

马克思主义理论研究和建设工程·执政党建设研究系列

马克思主义 执政理论研究

MAKESIZHUYI ZHIZHENG LILUN YANJIU

主 编 陈浙闽 叶梧西



执 政 党 建 设

中共中央党校出版社

马克思主义执政理论研究

主编 陈浙闽 叶梧西

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

马克思主义执政理论研究/陈浙闽, 叶梧西主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2006. 1

(马克思主义理论研究和建设工程执政党的建设研究系列)

ISBN 7-5035-3289-0

I. 马… II. ①陈…②叶… III. 中国共产党—
执政—党的建设—理论研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 095944 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 8.875

字数: 228 千字 印数: 1—6000 册

定价: 16.00 元

目 录

总 论 马克思执政党的重大课题.....	(1)
一 什么是马克思主义执政理论.....	(2)
二 马克思主义经典作家对执政理论的探索与实践.....	(6)
三 研究马克思主义执政理论具有重大的现实意义.....	(19)
第一章 执政地位.....	(25)
第一节 党的执政地位是历史的选择、人民的选择.....	(25)
一 中国共产党产生的历史条件和党的纲领.....	(25)
二 中国共产党取得执政地位的历史道路.....	(28)
三 党的先进性是中国共产党取得执政地位的决定 性条件.....	(32)
第二节 党的执政地位是实现国家富强、人民幸福 的法宝.....	(36)
一 党的执政地位为我国社会主义现代化准备了政 治条件.....	(36)
二 党的执政地位是我国坚持改革开放方针的前提 和基础.....	(40)
三 党的执政地位对我国经济社会发展具有重大 意义.....	(42)
第三节 巩固执政地位是执政党建设的重大课题.....	(45)
一 党的执政地位不是一劳永逸、固若金汤的.....	(45)
二 坚持和实践马列主义、毛泽东思想、邓小平	

理论和“三个代表”重要思想,是巩固党的 执政地位的决定性条件.....	(50)
三 以提高党的执政能力为重点,坚持党要管党、 从严治党的方针,全面推进党的建设新的伟大 工程,是巩固党的执政地位的根本保证	(54)
第二章 执政理念.....	(57)
第一节 立党为公执政为民是共产党执政的根本 理念.....	(57)
一 为谁执政是马克思执政理论必须解决的首要 问题.....	(57)
二 立党为公执政为民是共产党执政的本质特征.....	(59)
三 立党为公执政为民是共产党执政的根本规律.....	(60)
第二节 立党为公执政为民与坚持四项基本原则.....	(62)
一 坚持四项基本原则是我们的立国之本.....	(62)
二 立党为公执政为民必须坚持社会主义道路.....	(63)
三 立党为公执政为民必须坚持人民民主专政.....	(64)
四 立党为公执政为民必须坚持中国共产党的 领导.....	(65)
五 立党为公执政为民必须坚持马列主义毛泽东 思想.....	(66)
第三节 立党为公执政为民与坚持科学发展观.....	(68)
一 促进经济社会的持续发展是共产党执政的基本 目标.....	(68)
二 只有坚持科学发展观才能保证经济社会持续健 康发展.....	(69)
三 只有坚持科学发展观才能体现立党为公执政为 民的执政理念.....	(71)

第四节 立党为公执政为民与坚持执政理念的与时俱进	(73)
一 坚持执政理念的与时俱进是客观事物不断发展变化的必然要求	(73)
二 由领导人民夺取政权的党的理念向执政党理念转变	(75)
三 由替民、为民作主向领导和支持人民当家作主转变	(76)
四 切实实行集体领导制度,避免个人说了算	(78)
五 由非程序性决策向程序性决策转变	(80)
第三章 执政方略	(82)
第一节 坚持最高纲领和最低纲领的有机统一	(82)
一 党的纲领是党的执政方略的重要组成部分	(82)
二 实现党的最高纲领要从实现党的最低纲领做起	(86)
三 坚持最高纲领和最低纲领的有机统一是党的最高执政方略	(89)
第二节 坚持党的基本路线、基本纲领和基本经验	(91)
一 正确认识党的基本路线、基本纲领、基本经验产生的基础	(91)
二 党的基本路线、基本纲领、基本经验的辩证关系	(94)
三 坚持党的基本路线、基本纲领、基本经验是社会主义初级阶段党的根本执政方略	(97)
第三节 科学制定和执行国家发展战略	(100)
一 国家发展战略是党的具体执政方略	(100)
二 科学制定和执行国家发展战略必须以“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观	(103)
三 科学制定党的执政方略,在建设中国特色社会	

