

1981

农业经营管理 经验选编

农业生产责任制

农业部政策研究室

人民出版社

1981

农业经营管理经验选编

农业生产责任制

农业部政策研究室

人 民 出 版 社

封面设计：王师韵

1981

农业经营管理经验选编

农业生产责任制

农业部政策研究室

人民出版社出版 新华书店发行

六〇三厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 8.5 印张 172,000 字

1981 年 12 月第 1 版 1981 年 12 月北京第 1 次印刷

印数 00,001—45,000

书号 4001·416 定价 0.60 元

说 明

一、为了不断加强和完善各种行之有效的农业生产责任制，交流各地经验，提高农业经营管理水平，我们编辑了这本《农业经营管理经验选编——农业生产责任制》，供农业战线的各级领导、农村基层干部和社员以及关心农村工作的广大读者参阅。

二、本书共选入四十七篇典型材料，其中，绝大部分是由各省、市、自治区农业部门提供和推荐的，也有一些是从有关报刊上选录的，我们只在文字上作了一些必要的删改。

三、由于这些材料来源于各省、市、自治区的各类不同地区，而且即使是同一类型的责任制形式，在具体做法上也不尽一致，因此，在编排分类上难免有不当之处，欢迎读者批评、指正。

农业部政策研究室

一九八一年七月二十八日

目 录

农业生产责任制形式简介	(1)
-------------------	-------

一、小段包工、定额计酬

健康十二队是怎样实行小段包工定额计酬的

.....	四川省委农办 简阳县委农工部	联合调查组 (9)
-------	-------------------	-------------

沙坝一队小段包工定额计酬的做法

.....	云南省保山县委办公室	(13)
-------	------------	--------

向阳大队改进提高小段包工定额计酬责任制

.....	湖北省黄冈县农办调查组	(16)
-------	-------------	--------

新光四队改小段包工为大段包工责任到劳的做法

.....	上海市农委公社管理处 川沙县委农村工作部	联合调查 (19)
-------	-------------------------	-------------

二、专业承包、联产计酬

(一) 全面专业承包

专业承包 联产奖罚

.....	河南省新乡县农业办公室	(27)
-------	-------------	--------

实行专业承包 棉粮连年增产

.....	山东省临清县老赵庄公社老赵庄大队党支部	(32)
-------	---------------------	--------

千斤重担大家挑 众人关心共同富

.....人民日报通讯员、记者 (39)

(二) 单项专业承包

蔬菜专业承包 增产又增收

.....湖北省十堰市农办、蔬菜办调查组 (44)

果园建立责任制 产量大增长, 质量大提高

.....河南省灵宝县委办公室 (49)

专业承包 防治水稻病虫害效果好

.....湖南省邵阳地区农业局、隆回县农业局 (52)

管好用好大队农业机械.....山东省农委政策研究室 (55)

(三) 按净收入计酬

联产计酬的一个新发展

.....湖南省湘潭地区湘乡县农办调查组 (59)

生产专业化 管理企业化

.....黑龙江省 嫩江地委 农村工作部调查组 (67)
克山县委

(四) 专业户

专业户包养牲畜办法好

.....山东省 农业厅畜牧局 调查组 (75)
泰安畜牧局

访养猪专业户张士斌

.....农业部畜牧总局李易方 (81)

夫妻承包养鸡场 扭亏增盈大变样

.....上海市嘉定县委办公室 (86)

家庭养鸡开始走向专业化、社会化

.....农业部畜牧总局 李勇 黄景光 (89)
黑龙江省畜牧局 康宝中

三、统一经营，联产到组、到劳

(一) 联产到组

计酬联系产量 促进粮棉大上

.....江苏省射阳县海通公社 (99)

粮区联产到组 改变生产面貌

.....江苏省盐城地委粮区调查组 (105)

(二) 联产到劳

联产到劳七年 面貌发生巨变

.....河南省开封县委调查组 (109)

联产如联心 两年大翻身

.....江西省宜春县、柏木公社联合调查组 (117)

发挥集体优越性 调动个人积极性

.....山西省垣曲县委书记董应南 (122)

络麻联产到劳收到好效果

..... (131)

四、包产到户、包干到户

(一) 包产到户

穷光景逼出的新路子

.....河南省兰考县委调查组 (137)

政策放宽 穷社翻身

.....安徽省凤阳县委调查组 (142)

治穷致富的好办法

.....青海省 海东地委 化隆县委 联合调查组 (149)

包产到户 连年增产

.....四川省、涪陵地区、涪陵县联合调查组 (153)

实行包产到户后 集体经济仍然是主体

.....贵州省正安县委调查组 (159)

(二) 包干到户

社员为什么要包干到户

.....安徽滁县地委、凤阳县委调查组 (164)

群众选择了包干到户

.....国家农委、贵州省农委
遵义地委、遵义县委 联合调查组 (174)

