章	部队应急扩编和行军途中的营房保障	(270)
第一节	部队应急扩编时的营房保障	(270)
第二节	部队行军输送途中的营房保障	(274)
第二十一章	战时各阶段的营房保障	(278)
第一节	作战准备阶段的营房保障	(278)
第二节	作战实施阶段的营房保障	(283)
第三节	作战结束阶段的营房保障	(285)
第二十二章	坚固阵地防御作战的营房保障	(288)
第一节	坚固阵地防御作战营房保障的特点	(288)
第二节	坚固阵地防御作战营房保障的准备工 作	(290)
第三节	坚固阵地防御作战实施阶段的营房保障工 作	(294)
第二十三章	特殊条件下作战的营房保障	(297)
第一节	严寒地区作战的营房保障	(297)
第二节	热带山岳丛林地区作战的营房保障	(300)
第三节	戈壁沙漠草原地区作战的营房保障	(303)
第四节	突发性事件的营房保障	(306)

第一篇 概 论

第一章 营房勤务学研究的对象、任务和内容

第一节 营房勤务学研究的对象

“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①毛泽东同志的这个论点是符合客观规律的，作为一门科学，它必须有自己的研究对象，否则不能称为一门科学。营房勤务学的研究对象是军事领域内的营房需求和实施保障的矛盾，它是研究平、战时营房的使用要求和如何从军事、经济、技术、管理方面对营房实施保障的一门学科。

为了认识营房勤务学的研究对象，需先了解什么叫营房？什么是营房勤务？

营房这一概念，在中、外百科全书中都有详细地介绍，就是指专供军队住用的各种房屋，它包括办公、宿舍、食堂、俱乐部和仓库等军用性建筑物。在军队日常工作中，有时将营区（军营）或营产也笼统地称为营房，例如：将营区建设工作也称为营房建设工作，还有的称营产管理工作为营房管理工作，将负责营产管

^① 《毛泽东选集》第一卷，天津人民出版社，1967年版，第284页。

理的机构称为营房管理部（处）等。这里的营房概念已经不是指单体营房，而是泛指整个营区的范围和营房有关的全部工作内容。

营房勤务，是指军队建筑营房和管理营产，以及筹措供应营房战备物资的工作，是军队后勤的组成部分。营房勤务包括平时和战时的营房工作。营房勤务学来自我军和外军在营房勤务方面的实践，从实践中总结经验，不断提高形成系统的理论，用以指导营房工作，使之得以进一步的提高。

研究营房的需求就是指平、战时营房数、质量和使用要求。营房在克服自然界影响，保障军人住宿的基本要求方面与民用住房相同，如起到防风挡雨的作用，使人们在室内可以休息，但营房还要满足许多军事要求，这是区别于民用建筑的特殊性问题。在军营定点方面，首先要符合国家的战略部署和有利于军队在紧急状态下的迅速机动，然后考虑影响生活的自然环境和社会环境。在营房布局方面，要满足日常的军事训练、行政管理等要求。单体营房也具有明显的军事要求，战士宿舍是住宿、学习、随身武器库和小型文体活动室组合在一起的建筑物。指挥作战室需要高标准的通讯、照明、隔音、防护等设施。各类存放武器弹药仓库，在防爆、安全及控制室内温、湿度方面都有十分严格的要求。战时条件下，多数部队离开了营区，在指定的集结地域或战场构筑战时用房，必须适应不同的自然条件和恶劣的战争环境，保障参战人员安全住宿，保持战斗力，以利于实施防御或进攻作战。平、战时营房的住用要求是有规律可循的，营房勤务学就是要研究并揭示这些规律。

营房保障是通过军事、经济、技术、管理等方面实施的。平、战时营房的数量取决于常备军和参战部队的人数，以及军事装备的数量，营房的布局 and 类型依附于作战部署和武器装备的更新程度。我国目前处于社会主义的初级阶段，社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济，国家的军事建设离不开经济因素，

营房保障是战争经济准备和战争经济保障中的一部分内容，营房经济是军事经济的一个组成部分。建造和维修营房离不开科学技术，将建筑学的原理紧密结合营区和营房的军事要求，使营区规划得适用、合理，营房造型庄重、大方、美观，将新的建筑材料和工艺运用在营房建设上，达到坚固、耐久和经济，这是与工业、民用建筑的一个重要区别。在建造营房和长期使用营房的过程中，需实施大量的组织管理工作。军队是高度集中的战斗集体，有统一的营产管理制度和标准，又有广大官兵实行群管群修的好经验，在此基础上还要进一步运用现代管理科学的原理，结合我军多年来营产管理的实际情况，研究出一整套既能集中统一，又能充分调动部队积极性的营产管理方式。从军事、经济、技术、管理方面研究和揭示营房保障的规律，也是营房勤务学的研究对象。

第二节 营房勤务学研究的任务

营房勤务学是专门研究营房工作的一门学科，是军事后勤学的一个组成部分。这一学科的理论有着重要的价值，用它可以指导工作。营房勤务学研究的任务，概括起来有以下三个方面：

一、在揭示营房勤务规律的基础上，阐明营房勤务的目标和在后勤工作中的地位，为我军建立营房勤务的各种条例、制度、标准和管理规定等方面提供理论依据。

我军在内务条令中有营房管理的内容，并且专门颁发了房地产管理条例和制度，明确了营产的概念和营产管理工作的基本任务，规定了一系列相应的管理制度，尔后又针对各个时期的营房工作，制定了《营区建设规划纲要》、《营房建筑面积标准》、《营房建筑质量标准》和《营房管理费标准》等许多规定，这些都是搞好我军营房勤务的准则。营房勤务学研究的成果，就是为

建立和健全这些条例、标准作出科学的论证，以指导实际工作。

二、在总结我军和外军营房勤务经验的基础上，对当前我军营房工作中提出的一些实际问题和改革方案，从理论上加以分析和论证，作出科学的回答，以利于实现正确的决策。

各国军队在建筑营房和管理营产方面有不同的经验，如建国初期我军学习苏军的建房标准。许多战士宿舍以排为单位，建成一个大房间。目前部队提出以班为单位布置宿舍，究竟采取那一种形式更合适，很值得从理论上加以认真分析研究。在营产管理方面，我军曾实行过按军队建制管理和按区域管理两种不同的形式，各有优缺点，当前应按那种形式管理，也需要从理论上进行分析，作出科学的回答。

三、根据世界上战争发展的趋势和军事后勤理论、科学技术、生产水平的发展和提高，对在未来战争中，如何搞好营房勤务作出科学的预测。

在当前许多军事著作中，都曾预言未来世界战争是一场规模浩大和破坏性空前的战争，因此各国常备军的训练和各种军事设施的部署都会有新的变化，营房勤务也要适应未来战争的特点，充实新的内容。例如：在营区定点布局方面，如何适应紧急行动的要求；如何在极端恶劣的战场条件下，为部队供应宿营器材；未来的营房和战时宿营器材的保障应达到怎样的程度，都需要进行科学化预测分析，以利于平时有针对性地作好战备工作，以及在战时能圆满完成保障任务。

第三节 营房勤务学研究的内容

营房勤务学的研究内容分为：军营建设、营产管理、营房经济和战时营房保障四个部分。

一、军营建设。阐明军营建设方针和指导思想，以及实施营区规划，组织营区建设的程序和方法。