主义的伟大实践中实现党的最高执政方略、根本 执政方略和具体执政方略的统一·····	(106)
第四章 执政基础 ·····	(111)
第一节 人民群众的拥护和支持是共产党执政的 坚强柱石 ·····	(111)
一 人民群众是历史的创造者·····	(111)
二 人民群众是党的力量源泉·····	(112)
三 人民群众是党的执政基础·····	(115)
第二节 民心向党的根源在于我们党坚持立党为公、 执政为民 ·····	(116)
一 全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨·····	(116)
二 中国共产党创造性地发展了马克思主义的群众 观点·····	(117)
三 中国共产党形成了一整套独具特色的优良作风·····	(119)
第三节 要把人民群众的利益实现好、维护好、 发展好 ·····	(121)
一 实现好、维护好、发展好人民的经济利益·····	(121)
二 实现好、维护好、发展好人民的政治利益·····	(124)
三 实现好、维护好、发展好人民的文化利益·····	(125)
第五章 执政体制 ·····	(128)
第一节 马克思、恩格斯对共产党执政体制的最初 设想与列宁的初步探索和实践 ·····	(128)
一 马克思、恩格斯对共产党执政体制的最初设想·····	(128)
二 列宁对共产党执政体制的初步探索·····	(130)
第二节 中国共产党的执政体制的探索 and 确立 ·····	(136)
一 中国共产党在领导根据地政权中对党的执政 体制的探索·····	(136)
二 中国共产党成为全国政权的执政党后对党的	

执政体制的探索·····	(142)
第三节 新时期中国共产党对中国特色党的执政体制的探索 ·····	(146)
一 邓小平关于改革党和国家领导体制的思想·····	(146)
二 第三代中央领导集体对党的执政体制改革若干重要原则的发展·····	(150)
第四节 按照总揽全局,协调各方原则进一步改革和完善党的执政体制 ·····	(153)
第六章 执政方式 ·····	(160)
第一节 科学执政、民主执政、依法执政是我们党执政的基本方式 ·····	(160)
一 中国共产党执政方式的历史性转变·····	(160)
二 改革和完善党的执政方式的必要性·····	(163)
三 科学执政、民主执政、依法执政是我们党确立执政方式的重要目标·····	(166)
第二节 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一 ·····	(169)
一 党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证·····	(169)
二 人民当家作主是坚持党的领导和依法治国的基础和目标·····	(171)
三 依法治国是党领导人民治理国家的基本方略·····	(173)
四 党必须在宪法和法律的范围内活动·····	(175)
第三节 坚持依法治国和以德治国相结合 ·····	(179)
一 依法治国与以德治国的内在统一·····	(179)
二 依法治国与以德治国相结合是对历史经验的科学总结·····	(181)
三 依法治国与以德治国相结合是全面建设小康社会的客观要求·····	(183)

第七章 执政资源	(189)
第一节 充分利用各种资源是执政党的重要职责	(189)
一 执政资源是关系执政地位的重大问题.....	(189)
二 中国共产党运用各种执政资源的必然性.....	(191)
三 积极拓展、优化党的执政资源.....	(195)
第二节 人才资源是执政资源的核心	(200)
一 人才资源是党执政兴国的关键.....	(200)
二 充分认识人才资源在执政资源中的核心地位.....	(203)
第三节 树立科学的人才观, 大力开发人才资源	(208)
一 我国人才资源开发面临的形势和挑战.....	(208)
二 树立科学的人才观, 凝聚各类优秀人才.....	(211)
三 大力开发人才资源, 让人才在发展中活跃起来.....	(214)
第八章 执政环境	(217)
第一节 执政环境是确保党长期执政的重要条件	(217)
一 执政需要一个安定团结、和谐稳定的社会环境.....	(217)
二 执政需要一个持久和平、共谋发展的国际环境 和周边环境.....	(221)
第二节 构建社会主义和谐社会	(223)
一 构建社会主义和谐社会任务的提出及其重大意义.....	(223)
二 构建社会主义和谐社会的基本内涵和特征.....	(224)
三 构建社会主义和谐社会的实现途径.....	(227)
第三节 努力争取和平的国际环境	(230)
一 我们党对当今国际形势发展的基本判断.....	(230)
二 我们党维护世界和平、促进共同发展的基本主张.....	(231)
三 始终不渝地奉行独立自主的和平外交政策, 全面 推进同世界各国交流和合作.....	(234)
第四节 紧紧抓住我国的重要战略机遇期	(239)
一 重要战略机遇期与执政环境建设的良性互动.....	(239)

