

中共贵州省委政策研究室

重要成果汇编

2000—2006

(上)

中共贵州省委政策研究室

中共贵州省委政策研究室重要成果汇编

2000—2006

编 委 会

主 任 丁济康

成 员 韦昌明 李昌来 吴祖平 刘奇凡 阮 晶 才忠民

编 辑 部

主 编 丁济康(兼)

副 主 编 吴祖平

责任编辑 田 洪 吴吉祥 陈 健 陈朝伦 杨沛源

金力军 罗 凌 涂旭荣 王习怀 丰 莉

梁小江 李 涛 任火旺

编辑说明

一、本书收录课题和文稿属集体署名的,如“中共贵州省委政策研究室”、“本室”等统一为“省委政研室”,联合课题组中的省直单位统一为“省××部(办、委、局)”。

二、文章出处和获奖、获批示情况等标注在文尾,一般标注为“原载《××》×年×期(×年×月×日),受到××批示,获得××奖”,通讯类文稿在“原载”前标注“××供稿”。

三、调研组、课题组、专题组成员只在文尾署名,不列职务。

四、省领导讲话文稿,标题未注明讲话时间的,在文尾注明。

序

黄 瑶

《中共贵州省委政策研究室重要成果汇编(2000—2006)》的结集出版,是省委政策研究室7年间主要工作成果的一次展示,也是全省党委政研系统工作的一件大事。这七年间,适逢我在省委副书记任上,协助省委主要领导分管政研工作,因而与济康同志和省委政研室的同志们有较多的工作联系与接触,结下了深厚的工作情谊。特别是与政研室同志一起,秉烛共谋政研工作新局面、深入城乡基层开展调研、奔赴重点工程洪家渡开展移民工作调查,以及一道前往山东、武汉、大连、内蒙、四川、西藏等地考察调研的情景,至今令人难以忘怀。从这个意义上讲,我本人也是这本《汇编》成果的参与者、亲历者和见证者之一。借此机会,向省委政研室全体同志的辛勤耕耘,表示衷心感谢!并向全省党委系统默默奉献在政研工作岗位上的同志们,致以战友的敬礼!

深入实际进行调查研究,坚持理论与实际相结合,由此制定正确的路线方针政策,是我们党领导革命、建设、改革的基本经验和基本工作方法,也是我们党一贯的优良传统和作风。党的几代领导集体和领导核心都身体力行调查研究,为我们做

出了光辉典范。早在大革命时期,毛泽东同志为答复当时党内外对于农民革命斗争的责难,1927年到湖南做了32天的考察,写出了《湖南农民运动考察报告》,为寻找中国革命走从农村包围城市的正确道路奠定了基础;1930年,他在著名的《反对本本主义》一文中就鲜明地提出“没有调查,没有发言权”。邓小平同志也曾经指出:“先作调查研究,然后才有发言权。开会也好,作决议也好,搞文件也好,都要从实际出发,提出问题,总结经验,制定方针政策,这就是实事求是。”江泽民同志在1993年号召全党要大兴调查研究之风,指出“什么时候全党从上到下重视调查研究,工作指导方针符合客观实际,党的事业就顺利发展;什么时候忽视调查研究,就会导致主观与客观相脱离,造成工作中的失误,使党和人民的事业遭受损失甚至挫折。因此,加强调查研究不仅是一个工作方法问题,而且是一个关系党和人民事业得失成败的大问题。”胡锦涛同志十分重视调查研究,他在贵州工作期间,经过深入调查研究,亲自倡导建立了“毕节地区开发扶贫、生态建设试验区”和“安顺多种经济成分共生繁荣试验区”,使贵州由

此开始了探索科学发展的生动实践。在担任中共中央总书记后,他要求党的各级领导干部“要坚持深入基层,深入群众,深入第一线,围绕改革发展稳定的一些重要问题,开展系统的调查研究,了解真实情况,掌握工作主动权。”正是党的几代领导集体高度重视、身体力行和一以贯之地倡导调查研究,我们党始终坚持了大兴调查研究之风的光荣传统和作风,才能始终指引党和人民的事业沿着正确的道路前进,并迎来了今天中国特色社会主义事业蓬勃发展的的大好局面。

