

现代国家建构与 妇女公共参与

Modern-state Building and Women Public Participation
Perspective on Organization Transition
——组织变迁的视角

本书认为从民族国家单向发展到民族民主国家均衡发展，一种形态的妇女组织必然由多种组织形态的妇女组织形成一种相对均衡的结构来取代。在回溯了民族国家建构时期妇女组织的形成、流变之后，探

陈琼 / 著

讨了以国家社会关系转型为契机的民族民主国家均衡建构时期，妇联组织做出回应的必要性、可能性，提出了妇女问题的协同治理机制，并指出中国妇女组织改革必须纳入到国家事业单位体制改革的进程。通过改革，使妇女组织回归到社会，让社会性妇女组织完全依靠磨合自身生成和发展的社会土壤获得更为广大而健康的发展空间。



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

现代国家建构与 妇女公共参与

Modern-state Building and Women Public Participation
Perspective on Organization Transition

—— 组织变迁的视角

陈 琼 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

现代国家建构与妇女公共参与：组织变迁的视角 / 陈琼著. —北京：社会科学文献出版社，2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5097 - 2802 - 4

I. ①现… II. ①陈… III. ①妇女 - 参与管理 - 研究 IV. ①D440

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 225001 号

现代国家建构与妇女公共参与 ——组织变迁的视角

著 者 / 陈 琼

出 版 人 / 谢 寿 光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 徐小玖

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 郭红生

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/20

印 张 / 14

版 次 / 2011 年 12 月第 1 版

字 数 / 234 千字

印 次 / 2011 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 2802 - 4

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

摘 要

现代国家是世界现代化进程的一个核心标志。中国现代国家建构导源于中华民族危难。尽管这段历史只有近百年，但它成功的以中国特色的路径呈现出来，成为世界现代国家建构的重要组成部分，也构成了思考现代中国社会一切问题的宏观背景。把中国现代国家建构视为政党、政府、社会组织、社会个体之间集体行动的结果，是本研究的主线。在社会组织大家族中选择妇女组织，研究她与政党、政府、其他社会组织、妇女个体之间的关系结构及其变迁是研究的主题。研究思路如下：围绕中国现代国家建构的理路及其如何影响各种社会力量推动中国妇女组织生成、流变、融合，以及发展这两个问题，从现代国家建构的两个面向切入，即，体现国家权威的社会控制和体现社会权威的公民社会自主性，以民族、政党、国家、民主为核心要素展开论证。本书分为六个部分：

导论，介绍了研究的问题、背景、思路。提出了研究假设：从民族国家单向发展到民族民主国家均衡发展，一种形态的妇女组织必然由多种组织形态的妇女组织形成一种相对均衡的结构来取代。

第一章，回溯了民族国家建构时期妇女组织的形成、流变。本书指出，中国妇女组织导源于民族国家危难，救亡压倒启蒙的国家建构特征决定了早期妇女组织生成于民族认同，民族性强、自主性弱成为早期妇女组织的基本特点。政党因素的介入，诱发



早期妇女组织在政党认同过程中进行了三次大的组织形态探索：从国民党领导下的妇女部到国民党指导下的“妇指会”，到共产党领导下的民主妇女联盟，妇女组织形态实现了从原子状态到稳定的联盟状态的转变。

第二章，分析了民族民主国家建构早期妇女组织的统合。1949年以前的民主妇联通过“民主”来统一对未来政权处于观望状态的社会各界进步妇女组织，致使其在组织结构上采取松散的团体会员制，等级色彩较弱，社团性较强。新中国成立后，“人民”这个阶级色彩极浓的概念很快就被移植到妇联组织中，与先前的“民主”和亲，民主妇联实现了人民团体化的转向，被正式纳入到共产党改造社会的“党群组织网络”中。“民主妇联”改为“人民妇联”既是一种强烈的国家认同符号，也是一种有中国特色的“民主认同”符号。新中国成立后，妇联组织的政治化路径是：组织上科层化先行，到人员、编制、经费上的行政化，最后形成了以纵向科层为内核、以横向组织网络为外围的“横边纵点”式航母型组织。

