



基金会蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF FOUNDATION

中国基金会 发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S FOUNDATION
DEVELOPMENT (2012)

主 编 / 刘忠祥



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



013048622

D632.1
208
2012

基金会蓝皮书

BLUE BOOK OF
FOUNDATION



中国基金会发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S FOUNDATION DEVELOPMENT
(2012)



主 编/刘忠祥
副主编/马 昕



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北航

C1655790

D632.1
208
2012

图书在版编目(CIP)数据

中国基金会发展报告. 2012/刘忠祥主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 2

(基金会蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-4174-0

I. ①中… II. ①刘… III. ①基金会-发展-研究报告-中国-2012 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 306899 号

基金会蓝皮书

中国基金会发展报告 (2012)

主 编 / 刘忠祥

副 主 编 / 马 昕

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目统筹 / 恽 薇 蔡莎莎

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 蔡莎莎

责任校对 / 杜绪林

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 2 月第 1 版

印 次 / 2013 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4174-0

定 价 / 59.00 元

印 张 / 12

字 数 / 157 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



广视角 · 全方位 · 多品种

权威 · 前沿 · 原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

《中国基金会发展报告 (2012)》

编委会

主 任 顾朝曦

副主任 王建军

编 委 邓国胜 刘培峰 金锦萍 贾西津
陶传进 黄 震 韩俊魁

主 编 刘忠祥

副主编 马 昕

执 笔 沈东亮 卢玮静 何建宇 褚 莹

编 务 李 莉 郑 帅

此报告的研究和出版得到了凯风公益基金会的资助

摘 要

《中国基金会发展报告（2012）》一共包含一个总报告和四个分报告。总报告以年检数据为依据，描述了中国基金会发展的整体状况，主要包括基金会发展数量、资产状况、收入状况、支出状况和专职工作人员状况。同时又从类型、登记时间、登记地区（部门）的维度分别对上述状况进行了分析。在对 2011 年基金会现状进行全面分析的基础上，报告展示了基金会的发展趋势并厘清一些基本事实。

分报告 1（B.2）和分报告 2（B.3）分别呈现了 2011 年北京市和江苏省登记的基金会发展状况。北京市和江苏省是近年来基金会蓬勃发展的代表省份，但两者基金会的发育状况却又有着明显的不同，通过这两个分报告进一步呈现了不同地区基金会的发育现状和其典型的地区特点。

分报告 3（B.4）为 2011 年大学基金会发展报告，大学基金会数量和资产都迅速增长，且体现出鲜明的群体性特征。该报告从数量、资产、收支、人员、项目等方面对大学基金会发展现状进行分析。

分报告 4（B.5）呈现了民政部主管非公募基金会发展现状，除了基金数据描述之外，该报告较为翔实地介绍了这类基金会的内部治理和公益项目开展状况，让读者可以具体地看到这类基金会都在做些什么以及怎样做。

Abstract

The Annual Report on China's Foundations Development (2012) contains a main report and four sub-reports. The main report, which described the overall development status of China's foundations, was based on the data of annual inspection. This main report included the statistical status of foundations' amount, assets, income, expenditure, and full-time staff. At the same time, the main report analyzed all the status reports from perspectives of type, registered years, and region (department) of registry. On the basis of comprehensive analysis of the 2011 status reports of foundations, the main report displayed the development trend of foundations in China and cleared out some fundamental facts.

Sub-report 1 (B.2) and sub-report 2 (B.3) presented the 2011 development status respectively of foundations in Beijing and Jiangsu province. Beijing and Jiangsu province are representative provinces because of the prosperous development of foundations in recent years. Yet, the foundations of these two have evident differences. Through the two sub-reports, the development status of foundations on region differences, and their typical regional features were further displayed.

Sub-report 3 (B.4) is the 2011 development report of university foundations. The amount and assets of university foundations had a significant rise, and presented distinct group features. This sub-report conducted analyses on university foundations from aspects of amount, assets, income, expenditure, personnel and projects.