历史和现实的经验都表明,重视和加强调查研究,是我们共产党人坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论的必然要求,是实现理论与实际相结合、正确制定方针政策的根本途径,是必须始终坚持的基本工作方法和领导制度。跨入二十一世纪,我国进入改革发展的关键时期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这些深刻变革变化和全面建设小康社会的历史任务,对提高党领导科学发展的能力提出了新的更高要求,加强调查研究、推进各级党委决策科学化、民主化,显得尤为重要而紧迫。

省委政策研究室是为省委决策服务的综合调查研究机构。作为省委的思想库、智囊团、参谋部,进入新世纪以来,济康同志和省委政策研究室领导班子,在省委的领导下,团结带领干部职工,积极适应新阶段的新形势新任务,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科

学发展观为统领,认真贯彻中央大政方针和省委重大部署,与时俱进,求真务实,一心一意谋发展,聚精会神搞调研,率先在省直机关开展了创建学习型机关活动,着力提高决策调研服务的能力和水平,着力推进调查研究的深度和广度,着力推进经济强县建设和农村改革试验试点,着力加强干部队伍建设,着力探索创新工作机制,不断开创政研工作新局面,完成了省委安排的各项工作任务,在实施西部大开发和新阶段扶贫开发战略,推进我省小康社会建设和富民兴黔宏伟事业中,做出了应有的贡献。尤其是开展的大量卓有成效的调查研究,形成了一批有份量、有见地的重要成果,在省委决策和推动工作中,发挥了“桥”和“船”的作用。如关于贵州实施西部大开发战略研究、省十次党代会报告起草若干重大问题调研、关于实现我省经济社会发展历史性跨越若干问题研究等,围绕全省经济社会发展带宏观性、全局性、战略性问题进行调查研究,着眼全局,谋划发展,为省委提供了决策依据和决策建议;又如,关于惠水县摆榜乡贫困状况的调查报告、关于洪家渡库区移民工作的调查报告、关于盘县车辆到云南落户情况调查报告等,围绕经济社会发展、改革开放中的热点、难点问题和人民群众关注的重要问题,开展对策性研究,有针对性地提出解决问题的措施办法,为省委制定政策、开展工作奠定了坚实基础;再如,关于免征农业税后乡镇机制创新的调查与思考、关于进一步做好我省重点水电工程移民工作等调研报告,围绕全

省经济社会发展的前瞻性问题进行超前研究,对可能出现的关系全局的苗头性、倾向性问题进行深入调查,提出有关对策建议,引起广泛重视,有关成果在《求是》、《人民日报》、《光明日报》等重要媒体上刊载。与此同时,在推进全省经济强县建设、农村改革试验试点这两项探索性、创造性很强的工作中,坚持以调查研究开路,从我省实际出发提出改革发展工作建议,为省委制定推进经济强县建设、农村改革试验试点政策措施做出了积极努力。这些都有力地证明,生动的情况来自于基层,新鲜的经验来自于群众,正确的决策来自于广泛深入的调查研究。

省委政策研究室整理汇编 2000 年至 2006 年重要成果,是尊重这段紧紧围绕省委中心工作开展调查研究,并凝结了全室干部职工心血的奋斗历程;是回顾总结工作实践,探索工作规律,继续推进政研工作,使之更加体现时代性、把握规律性、富于创造性的有力举措;是面向新的发展,进一步促进调研成果向决策转化,激励政研干部不断开创工作新局面的坚强决心;也是展示政研工作风采,树立政研部门良好形象的有益尝试。《汇编》集中反映了省委政策研究室始终围绕中心、服务大局,牢记立党为公、执政为民宗旨,秉承权

为民所用、情为民所系、利为民所谋的工作理念,在深入基层、深入群众、深入实际调查研究中的主要实践活动与成效,具有较强的思想性、理论性、政策性和实践性。《汇编》的出版,不仅对各级党委政研部门完善工作思路、创新工作机制、改进工作方法,提高决策服务的能力和水平,有较好的启发作用,同时对各级领导机关和工作部门坚持求真务实,大兴调查研究之风,提高领导科学发展、和谐发展和加快发展的能力,亦有很好的借鉴作用。

