



# 陕甘宁边区 参议会

(资料选辑)

《陕甘宁边区政权建设》编辑组

# 陕甘宁边区参议会

(资料选辑)

《陕甘宁边区政权建设》编辑组编

中共中央党校科研办公室

党校教学科研参考丛书

**陕甘宁边区参议会**

\*

中共中央党校科研办公室发行

京辉印刷厂承印

850×1168 毫米 32开本 22  $\frac{3}{4}$  印张 432千字

1985 年 1 月第一版 1985 年 1 月第一次印刷

丛书编号 1—3 成本费 2.00元

印数： 1—3500

**(党校系统内部发行)**

## 关于编印《党校教学科研 参考丛书》的说明

编印《党校教学科研参考丛书》的目的，在于为各级党校提供一些有益的参考资料，以促进党校的教学和理论研究工作。凡是党校工作人员编写译述的资料、试用教材、译作、专著，具有相当参考价值而不宜公开发行者，均在编选之列。希望广大党校工作者给以支持和批评，帮助我们在这项工作做好，使这套丛书的出版能为党校教育正规化发挥积极的作用。

中共中央党校科研办公室

## 本书出版说明

作为一部学术资料，《陕甘宁边区参议会（资料选辑）》的适用范围是不会很广泛的，但是，它对于中共党史和中国近现代史的新民主主义政权建设和人民民主专政发展史的研究者来说，却有很高的参考价值。

当然，任何资料的适用性都是有限的，不过适用范围有大有小罢了。中央党校和中央档案馆等单位的同志认真整理选辑《陕甘宁边区的政权建设》的大量历史资料，在出版《陕甘宁边区的精兵简政（资料选辑）》之后，又整理出这本《陕甘宁边区参议会（资料选辑）》，并不因为它适用范围不广而气馁，还准备继续按专题选辑下去。这种精神是值得赞扬的。从事资料工作，需要的就是这种锲而不舍、持之以恒的坚韧精神。

资料工作者通过自己的辛勤劳动，为从事理论教学和学术研究的同志提供比较完备、比较准确的第一手资料，为他们铺垫了前进的道路，帮助他们能更迅速、更有效地取得成就，这无疑是一种高尚的劳动，它的成果具有长远的学术价值，这不是那些应时即景、东抄西摘、人云亦云、了无新意的论文和专著所能比拟的。资料工作者所从事的事业的意义和价值，必将为越来越多的人所理解，他们必将得到越来越大的支持。我们殷切希望有更多的同志来从事搜集整理资料的工作，而且能作到乐此不疲，甘之如饴，不断为社会贡献各方面的资料。那样，理论研究就会有更广阔的天地，而资料工作者也会从理论事业的蓬勃发展，中，感受到问心无愧地履行了社会责任的愉快和满足。

对于马克思主义理论工作者来说，更为重要的是现实的资料。光彩艳丽的社会主义建设实践，为我们提供了无比丰富的活

资料。采集这些资料，固然也需要资料工作者的努力，但更需要的是理论工作者亲身深入实践，直接获取耳闻目睹的感性知识，通过思考、研究、分析、探讨，把马克思主义的基本理论，同自己掌握的实际资料密切结合起来，使理论具有新的活力。这应当是提高党校教学质量和学术水平的最有效、最可靠的出路。

考虑到本书的出版旨在提供比较完备、比较准确的历史资料，因此，只要是能反映历史真貌、对研究者有价值的材料，我们都选编进来，并没有“因人废言”。

本书是“陕甘宁边区政权建设”的资料选辑之一（第一辑《陕甘宁边区的精兵简政（资料选辑）》已在一九八二年九月作为中央党校科研办公室的“教研参考”用书出版），搜集了陕甘宁边区参议会三届四次会议的主要文献六十八篇，并选编了中国共产党和陕甘宁边区政府关于边区参议会的决定和指示二十多篇，以及报刊社论和当事人、学者的研究论文等三十余篇。

