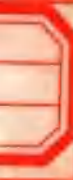




高技术条件下 战时政治工作概论

刘树德 曾晓勤 薛守业 肖益朝 编著



解放军出版社

高技术条件下 战时政治工作概论

解放军出版社

京新登字第 117 号

图书在版编目(CIP)数据

解放军出版社出版

(北京地安门西大街 40 号 邮政编码: 100035)

南京陆军指挥学院印刷厂印刷 解放军出版社发行

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 10.5

字数: 240 千字 印数: 2000 册

统一书号: 55065·1453

定价: 21.50 元

前 言

战时政治工作是中国共产党在中国人民解放军作战期间的思想工作和组织工作,是用马克思主义军事理论和党中央、中央军委的作战方针、原则、指示,教育、组织参战军民为作战胜利提供精神动力和政治保证的实践活动。我军战时政治工作在革命战争年代和建国后的历次边境反击作战中发挥了巨大威力。

当今时代,科学技术的迅猛发展,极大地推动着军事领域的变革,武器装备,战争形态,军事理论,作战思想和作战方式等都发生了新的巨大变化。与此相伴随,我军战时政治工作也面临着许多新情况、新问题,新挑战。我军战时政治工作只有在继承创新中发展,在研究新情况、解决新问题中不断前进,才能更好地履行我军思想政治建设的历史使命。20世纪90年代以来,我军上下对高技术条件下战时政治工作进行了广泛深入地探讨,取得了大量研究成果,随着世界军事斗争形势的发展和探索的深入,需要我们在坚持优良传统的基础上,对战时政治工作的基础理论、方针原则、任务内容、方法手段、组织领导等,进行新的概括和总结,从而形成比较科学、完善、规范的理论体系和知识体系,以便更好地指导和促进军事斗争准备中政治工作的改革创新,推动战时政治工作建设的发展。为此,我们组织力量,在广泛收集有关文献资料,深入调查研究的基础上,编写出版了这本《高技术条件下战时政治工作概论》。

本书的编写,以党的三代领导核心关于加强军队思想政治建设的一系列论述和军委新时期军事战略方针为指导,以《政工条例》、《战斗条令》和全军政治工作会议《决定》为依据,紧密结合军

事斗争的新形势和新任务,认真总结我军战时政治工作的历史经验和新的研究成果,系统阐述了高技术条件下战时政治工作的基本理论、方针原则、内容方法、组织领导等;适应新时期军事斗争准备的需要,研究和回答了不同战斗样式中政治工作的一些理论和实际问题;同时,对战时政治工作的平时准备,进行了有重点的分析阐述,力求使本书成为各级政治机关指导高技术条件下战时政治工作的有力工具,成为军队院校尤其是中级指挥院校战时政治工作教学的一本完整教科书,成为广大干部学习了解高技术条件下战时政治工作知识的一本辅导读物。

《高技术条件下战时政治工作概论》是集体攻关的成果,本书由刘树德、曾晓勤、薛守业、肖益朝担任主编,朱裕飞、王庐生、崔凤山担任副主编。各章的编撰者是:肖益朝,第1、5、20章;薛守业,第2、3、4章;刘树德,第6、7、13、23章;曾晓勤,第9、12、22章;苗宏、潘云海,第10章;王庐生,第15、19章;朱裕飞,第11、25章;崔凤山,第8、18、24章;朱大雄,第16章;周波,第21章;刘旭,第17章;薛东,第14章。全书由薛守业、肖益朝、刘树德统稿。曾晓勤、王庐生、哈赵刚为成书做了大量的具体工作。

本书从立题、撰写到出版,得到了解放军出版社政治理论编辑部、南京陆军指挥学院训练部、军队政治工作系领导的指导和帮助。原政工系第二政工教研室主任苗宏同志参加了本书提纲的讨论并做了大量的组织工作。书稿完成后,由南京陆军指挥学院原政治部副主任陆海明教授,训练部副部长宋方敏教授,军队政治工作系主任扬洪江副教授组成的鉴定委员会进行了评审鉴定,提出了宝贵的修改意见,在此一并表示衷心的感谢!