Sub-report 4 (B.5) presented the development status of non-public foundations supervised by the Ministry of Civil Affairs. In addition to the basic data description, this sub-report described in detail on the internal management and projects of this type of foundations; so as people will be able to see what this type of foundations is doing and how they are doing.

心存高远 脚踏实地 向社会传播“正能量” (代序)

作为公益慈善类社会组织的代表，从2004年《基金会管理条例》颁布实施以来，基金会步入了快速发展的轨道，数量迅速增加，规模不断扩大，作用日益凸显。到2012年底，全国依法登记的社会组织有49.1万个，其中基金会2961个，与2005年（975个）相比，数量增长了约2倍，增长速度远远快于社会团体和民办非企业单位。但从占比上看，基金会仅占有所有登记的社会组织的约0.6%，比例偏低。在未来3~5年，基金会的数量有望达到近6000家。

从基金会的财务指标看，2011年全国基金会的总资产为784.9亿元，年度捐赠总收入为400.7亿元，年度公益支出280亿元，社会贡献和社会关注度大幅提高，整个行业已经初具规模。尤其令人欣慰的是，非公募基金会异军突起，从无到有，由小变大，目前已经有1700多家，在数量上超过了公募基金会，汇聚的资产总额也达到了338.89亿元，成为一支非常重要的公益力量。这种情况的出现并非偶然，因为创设非公募基金会这一组织形式的出发点，就是为了顺应多元化的社会需求，释放政府之外群体参与社会建设的活力，动员汇集各方资源，给热心公益事业的各界人士、各方力量提供一个“圆梦”的平台。今后，随着国家经济社会的不断发展，社会空间的更加开放，法律政策环境的进一步优化，公民慈善意识的不断提升，一定还会有更多的个人、企业等民间力量通过向公募基金会捐赠或设立非公募基金会的形式，来践行



慈悲情怀，为公益慈善事业的发展带来更多的资源和能量。可以预料，基金会特别是非公募基金会方兴未艾，还有很大发展空间。

基金会作为从事公益事业的社会组织，以维护社会公平正义、弘扬社会公益文化为己任。加上在募集资金方面的独有优势，这些年来每年都投入数以百亿计的资金，有力地支持了我国教育、科技、医药卫生、文化艺术、扶贫、环保等社会公益事业，减轻了财政负担，为完善公共服务、传播公益理念、弘扬公益慈善文化做出了积极贡献。

在2008年汶川地震赈灾期间，全国基金会积极响应党和政府的号召，快速反应，积极行动，向社会发出倡议，动员多方力量，广泛筹集资金，共接收公益捐赠211.69亿元，并于当年支出167.63亿元，有力地配合了政府的赈灾行动。在南方冰冻雨雪灾害、青海玉树地震、舟曲泥石流以及云南彝良地震等重大自然灾害发生时，都可以见到基金会工作人员忙碌的身影，感受到基金会带来的正能量！可以说，基金会正逐渐成为社会管理的参与者、社会服务的提供者、群众权益的维护者和社会矛盾的调处者。

基金会一定要找准自身定位，做社会实践的探索者和先进理念的倡导者，向社会传播“正能量”。既要心存高远，更要脚踏实地。要尽力而为，还要量力而行，不要奢望能解决所有的问题。要从个体优势出发，关注那些政府不好做、市场不愿做的事，多做拾遗补缺的事，多做有创新意义的事。还要把事情做精、做细，可以针对一两个社会问题进行深入研究和实践，探索解决的方法，做出品牌，做出文化，做出模板。如果还能可持续、可推广，那就非常有价值了。同时对于已开展的工作要善于总结，要重视原始资料的收集和积累，要加强行业之间的学习和交流。做到这些，不仅对自身的发展大有裨益，而且对于整个行业的发展、对于社会的进步都会起到意想不到的作用。

