

邓 小 平
新时期军队建设思想

军事理论教研室战理组

一九九四年九月

目 录

第一章 邓小平新时期军队建设思想概述	(1)
第一节 邓小平新时期军队建设思想的科学含义	(1)
第二节 邓小平新时期军队建设思想的基本内容	(6)
第三节 邓小平新时期军队建设思想的形成与发展	(7)
第二章 战争与和平的理论	(16)
第一节 和平与发展是当代世界的主题	(16)
第二节 世界大战是可以推迟和避免的	(18)
第三节 霸权主义是当代战争的主要根源	(22)
第四节 我军建设指导思想的战略性转变	(25)
第三章 积极防御战略思想的理论	(31)
第一节 现代条件下必须坚持积极防御战略思想	(31)
第二节 现代条件下积极防御战略思想的新发展	(36)
第四章 军队要服从国家建设大局的理论	(42)
第一节 军队建设与国家建设大局的关系	(42)
第二节 军队要服从国家建设大局思想的精神实质	(45)

第五章 现代条件下人民战争的理论	(51)
第一节 现代条件下仍要坚持人民战争	(51)
第二节 现代条件下人民战争的特点	(53)
第三节 现代条件下人民战争的制胜之道	(56)
第六章 建设现代化正规化革命军队的理论	(62)
第一节 建设现代化正规化的革命军队 是我军建设的总目标	(62)
第二节 走有中国特色的精兵之路	(72)
第三节 坚持党对军队的绝对领导	(78)

第一章 邓小平新时期军队建设思想概述

中国共产党第十四次全国代表大会

中国共产党第十四次全国代表大会，确立了建设有中国特色社会主义理论在新的历史时期对于全党的指导地位，号召“必须用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装全党”，同时要求全军“必须按照邓小平同志关于新时期军队建设的思想，走有中国特色的精兵之路，把人民解放军建设成为强大的现代化正规化革命军队。”

军委江泽民主席指出：“小平同志关于新时期军队建设的思想，是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，反映了新时期军队建设的基本规律，是新的历史条件下军队建设和改革的根本依据和指导思想。”这表明，学习和实践邓小平新时期军队建设思想的任务已经历史地摆在了我军的面前，并在新时期的军队建设和军事斗争中占有十分突出的地位，有着极其重要的意义。

邓小平新时期军队建设思想

第一节 邓小平新时期 军队建设思想的科学含义

邓小平新时期军队建设思想是邓小平同志在新的历史条件下关于中国军队问题的科学理论体系。它是邓小平建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分，是马克思主义军事理论与当代中国实际和时代特征相结合的产物，是毛泽东军

事思想的继承和发展,反映了新时期军队建设和军事斗争的根本依据和指导思想。

一、邓小平新时期军队建设思想是新的历史条件下的产物

邓小平新时期军队建设思想的产生,以及被确定为新时期军队的指导思想,不是偶然的,也并非任何主观意志所为,而是具有一定的历史必然性,有着深刻的历史原因。从根本上说,这是因为军队建设和军事斗争的历史条件发生了重大变化,出现了新的情况和新的问题。这些新情况和新问题,从总体上说,主要来自三个方面。

一是国际环境发生新的变化。这主要在于当今世界的时代主题发生了变化,和平与发展是当代世界的两大问题,战争与革命的时代主题在特定的历史条件下转换为和平与发展的时代主题。自60年代以来,由于多种原因,世界政治力量出现新的分化组合。70年代,毛泽东提出了划分三个世界和反对霸权主义的思想。80年代,邓小平指出当前世界上主要有两个问题,一个是和平问题,一个是发展问题。党的十四大指出,当今世界正处在大变动的历史时期,两极格局已经终结,各种力量重新分化组合,世界正朝着多极化方向发展,和平与发展仍然是当今世界两大主题,霸权主义、强权政治的存在,始终是解决和平与发展问题的主要障碍。在今后一个较长的时间内,争取和平的国际环境,避免新的世界大战,是有可能的,但目前国际形势仍然动荡不安,世界各种矛盾在深入发展,对我军新时期的军事斗争和军队建设提出了新的挑战,也提供了新的机遇。