新时期军事斗争准备步步深入,高技术条件下战时政治工作研究的热潮方兴未艾。虽然我们对书稿反复修改,做了大量努力,但仍感难尽人意。书中难免有不妥之处,恳请专家和广大读者批评指正。

目 录

第一篇 基本理论

第一章 高技术条件下战时政治工作的地位作用	(1)
一、高技术条件下战时政治工作地位作用的认识基础	(1)
二、高技术条件下战时政治工作的重要地位	(6)
三、高技术条件下战时政治工作的重大作用	(11)
第二章 高技术条件下战时政治工作的特点和要求	(17)
一、高技术战争政治色彩鲜明, 政治工作必须具有高度的全局意识和政策观念	(17)
二、高技术战争战场环境异常残酷, 政治工作必须具有顽强性和战斗性	(19)
三、高技术战争战场空间广阔, 作战样式繁多, 政治工作必须增强全方位的服务保证能力	(21)
四、高技术战争科技含量高, 进程快, 变化大, 政治工作必须注重时效性	(23)
五、高技术战争参战力量多元, 作战指挥复杂, 政治工作必须强化部队的协同意识, 保证发挥整体作战威力	(25)
六、高技术战争心理对抗激烈, 政治工作必须高度重视心理战的研究和运用	(27)

第三章 高技术条件下战时政治工作的基本任务和

主要内容 (29)

一、战时政治工作的基本任务 (29)

二、战时政治工作的主要内容 (30)

第四章 高技术条件下战时政治工作的基本原则 (35)

一、坚持党对作战的统一领导 (35)

二、一切为了作战胜利 (38)

三、发挥人民战争的整体威力 (40)

四、巩固自己, 瓦解敌军 (41)

五、保证各参战力量协同作战 (42)

六、实事求是, 群众路线 (43)

七、保证人的因素在作战中得到充分发挥 (45)

第二篇 内容方法**第五章 高技术战争条件下的政治动员与宣传**

鼓动工作 (47)

一、战前政治动员与战场宣传鼓动面临的严峻挑战 (47)

二、战前政治动员与战场宣传鼓动的任务内容 (50)

三、战前政治动员与战场宣传鼓动的组织实施 (56)

第六章 高技术战争条件下的组织调整和干部配备工作 (61)

一、组织调整和干部配备工作的重要性 (61)

二、组织调整和干部配备工作的内容重点 (63)

三、组织调整和干部配备工作的原则要求 (70)

第七章 高技术战争条件下参战部队的团结与协调工作 (74)一、教育参战部队正确认识现代高技术战争中紧密
团结、协同作战的重要意义 (74)

二、维护部队的团结，坚决反对分散主义和本位主义	
.....	(76)
三、加强思想和组织领导，充分发挥整体作战的威力	(79)
四、严格组织纪律，确保协同方案准确无误地贯彻落实	(81)
第八章 高技术战争条件下后勤及装备技术保障中的政治工作	(83)
一、正确认识后勤及装备技术保障在未来高技术局部战争中的地位作用，牢固树立“两个一切”的思想	(83)
二、现代战时后勤及技术保障中政治工作的基本特点	(85)
三、现代战时后勤及装备技术保障政治工作的基本任务	(87)
四、现代战时后勤及装备技术保障政治工作的组织实施	(91)
五、加强党委对后勤及装备技术保障工作的领导，充分发挥其核心领导作用	(96)
第九章 高技术战争条件下的全保卫与防间保密工作	(99)
一、高技术战争条件下安全保卫与防间保密工作的特点	(99)
二、高技术战争条件下安全保卫与防间保密工作的主要内容	(102)
三、高技术战争条件下安全保卫与防奸保密工作的基本途经和方法	(105)
第十章 高技术战争条件下的心理战与瓦解敌军工作	(110)
一、高技术战争条件下心理战的地位和作用	(110)

二、高技术战争条件下心理战的基本特点和要求	(113)
三、高技术战争条件下心战与反心战的组织实施	(115)
第十一章 高技术战争条件下的战场法纪工作	(121)
一、战场法纪工作的地位作用	(121)
二、战场法纪工作的主要内容	(123)
三、战场法纪工作的组织实施	(128)
第十二章 高技术战争条件下参战民兵民工和	
地方科技人员及战区群众工作	(131)
一、参战民兵民工、地方科技人员的政治工作	(131)
二、战区群众工作	(138)
三、敌占区的民众工作	(142)