第三章，探讨了以国家社会关系转型为契机的民族民主国家均衡建构时期，妇联组织做出回应的必要性、可能性，提出了妇女问题的协同治理机制。在这种机制下，集党、政、社一体的妇联组织应该一分为三：通过党政职能的分开，妇联党组回归党内妇女组织形态；通过政社分离，设置在妇联内部的妇儿工委成为正规的政府性别机构，实现由虚而实的身份转变；通过社会自治，团体会员归位于社会团体，妇女个体自愿结成或加入新的组织，成为实质意义上的非政府组织。组织变革的路径在宏观思路上行局部试验的渐进方式，在微观试验过程中采取一步到位的激进方式。组织变革的最大阻力在于现有妇联下属事业单位的分流，这必须纳入国家事业单位体制改革的进程。

第四章，探索性地解读了中国现代国家建构进程主导性的三种主流意识，以不同时期的时代特征为逻辑起点，通过考察政党

对妇女组织的政治策略、政府的妇女组织政策、妇女组织自身的结构与应对行动，归结出妇女组织发展的三个模式：民族主义主导下的原子型非正式组织形态、国家主义主导下的准政府党群组织形态和国家法团主义主导下的多元化整合形态。民族主义主导下的民族国家建构的探索时期，即1949年以前妇女组织的民族性压倒自组织性，而由于政局动荡，妇女组织受国家力量的支配也较弱。这一阶段妇女组织特点是“社会性弱－政治性弱”，具体表现为非正式组织、分散、松散、短命、无稳定党派取向、无政府状态；国家主义主导的民族民主国家建构的早期，即1949年至改革开放前，妇联是妇女组织唯一的合法形态，其他社会性妇女组织都被网罗进一个正式、单一、科层、稳定的组织结构中，作为国家的“准行政组织”，是一个典型的“社会性弱－政治性强”的组织；国家法团主义主导的民族民主国家均衡建构时期，为了巩固民主政权，为民主社会奠定基础，妇女组织必然要经历一个双强阶段，即政治性强和社会性强的阶段。这一阶段的妇女组织形态是多元的，由党内妇女组织和政府性别部门构成妇女组织的政治性力量，由多样的非政府妇女组织构成妇女组织的社会性力量，形成相对稳定的力量结构。在未来现代国家稳定发展时期，即民族民主国家进入一个民主力量增进民族性，民族力量保护民主性的时期。随着公民社会的培育和完善、社会性别意识的增强，政治性的妇女组织逐渐地消亡，或者远离政治机构而回归社会；社会性妇女组织完全依靠培育自身生成和发展的社会土壤，获得更为广大而健康的发展空间。这一时期的妇女组织整体上呈一个社会性强、政治性弱的形态。

结论部分，以贯穿中国现代国家建构的两种相互衔接的逻辑——革命和改革为主线，对妇女组织的发展进行了梳理。在革命逻辑的支配下，国家通过强制性的力量和权威使得妇女按照国家规定的轨迹行动，从而达成国家目标，国家意志成为支配妇女行动的压制性力量，妇女组织只能是国家塑造妇女“革命者”、



“建设者”的组织工具。在以经济增长为导向的改革逻辑支配下，妇女组织在国家和社会这两个结构力量之间轮流或同时充当两者的代理人，扮演着相互冲突的角色，组织身份的选择更大程度上遵循的依然是国家意志，妇女基本可以视为“被组织者”。在以科学发展、和谐社会为导向的新改革思路下，国家既是目的更是工具，妇女把国家视为实现自身目标的工具，同时也达成国家目标，社会力量的凸显要求妇女组织起来，成为国家的“服务者”和“被服务者”。

本书的创新之处在于：一是在内容上，厘清了中国妇女组织的发展史，对妇女组织的产生、发展、变迁的内在脉络进行了细致的梳理和考察，为学术界在这方面的研究弥补了一些不足。二是从视角上看，选择了现代国家建构的框架，研究妇女组织这个微观个体的相关文本和具体行动。在微观层面，可以通过国家建构理论来探寻妇女组织内在的逻辑机理，洞悉其未来的发展走向；在宏观层面，可以通过对妇女组织生动素材的解读，反观国家建构，具有一定的理论价值。