最近,省委书记石宗源同志对加强和改进政研工作作出了新的重要指示,为政研工作进入新的境界指明了前进方向。这表明新一届省委高度重视政策研究工作,省委政策研究室的同志们倍感亲切、深受鼓舞。我坚信,在党的十七大精神指引下,省委政策研究室一定不辜负省委的重托,一定能够抓住机遇、乘势而上,承前启后、继往开来,在我省深入贯彻落实科学发展观、构建“和谐贵州”、实现经济社会发展历史性跨越的新征程中,将政研各项工作不断推上新的台阶,取得新的更大的业绩。

二〇〇七年十二月二十日



2003年2月8日，省委书记钱运录，省委副书记孙淦、黄瑶、曹洪兴，省委常委、省委秘书长庾文升等省委领导同志来到省委政研室，亲切看望政研室干部职工。钱书记充分肯定了政研室过去一年的工作，并勉励大家，工作要往“深处走，深处做”，在新的一年里取得新的进步。

图为省委书记钱运录（左二）、省委副书记黄瑶（左三）在省委副秘书长、省委政研室主任丁济康（左一）的陪同下，在政研室农村改革试验试点办公室询问工作情况。

摄影：甘海余



2004年1月29日，省委书记钱运录，省委副书记孙淦、黄瑶、曹洪兴，省委常委、省委秘书长庾文升等省委领导同志到省委政研室，亲切看望省委政研室干部职工。在听取政研室主要负责同志有关2003年工作的简要汇报后，运录书记高兴地说：“政研工作坚持务虚与务实相结合，这很好。”他强调，党的机关是一个加工厂，要进一步把各方面的人才和力量调动起来，增强调研能力，把各方面的情况掌握起来，进一步提高加工水平。

图为省委副秘书长、省委政研室主任丁济康（右二）向钱运录（左一）、孙淦（左二）、黄瑶（右三）、庾文升（右一）等领导同志汇报工作。

摄影：甘海余



2006年9月20日，省委书记、省人大常委会主任石宗源来到黔西县太来乡调研，强调要始终保持与时俱进的精神状态，积极探索扶贫开发的新机制、新路子，要求太来乡干部群众要发扬艰苦奋斗、顽强拼搏精神，锲而不舍地扎实工作，力争出精神、出经验，走出一条符合太来实际、具有自身特色、贫困群众欢迎、扶贫开发成效显著的路子。省委副秘书长、省委政研室主任丁济康等省直有关部门负责人参加调研。

黔西县太来彝族苗族乡和林泉镇韦寨村是石宗源书记的党建扶贫点和新农村建设试点工作联系点，省委政策研究室为定点联络联系单位。 图为省委书记石宗源（左二）深入农户家中与农户促膝交谈。

摄影：周安华



2003年，省委书记钱运录视察我省农村改革试验试点示范园区。



2003年，省委副书记、省长石秀诗视察修文县农村改革试验试点工作。



2005年，省委副书记黄瑶（左二）、副省长禄智明（右二）在第三届中国国际农产品交易会上参观六枝特区种子公司展厅。



2005年，省委常委、常务副省长王正福（中）视察修文县农村综合改革试点工作。

2005年9月23日至24日，全省经济强县经验交流会在贵阳召开。省委副书记、省长、省建强领导小组组长石秀诗出席会议并作重要讲话，省委副书记、省建强领导小组副组长黄瑶作工作报告，省委常委、常务副省长、省建强领导小组副组长王正福主持会议。会议回顾总结了第二轮经济强县建设启动以来的工作，交流了工作经验。会议期间，与会代表参观考察了贵阳市乌当区、白云区、金阳新区的高科技园区、现代农业示范区以及社区建设。