《党校教学科研参考丛书》编选组

一九八四年八月十三日

# 目 录

|     |       |
|-----|-------|
| 前 言 | ( 1 ) |
|-----|-------|

## (一) 从工农苏维埃代表大会到陕甘宁边区参议会

|              |  |
|--------------|--|
| 中华苏维埃共和国宪法大纲 |  |
|--------------|--|

|           |        |
|-----------|--------|
| (一九三四年一月) | ( 22 ) |
|-----------|--------|

|          |  |
|----------|--|
| 苏维埃建设决议案 |  |
|----------|--|

|           |        |
|-----------|--------|
| (一九三四年一月) | ( 26 ) |
|-----------|--------|

|                  |  |
|------------------|--|
| 中华苏维埃共和国中央苏维埃组织法 |  |
|------------------|--|

|              |        |
|--------------|--------|
| (一九三四年二月十七日) | ( 32 ) |
|--------------|--------|

|             |        |
|-------------|--------|
| 苏维埃政权系统简明图表 | ( 40 ) |
|-------------|--------|

|                |  |
|----------------|--|
| 陕甘宁边区议会及行政组织纲要 |  |
|----------------|--|

|                |        |
|----------------|--------|
| (一九三七年五月十二日通过) | ( 42 ) |
|----------------|--------|

|             |  |
|-------------|--|
| 由苏维埃到民主共和制度 |  |
|-------------|--|

|               |            |
|---------------|------------|
| (一九三七年五月三十一日) | 林伯渠 ( 48 ) |
|---------------|------------|

|            |  |
|------------|--|
| 边区政府的组织与建设 |  |
|------------|--|

|           |           |
|-----------|-----------|
| (一九三七年六月) | 觉哉 ( 56 ) |
|-----------|-----------|

|                       |  |
|-----------------------|--|
| 中共陕甘宁边区特委关于保证实行边区各级政府 |  |
|-----------------------|--|

|                      |        |
|----------------------|--------|
| 组织办法的指示 (一九三七年八月十六日) | ( 72 ) |
|----------------------|--------|

|                   |  |
|-------------------|--|
| 行政专员以下各级政府组织的重新规定 |  |
|-------------------|--|

|           |        |
|-----------|--------|
| (一九三七年八月) | ( 73 ) |
|-----------|--------|

|                       |  |
|-----------------------|--|
| 陕甘宁边区政府主席团决定十一月十五日召开边 |  |
|-----------------------|--|

|               |        |
|---------------|--------|
| 区议会 (一九三八年八月) | ( 76 ) |
|---------------|--------|

|               |  |
|---------------|--|
| 顺利的来完成陕甘宁边区议会 |  |
|---------------|--|

|                      |        |
|----------------------|--------|
| (《新中华报》一九三八年八月三十日社论) | ( 77 ) |
|----------------------|--------|

## 陕甘宁边区政府通知

### ——关于复选陕甘宁边区议会议员事

(一九三八年九月) ..... ( 79 )

### 关于召开边区议会推进民主政治的宣传大纲

(一九三八年九月十三日) ..... ( 81 )

### 完成陕甘宁边区地方民主政治的建设

(一九三八年九月十八日) ..... 高自立 ( 84 )

### 边区议会筹委会日前召开第一次会议决定议会前

各地应进行工作 (一九三八年十月) ..... ( 88 )

### 以实际工作来拥护边区议会

(《新中华报》一九三八年十月十五日社论) ..... ( 90 )

### 陕甘宁边区政府训令边区议会改为边区参议会

(一九三八年十一月二十五日) ..... ( 92 )

### 陕甘宁边区政府主席林伯渠关于改议会为参议会

通电 (一九三八年十一月二十五日) ..... ( 93 )

## (二) 陕甘宁边区第一届参议会

### 陕甘宁边区第一届参议会开幕词

(一九三九年一月十七日) ..... 林伯渠 ( 96 )

### 陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作

报告 (一九三九年一月) ..... 林伯渠 ( 99 )

### 陕甘宁边区第一届参议会对陕甘宁边区政府工作

报告的决议 (一九三九年一月) ..... ( 136 )

### 陕甘宁边区抗战时期施政纲领

(一九三九年二月一日通过) ..... ( 141 )

### 陕甘宁边区第一届参议会通过的十二件重要提案

(一九三九年一月三十一日通过) ..... ( 144 )