二 紧紧抓住重要战略机遇期，并要大有作为·····	(243)
第九章 执政能力 ·····	(245)
第一节 加强党的执政能力建设是党长期执政的必然要求 ·····	(245)
一 执政能力与执政能力建设·····	(245)
二 执政能力建设是执政党的根本建设和长期执政的必然要求·····	(247)
三 加强执政能力建设的重要性和紧迫性·····	(250)
第二节 执政能力建设的目标和任务 ·····	(253)
一 执政能力建设的目标·····	(253)
二 执政能力建设的任务·····	(255)
第三节 在全面推进党的建设新的伟大工程中加强执政能力建设 ·····	(259)
一 执政能力建设在党的建设伟大工程中的地位·····	(259)
二 以改革的精神研究和解决党的建设面临的重大理论和现实问题·····	(261)
结束语 ·····	(265)
一 研究执政理论的目的在于把握共产党执政的规律·····	(265)
二 执政理论的研究必须随着执政实践的发展而不断深化·····	(268)
三 自觉运用马克思主义执政理论，研究解决执政实践中遇到的新情况、新问题·····	(270)
后 记 ·····	(273)

总论 马克思执政党的重大课题

——马克思主义执政理论研究

加强马克思主义执政理论研究，是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的重大战略任务。在中国特色社会主义建设进入到新世纪新阶段的关键时刻，强调研究马克思主义执政理论，对于我们系统总结以往执政的丰富经验，科学借鉴世界上其他政党执政的有益做法，进一步探索共产党执政的基本规律，更加积极主动地应对执政面临的各种挑战和考验，具有重大的理论意义和实践意义。

加强马克思主义执政理论研究，是一种客观的需要，主观的自觉。实事求是地说，在以往的执政实践中，我们党对执政问题一直进行着研究，自觉不自觉地都在接受某些马克思主义执政理念的指导。但是，随着形势的发展，过去零碎的而不是系统的执政理念就显得很不适应。构建系统的、实际的马克思主义执政理论已迫在眉睫。长期以来，我们对执政问题的研究，往往局限于这样一种思维定势：马克思主义政党是工人阶级的先锋队和社会事业的领导核心，党的性质、宗旨、组织原则决定了党执政的内容形式、体制机制，乃至方式方法等。而所有这些，都不能与其他政党、尤其是资产阶级政党相类比，特别是不能从政党执政的一般意义上探讨共产党执政的规律。就如同我们曾经认为，资本主义和社会主义是两个性质完全不同的社会，资本主义搞建设有一套规律，社会主义搞建设也有一套规律，二者不能兼容，甚至是完全对立的。在这种定势的思维下，我们对执政问题的研究，只能局限在对革命导师一系列论述的精细阐述上，对资本主义国家执政理论小心翼翼的介绍和

体无完肤的批判上，对前苏联和东欧国家共产党执政教训的深刻分析和对国际敌对势力对我国实施“西化”、“分化”的严密防范上。这样的研究，不能说是不对的。事实上，我们已有的一些研究，在许多方面是很深刻和很精辟的。但是从科学系统的理论体系而言，从适应形势需要而言，这种研究是不全面和不系统的，是与改革开放的大环境不相吻合的，是与新世纪新阶段的执政要求不相适应的。或许正是因为如此，当胡锦涛同志明确提出要大力加强马克思主义执政理论建设，研究和借鉴世界上其他政党在治国理政方面的有益做法，为加强党的执政能力建设提供强有力的理论指导时，仍然在理论界产生了强烈的震荡和反响。

事物的发展总是这样。人们的精神和思想随着实践的突破而不断获得解放，但是，人们并不知晓这种精神和思想的解放，在什么时候才能由量变产生质变，最终形成具有长远理论指导意义的成果。而当人们深刻地揭示这种突破的理论意义时，就发现传统的思维方式已经没有任何理由再延续下去了。中国共产党执政已经50多年了。作为一个有着6900多万党员，在13亿人口的大国执政的马克思主义政党，作为一个在开放的体系中，力图实现党的领导、长期执政目标的执政党，我们没有任何理由，不去认真总结党的执政实践，积极主动地探究党的执政规律，如饥似渴地吸收和借鉴世界上其他政党执政的好经验。不断丰富和发展马克思主义执政理论体系，对我们党而言，正是恰逢其时，是历史赋予的重大时代课题。加强马克思主义执政理论研究，对于不断提高党的执政能力和水平，巩固和扩大党的执政基础，使党始终走在时代潮流的前列，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、什么是马克思主义执政理论