第三篇 重点课题

第十三章 岛屿封锁作战中的政治工作	(145)
一、岛屿封锁作战的特点及对政治工作的要求	(145)
二、岛屿封锁作战政治工作的主要内容	(149)
第十四章 岛屿进攻作战中的政治工作	(153)
一、岛屿进攻作战的特点及对政治工作的要求	(153)
二、岛屿进攻作战政治工作的主要内容	(158)
第十五章 抗登陆作战中的政治工作	(164)
一、抗登陆作战的特点及对政治工作的要求	(164)
二、抗登陆作战政治工作的主要内容	(168)
第十六章 边境地区联合反击作战中的政治工作	(178)

一、边境地区联合反击作战的特点及对政治工作的要求·····	(178)
二、边境地区联合反击作战政治工作的主要内容·····	(181)
三、边境地区联合反击作战政治工作应注意把握的几个问题·····	(187)
第十七章 反空袭作战中的政治工作·····	(194)
一、反空袭作战中政治工作的特点·····	(194)
二、反空袭作战对政治工作提出的基本要求·····	(199)
三、反空袭作战中政治工作的主要内容·····	(201)
第十八章 信息作战中的政治工作·····	(206)
一、信息作战的实质及其地位作用·····	(206)
二、信息作战的主要特点及对政治工作的要求·····	(209)
三、信息作战中政治工作的主要内容·····	(212)
四、信息作战中政治工作应注意把握的几个问题·····	(216)

第四篇 组织领导

第十九章 党委对高技术条件下作战的统一领导·····	(219)
一、党委对高技术条件下作战统一领导的重要性·····	(219)
二、党委对高技术条件下作战统一领导的主要内容·····	(224)
三、党委对高技术条件下作战统一领导的途径和方式·····	(231)
四、党委对高技术条件下作战统一领导的基本要求·····	(236)
第二十章 高技术战争条件下政治机关的工作指导·····	(240)

一、高技术战争条件下政治机关的基本任务和职责	(240)
二、高技术战争条件下政治机关组织实施政治工作的主要环节	(245)
三、高技术战争条件下政治机关实施工作指导的基本要求	(256)
第二十一章 高技术条件下战时政治干部的职责和素质要求	(261)
一、战时政治干部职责	(261)
二、高技术条件下战时政治干部的素质要求	(265)

第五篇 平时准备

第二十二章 打牢适应高技术战争需要的思想基础	(271)
一、加强我军职能教育，牢固树立战斗队的意识	(272)
二、加强马克思主义战争观教育，牢固树立敢打必胜的信心	(273)
三、加强心理训练和疏导，培养官兵适应高技术战争需要的意志品质	(276)
第二十三章 打牢培养适应高技术战争需要的组织基础	(280)
一、充分认识打牢组织基础对打赢未来高技术战争的重要意义	(280)
二、适应未来高技术战争的要求，加强领导班子建设和培养高素质干部队伍	(282)
三、适应未来高技术战争的要求，加强各级党组织建设	(286)

第二十四章 打牢适应高技术战争需要的理论基础	(290)
一、加大研究力度,做好战时政治工作的理论准备	
.....	(290)
二、改进研究手段,加强定量分析	(294)
三、拓宽研究思路,加强学术交流	(294)
第二十五章 建立和完善适应高技术战争需要的法律	
保障机制	(296)
一、强化法规制度的学习教育	(296)
二、按照高技术战争的要求,加强立法,建章立制	
.....	(299)
三、严格纪律,培养官兵依法规范言行的自觉性	(300)

第一章

高技术条件下战时 政治工作的地位作用

我军政治工作，无论在过去革命战争年代，还是在和平建设时期尤其在改革开放和发展社会主义市场经济条件下，始终是我军一切工作的生命线，它对于保证革命战争的胜利，对于保卫祖国、巩固国防，对于加强军队的全面建设都具有重要的地位，发挥了巨大作用。在未来高技术战争中，我军政治工作应该处于什么样的地位？还能不能发挥它应有的作用？这个问题不仅关系到我军政治优势的巩固和发挥，而且关系到高技术条件下的作战胜利，亟需我们从理论与实践的结合上加以探讨，统一认识。