二是国内情况出现了新的变化。粉碎“四人帮”的胜利从

危难中挽救了党和国家。以党的十一届三中全会为标志,党和国家的工作重心转到社会主义现代化建设上,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,实行改革开放,建立社会主义市场经济体制,进一步解放和发展生产力,党领导~~党领导~~和团结全国各族人民自力更生、艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这些,对军队和国防建设提出了新的更高的要求。

三是军队建设的自身特点也有新的变化。自从邓小平重新回到军队工作以来,我军逐步进入了建军史上从未有过的发展新阶段。1975年到1978年党的十一届三中全会,是我军清除林彪、“四人帮”的影响,恢复我军优良传统的重要时期;1979年到1985年,适应全党工作重点的转移和现代化建设的需要,邓小平提出以现代化为中心的军队和国防建设目标和任务,军队和国防建设的指导思想实行战略性转变,军队建设走上了新的发展轨道;1986年以来,我军经受国际、国内的严峻考验,在改革开放、发展社会主义市场经济的新形势下,邓小平进一步系统提出新时期军队建设的方针原则,军队建设不断取得新的进展。现在回过头来看一看这18年来,尤其是十一届三中全会以来16年军队走过的路,确实是一条不寻常的路,一条既是继承又是创新的路,一条历经艰难而取得伟大成就的路,一条新时期军队建设唯一正确的路。在这一崭新的实践面前,照搬书本不行,照搬外国也不行,必须从国情和军情出发,把马克思列宁主义军事理论、毛泽东军事思想的普遍原理同新的具体实践相结合。

邓小平新时期军队建设思想正是带着这样一些历史特征,适应这样的历史需要形成和发展起来的。学习邓小平新时

期军队建设思想,必须从上述历史条件出发,必须深刻认识它的历史背景,否则不可能认识它的重要意义,也不可能真正理解它的精神实质。

二、邓小平新时期军队建设思想是毛泽东军事思想的继承和发展

首先,邓小平率先提出并确立毛泽东的历史地位和毛泽东军事思想及毛泽东思想对于我军的指导地位。他针对林彪、“四人帮”的干扰破坏,在新时期的军队工作中,拨乱反正,结合新形势,继承、恢复和重申了毛泽东军事思想的许多重要指导思想 and 原则,强调要促进和加速军队和国防的现代化建设;邓小平继承毛泽东关于要加强国防建设,一定要首先加强经济建设的思想,提出在以经济建设为中心的时期,国防建设要服从经济建设的大局,军队要在经济建设这个大局下面行动;邓小平继承毛泽东关于人民战争、积极防御的战略思想,提出新时期的战略方针仍然是“积极防御”四个字,要研究现代条件下人民战争;邓小平继承毛泽东关于政治工作是我军生命线的思想,强调在新的历史条件下要加强和改进军队的思想政治工作;邓小平继承毛泽东强调严格纪律、从严治军的思想,指出军队非讲纪律不可,军队要有章程,要建立制度,编制就是法律,要搞好军队的科学化、正规化管理;邓小平继承毛泽东关于人民解放军应该是一个大学校的思想,创造性地提出培养军地两用人才,为和平时期军队建设服务,为国家四化建设服务,为干部战士长远发展着想的思想;邓小平继承毛泽东历来主张实行精兵的思想,在新的历史条件下,强调军队要整顿,要精简整编,要减少数量,提高质量,组织和实施百万大裁军。凡此种种,继承中有发展,继承本身也是发展,实事求是