通常人们认为，理论是对实践经验的系统总结和概括。那么，

执政理论就是对执政实践经验的系统总结和概括。由于历史发展的阶段不同,所面临的形势和任务不同,执政主体的不同,执政主体的实践和体验不同等等,人们对执政规律的理解和认识不尽相同,一定时代的执政理论所阐述的角度、包含的内容、遵循的理念等也不尽相同。比如,专制君王执政,就产生了马基雅维利的《君主论》^①。民主共和体制下,就产生了洛克的《政府论》^②等。但是,如果我们从政党执政的一般意义上来观察和研究,就会发现在这诸多不同中还有那么多相同之处,还有那么多需要回答的共同问题,还有那么多在内容形式、机制体制、方式方法上可借鉴的东西。这些共同关心的问题,主要表现为政党与社会的关系,政党与国家的关系,执政党内部的关系,执政党与其他政党的关系等。比如,政党为谁执政、依靠谁执政?政党获取执政地位有哪些途径?政党执政应采取什么样的国体和政体?政党执政的基本方式和方法是什么?政党的性质、宗旨以及组织原则对执政起什么作用?经济发展水平、政治文化、周边环境等对执政有哪些影响?执政党如何保证其他政党的利益诉求,与其他政党既和谐相处,又相互监督。等等。政治家和理论家对这些问题的系统回答,便形成了宏观的具有普遍指导意义的执政理论。所以,不论是柏拉图的《理想国》^③、亚里士多德的《政治学》^④、

① 马基雅维利(1469—1527),文艺复兴时期意大利著名的资产阶级政治思想家,最早提出君主制思想的代表人物。《君主论》主张通过暴力,建立中央集权的君主专制统治的国家。

② 约翰·洛克(1632—1704),英国唯物主义哲学家。他在《政府论》中,提出了资产阶级三权分立学说。

③ 柏拉图(公元前427—347),古希腊唯心主义哲学家。他在《理想国》中,主张建立贵族共和国。这个理想国家由三个等级组成:执政的哲学家、卫士、农民和手工业者,这种等级和分工是不变的。

④ 亚里士多德(公元前384—332),古希腊哲学家。《政治学》是他实践科学的主要内容。认为人生最高理想,是建立纯思辨的幸福生活。

马基雅维利的《君主论》，还是洛克的《政府论》、孟德斯鸠的《论法的精神》^①、卢梭的《社会契约论》^②，以及以后的以功利和自由为核心的政治理论、纷呈迭现的现代政治学等等，都是人类政治文明的共同财富，都对马克思主义政党执政理论的形成和发展产生了重要的奠基和启示作用。

马克思主义执政理论，是马克思主义经典作家根据政党执政的一般规律，总结其他政党、特别是共产党自身执政的丰富经验，而提出的一系列重要观点和基本原理。它是工人阶级政党执政规律的科学理论体系，是关于工人阶级政党执政的条件、途径、纲领、目标和过程等的学说。需要指出的是，马克思主义执政理论从本质上讲，是研究无产阶级政党执政的理论，属于政党执政理论的范畴。众所周知，现代意义上的政党执政，产生于17世纪70年代的英国。而现代意义上的政党执政理论也理所当然的是从这个时候的实践开始，逐步丰富和提炼形成的。在漫长的政党执政的生涯中，在不同国度、不同文化背景 and 不同发展阶段的实践中，形成了不同类型的政党制度（如一党制、两党制、多党制、多党合作制等等），不同类型的执政党权力制衡模式（如议会民主、三权分立，人民代表大会制度、议行合一、政治协商等）等，这些也是人类政治文明的共同财富，需要各国执政党相互交流、相互借鉴。如此看来，马克思主义执政理论，既是对人类政治文明成果的继承和发展，又是对政党执政理论和实践的创新；既是对其他政党包括资产阶级政党执政有益做法的借鉴，又是对共产党执政规律的积极探索。其中不乏与其他政党包括资产

① 孟德斯鸠（1689—1755），法国启蒙思想家。《论法的精神》主张建立君主立宪制，提倡三权分立。

② 卢梭（1712—1778），法国资产阶级启蒙思想家、教育家、文学家。《社会契约论》主张自由、平等的天赋人权，强调推翻蹂躏人权的“社会契约”。

阶级政党执政经验的相同之处，但又体现出马克思主义政党执政的鲜明特点。如马克思、恩格斯、列宁等革命领袖都对共和体制给过充分肯定，但又反复强调社会主义国家的阶级性、党性等。当然，需要实事求是地指出的是，虽然马克思主义经典作家对共产党执政，提出了一系列重要观点和基本原理，但是迄今为止，我们对这些重要观点和基本原理的梳理还很不够，还没有形成一个成型的、系统的体系，更没有形成一个得到各执政共产党普遍认可的马克思主义执政理论体系。