### 陕甘宁边区第一届参议会条例五件

(一九三九年二月一日通过) ..... ( 152 )



|                               |            |
|-------------------------------|------------|
| 一、陕甘宁边区政府组织条例 .....           | ( 152 )    |
| 二、陕甘宁边区选举条例 .....             | ( 157 )    |
| 三、陕甘宁边区各级参议会组织条例 .....        | ( 159 )    |
| 四、陕甘宁边区土地条例 .....             | ( 163 )    |
| 五、陕甘宁边区高等法院组织条例 .....         | ( 166 )    |
| <b>陕甘宁边区参议会第一届大会告边区同胞书</b>    |            |
| (一九三九年二月三日) .....             | ( 171 )    |
| <b>陕甘宁边区第一届参议会通电</b>          |            |
| (一九三九年二月三日) .....             | ( 175 )    |
| 致蒋委员长林主席电 .....               | ( 175 )    |
| 致重庆国民参政会电 .....               | ( 175 )    |
| 致各战区司令长官及全体将士电 .....          | ( 176 )    |
| 致八路军新四军电 .....                | ( 176 )    |
| <b>陕甘宁边区第一届参议会当选人员</b>        |            |
| (一九三九年二月) .....               | ( 177 )    |
| <b>陕甘宁边区第一届参议会闭幕词</b>         |            |
| (一九三九年二月四日) .....             | 高岗 ( 179 ) |
| <b>陕甘宁边区参议会第一届大会召开的意义及其</b>   |            |
| <b>成果</b> (一九三九年二月二十二日) ..... | 周扬 ( 183 ) |

### (三) 陕甘宁边区施政纲领

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| <b>毛泽东关于公布与发表《陕甘宁边区施政纲领》</b> |         |
| <b>问题给任弼时并转边区中央局的信</b>       |         |
| (一九四一年四月二十八日) .....          | ( 188 ) |
| <b>中共陕甘宁边区中央局关于发布新的施政纲领的</b> |         |
| <b>决定</b> (一九四一年四月三十日) ..... | ( 189 ) |
| <b>陕甘宁边区施政纲领</b>             |         |
| (一九四一年五月一日中共边区中央局提出，         |         |
| 中共中央政治局批准) .....             | ( 190 ) |

## 拥护陕甘宁边区施政纲领

(《新中华报》一九四一年五月八日社论) …… (194)

## 中共西北中央局通知 第七号

——各分区县乡级不必颁发施政纲要

(一九四一年五月二十日) …… (197)

## 施政纲领——到群众中去!

(延安《解放日报》一九四一年五月二十一

日社论) …… (199)

## 为实现陕甘宁边区新的施政纲领而斗争

(一九四一年五月二十六日) …… 高岗 (203)

## 陕甘宁边区施政纲领及其解释

(一九四一年六月三十日中共西北中央局宣传

部编印) …… (210)

## (四) 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会

### 陕甘宁边区政府通知

(一九四一年九月八日) …… (226)

### 陕甘宁边区政府关于边区参议会开会致各县信

(指字二十二号) (一九四一年九月八日) …… (227)

### 迎接边区参议会

(延安《解放日报》一九四一年十月十二日

社论) …… (230)

陕甘宁边区第二届参议会第一次大会日程 …… (233)

### 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会开会词

(一九四一年十一月六日) …… 高岗 (235)

### 在陕甘宁边区参议会的演说

(一九四一年十一月六日)(见《毛泽东选集》第三卷)

### 在陕甘宁边区第二届参议会第一次大会上的致词

(一九四一年十一月六日) …… 林伯渠 (239)

## 李鼎铭副议长就职演说

(一九四一年十一月七日) ..... (241)

## 陕甘宁边区政府对边区第二届参议会第一次大会

的工作报告(一九四一年十一月八、九日).....林伯渠 (243)

## 增进边区军民的团结,保卫边区新民主主义的

建设(一九四一年十一月十一日).....肖劲光 (264)

## 关于五一施政纲领的解释

(一九四一年十一月十五日) .....高岗 (267)

## 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会决议案

(一九四一年十一月十七日) ..... (272)

## 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会条例九件

(一九四一年十一月通过) ..... (276)

一、陕甘宁边区保障人权财权条例 ..... (276)

二、陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例 ..... (278)

三、陕甘宁边区县政府组织暂行条例 ..... (281)

四、陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例 ..... (284)

五、陕甘宁边区各乡市政府组织条例 ..... (285)

六、陕甘宁边区各级参议会组织条例 ..... (287)

七、陕甘宁边区各级参议会选举条例 ..... (293)

八、陕甘宁边区战时动员壮丁与牲口条例 ..... (297)

九、陕甘宁边区参议会会议规程 ..... (300)

## 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会提案汇录

(一九四一年十一月十八——二十日通过) ..... (306)

一、军事提案 ..... (306)

二、政法提案 ..... (309)

三、财政提案 ..... (322)

四、文教提案 ..... (325)

五、经建提案 ..... (339)

六、特种提案 ..... (347)

