

企業人動腦系列  
**B**  
**BUSINESS**

138



書泉出版社

# 台灣經驗的省思

黃智輝／編著



中華民國七十八年十月

台灣經驗的省思

趙頌東題



---

台灣經驗的省思

定價：300 元

---

中華民國 79 年 5 月初版

---

編著者 黃 智 輝  
發行人 楊 榮 川  
發行所 書 泉 出 版 社  
局 版 臺 業 字 第 1848 號  
臺 北 市 銅 山 街 1 號  
電 話：3 9 1 6 5 4 2  
郵政劃撥：0 1 3 0 3 8 5 - 3  
印刷所 茂榮印刷事業有限公司  
板橋市双十路2段46巷22弄11號  
電 話：2 5 1 3 5 2 9

---

(本書如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

ISBN 957-9571-42-2

## 出版者的話

---

企業經營大方針的決策，靠學識與智慧；而經營管理實務的推動，則需能力與經驗。

學識可以從書籍閱讀中吸收，但經驗却是長年累月，嘗試錯誤的成果，唯有在不斷的實際工作歷練中，才能獲取。然而，一個人終其一生不能花太多寶貴的時間去嘗試錯誤，否則那將是一種無謂的浪費。吸取別人的工作經驗，才是企業經營成功的捷徑。

自身經驗的累積，靠時間；而他人經驗的吸取，賴口傳。時間，一個人擁有的有限；口傳，有其空間上、人際上的限制。如何將專家的寶貴經驗滙聚，供人所用，是本公司努力的目標，亦是本系列叢書出版的宗旨。我們實無意在已經是汗牛充棟的學理性書籍上再插一脚。那是學院派學者的職責。

本系列叢書，以實務為主導，以經驗為內容，企圖在理論的基礎上，融入實務的經驗；不空談學理，而著重實際作法。本叢書的作者，都是各該行業、各該職務擔當者中的佼佼者，他們憑其經年累月的工作歷練，提供了寶貴的經驗以及可行的具體方法。

在範圍上，遍及經營管理的各個層面，包括行銷、生產、研究發展、人事、財務等。在選材上，除了國人的精心創作外，大部分選自美、日的這類佳作。在敘述上，盡量口語化、通俗

• 出版者的話 •

化，避免學院派的艱深用語。我們希望藉著本系列叢書的出版，提升工商界經營管理的品質——「計劃」周詳、「組織」合理、「用人」適切、「指導」有方、「控制」得宜。

## 序 言

我國經過近四十年來的努力，經濟發展有過輝煌的成果，目前在國際間已被公認為一個新興工業化國家。但是須知在邁向經濟現代化的過程，是需要經過一連串的挑战過程，雖然擺在眼前是動盪不安的時代，世界各國均因經濟成長到達一定限度而開始面臨另一次嚴重的考驗，充滿著危機，也洋溢著希望。經濟發展是永無止境的，生活的福祉與環境的改善需求，也不斷地在提高，為了因應未來經濟的挑战，我們已從艱困的環境中茁壯成長，相信也有信心，向未來挑战，使我們的國家持續繁榮，經濟持續地成長，成為經濟現代化的典範。

這本書「台灣經驗的省思」主要在探討我國過去經濟發展的經驗，檢討現階段經濟問題，並提出因應對策。全書共分五篇，第一篇認識：國內外經濟環境，瞭解台灣過去三十多年來經濟發展過程，所處國際經濟環境及當前經濟概況；第二篇問題：現階段經濟情勢，針對現行經濟所面臨國內需要結構調整問題，國外貿易順差及社會脫序等現象作深入分析；第三篇決策：政策形成過程，闡述現階段經濟的形成與決策過程所面臨的矛盾情結所在，而重建經濟活力（economic vitality），減緩外在震撼，以維持經濟持續成長為當前我國經濟社會面臨之重要課題；第四篇挑戰：因應環境考驗，針對台灣經濟轉型過程中所面臨社會失衡（social imbalance）現象，及企業家所處經濟環境與挑戰作深入探