包干到户 集体显得有生气

.....四川省、万县地区、梁平县联合调查组 (182)

永新县包干到户为什么发展这样快

.....周英豪、曾页九 (188)

一个发展牲畜的好途径农业部河南调查组 (197)

五、其 他

(一) 技术推广责任制

内江地区种子分公司试行技术推广联产合同制

..... (205)

选户签订试验示范合同 摸索农技推广工作的

新途径 (210)

巢县是怎样推广“农业技术联产承包合同制”的

..... (216)

武都地区农技推广工作的几点做法

.....甘肃省武都地区农业局 (220)

达县北外公社三大队试行技术推广联产责任制
..... 四川省农办调查组 (224)

科技队承包制种任务经济效益突出
..... (227)

(二) 干部岗位责任制、经济责任制

通海县干部岗位责任制在实践中巩固发展
..... 云南省通海县农办 (230)

新堡子大队实行干部经济责任制
..... (235)

七里大队干部实行联产补贴办法
..... 成都市农委调查组 (239)

晋县试行技术干部岗位责任制的情况
..... 河北省晋县农业局 (245)

(三) 经济合同制

滁县地区推行生产合同制的情况和经验
..... 安徽省滁县地委 (248)

实行经济合同制效果显著
..... (257)

粮油征购合同制 促进农业生产发展
..... 云南省元谋县委 (260)

实行合同制 提高水利建设投资效果
..... 水利部基建总局调查组 (262)

农业生产责任制形式简介

党的十一届三中全会以来,我国广大农村,认真清除“左”的错误及其思想影响,贯彻落实各项农村经济政策,迅速恢复和建立起各种形式的生产责任制,并在实践中不断加以完善和发展。目前各地实行的生产责任制形式,主要有以下六种:小段包工、定额计酬;专业承包、联产计酬;统一经营、联产到组;统一经营、联产到劳;包产到户和包干到户。这些责任制形式,各有其特点和适应性,各有其积极作用和某些局限性。由于各个地区、各个生产队的实际情况不完全一样,即使同一形式的生产责任制,其具体做法也不尽一致。下面就每一种责任制形式的一些最基本的方面,作一简要介绍。

一、小段包工、定额计酬。具体做法是:根据各个时期的农活任务和操作难易,制定出合理的劳动定额,提出时间和质量要求,然后以组或以劳包工完成,经过检查验收后,按定额记分,有的还评定奖罚。

特点是:1、一段一段的安排,属于临时或季节性的包工,而不是承包生产的全过程;2、劳动者完成任务的好坏,只联系工分,不直接联系产量。由于小段包工的生产任务比较落实,又是定额计酬,所以它比生产“大呼隆”、干好干坏一个样的经营管理方式,无论在调动社员的生产积极性、提高劳动效率方

面,还是在贯彻按劳分配方面,都前进了一步。但是,由于它只联系工分不联系产量,往往会出现只图劳动数量,忽视劳动质量的问题。

实行小段包工、定额计酬责任制,关键要掌握好两个环节:一是要制定好合理的劳动定额;二是要组织好检查验收。如果这两个环节搞不好,那么就会出现一些人付出的劳动少而得到的报酬多,一些人付出的劳动多而得到的报酬少的不合理现象,从而引起社员之间、社员与队干部之间的矛盾,影响生产效果。因此,一般的来说,这种责任制形式适应于那些领导班子强,管理水平高,集体经济比较巩固,群众觉悟和团结状况比较好的生产队。

二、专业承包、联产计酬。这是在生产队统一经营下,实行专业分工的联产责任制。它的基本特点,在于划分专业。生产队按照不同专业项目,本着方便生产、有利经营的原则,分别建立专业队、专业组、专业户或专业工。社员则按照自己的技术特长,参与或单独承包某项专业。承包的内容,根据不同专业的特点,具体定任务、定产量(或产值)、定工分、定投资(或消耗)、定奖罚。承包的办法,一般采取自报专业,群众民主评定,有的也可以实行投标,择优承包。各业之间实行统一工值、统一分配。

由于这种责任制是建立在专业分工的基础上,又是联产计酬,所以它既能较好的调动社员的生产积极性,又可以比较充分地发挥专业分工的优越性。它适应于经济条件比较好,干部管理水平比较高,特别是多种经营比较发展的生产队,同时也适应那些生产水平虽不高,但多种经营已有了一定基础

的一般队。有些队可以先搞单项专业承包，然后随着多种经营的发展，逐步实行全面专业承包。

三、统一经营、联产到组。这种形式适应于生产队规模比较大，集体经济比较巩固，领导班子强，干群团结的队。它是在生产队统一领导、统一计划、统一核算、统一分配的前提下，根据生产需要划分若干田间管理作业组，队对组实行“五定一奖”，即定劳力、定地段、定投资、定产量、定工分，超产奖励，减产赔偿。由于固定了作业组，经营的好坏，又同每个成员的切身利益挂起钩来，所以无论在劳动管理还是组织生产方面，都比过去“大呼隆”的经营方式是一大改进。