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会当选人员·····    | ( 351 ) |
| 陕甘宁边区第二届参议会参议员名录·····        | ( 353 ) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会电文·····      | ( 356 ) |
| 致国民政府林主席蒋委员长电·····           | ( 356 ) |
| 致全国电·····                    | ( 356 ) |
| 致中共中央委员会电·····               | ( 357 ) |
| 致各党派人士电·····                 | ( 357 ) |
| 致八路军新四军电·····                | ( 357 ) |
| 致边区留守兵团保安队电·····             | ( 358 ) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会宣言           |         |
| (一九四一年十一月二十一日)·····          | ( 359 ) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第一次大会闭幕词          |         |
| (一九四一年十一月二十一日)·····高岗        | ( 362 ) |
| 庆祝边区参议会开幕                    |         |
| (延安《解放日报》一九四一年十一月十一日社论)····· | ( 368 ) |
| 选贤任能                         |         |
| (延安《解放日报》一九四一年十一月十八日社论)····· | ( 371 ) |
| 为建立模范的抗日民主根据地而奋斗             |         |
| ——庆祝陕甘宁边区第二届参议会的胜利           |         |
| (延安《解放日报》一九四一年十一月二十三日社论)···  | ( 374 ) |
| 中共西北中央局对陕甘宁边区第二届参议会第一次大会工作总结 |         |
| (一九四一年十二月四日)·····            | ( 377 ) |
| 陕甘宁边区政府布告                    |         |
| (一九四二年一月一日)·····             | ( 384 ) |
| 陕甘宁边区参议会工作的两点经验              |         |
| ——党务广播第六十八号                  |         |
| (一九四二年十一月)·····              | ( 385 ) |

## （五）陕甘宁边区第二届参议会第二次大会

中共西北中央局关于边区参议会双十节召开议员

代表会议给各级党的通知

（一九四二年八月二日）……………（388）

迎接第二届第二次边区参议员大会

（延安《解放日报》一九四二年八月十二日

社论）……………（389）

陕甘宁边区参议会常驻会第十二次会议暨边区政府

委员会第五次会议联席会议关于召开边区第二

届参议会第二次大会的决定

（一九四四年七月十八日）……………（392）

关于陕甘宁边区参议会的筹备问题

（一九四四年九月三十日在西北局高干会

的报告）……………林伯渠（395）

祝第二届第二次边区参议会

（延安《解放日报》一九四四年十二月五日

社论）……………（414）

陕甘宁边区第二届参议会第二次大会日程……………（417）

边区民主政治的新阶段

——陕甘宁边区政府对边区第二届参议会第二次

大会的工作报告（一九四四年十二月五日）…林伯渠（419）

关于文教工作的方向

——在陕甘宁边区第二届参议会第二次大会

上的报告（一九四四年十二月六日）……………李鼎铭（431）

在陕甘宁边区第二届参议会第二次大会上的讲话

（一九四四年十二月十二日）……………彭德怀（438）

常驻会工作及明年改选问题

——在陕甘宁边区第二届参议会第二次大会

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 上的报告 (一九四四年十二月十四日) …… 谢觉哉  | (445) |
| 一九四五年的任务                   |       |
| ——在陕甘宁边区第二届参议会第二次大会        |       |
| 上的演说 (一九四四年十二月十五日) …… 毛泽东  | (450) |
| 在陕甘宁边区第二届参议会第二次大会上的讲话      |       |
| (一九四四年十二月十七日) …… 高岗        | (459) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第二次大会关于政府工      |       |
| 作报告的决议 (一九四四年十二月十九日) ……    | (464) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第二次大会通过的条例      |       |
| (一九四四年十二月) ……              | (468) |
| 一、陕甘宁边区各级参议会选举条例 ……        | (468) |
| 二、陕甘宁边区地权条例 ……             | (473) |
| 三、陕甘宁边区土地租佃条例 ……           | (475) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第二次大会通过提案汇      |       |
| 录 (一九四四年十二月) ……            | (482) |
| 一、特种提案 ……                  | (482) |
| 二、政法提案 ……                  | (486) |
| 三、财经提案 ……                  | (492) |
| 四、军事提案 ……                  | (499) |
| 五、文教提案 ……                  | (500) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第二次大会通电 ……      | (505) |
| 电请蒋介石撤销封锁边区大军调赴抗日前线 ……     | (505) |
| 为“一二·九”运动第九周年致全国青年电 ……     | (506) |
| 致八路军新四军电 ……                | (508) |
| 致全国同胞电 ……                  | (509) |
| 致海外侨胞和返国难侨电 ……             | (510) |
| 陕甘宁边区第二届参议会第二次大会名录 ……      | (512) |
| 人民代表的议会                    |       |
| (延安《解放日报》一九四四年十二月二十日社论) …… | (514) |