地把毛泽东军事思想的基本原则同我军新时期的实践结合起来,贯彻下去,使我军始终沿着毛泽东开创的道路不断前进。

其次,邓小平还运用马列军事理论、毛泽东军事思想的立场、观点和方法,研究新情况,解决新问题,创造性地提出了一系列新时期军队建设和军事斗争的指导原则,从而丰富和发展了毛泽东军事思想的理论宝库。正如毛泽东当年在中国革命战争中创造性地发展马列军事理论一样,邓小平在新的历史条件下也为毛泽东军事思想的历史发展做出了创造性的贡献。邓小平关于和平与发展是当今世界的时代主题,并由此阐明的新时期制止战争、维护和平应该依靠谁、团结谁、反对谁的思想;邓小平提出的改变以往我们对战争与和平问题的认识,改变那种认为战争不可避免而且是迫在眉睫的观点,并由此确定我们建军的正确原则和方向,实行军队和国防建设指导思想上的战略性转变的思想;邓小平关于要承认我们军队打现代化战争的能力不够,因此军队建设要以现代化为中心的思想;邓小平关于军队要提高战斗力,要讲真正的战斗力,要减少数量、提高质量,注重质量建设,走有中国特色精兵之路的思想;邓小平关于把自力更生和适当引进相结合,加速武器装备现代化、加速国防现代化的思想;邓小平关于把教育训练提高到战略地位,加强军队干部革命化、年轻化、知识化、专业化建设的思想;邓小平关于精兵合成、平战结合、提高效能和有利于人才成长的体制、编制改革思想等,都为丰富和发展毛泽东军事思想的理论宝库提供了新鲜经验,增添了新的内容。

三、邓小平新时期军队建设思想是建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分

邓小平同志既是我国经济建设和改革开放的总设计师,

也是军队建设和改革的总设计师。邓小平新时期军队建设思想,从根本上说,就是建设有中国特色社会主义理论在军事领域的具体化,是适应党在社会主义初级阶段基本路线的要求,在军事领域形成的军队建设和改革的指导思想。如果说以毛泽东为核心的第一代领导集体的军事实践和军事思想主要是同中国的第一次革命相联系的,代表了党和军队在军事上的第一次历史性飞跃,那么,以邓小平为核心的第二代领导集体的军事实践和军事思想是同现代中国的第二次革命相联系的,代表了党和军队在军事上的第二次历史性飞跃。因此,理解邓小平新时期军队建设思想,必须同建设有中国特色社会主义理论联系起来,上升到“中国的第二次革命”的历史高度。只有站在这样的高度,才可能真正理解它的涵义。

第二节 邓小平新时期 军队建设思想的基本内容

邓小平新时期军队建设思想系统回答了新的历史条件下军队建设的一系列重大问题,反映了新时期军队建设和军事斗争的基本规律,是一个有着内在联系的逻辑结构的理论体系,内容十分丰富,大致包括以下五个方面的内容:

一、战争与和平的理论

战争与和平理论是邓小平新时期军队建设思想的理论基础。其核心在于把新时期的军事斗争和军队建设置于新的国际背景下来思考。主要包括和平与发展是当代世界的主题;世界大战可以推迟和避免;霸权主义是当代战争的主要根源;实行军队建设指导思想的战略性转变等内容。

二、积极防御战略思想的理论

这是邓小平在新的历史条件下,研究和解决军事战略和军事斗争的指导原则。主要包括现代条件下必须坚持积极防御战略思想;积极防御战略思想的新发展等内容。

三、军队建设要服从国家建设大局的理论

这是邓小平把新时期军队和国防建设置于国家建设整体中的一个卓有远见的思想。主要包括正确认识军队建设与国家建设的关系;军队要忍耐和让路于国家建设;军队要促进和保障国家建设;军队要和国家协调发展等内容。

四、现代条件下人民战争的理论

这是邓小平新时期军事斗争克敌制胜的法宝。主要包括现代条件下仍要坚持人民战争;现代条件下人民战争的特点;现代条件下人民战争的制胜之道等内容。

五、建设现代化正规化革命军队的理论

这是邓小平新时期军队建设思想的核心内容。主要包括建设现代化正规化革命军队是我军建设的总目标;新时期我军建设必须以现代化为中心;注重质量建设,走有中国特色的精兵之路;坚持党对军队的绝对领导等内容。