关键词 现代国家建构 民族国家 民族民主国家 妇女组织 认同 民族 政党 国家 民主

Abstract

Modern state is a core mark in the progress of the world modernization. China Modern State – building originated in the nationality crises of China. Although the history of China Modern State – building is just more than a century, it is presented Chinese Characteristic and also is the role part of the World Modern State – building. This is a macroscopic view to understand any social problems. The thesis' clue is that China Modern State – building is the results of the collection among the party, the government, the social organizations and the individuals. It's theme is the structural relations between the Women Federation and the party, the government, the social organizations and women individuals. The dissertation focuses on two questions, that is, the thread of China Modern State – building and its influences on the Women Federation's forming, transiting, fusing, developing, two aspects of the Modern State – building including the administrative control and the Civil Society developing and four key factors consisting of the nationality, the party, the state, the democracy. This thesis has six parts:

In introduction, I introduce the research question of the thesis, the research background and the demonstration. Then I bring up the research hypothesis, which is the present Women Federation will be replaced by a relative equilibrium structure including of kinds of women



organizations in the course from nation – state building to nation – democracy state building.

The first part of the thesis reviews the forming and the transition of the women organizations in the period of nation – state building. The thesis thinks the early women organizations were characterized in strong nationalism and weak autonomy because of the state rescuing overwhelming the ideology enlightenment. And along with the party intervening, women organizations had realized three organizational transitions that were from the Women Department under the leading of the National Party of China to the Women Guidance Committee under the guiding of the National Party of China to the Women Democracy Federation under the leading of the Communist Party of China.

The second part analyses the uniting of the Women Federation in new state regime building. For uniting all progressive women organizations to support the new state regime, the Women Democracy Federation took a loose member structure to embody more democracy and weak administrative level. After the new state was established, the Women Democracy Federation had gradually turned to the People's Group and was brought formally into the mass organizations of CPC. From the Women Democracy Federation to the Women Federation of PRC, it not only means state identification but democracy identification. The way to qui – administrative organization of the Women Democracy Federation was from organizational bureaucracy to the administrative personnel, authorized size and expenditure.

The third part explores the response of the Women Federation to the nation – democracy building and puts forward the cooperative governance system of the women problems. Under the new mechanism, the present Women Federation should be divided into three organizations. One is the party's women organization through separating the

functions between the party and the government . Two is the governmental gender department through separating the government from the society. Three is NGO through women reconstructing. Macroscopically, the organization reform take the advance gradually in due order. Microscopically, the partial experiment should take fiercely measures. The key obstruction lies in the reassigning the subordinate institutions, which must be directed into the process of the national institution reform.

The fourth part interprets three guiding ideologies that form into three women organization models. Through studying the features of different age, different party's political tactics about women, governmental women policies and the responsive structure and behavior of the women organizations, the dissertation raises three organization models, which are the atomic informal organizations under the nationalism, the qui – government organization under the statism, the multiple integrated organizations under the corporatism. When it was in the stage of nation – state building under the nationalism, the women organizations are characterized by informal, loose, die young, unsteady party because of the turbulence situation. When it is in the early stage of nation – democracy state building under statism, the Women Federation is the sole women organization, all social women groups are scraped into a formal, single, bureaucrat, steady qui – government. When it is in the equilibrium nation – democracy state building under corporatism, the pattern of the women organizations are plural in order to take shape firm power structure. In the future, along with the developing of Chinese civil society and improving of the social gender, the political women departments will be gradually far away from regular organization and the social women groups will gain extensive developmental space.

In the last part, I sum up two logics, that are, revolutionary and



reform, which run through China modern - state building since 1840s. Under the revolutionary logic, the state regards the women organizations as tool of organizing women for state tasks. Under the early reform logic of economy increase, the Women Federation acts on behalf of both state and women. The new common view of reform is scientific developing and harmonious society, which requires women to organize themselves for their interests.

The innovations of the dissertation lie in content that fills up a gap which has hitherto existed in the history of the Chinese women organization research and in perspective that is modern - state building theory which is applied to explore the inner logic of the Women Federation transition and understand thoroughly her way to future.