## (六) 陕甘宁边区第三届参议会

### 陕甘宁边区第三届参议会大会日程

(一九四六年四月二日至四月二十七日) ..... (518)

### 在陕甘宁边区第三届参议会的演说

(一九四六年四月二日) ..... 朱德 (520)

### 边区建设的新阶段

——陕甘宁边区政府对边区第三届参议会的

工作报告 (一九四六年四月四日) ..... 林伯渠 (523)

### 边区人民的伟大胜利

——关于选举工作的报告

(一九四六年四月六日) ..... 李鼎铭 (541)

### 在陕甘宁边区第三届参议会上的讲话

(一九四六年四月十日) ..... 谢觉哉 (550)

### 陕甘宁边区第三届参议会关于政府工作报告的决

议 (一九四六年四月二十六日) ..... (557)

### 陕甘宁边区第三届参议会通过的方案与条例

(一九四六年四月) ..... (560)

一、陕甘宁边区宪法原则 ..... (560)

二、陕甘宁边区复员方案 ..... (562)

三、陕甘宁边区一九四六年到一九四八年建设计划方 ..... (567)

案

四、陕甘宁边区婚姻条例 ..... (582)

五、陕甘宁边区营业税暂行条例 ..... (584)

### 陕甘宁边区第三届参议会大会提案

(一九四六年四月) ..... (587)

一、政治提案 ..... (587)

二、财经提案 ..... (596)

三、文教提案 ..... (604)

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 四、特种提案.....                   | ( 612 ) |
| 陕甘宁边区第三届参议会通电                 |         |
| (一九四六年四月) .....               | ( 617 ) |
| 关于北平解放报、新华社人员被捕事件通电.....      | ( 617 ) |
| 致中共中央唁函.....                  | ( 618 ) |
| 向毛主席朱总司令致敬慰问八路军新四军            |         |
| 及一切民主军队将士.....                | ( 618 ) |
| 要求国民政府实行政协决议, 履行四项诺言.....     | ( 620 ) |
| 要求国民政府彻底实行停战协定, 停止各地恐怖行为..... | ( 620 ) |
| 要求国民政府撤除边区封锁.....             | ( 622 ) |
| 陕甘宁边区第三届参议会各项选举结果             |         |
| (一九四六年四月二十五、二十六日).....        | ( 623 ) |
| 陕甘宁边区第三届参议会参议员名录.....         | ( 626 ) |
| 民主团结的大会                       |         |
| ——庆祝陕甘宁边区三届一次参议会胜利闭幕          |         |
| (延安《解放日报》                     |         |
| 一九四六年四月二十八日社论) .....          | ( 631 ) |

## (七) 参议会的建设

### 陕甘宁边区的选举与议会制度

|                      |             |
|----------------------|-------------|
| (一九四〇年七月十六日) .....   | 谢觉哉 ( 636 ) |
| 参议会上的几个问题            |             |
| (一九四一年九月十七日) .....   | 谢觉哉 ( 647 ) |
| 边区参议会应有的任务           |             |
| (一九四一年十一月一日) .....   | 徐特立 ( 649 ) |
| 关于参议员的经常工作           |             |
| (一九四一年十二月十一日) .....  | 谢觉哉 ( 653 ) |
| 边区、县参议会常驻委员会的工作      |             |
| (一九四一年十二月二十五日) ..... | 谢觉哉 ( 656 ) |



## 乡市参议会怎样工作

(一九四二年一月四日) ..... 谢觉哉 (660)

## 怎样开乡市参议会

(一九四二年二月) ..... 陈 夷 (671)

## 乡市参议会怎样开会

(一九四二年三月) ..... 何 爽 (676)

## 县参议会怎样开会

(一九四二年三月一日) ..... 谢觉哉 (678)

## 边区参议会常驻会报告

(一九四二年五月九日) ..... 谢觉哉 (684)

## 政府与参议会、群众团体的关系

(一九四二年七月一日) ..... 涅 夫 (692)

## 历届边区参议会概述

(一九四六年四月) ..... 普 金 (696)

## 附 录

### 国民参政会组织条例

(一九三八年四月公布) ..... (700)

### 省参议会组织条例

(一九三八年九月公布) ..... (703)

### 市参议会组织条例

(一九三八年十月公布) ..... (706)