討；第五篇因應：經濟改革途徑，就當前我國經社環境所面臨問題作一檢討，並提出解決「產業空洞化」(Deindustrialization)的對策；第六篇遠景：未來經濟社會之發展，說明台灣未來經濟社會發展的遠景，惟有朝向高科技(high-tech)產業發展，將台灣建設成爲一個世界性的科技、金融及貿易重鎮，這樣才能締造台灣成爲一個均富、安和、樂利的現代化社會國家。

由於這些文章大部分均是作者近年來在報章雜誌所發表的作品及演講稿資料，經過刪選彙集而成。本書所持的任何意見，全係個人研究的心得，並不代表服務機關的意見，其他文責由筆者自負。

筆者學識淺陋，撰寫雖力求謹慎，但由於彙編時間倉卒，闕漏誤謬之處在所難免，尚祈學界先進不吝指教，無任感幸。

黃智輝 謹識

于民國七十九年四月

 目 次 

## 第一篇 認識：國內外經濟環境

1

- 第 1 章 緒論：台灣經驗 3
- 第 2 章 台灣工業發展的回顧 25
- 第 3 章 國際經濟蛻變中我國應有興革 37
- 第 4 章 我國經濟發展之現況與展望 51

## 第二篇 問題：現階段經濟情勢

61

- 第 5 章 我國經濟發展問題與對策 63
- 第 6 章 國內需要、公共支出與經濟結構調整 77
- 第 7 章 中美貿易失衡的癥結及因應之道 87
- 第 8 章 富裕社會中的貧窮 99

## 第三篇 決策：政策形成過程

111

- 第 9 章 公共政策決策過程中的矛盾 113
- 第 10 章 解開政策形成過程矛盾的情結 121
- 第 11 章 突破工業發展觀念的障礙 139
- 第 12 章 新時代、新觀念、新挑戰 153



- 第 13 章 戰時動態經濟意識觀的意義與作法 167
- 第 14 章 革新國營事業管理制度的觀念與作法 183
- 第 15 章 理性預期與經濟決策的取向 191
- 第 16 章 經濟活力是經濟發展的原動力 201
- 第 17 章 我們需要共識、共鳴、共行 213

#### 第四篇 挑戰：因應環境考驗

231

- 第 18 章 我對台灣經濟的看法 233
- 第 19 章 追求社會平衡、促進經濟成長 243
- 第 20 章 經濟轉型期發展的瓶頸及因應 253
- 第 21 章 經濟振衰起敝因應之策 263
- 第 22 章 經濟轉型期下的困局與出路 271
- 第 23 章 當前工業發展的瓶頸及因應對策 283
- 第 24 章 從環境生態看經濟成長與環境保護 297
- 第 25 章 八十年代企業家的挑戰 307
- 第 26 章 我國現階段經濟應努力的方向 319

#### 第五篇 因應：經濟改革途徑

333

- 第 27 章 當前我國經濟環境與未來發展趨勢 335
- 第 28 章 當前經社發展問題及改革途徑 347
- 第 29 章 當前景氣循環波動之原因及對策 359
- 第 30 章 我國產業結構與產業政策 371

- 第 31 章 台灣產業結構未來調整的方向 393
- 第 32 章 經濟國際化下政府的未來計劃 405
- 第 33 章 當前失業問題及因應對策 415
- 第 34 章 建立現代化工業國家的作法 423

---

## 第六篇 遠景：未來經濟社會之發展

435

- 第 35 章 台灣未來經濟社會發展遠景 437
- 第 36 章 企業的未來發展 447
- 第 37 章 我國未來科技發展方向之探討 459
- 第 38 章 結論：邁向現代化之路 475

