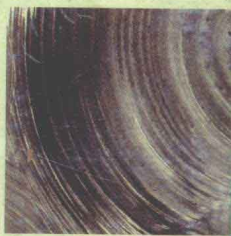


易中天 著

成都方式

破解城乡改革难题的观察与思考



直面地方官员的访谈实录
反思当代中国的追问笔记

易中天 著

成都方式

CHENGDU FANGSHI

破解城乡改革难题的观察与思考

图书在版编目(CIP)数据

成都方式：破解城乡改革难题的观察与思考 / 易中天
著. —桂林：广西师范大学出版社，2007.9
(2007.10 重印)
ISBN 978-7-5633-6861-7

I. 成… II. 易… III. 城乡建设—研究—成都市
IV. F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 146764 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码：541001)
(网址：http://www.bbtpress.com)

出版人：肖启明

全国新华书店经销

广西民族印刷厂印刷

(广西南宁市明秀西路 53 号 邮政编码：530001)

开本：787 mm × 1 092 mm 1/16

印张：16.25 字数：200 千字

2007 年 9 月第 1 版 2007 年 10 月第 2 次印刷

印数：20 001 ~ 30 000 册 定价：28.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

目 录

引言 在那桃花盛开的地方

第一章 突出重围

一 忧患

金嘉祥忧国忧民：农民一路走来，
听到的好话多，捡到的干货少 5

二 寻找突破口

冷刚单刀直入：解决“三农”问题，必须精简农民 12

三 路在脚下

牛敏旗帜鲜明：农用土地向规模经营集中，
是农业上的第三次革命 20

四 软着陆

- 宋朝华感慨万千：空谈误国，实干兴邦，
必须把富县建立在富民的基础上……………26

五 硬崛起

- 曾万明迎难而上：要发展就要有胆识，
再困难的地方也有优势……………34

六 智者胜出

- 白刚妙手回春：办法都是人想出来的，难题也能变成机会 ……41

七 仁心致和

- 文登来情为民系：农民的收入问题，是最核心的切入点 ……49

八 润物细无声

- 陈代康体会深刻：最大的效益就是群众信任政府了 ……55

第二章 夯实基础

一 人民政府不是衙门

- 李仲彬掷地有声：我们共产党从来就没怕过老百姓 ……63

二 打开天窗说亮话

- 孙建成水来土掩：我们就是要月亮坝耍大刀——明砍（侃）……72

三 群众的眼睛

廖仁松心平气和:干部是给群众打工的,
当然该由他们来打分 79

四 凤凰涅槃

麻渝生侃侃而谈:我们在新时期的历史使命
就是放弃自己的部门利益 87

五 风口浪尖

张雄全记忆犹新:我是写好了辞职报告才走进风暴中心的 95

六 妹妹你大胆地往前走

杨金华坦然应对:民主都跑到自己的家门口了,
怎么能退缩 102

七 瓜熟蒂落

唐川平稳操胜券:任何制度都是在实践中产生和完善的 109

八 红旗漫卷西风

邓川话说根本:推动党内民主建设,
关系到我们党的生死存亡 116

第三章 再造生机

一 风起青萍

姜晓萍细说端详:有了核心关键词,
肯定就会引出一系列的制度 123

二 权力与权威

谢述钧娓娓道来:最权威的是科学,
科学的权威高于行政的权力 131

三 细节决定成败

李兆林谈笑风生:“规范化服务型政府”
是由一个个细节来实现的 138

四 丢卒保车

蓝成璋轻装上阵:有所不为才能有所为,
一定要把不该做的都丢掉 146

五 变脸

刘汉固起承转合:规范是基础,服务是核心 155

六 一竿子插到底

曾刚强脚踏实地:干部和群众,就该像亲戚一样越走越亲 163

七 刺破青天锷未残

邓全忠首当其冲：搞投资体制改革，计委要先革自己的命…… 170

八 收拾金瓯一片

葛红林深思熟虑：要用先进的理念保持政府工作的先进性…… 177

第四章 不败之地

一 人有病，天知否

要发展经济，就必须改善投资环境，重新规范政府…… 187

二 吹皱一池春水

规范化的政府必定是服务型的，
服务型的政府也必定是规范化的…… 195

三 让我们荡起双桨

法治的政府必定是民主的，民主的政府也必定是法治的…… 203

四 红了樱桃，绿了芭蕉

为了共和国的长治久安，要让尽可能多的人
在尽可能多的时候参与到民主化的进程中来…… 214

五 一剑下青城

没有农民的幸福，人民的幸福就是一句空话…… 222

六 疑问与忧虑

有缺陷的前进仍然是前进,再完美的停滞也是后退229

七 成都方式

道路确定之后,方式就是成败的关键237

八 一路平安

要把工作当做事业去追求,当做学问去研究244

后记 致歉与鸣谢

引言 在那桃花盛开的地方

2004年3月20日,中国成都龙泉驿桃花故里。

龙泉驿是中国最大的水蜜桃种植基地,漫山遍野桃树成林。每年春天桃花盛开的时候,成都市民都要拖家带口,三五成群,施施然而来,在这里举行他们的狂欢节。这一天就更是人山人海,车水马龙,因为东方电视台和成都电视台要在这里现场直播大型文化电视节目《花开中国·花重锦官城》。