Keywords: modern - state building, nation - state, nation - democracy state, the Women Federation, identification, nationality, party, state, democracy

目 录

导论	1
一 研究的问题	1
(一) 问题提出	1
(二) 问题表述	3
(三) 问题意义	4
二 研究背景	5
(一) 实践困惑	5
(二) 理论支撑	8
(三) 相关研究	30
三 研究思路	42
(一) 研究假设	42
(二) 研究方法	43
(三) 研究框架	45
 第一章 民族国家建构时期的妇女组织——回溯	48
一 民族国家危难与女界组织的民族认同	48
(一) 20 世纪早期民族危机与女界组织生成	48
(二) 民族统一战线与妇女组织从分散到积聚	59
(三) 女国民与合群——妇女组织民族认同意义分析	67
二 民族国家独立与妇女组织的政党认同	73
(一) 国民党党国体制中的妇女机构演变	73
(二) 共产党党内妇女机构演变	78
(三) 阶级与同盟——妇女组织政党认同意义分析	86



第二章 民族民主国家建构早期的

妇联组织——实然	93
一 人民民主专政与妇联组织的国家认同	93
(一) 新生政权政治协商制度安排与民主	
妇联人民团体化	93
(二) 行政权力的全面渗透与妇联行政性功能泛化	99
(三) 妇联结构由横向会员式到“横边纵点”	
伞状网络式	105
(四) 人民与科层——妇联组织国家认同意义分析	112
二 协商民主制度与妇联组织的民主认同	118
(一) 国家协商民主与全国妇联人格化参与	118
(二) 社会草根民主与基层妇联压力型参与	127
(三) 精英公民与功能团体——妇联组织民主	
认同意义分析	134

第三章 民族民主国家均衡建构时期的

妇女组织——应然	143
一 国家社会关系转型与妇联组织危机	143
(一) 国家逻辑：政权核心功能转变与妇联	
组织结构性冲突	143
(二) 社会逻辑：妇女群体分化与妇联	
社会代表性不足	151
二 协同治理与妇联组织裂变	161
(一) 妇女问题的协同治理机制	162
(二) 党政职能分开：回归党内妇女组织	168
(三) 政社分离：由虚而实的政府性别机构	175
(四) 社会自治：完全独立的非政府妇女组织	180
(五) 组织变革之路径选择	186

第四章 现代国家建构进程中的妇女组织

模式——思辨	190
一 原子型民间非正式组织：民族主义主导下的 混沌化模式	190
（一）民族救亡压倒女性启蒙	191
（二）政党实行动员策略	195
（三）政府采取功利政策	199
（四）妇女组织的离散结构与随机行动	202
二 准政府党群组织：国家主义主导下的一元化 统合模式	205
（一）社会国家化统摄群体意识	207
（二）政党实行组织吸纳策略	210
（三）政府采取管制政策	213
（四）妇联组织网罗结构与服从行为	216
三 非政府的社团组织：国家法团主义主导下的 多元化整合模式	219
（一）国家社会促动性别诉求	221
（二）政党实行组织分离策略	224
（三）政府采取合作政策	227
（四）妇女组织法人治理结构与自主行动	230

结论 从民族国家的组织妇女到民族民主国家的

妇女组织	235
------------	-----

参考文献	253
------------	-----

后记	263
----------	-----

导 论

一 研究的问题

（一）问题提出

作为一个政府理论与实践的研究人员，笔者对党的十七大报告解读最为深刻的体悟就是，它提出了关乎中国未来政府治理的宏观框架。这一框架的灵魂思想，集中体现在以民生为主的社会建设的论述中，其具体表述是“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”。这段表述，看似是关于社会管理体制的完善框架，实际它已经被纳入整个“国家－社会”的建构进程中。敏感的读者或许还会发觉，这个框架给出的还是一种关于社会管理应该采取的“集体行动”的结构性安排。我们从表述中关于党委、政府、社会、个体的角色定位就可窥见端倪。那么，这种结构化安排的“集体行动”在理论上存在什么样的逻辑关系？在实践中又如何成为可能呢？它在理论上的逻辑和实践中的逻辑存在冲突吗？对于这些问题的解答，如果光从宏大理论去演绎结论是难以有足够解释力的，它最终会被精明的读者用来验证实践。基于如此认识，本文试图通过探讨实践中的某种具体现象来找出答案。