---

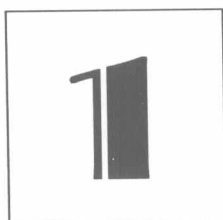
## 英文摘要

481

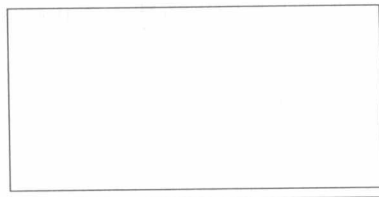
## 第一篇

### 認識：國內外經濟環境









## 緒論：台灣經驗

台灣地區經過近四十年來的發展，自光復初期物資匱乏、民窮財絀、物價惡性膨脹的貧窮落後社會，發展成為今天新興工業國家的典範、世界貿易大國，締造了舉世矚目的「經濟奇蹟」，回顧我國的經濟發展過程，從戰後的重建以迄成長，從成長而導致結構轉型，確已使我國從一個以農業為主的經濟型態，發展成一個出口為導向的國家，其成功因素雖多，但是政府於各階段，針對當時經濟問題，採取適當政策，及全體國民能配合政策指導下，共同努力奮發達成，而奠定了未來經濟發展的基礎，這是台灣經濟發展成功的關鍵所在。

本章主要在探討過去經濟發展的過程及政府歷年來所採行的經濟政策與策略作一回顧。換言之，過去我們結合傳統與現代，

兼顧理想與現實，全國上下，精誠團結，奮勵不懈，以智慧和血汗所獲得的寶貴經驗與成果，創造了高度的繁榮與均富的「台灣經驗」，而成為新興工業化國家的典範。

## 經濟發展的歷程

經濟發展就是指經濟持續成長與經濟結構不斷升級的動態過程，這是第二次世界大戰以來，所有開發中國家戮力追求的目標。我國經濟發展的策略，就是在尊重私有財產制度及市場機能，訂定法令給予民間企業投資經營適當的鼓勵與保護，以創造有利的環境，促進其發展。台灣經濟發展的過程，大致上可分成五個階段來說明。

### 一、初期階段（光復前時期）

政府鑒於光復前的台灣，由於當時日本之經濟政策為「工業日本、農業台灣」，使過去台灣之建設偏重於農業，所需之工業製品則很大部分仰賴日本供應。由於日本政府之殖民政策，工業發展極為有限。為配合日本需要，主要工業是以農業加工為主，最重要的如製糖、罐頭、榨油、製茶等。日據後期，由於戰事需要，酸鹼、紡織、肥料、造紙工業也逐漸建立，至於重工業，如煉油、造船、鋼鐵亦漸次開始，惟因戰局變化，泰半未及完成。



## 二、復舊階段（光復後至民國 41 年）

光復後的台灣經濟建設，首先致力於工業復舊工業，將光復後遺留在台灣的經濟建設加以整修，如電力、水泥、紙業、製糖、肥料、煉鋁等工業，儘先恢復生產。由於當時台糖向大陸市場銷售數頗鉅，使受毀糖廠能迅速恢復生產；水泥則因戰後，民生需要與軍需，亦能迅速恢復與擴充生產；紙及肥料向由日本供應，當時亦改由自行生產。及至 38 年政府為穩定物價，一方面於當年 6 月 15 日實施幣制改革，並採取各項配合措施，以遏阻通貨膨脹；同時實施土地改革政策，積極推行三七五減租；加以，自民國 49 年起政策決定以電力、肥料與紡織等三種工業發展為重點，遂奠定了民國 40 年代工業發展之基礎。

## 三、穩定階段（民國 42 年至民國 49 年止）

在這個階段，台灣的工業發展政策係採取「進口代替工業」的發展政策。進口代替時期的產生是沿承殖民地經濟之結果。在殖民地時期，台灣經濟以農業為主，以所生產之農產品換取日本工業品；光復後，此部份剩餘農產轉供出口，換取外匯，以進口部份消費工業產品，同時也進口資本財與工業原料以便自行設廠生產消費品以供應國內需要，成為內向性工業發展型態，藉此方式建立我國工業之基礎。

為進一步策劃工業發展，鼓勵民營事業發展，除以民國 42 年為實施土地政革將水泥、紙業、工礦、農林四大公營公司開放民營外，所有新興工業除特殊情形外均由民間投資，對於生產規模較大，所需資金較多，投資風險較高之工業，大部份由政府輔