就中国共产党而言，明确提出加强马克思主义执政理论研究，并指出党的执政理论建设的主要方面和基本范畴，还是党的十六大之后的事。以胡锦涛同志为总书记的党中央在贯彻落实十六大总体部署的过程中，多次提出要加强马克思主义执政理论研究。2004年6月在中央政治局集体学习时，胡锦涛同志指出：“党的执政理论建设是一项系统工程，包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。”^①他还指出：“加强党的执政能力建设的过程，既是不断提高党的执政能力的实践过程，也是不断把实践经验上升为理论、深入把握执政规律的过程。”^②党的十六届四中全会审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。这一《决定》，第一次把执政能力建设作为重点进行专门论述，第一次对党执政以来的基本经验作出全面总结，第一次完整地提出加强执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，发展和创新了马克思主义执政理论。《决定》给我们提供了一个广阔的思维空间，使我们能够在加强党的执政能力的大框架下，经过认真总结执政经验，特别是总结加强执政能力建设的经验，进一步探索共产党执政的规律，创造出一个符合中国国情的马克思主义执

① 《人民日报》，2004年7月1日第1版。

② 《人民日报》，2004年7月1日第1版。

政理论体系。

党的执政理论建设是一项系统工程，核心是要解决共产党为谁执政、怎样执政的问题。其中要回答的问题很多。比如，如何在科学理论指导下确立正确的执政目标和发展目标，确立科学的执政理念？如何不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，进一步巩固党的执政基础？如何把党的领导、人民当家作主和依法治国统一起来，切实贯彻党的执政方略？如何理顺执政党和国家政权的关系，建立科学、合理的执政体制？如何保证党的领导的实现，形成行之有效的执政方式？如何完善社会主义市场经济体制，促进国民经济持续快速协调健康发展，保护和使用好党的执政资源？等等。所有这些问题都是在执政实践中提出来的，需要我们在认真研究和总结党的执政经验、推动执政实践中去解决，进而在加强党的执政能力建设的进程中，深入把握执政规律，不断把执政经验上升为执政理论。

二、马克思主义经典作家对执政理论的探索与实践

前面已经指出，马克思主义经典作家对共产党执政提出了一系列重要观点和基本原理。但是由于共产党执政的历史还不长，实践还不充分，决定经典作家的这些重要观点和基本原理，在他们的论著中集中论述的不多，而是散见于各种文献中。下面，我们根据革命领袖的思想脉络，作一简要梳理和归纳。

（一）马克思、恩格斯对马克思主义执政理论的初步思考与设想

马克思主义党的建设学说产生于19世纪40年代。它的创始人马克思、恩格斯运用科学的世界观和方法论，系统阐述了建立马克思主义政党的必要性和必然性，阐明了马克思主义政党的性质、指

导思想、组织原则、纲领路线等一系列基本理论问题，从而形成了马克思主义政党自身建设的理论、党的领导理论等等。其中，马克思主义执政理论是十分重要的组成部分。从我们目前掌握的资料来看，马克思恩格斯关于马克思主义执政理论的阐述，主要来源于对资产阶级政党执政经验和教训的总结，来源于对无产阶级政党局部短暂执政经验的总结，来源于对马克思主义政党领导的国际共产主义运动和工人运动经验的总结。这些总结，浸透着马克思恩格斯严谨深邃的理论思维，刻画着无产阶级运动规律的轨迹，许多都是天才的设想，至今仍给人以深刻的启迪和强烈的震撼。

《共产党宣言》是马克思、恩格斯最重要的著作，也是马克思主义党的学说产生的主要标志。在这部划时代的历史巨著中，马克思、恩格斯深刻地总结了19世纪30—40年代，以英国宪章运动、法国里昂工人起义、德国西里西亚纺织工人起义等为代表的工人运动经验，提出必须建立一个按照科学社会主义理论武装的无产阶级革命政党。他们指出，科学社会主义理论不可能由工人运动自发地产生，必须靠先进政党的努力使“无产阶级拥护我们的信念”^①。而科学社会主义理论只有通过无产阶级先进分子组成的先进政党，才能变成千百万劳动群众的思想武器，产生出改造世界的强大物质力量。《共产党宣言》是一个周详的理论和实践纲领。马克思恩格斯在其中阐明了这样一个基本思想：社会的经济基础决定上层建筑，自阶级产生以来的历史都是阶级斗争史，无产阶级只有彻底消灭阶级，解放全人类才能最后解放自己。为了达到这一目的，“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主。”^②然后，“无产阶级将利用自己的政治统治，一步一步地夺取资产阶级的全部资本，把一切生产工具集中在国家即组织成为统治阶级的

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第197页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第293页。