第三节 邓小平新时期军队建设思想的形成与发展

邓小平新时期军队建设思想,是新的历史条件下毛泽东军事思想的继承和发展,经历了一个逐步形成和发展的历史过程。

一、初步产生时期

邓小平 1973 年从江西返回北京，恢复国务院副总理职务。1974 年 1 月，他参与领导西沙群岛自卫反击作战。1975 年 1 月 5 日，邓小平被任命为中央军委副主席兼总参谋长，主持军委日常工作。数日后，分别在党的十届二中全会和四届人大一次会议上当选为中共中央副主席、政治局常委、国务院副总理。鉴于周恩来病重需继续住院治疗，由他主持党和国家的日常工作。其后，他在着手全面整顿，努力纠正“文化大革命”错误的同时，对林彪、“四人帮”破坏军队建设的行径进行了坚决的斗争。1976 年，他第二次被错误罢免。同年 10 月，我们党一举粉碎“四人帮”反革命集团。1977 年 7 月，党的十一届三中全会决定恢复邓小平 1975 年初担任的全部职务。第二次复出后，他在致力于党的思想路线、政治路线、组织路线和拨乱反正的同时，努力在军事领域清除林彪、“四人帮”的影响，克服军队当时严重存在的“肿、散、骄、奢、惰”等问题，恢复我军优良传统。1978 年 6 月，邓小平《在全军政治工作会议上的讲话》这篇新时期军队建设的纲领性文献中提出，新时期的军队建设要解放思想、实事求是，要研究新的历史条件，要研究新情况、解决新问题。

这一时期，邓小平思想和实践的核心是“回到马列主义毛泽东思想正确轨道上来，我们将永远沿着这个轨道前进”。这奠定了邓小平新时期军队建设思想的基础。邓小平提出：军队要整顿，整顿的实质就是要恢复毛泽东实事求是的作风、群众路线的作风，整顿的任务就是要整掉“肿、散、骄、奢、惰”，整顿必须从领导班子着手，使各级领导权掌握在党性强、作风正、团结好的人手中；四个现代化，有个国防现代化，要实现国防现代化，首先要解决军队的整顿、准备打仗和军队建设问题。

国防的现代化,只有建立在国家整个工业以及农业发展的基础上才有可能;要把军队的教育训练提高到战略地位,现在不打仗,提高军队的素质,提高军队的战斗力,要从教育训练着手,教育训练一是部队本身要提倡勤学苦练,二是通过办学校来解决干部问题;指导思想要明确,就是要解决现代化问题,要承认我们军队的人数虽然多,但是素质比较差,要承认我们军队打现代化战争的能力不够,我们各级干部指挥现代化战争的能力都很不够,要努力学习现代化战争知识,努力提高干部指挥现代战争的能力,要逐步实现指挥系统的现代化;继承毛泽东军事思想、研究现代条件下人民战争,发展我国军事科学,只要我们坚持人民战争,敌人就是现在来,我们以现有武器也可以打,最后也可以打胜,我们历来的经验,就是用劣势装备打败优势的敌人,因为我们进行的是正义战争,是人民战争,我们是三结合的武装力量体制,野战军、地方军和民兵相结合,就是人民战争,搞人民战争不是不要军队现代化;不讲技术是要吃亏的,要加速改进军队的装备,但不要完全迷信什么都是技术决定,我们也要根据可能,进行综合平衡,但是不管怎么样,我们弄得好一些,就可以在现有的国力下加速改进军队的装备;把军队办成一个大学校,使干部既学到现代战争知识,又学到现代科学知识和生产知识,还要学会做政治工作和管理工作,成为军队和地方都适用的干部;对战士的教育训练要做到一兵多能,军队要搞得生动活泼些,不仅着眼于军队本身建设的需要,还要着眼于干部、战士转业复员到地方的需要;治军要严,首先对领导班子要严,对高级干部要严,军队非讲纪律不可,纪律松弛是不行的,要提倡顾全大局;我们军队也要有民主,没有民主就不可能有自觉的纪律,三大民主要

坚持，搞好三大民主，要从连队搞起，从各级党委搞起；新时期军队建设首先要解决思想路线问题，要完整准确地理解和运用毛泽东思想的体系来指导我们各项工作，要继承和发扬毛泽东倡导的实事求是精神，从实际出发，研究新情况，解决新问题；政治工作要研究和解决在新的历史条件下，怎样恢复和发扬政治工作的优良传统，提高我军战斗力的问题；后勤也要着重研究后勤工作方面在新的历史条件下出现的新情况、新问题。