一、高技术条件下战时政治工作地位作用的认识基础

高技术条件下我军的战时政治工作，是中国共产党在中国人民解放军作战期间的思想工作和组织工作，是用马克思主义军事理论和党中央、中央军委关于作战的方针、原则、指示，教育、组织参战军民为作战胜利提供精神动力和政治保证的实践活动。它是实现党对军队绝对领导、巩固、提高部队战斗力和夺取作战胜利的根本保证，是高技术条件下战时一切工作的生命线。但

是，近些年来，特别是海湾、科索沃战争之后，一些同志受西方某些非马克思主义思潮的影响，在不同程度上对高技术条件下战时政治工作地位作用的认识产生了怀疑和动摇。因此，要科学确立并正确认识高技术条件下战时政治工作的地位作用，最根本的是坚持以马列主义的基本理论、毛泽东关于人民战争的思想、邓小平新时期军队建设思想和江泽民关于加强国防建设的一系列重要论述为指导，这既是确立高技术条件下战时政治工作地位作用的理论支点，也是我们评价高技术条件下战时政治工作地位作用的认识基础。对于澄清某些模糊认识，统一广大官兵的思想，具有重要的理论和现实意义。

（一）在高技术战争条件下，政治决定军事的原则没有改变，政治工作在战争中的地位作用就决不会削弱。

马克思主义历来认为，政治与军事都产生于一定的经济基础，并为一定的经济基础服务，它们都同属于上层建筑的范畴。其中军事既服从、服务于政治，又积极作用于政治，政治制约着军事的方向，也从根本上保证着军事任务的完成。这就是政治与军事的辩证统一。同样，在高技术战争条件下，尽管高技术兵器大量应用于战场，对战争进程的影响越来越大，但并不意味着“高技术制胜”、“人心无用”，更没有也不可能改变高技术战争的政治性质。相反，它与政治的关系愈加密切，仍然是政治的继续。这是因为，一是从战争的动因看，高技术战争仍然源于政治。20世纪70年代以来世界上发生的几场带有高技术特征的局部战争，就其动因尽管各不相同，但根本动因却无不与交战双方的政治需求密切相关，本质上仍然是政治的继续。就海湾战争而言，其表而上是军事仗，实质上是一场政治仗。伊拉克使用武力占领科威特，为的是攫取科威特丰富的石油，称霸中东，充当“泛伊斯兰主义”的核心，政治目的非常明确；而美国不远万里，兴师动众，耗资上千亿美元，也是为了自己不可告人的政治目

的，这就是：长期攫取中东的石油，卡住阿拉伯人民的生命线；摧毁伊拉克的战争机器和萨达姆政权，扶植一个亲美傀儡，保住其在中东的战略利益；通过拼凑反伊联盟，重塑“国际宪兵”的淫威，拯救业已衰败的超级大国形象，建立以美国为轴心的“国际新秩序”。二是从战争的进程看，政治对高技术战争的影响更加直接。在高技术条件下，一场战争打与不打，何时打，在多大的范围打，怎样打，打到什么程度，持续多长时间，都要受到交战双方的政治、经济、军事、外交等方面的制约，其中，政治的制约具有决定性。因为作战双方都力求做到“师出有名”，以争取政治上的主动；双方在选择作战区域、作战时机、作战规模及采取的作战手段时，都要在政治上受到严格的制约，特别是一些涉及到国际公约的敏感性政治问题更是慎之又慎，以避免政治、外交上的被动。三是从战争的胜负看，作战双方在政治抗争和角逐中能否争取主动是关键因素。在高技术条件下，交战各国都把争取政治上的主动作为战争指导的首要问题。海湾战争中美国如果不是打着解放科威特的旗号，取得了联合国的认可和大多数西方资本主义国家以及阿拉伯国家的响应，不是在先期政治抗争和角逐中争取主动，就不可能在较短时间内组织起这样一场大规模的高技术局部战争，更无法赢得这场战争。相反，美国 20 世纪 50 年代入侵朝鲜，60、70 年代入侵越南，尽管也使用了当时最先进的武器，但由于受政治的制约，最后却以失败而告终。这些事实说明，在高技术条件下，战争仍然是阶级和国家用暴力手段推行政治的最高形式。战争的性质、人心的背向，将始终制约着战争的结果。对此，我们决不能有任何的怀疑和动摇。