沾衣欲湿的杏花雨飘逸地弥漫在空中,把满树桃花抚弄得娇艳欲滴。四川省和成都市的领导人,也戴着旅游者的小红帽,和成都市民们一起谈笑风生。这时,恐怕很少会有人知道他们心头的沉重。事实上,就在这天,就在这里,四川省委常委、成都市委书记李春城告诉我,在省委、省政府的支持下,经过慎重考虑

和半年试点,成都市已在五个月前正式全面启动了“统筹城乡经济社会发展,推进城乡一体化”的进程。他们决心用这把利剑,破解城乡二元结构的魔障,从根本上解决成都的“三农”问题。

这当然并不容易。

谁都知道,“三农”成为“问题”,真是千头万绪,说来话长。尽管也曾有过相当的关注和不懈的努力,“农村真穷,农民真苦,农业真危险”这三句话,仍然挥之不去。毕竟,冰冻三尺,本非一日之寒。解冻,也就不可能只需要一天两天。就说成都,经济和社会发展状况虽然算好,却还是有一些地方至今没有改变靠天吃饭的窘境,也未能解除部分农民的返贫之虞。这些丘区和山区占全市土地面积多大比例呢?丘区 27.6%,山区 32.3%,加起来竟达六成!何况还有教育、医疗、文化、社保等诸多社会建设问题。这么多问题加在一起,一个“城乡一体化”就能都解决了吗?

次年7月底,由于一个偶然的原因,我又来到成都。曾经开满桃花的龙泉驿,处处都能吃到红彤彤、香喷喷、甜津津的水蜜桃。这时,距离他们决定统筹城乡并且试点,已经两年多。朋友们告诉我,成都的“城乡一体化”,也像龙泉驿的桃树一样,结硕果了。而且,成都市委、市政府还进行了一系列的配套改革,比如在新都试点“基层民主政治建设”,以及在全市建设“规范化服务型政府”。“基层民主政治建设”的内容,有开放三会、全委票决、公推直选和民主测评;“规范化服务型政府”的目标,则是转变政府的职能,从审批和管制,转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。这一系列的配套改革,使成都悄悄地发生了一些深刻的变化。比方说,过去,城市与农村是“二元对立”的,城里的钱下

不了乡，乡里的人进不了城，农村的建设跟不上城市的步伐，农民对城市没有感情却有意见。推进“城乡一体化”以后，至少部分农民的感觉变了，他们说：现在城市是我们的了。又比方说，过去，乡镇党委书记的产生是不关群众痛痒的，因为反正是上面往下派，党委和政府的好坏也不关他们的痛痒，因为反正管不着。实行开放三会、全委票决、公推直选和民主测评，也就是试点了“基层民主政治建设”以后，群众的看法就变了，他们说：现在书记是我们的了。再比方说，成都市政府清理了审批项目，规范了服务流程，建立了政务中心，实行了质量检测，建设了“规范化服务型政府”，人民群众也非常满意，他们说：现在政府是我们的了。城市是我们的了，书记是我们的了，政府是我们的了，这些说法一下子让我产生了兴趣。我相信这三个“是我们的了”背后，一定有一些值得回味和琢磨的故事。反正这时正是暑假，闲着也是闲着，何不住下来看个究竟？

于是，就有了这本书。

本书就是我这一个原本毫不相干的人，在2005年8月1日到10月1日两个月走马观花的结果。在后面的章节中，我将用“访谈实录”和“追问笔记”的形式给大家讲一些故事，一些发生在这片广袤土地上的故事。我还会追问这些做法后面的想法，以及实际操作的方法，并尽可能给出一个说法。做法、想法、方法、说法，加起来就是“方式”。因为这个方式是在成都发现的，所以叫“成都方式”。实际上，这些年来，成都一直在试图探索出一种适当、可行、符合实际、事半功倍的方式，以求经济社会全面、协调、可持续发展。在我看来，这事已经有了些眉目，也有了点成

果。而且,正是靠着这种方式,他们使探索成为经验,使理想变成可能。这样一种实践,不会没有借鉴意义吧?

小荷才露尖尖角,早有蜻蜓立上头。

让我们走进成都。

第一章 突出重围

一 忧患

>> 金嘉祥忧国忧民：

农民一路走来，听到的好话多，捡到的干货少

2005年8月1日，成都市委农工办，金嘉祥的办公室。



2005年8月1日，成都市委农工办，金嘉祥的办公室。

金嘉祥是我这次调研要见的第一个人。我想见他,不仅因为他熟悉情况,而且因为他直率坦诚。在成都政界,金嘉祥有“位卑未敢忘忧国”的口碑。只要是他认为该说的话、该做的事,他常常会“奋不顾身”地去说、去做,而不顾及什么官场上的这个那个。我和他电话预约的时候,金嘉祥对我讲了他的想法。他说他今年50多岁了,他不想吹捧谁,也用不着吹捧谁,只想做点实在事,说点真心话。其实这正是我所希望的,我就怕听官员们大吹大擂歌功颂德。老金既然自称是个讲真话的,那就尽快见见。