正所谓聚沙成塔，集腋成裘，如果我们每家基金会都能够贡献一份智慧，传递一份正能量，那么整个社会的正能量就会越聚越多，基



金会这个行业自然也就会得到全社会的认同和支持。

客观地说，我们的基金会虽然取得了一些成绩，但在内部治理、组织建设、资金筹集、项目运作、公益资源使用效率以及公信力建设等方面还存在问题和不足，与经济社会发展的需要和社会公众的合理期待之间还存在一定距离。我们说基金会还有很大的发展空间，这是有条件的，如果这些问题解决不好，发展就会成为空中楼阁。解决上述问题需要通过政府部门、基金会自身、社会公众和舆论媒体等各方面的共同努力。但基金会的努力是内因，非常重要。所以，基金会一定要自觉主动地在理事会建设、财务管理、项目运作、人员培训、信息公开、商业合作等方面进行全面规范。

作为登记管理机关，民政部门对基金会特别是非公募基金会一直持鼓励发展态度，即便是存在一些问题和不足，也多是以引导和教育为主。但既然在市场机制下企业遵循的是优胜劣汰的法则，那么在建立现代社会组织体制的要求下，基金会也应当有相应的退出机制。所以，对于那些违反法律法规、破坏行业形象、损害公众利益且屡教不改的基金会，也不能迁就姑息，该处罚的处罚，该撤销的撤销，以确保基金会行业的健康发展。

基金会作为公益事业的执行者，作为公益文化的传播者，作为公益慈善理念的倡导者，任重而道远。我相信，只要我们牢牢把握机遇，主动适应调整，强化规范管理和透明运作，注重打造公益品牌和示范典型，积极传播慈善文化和先进理念，共同致力于把基金会事业做强做大，就能引领中国公益慈善事业迈入健康发展的繁荣阶段。

民政部副部长

顾朝曦

中国皮书网

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

www.pishu.cn

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮网网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年10月，中国皮书网获得“最具商业价值网站”称号。

2011年全国新闻出版网站年会上，中国皮书网被授予“2011最具商业价值网站”荣誉称号。



权威报告 热点资讯 海量资源



当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库,以大型连续性图书——皮书系列为基础,整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库,涵盖两百多个主题,囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告,覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位,方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索,也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索,还可对检索到的篇章再作二次筛选,进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航,可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选,使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告,独特的调研数据,前沿的热点资讯,皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员?

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员;
- 购买皮书产品(纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡)的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务:

- 免费获赠该纸质图书的电子书;
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡;
- 免费定期获赠皮书电子期刊;
- 优先参与各类皮书学术活动;
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务?

(1) 如何免费获得整本电子书?

购买纸质图书后,将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com,我们将验证您的信息,通过验证并成功注册后即可获得该本电子书。

(2) 如何获赠皮书数据库100元充值卡?

第1步:刮开附赠卡的密码涂层(左下);

第2步:登录皮书数据库网站(www.pishu.com.cn),注册成为皮书数据库用户,注册时请提供您的真实信息,以便您获得皮书俱乐部会员服务;

第3步:注册成功后登录,点击进入“会员中心”;

第4步:点击“在线充值”,输入正确的卡号和密码即可使用。



(本卡为图书内容的一部分,不购书刮卡,视为盗书)

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问,均可拨打服务电话:010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行了年度监测，以专家和学术的视角，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以经济蓝皮书为开端的皮书系列以来，至今已出版皮书近800部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；经济蓝皮书、社会蓝皮书等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；一年一度的皮书年会升格由中国社会科学院主办。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社



北航

C1655790

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2011 中国基金会发展报告	001
导 言	001
一 全国基金会数量状况	004
二 全国基金会资产状况	011
三 全国基金会收入情况	026
四 全国基金会支出情况	038
五 全国基金会专职工作人员状况	052
六 2011 年中国基金会发展趋势	059
附录 境外基金会代表机构	071

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 2011 年北京市基金会发展报告	073
Ⅱ.3 江苏省基金会发展模式：2005 ~ 2011	104
Ⅱ.4 2011 年大学基金会发展报告	124
Ⅱ.5 民政部主管非公募基金会发展现状：2005 ~ 2011	142



附录

附录 6 关于规范基金会行为的若干规定（试行）	161
附录 7 关于加强和完善基金会注册会计师审计 制度的通知	168

皮书数据库阅读使用指南