综上所述，高技术战争并没有改变马克思主义关于政治与军事的辩证关系原理，战争仍然是政治的继续，并服从和服务于政治，这就为我们正确认识高技术条件下战时政治工作的地位作用奠定了科学的理论和认识基础。其一，既然高技术战争仍然是政

治的继续，那么战争的政治性质即正义性、非正义性问题，依然是决定战争胜负的根本因素。因此，在高技术战争中，就必须通过战时政治工作对广大官兵进行马克思主义战争观教育，大力弘扬我军反侵略战争的正义性，揭露敌方侵略战争的非正义性，做到“师出有名”，高扬起正义战争的伟大旗帜，凝聚军心，赢得人民群众的广泛支持。其二，既然高技术战争仍然是政治的继续，那么，战略服从、服务于政略，军事斗争服从、服务于政治斗争，就成为当代军人特别是各级指挥员处理战争问题的最高原则。这就需要战时政治工作去提高官兵的政治全局意识和策略意识，不断提高其政治斗争的水平。其三，既然高技术战争仍然是政治的继续，那么，严格政治纪律，坚决服从党中央、中央军委的指挥，就是各级党委和政治机关的重要职责。这就需要战时政治工作去增强部队官兵的组织纪律观念，一切行动听指挥，从而保证党中央、中央军委作战方针、原则和上级党委、首长的命令、指示的贯彻落实。

（二）在高技术战争中人的决定作用没有改变，仍然要通过政治工作去实现人与武器的最佳结合

马克思主义关于人与武器辩证关系的原理认为，武器是战争的意要因素，不是决定的因素，决定的因素是人不是物。战争既是“力量的竞赛”，又是“主观能力的竞赛”，具备客观物质条件“还只是有了胜负的可能性”，“要分胜负，还须加上主观的努力”，“主观指导的正确与否，影响到优势劣势和主动被动的变化”。上述论述科学地阐明了战争中人与武器的辩证关系。同样，在高技术战争条件下，并没有改变人在战争中的决定作用。一方面，必须承认武器装备的优劣对于高技术局部战争的胜负所具有的重要作用。因为，战争的重要形式是物质力量的对抗，物质力量只有靠物质力量才能摧毁。先进的武器装备可以增强作战的物质力量，提高军队的作战能力；同时，武器装备决定和影响军队

的编制体制、作战方式和战略战术的变化；武器装备的优劣还对人的素质、士气和参战人员的心理状态发生直接作用，影响到人的主观能动作用的发挥。正因如此，马克思主义的经典作家们在阐述人与武器的辩证关系时，总是反复强调武器装备在战争中的重要作用。另一方面，更要充分肯定人的因素在战争胜负的决定作用。这主要在于：一是人的主动性在高技术战争中占主导地位。因为人是驾驭战争的主体，战争的一切过程、一切方面、一切发展都离不开人的活动，都是人的智慧的结晶。毫无疑问，在高技术战争条件下人的主体地位不会因为高技术兵器的出现而改变，人与武器的支配与被支配地位，也不会因高技术武器的使用而颠倒。在高技术条件下，任何技术的发展和武器装备的更新，决不是对战争主体的作用和要求的降低。恰恰相反，它为人的主动性的发挥创造了更为有利的条件。二是人的主动性在高技术战争中更有利于武器作用的发挥。正如恩格斯所说，枪自己是不不会动的，需要有勇敢的心和强有力的手来使用他们。高技术战争中武器效能的发挥与人的主动性有密切联系，主动性发挥的好，常规武器也能发挥超常性能，人的主动性发挥不好，高技术兵器的效能也难以得到有效发挥。三是人的主动性对高技术战争的进程具有重要的制约作用。战争作为一种主观见之于客观的实践活动，它的胜负取决于多种因素。对作战的任何一方来说，发展是否顺利，能否达成战争目的，除了实力的较量外，人的主动性起着决定作用。如指挥员和指挥机关的指挥才能和艺术、参战官兵的勇敢牺牲精神以及人民群众的支持援助等等。总之，战争不仅是物质力量的竞争，也是主观能力的竞争，是人的谋略和智力的较量。在一定物质条件基础上，主观指导作用发挥得好，就会使战争向着有利于自己的方向发展，使主观意图能比较好的符合战争发展的客观实际，达成战争目的；主观指导作用发挥不好，就会使自己陷于被动，甚至失利。