一见,果然落落大方。

1954年出生的金嘉祥是邛崃县人,从小生长在农村,生活在农村,可谓土生土长。他当过民办教师、公社干部,当过邛崃、大邑两县县长,成都市的水利、农牧两局局长,现在是成都市委、市政府副秘书长,成都市农委(农工办)主任和推进城乡一体化办公室主任。农村的事情,是他最挂念的。前两天,资阳发生了猪链球菌疫情,损失惨重。成都市很担心城门失火殃及池鱼,正像抗洪救灾一样严防死守,防止资阳的疫情向成都蔓延,金嘉祥的手机也就响个不停。金嘉祥对我说,对不起,猪儿的事情不能不管。我当然也不会介意猪儿优先。于是,他就一面照顾着他的“猪儿”,一面和我“摆龙门阵”。

“摆龙门阵”是我提出来的。一见面,我就和他“约法三章”:说真话,不说假话;说实话,不玩虚套;说人话,不打官腔。金嘉祥微微一笑,将我一军:那我说四川话行不行?我马上用四川话回答:没得问题。一听这话,金嘉祥就进入了状态。他告诉我,自己原本是想研究哲学的,还考上了武汉大学哲学系,差一点成为我的校友。后来服从组织安排,没去上学,结果“误入歧途”,从了政。不过我看他虽

然没上哲学系,说起话来却是逻辑严密思路清晰,讲起推进城乡一体化的工作,就更是头头是道。可见哲学也不一定要在课堂上学,“歧途”反倒可能是“正途”。更何况,金嘉祥毕竟是从基层、从农村成长起来的干部,说到“三农”(农村、农民、农业),感情真切而真诚。

我问金嘉祥,你这个农家子弟,虽然跳了“农门”,可是跳来跳去,还是没跳出如来佛的手掌心,当官也只能当“农官”。你看你,职务换了不少,部门也换了不少,却没有一个不是和农村、农民、农业打交道的。你不觉得委屈?

金嘉祥说,委屈啥子呢?农民又不低人一等,农业也总要有人管嘛!我们这个国家,是个农业大国,农业是国民经济的基础。“民以食为天”嘛!手中有粮,心中才不慌。要不然,新一届中央领导集体会把“三农”问题当做全党工作的重中之重来抓?

我说,那好,你看“三农”到底是不是问题?

金嘉祥说,当然是问题。不但是问题,而且好像是步入了一种怪圈,剪不断、理还乱。在“三农”上,我们党,我们政府,我们的领导人,下了很多工夫,发了很多讲话,但农村始终相对贫困,农民还是相对那么苦,农业上的问题相对还是那么多,可以说是按下葫芦起了瓢,一波未平,一波又起。刚刚粉碎“四人帮”那阵子,农村的情况真是惨不忍睹。十一届三中全会以后,搞家庭联产承包责任制,实行“大包干”,把农民从不切实际的、超越了现阶段生产力的生产关系中解放出来,极大地调动了农民的生产积极性。再加上连续几年出台一号文件,理顺了农民和市民、农村和城市的一些基本关系,使农业得到了长足的发展,给农村带来了初步的繁荣,让农民的生活有了较大的改善,这些都是事实。

我说,当然是事实。这是有目共睹的。

金嘉祥说,是啊!所以当时很多人都认为,这下子“三农”问题可算是彻底解决了,农村可是富裕了。于是,随着时间的推移,各种政策又变着花样出台,在农民头上“摸”,也在农民包包头(钱包里)“摸”。各种税费、摊派,都出来了。什么“人民学校人民建”、“人民交通人民办”,一切都是人民,结果一切都是摊派,农民又陷入了不堪重负的境地。

我说,啊,好了伤疤忘了痛。

金嘉祥笑笑说,也不完全是这个,也还有体制上的问题。当时那个“双层经营体制”在和社会主义市场经济体制对接的时候,也是有矛盾的。简单地说,一家一户的小生产很难适应千变万化的大市场。结果,农民增产不增收,甚至减产减收。

我说,这个时候,城市可是发展了。

金嘉祥说,问题就在这里。城市年年在发展,城里人的收入年年在增加,农村却停滞不前,或者发展缓慢。这样一来,两下里差距就拉大了。改革开放之初,城乡消费比例还是比较合理的,到了2003年,就变成了3.2:1。城里人包包头(钱包里)有3.2元钱,农村老百姓只有1元钱,还是凑起来的,咋个平衡嘛!何况还有教育问题、医疗问题、社会保障问题。可以说,农民成整块地没能跟上经济社会的发展。

说到这里,金嘉祥不无感慨。他说,这是不公平的。我们这个党,我们这个国家,打江山靠的是农民,新中国成立以来推动中国发展首先破题的还是农民。走合作化道路,是农民带的头;土地承包、推行改革,也是农民带的头;“一化三改造”,首先“化”的还是农民。但是,工业发展了,社会前进了,国力增强了,城乡差距反而越