实行联产到组责任制，在划分作业组时，要从有利于生产考虑，既照顾到社员的居住情况，又应注意领导骨干、劳力强弱、技术高低的适当搭配。在作业组内，可以实行定额管理，也可以联产到劳，以防止“大呼隆”变成“小呼隆”，“大锅饭”变成“二锅饭”。

四、统一经营、联产到劳。这种形式是在联产到组的基础上发展起来的，它比较适宜于生产和管理水平处于中间状态的队，也适应那些生产水平虽低但干部状况较好的贫困队。它的基本特点及做法，河南省概括为“三不变、四统一、五定一奖到劳力”。“三不变”就是生产资料集体所有制不变，基本核算单位不变，统一分配不变；“四统一”就是统一计划、统一耕种、统一投资、统一管理使用水利设施和大中型农具；“五定一奖”就是定劳力、定地段、定投资、定产量、定工分，超产奖励，减产赔偿。这种形式把生产队的自主权同社员个人的自主权较好地结合起来，把个人的劳动成果同物质利益直接联系起

来，既便于发挥集体经营的优越性，又利于调动社员个人的积极性。

实行这种责任制，要注意因地制宜，宜统则统，宜分则分。有些地方因麦、稻打场脱粒不便分户进行，实行秋联夏不联，旱联水不联，但有的地方脱粒条件较好或措施安排得当，全部作物和全部生产过程都包到了劳。此外，还要注意处理好田间工和杂工的矛盾，因田间工是包死的，杂工是活的，若不注意平衡工作，会造成社员之间收入分配悬殊，找补上引起争执，以致影响责任制的贯彻执行。

五、包产到户。这种形式早在一九五六年就出现了，以后，在一九五九年、一九六一年、一九六四年又几经反复，但都被错误地批判下去了。现在是第五次出现，而且范围更广。这说明包产到户在我国一部分地区，是同生产力发展水平相适应的，群众是拥护的。特别是那些居住分散，经济条件较差，集体生产长期搞不上去，社员生活一直比较困难的“三靠队”，实行这种形式后，对促进生产发展，改善群众生活，效果非常显著。

包产到户，是在生产队体制不变，基本生产资料公有制不变，统一计划、统一核算、统一分配的前提下，土地按人口或人劳比例分到户，耕畜分户喂养或保本保值、推平到户，实行定产量、定工分、定投资，超产归己，减产赔偿。这种形式使社员的劳动成果同物质利益联系的更加紧密，因而能比较好的发挥社员的生产积极性，发挥家庭辅助劳力的作用。但是一定要坚持按照中央〔1980〕75号文件提出的六点要求办事，注意维护集体财产不受损失，并随着生产的发展，逐步增加集体积

累，发展多种经营，壮大集体经济。

六、包干到户。这种形式是在包产到户的基础上发展起来的。它同包产到户的主要区别，就在于不搞统一分配，而是“保证国家的，留够集体的，剩余都是自己的”。这种办法简便易行，利益直接，既兼顾了国家、集体和个人三者的利益，充分体现了多劳多得的原则，又减少了集体按工分统一分配的许多麻烦，克服了平均主义。群众说：“大包干，大包干，直来直去不拐弯。”“不记工，不算帐，干部社员两清亮。”

从实际情况看，包干到户已为越来越多的群众所欢迎。它不仅适应于“三靠”队，也适应于生产和管理水平处于中间状态的社队。无论原来生产队的基础如何，实行包干到户，应当尽可能地保留和组织好统一经营部分，如统一主要农作物的种植计划，统一管理使用水利设施和大中型农业机械，统一抓好宜于集体经营的多种经营项目，统一组织农业基本建设和集体用工等，即几统一下的包干到户。这样有利于发挥现有集体设备的作用，有利于发挥集体与个人两个积极性，有利于生产的发展。

以上六种责任制形式，只要从实际出发，经过群众民主讨论，生产队加强领导，都可以调动社员群众的积极性，收到明显的增产效果。但是，各种形式之间优越性的程度、群众积极性的高低、经济效果的大小，是有差别的。具体到一个生产队到底采用什么形式，群众在实践的基础上会加以比较和选择的。在这方面不应当有什么框框，更不能搞一刀切。

总之，生产责任制的实行，是农业经营管理上的一大改革。这一改革引起农村经济的很大变化，也引起人们思想上

的很大变化。在这一改革中，必然会出现许多新情况、新问题，创造出许多新经验。这就需要我们进一步加强调查研究，认识新形势，解决新问题，总结推广新经验，不断完善和发展生产责任制，以推动农村改革的深入进行。

一、小段包工、定额计酬