研究的过程如同探险，时刻揣着一颗如履薄冰的心，但就算是探险也得在相对熟悉的地域以降低危险。本文之所以选择在现



代国家建构的视野下，通过考察政党、政府与妇女组织的关系来试探着回答上述“集体行动”的一系列问题，原因有三：第一，中国共产党成立后，就致力于现代国家的建构，尽管这段历史至今不到百年的时间，但是它成功的以中国特色的路径呈现出来，成为世界近现代国家建构的重要组成部分。近几十年来，西方社会关于中国现代化进程的研究热潮足以佐证这一点。共产党领导的中国现代国家建构构成了思考现代中国社会一切问题的宏观背景，任何思考离开了这个背景都将显得零散而浅薄。进而言之，中国现代化的起步开始于西方列强的入侵，而中国妇女组织恰好诞生于这一时期，妇女组织从一开始就是整个现代化的一部分。这种特殊的历史背景必然造就了中国现代妇女组织与民族国家紧密纠缠的错综复杂的关系。第二，既然现代国家建构是党近百年来的历史使命，那么，它一定是由一系列的建构行为组成的，谁是这些行为的主体？在建构国家的整个集体行动中，各行为主体分别充当什么样的角色？国家理论视角强调执政党和政府是现代国家建构的强势主体，它们通过一系列的国家强制力主导现代国家建构这一行动过程；社会理论视角则强调微观的社会组织和社会个体也是现代国家建构的主体，它们通过不同程度的抵制来消解与自身利益不符的宏观国家逻辑，使整个集体行动发生变向。有学者认为，这两种视角要么忽略了“社会”这一维度，要么遮蔽了“国家”这一维度。^① 这种观点给了我们一个启示，就是仅仅把“国家”或者“社会”作为思考现代国家建构的两种单一选择是不科学的。第三，如果现代国家建构是国家与社会集体行动的结果，那么这种集体行动在微观层面是如何被呈现的？按照西方经典的“国家与社会”理论划分，中国社会存在着部分既国家又社会的组织，其中最为典型的是从革命战争年代延续下来的传统人民群众团体，即工、青、妇等组织。本文在选择妇女组织作

① 徐勇：《“回归国家”与现代国家的建构》，《东南学术》2006年第4期。

为微观个体时，重点分析了妇联组织，理由是：以政治地位而言，她是作为参加中国人民政治协商会议的八大团体之一，直接或间接影响着国家有权机关的决策，但在影响力上明显弱于其他群团组织。^①再有，妇联比工会、共青团多一重身份，现实中的妇联是目前唯一的一个典型的“党政社”合一的组织，集妇联党组、政府妇儿工委议事协调机构、非政府妇女组织为一体。这与当前的政治体制改革趋势并不相吻合，肯定要改。关键是什么时候改？怎么改？以社会地位而言，她代表着社会过半数成员的利益和意志，在阶级意识逐步淡化、阶层意识逐步分化的今天，性别意识逐渐引起了主流意识关注。性别利益问题也逐渐被纳入到公共性问题的范畴，这就需要整个社会采取集体行动才能得以解决。可见，目前的妇联组织在现代国家建构中的地位和作用不仅具有人民团体的共性，在性别意义上还具有全局的特性。妇联的政治影响力与社会需求之间的非对称性是符合还是违背了整个国家建构的逻辑？这种特殊的人民团体组织作为中国政治发展的特定产物，她在中国现代国家建构进程中的作用必然也是特殊的，揭示这种组织在现代国家建构行动中的地位、作用及其变迁具有非常重大的理论和实践意义。

（二）问题表述

把现代国家建构视为执政党、政府、社会组织、社会个体之间一系列集体行动的结果，是本研究的主线。而在社会组织大家族中选择妇女组织，研究她与执政党、政府、其他社会组织、妇女群体之间的关系结构及变迁是本研究的主题。研究将围绕以下具体问题展开论证：

问题群一：中国现代国家建构的理路是什么？它围绕着哪些

① 从各界政协代表中妇联代表占有的比例以及妇联提案占宣读提案的比例可以见证，后有数据。