二、基本形成时期

党的十一届三中全会是我党历史上的一次重大转折。全会后，我军在三中全会精神和邓小平有关思想的指引下，军队建设进入新的发展阶段。1979年2月17日至3月6日，为反击越南的侵略行径，根据党中央和中央军委的决策，邓小平亲自指挥了中越边境自卫还击作战，并取得胜利。1980年秋召开的801会议，将“积极防御、诱敌深入”的战略方针，改为“积极防御”战略方针，使我军战略指导更加符合反侵略战争初期的客观实际。1981年6月，邓小平在党的十一届六中全会当选为中央军委主席。同年9月，他在华北某地检阅演习部队时，发表了题为《建设强大的现代化正规化的革命军队》的重要讲话，深刻阐述了我军在新时期的地位作用，规定了新时期我军建设的总体目标和任务，提出了一系列新时期军队建设方针、原则。1985年5—6月召开的军委扩大会议，在邓小平倡导和主持下，决定军队和国防建设的指导思想实行战略性转变，从长期立足“早打、大打、打核战争”的临战状态，真正转入和平时期的建设轨道，扎扎实实地搞好军队和国防的长远性、根本性建设。以此为标志，我军步入新时期的建设轨道，

进入建军史上发展的新阶段，邓小平新时期军队建设思想成为新时期军事工作的完整系统的指导思想。

这一时期，邓小平在军事领域的思想和实践的核心，是解放思想、实事求是，一切从实际出发，继承和发展毛泽东军事思想，创造性地研究和解决新形势下军队建设亟待解决的问题。这成为贯穿邓小平新时期军队建设思想的精髓。邓小平指出：我是不赞成“两个凡是”的，真理标准问题的讨论是基本建设，不解决思想路线问题，不解放思想，正确的政治路线就制定不出来，制定了也贯彻不下去，黄克诚同志讲，有“左”就反左，有右就反右，我赞成他的意见，对“左”对右，都要作具体分析，对军队中“左”的影响不能忽视；现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个经济问题，概括起来就是东西南北四个字，和平与发展是当代世界的两大问题，中国发展的越有力量，世界和平越靠得住，世界和平的力量在发展，战争的危险还存在，战争的因素还会发展，但是，世界和平力量的增长超过战争力量的增长，在较长时间内不发生大规模的世界战争是有可能的，维护世界和平是有希望的；霸权主义是战争的根源，反对超级大国的霸权主义也就是维护世界和平，中国在毛泽东主席和周恩来总理领导的时候，就强调反对超级大国的霸权主义，粉碎“四人帮”以后，我们制定中国的国策，同样也是反对霸权主义，维护世界和平，谁搞霸权就反对谁，谁搞战争就反对谁；世界上有许多争端，总要找个解决问题的出路，我多年来有个想法，不用战争手段，用和平方式，新问题就得用新办法解决；根据对战争与和平问题的新认识，确定我们建军的正确原则和方向，实行军队和国防建设指导思想的战略性转变，粉碎“四人帮”以后，特别是党的

十一届三中全会以后，我们对国际形势的判断和我们的政策有两个转变：第一个转变对战争与和平的认识有变化，过去我们的观点一直是战争不可避免，而且是迫在眉睫的，我们好多的决策，包括“山、散、洞”的方针，一、二、三线的建设布局在内，都是从这个观点出发；第二个转变是我们的对外政策有个最重要的改变，由“一条线”改变为独立自主的外交政策，据此，我们就可以安安心心地来好好地搞我们自己的四化建设；军队要服从整个国家建设大局，不能妨碍这个大局，要紧密地配合这个大局，而且要在整个大局下面行动，我们的四个现代化，其中就有一个国防现代化，但是，四化总得有先有后，军队装备真正现代化，只有国民经济有了比较好的基础才有可能，所以要忍耐几年，现在就是要硬着头皮把经济搞好；要积极参加国家建设，大力培养军地两用人才，发扬我军拥政爱民的光荣传统，进一步密切军政军民关系；人民解放军全体指战员，务必时刻保持警惕，不断提高自己的军政素质，努力掌握应付现代战争的知识能力，为保卫世界和平、保卫祖国领土的安全，为争取台湾早日回归祖国，实现祖国统一大业作出新的贡献；未来反侵略战争的方针，我赞成就是“积极防御”四个字，积极防御本身就不只是一个防御，防御中有进攻，一旦有事，还是我们的老话，立足于自己，立足于我们现有的武器装备，立足于比现有武器装备好一点这个基础上，现代化装备不是没有缺点，我们有劣势装备战胜优势装备的传统，这一点要强调，我们总是要立足以弱胜强，今后作战，首先要有强大的空军，要取得制空权，我们坚持用和平的方式统一台湾问题，但我们不能放弃用非和平的方式统一台湾；为了完成保卫祖国、保卫四化建设的光荣使命，必须把我军建设成为强大的现代

化、正规化的革命军队,面对霸权主义,没有适当的力量不行,这个力量要顶用,不需要太多,但要精,要真正是现代化的东西,没有科学技术现代化,不可能有国防现代化,进一步开展“四有、三讲、两不怕”活动,加强作风培养,使部队具有严格的组织纪律;讲质量,讲真正的战斗力,搞少而精的真正顶用的东西,精简军队,提高战斗力,提高工作效率,因此不“消肿”不行,中国人民解放军减少员额 100 万,这是中国政府和人民有力量、有信心的表现,实际上并没有削弱军队的战斗力,而是增强了军队的战斗力;1975 年我们就提出要把训练提高到战略地位,因为不打仗,部队军事素质的提高就是靠训练,这个问题还是没有解决好,现在重新提出来,并作为一个制度加以解决,过去在战争中训练,从战争中学习,而且那个学习是最过硬的,但是现在,即使有战争,不经过学校学习也不行,因为装备不同了,指挥现代化战争需要多方面的知识,宁肯少几个兵,少几个机关人员,也要把学校办好,让多一点人进学校,训练要抓紧,但不能总是停留在练射击、刺杀、投手榴弹的水平上,要努力提高现代条件下诸军兵种协同作战的能力;我们一定要坚持四项基本原则,加强政治思想工作,努力使部队成为贯彻执行党的路线、方针、政策的模范,军队的政治思想工作需要加强,也应当加强,军队所有军事人员、政治人员都要做政治思想工作,要从战士入伍的第一天起就注意这个问题;选干部要注意德才兼备,所谓德,最主要的,就是坚持社会主义道路和党的领导,在这个前提下,干部队伍要年轻化、知识化、专业化,并且要把对于这种干部的提拔使用制度化;要勤俭建军,搞国防建设要精打细算,把有限的军费用得更好,用得更合理,真正用在加强战斗力上;新时期军队建设要贯彻改革精

神,军队目前的体制、领导方法、制度,不是那么好的,很繁琐,军队的改革要成熟一件做一件,不成熟宁肯慢一些。

三、丰富和发展时期

1987年11月党的十三届一中全会再次选举邓小平为中央军事委员会主席。1989年春夏之交,北京部分地发生动乱和反革命暴乱,我军参加了戒严和平息暴乱。6月9日,邓小平在中南海怀仁堂接见首都戒严部队军以上干部,发表了重要讲话,对新时期军队建设进一步指明了方向。同年9月,他在致中共中央政治局的信中,表示为了对党、国家和军队的事业有益,恳切希望趁自己身体还健康的时候,辞去中央军委主席职务。他在信中说:“作为一个为共产主义事业和国家的独立、统一、建设、改革事业奋斗了几十年的老党员和老公民,我的生命是属于党、属于国家。退下来以后我将继续忠于党和国家的事业。”11月12日,他会见参加中央军委扩大会议的全体同志,在离开军委领导岗位之际,再次对新时期军队建设提出了殷切期望。1992年1—2月,他在南巡讲话中,也对新时期军队工作提出了新的要求。

这期间,邓小平主要强调:我们党的十一届三中全会以来制定的方针政策是正确的,“一个中心、两个基本点”本身没有错,要坚定不移地执行党的十一届三中全会以来制定的一系列路线方针政策,要认真总结经验,对的要继续坚持,失误的要纠正,不足的要加点劲;搞现代化建设,搞改革开放,存在“左”和右的干扰问题,中国要警惕右,但主要是防止“左”;现在看来第三次世界大战短期内不会打,当然战争的危险仍然存在,但是可以争取相当长一段时间的和平,如果世界和平力量发展起来,第三世界国家发展起来,可以避免世界大战;我