王正福同志主持会议



石秀诗同志作重要讲话



黄瑶同志作工作报告

石秀诗同志（中），黄瑶同志（右二），王正福同志（左二），省委副秘书长、省委政研室主任丁济康（右一），贵阳市委副书记、市长袁周（左一）在主席台上就座。



2004年3月30日，全省政研工作会议在贵阳召开。会议总结了2003年工作，交流经验，表彰先进，并对2004年政研工作进行了研究部署。



会场



省委副秘书长、省委政研室主任丁济康（右二），省委政研室副主任韦昌明（右一）、李昌来（左二），省委政研室秘书长吴祖平（左一）在主席台上就席。



2003年度政研工作先进集体受到表彰。



省委副秘书长、省委政研室主任丁济康（中）深入农村进行调查研究。



2004年3月29日，省委政研室副主任韦昌明（中）与参加全省政研工作会议的部分市州地党委政研室负责同志亲切交谈。



2005年3月15日，省委政研室在先进性教育活动中，开展送图书下乡主题实践活动，室副主任李昌来（左二）为独山县甲定乡群众送去农业实用技术图书。



2004年3月29日，省委副秘书长，省委政研室主任丁济康（左二），省委政研室副主任杨光宇（左一）看望参加全省政研工作会议的代表。



省委政研室副主任吴祖平（中）在独山县甲定乡调查研究。



省委政研室秘书长阮晶（右三）在农村调研。



省委政研室办公区大门



省委政研室办公区



省委大院俯瞰(2004年)

目 录

第一卷 重点调研课题·调研报告卷

2000 年度

- 抢抓机遇 调整结构 加快培育发展贵州特色经济 省委政研室专题组(3)
- 关于当前农村经济结构调整的特点、问题与对策建议
- 对普定、清镇、修文、白云等地农村经济结构调整的调查 丁济康 杨光宇 罗 凌(7)
- 关于当前退耕还林(草)工作实施情况的调查报告 丁济康 杨光宇 罗 凌(11)
- 贵州电力工业发展研究报告 省委政研室课题组(14)
- 山区林业建设改革创新的一面旗帜
- 金沙县高原营林生产合作社的调查 丁济康 李昌来 杨光宇 周丽平(25)
- 加快贵州农业科技创新的对策研究课题综合报告 省委政研室 省科委联合课题组(29)
- 关于对目前城市社区党建工作的调查与建议 潘 健 阮 晶(53)

2001 年度

农民增收:一个绕不开的话题

- 对我省 2000 年农民收入增长情况的分析及建议 省委政研室信息处(58)
- 突出特色 抓住重点 加快发展贵州中药现代化产业 省委政研室专题组(61)
- 关于加快贵州国民经济和社会信息化建设的对策研究 “信息化”课题组(67)
- 关于“十五”期间巩固提高“两烟”支柱产业若干问题汇报提纲 省“两烟”发展调研小组(73)
- 培育发展贵州旅游支柱产业的对策研究 “旅游发展”课题组(79)
- 投入不足:一个制约贵州经济发展的重大问题 丁济康 陈朝伦 彭 涛(84)
- 关于加强贵州环境保护的对策研究 省委政研室 省环保局联合课题组(89)
- 着力培育扶持龙头企业,推进贵州农业产业化经营 省委政研室专题调研组(99)
- 农民增收路在何方 省委政研室课题组(105)
- 以民营科技企业为突破口 促进贵州非公有制经济快速健康发展 省委政研室 省科技厅联合课题组(111)
- 抓住四个环节 从源头上遏制腐败 潘 健 金力军(134)
- 遵义会议永放光芒
- 纪念中国共产党成立八十周年 潘 健 才忠民 金力军(137)
- 关于惠水县摆榜乡贫困状况的调查报告 省委政研室调研组(141)
- 关于洪家渡库区移民工作的调查报告 省委调研组(145)
- 关于深化我省粮食流通体制改革的研究报告 省委政研室课题组(150)

2002 年度

- 禁伐天然林 限伐人工林对地方财政和农民收入的影响及对策 省委政研室专题调查组(162)

城市限制使用农民工对农村劳务输出及富余劳动力转移的影响和对策研究	联合课题组(166)
关于就业问题的一般理论认识及思考	省委政研室专题组(174)
贵州省主要农产品竞争力分析及对策研究	省委政研室课题组(179)
关于加快培育贵州周边区域性经济中心的对策研究报告	省委政研室课题组(184)
山东省农业产业化经营考察报告	赴山东省考察组(197)
迎着困难上 决战“两基”攻坚	
——对大方县“两基”攻坚实施情况的调查	省委政研室专题调查组(203)
领导重视 发动充分 推进有力	
——毕节地区奋力实施“两基”攻坚的调查	省委政研室专题调查组(206)
认真贯彻十六大精神 全面推进贵州小康建设的初步分析与思考	省委政研室专题组(210)
扩大内需与增加贵州城镇就业的研究	省委政研室专题组(213)
贵州省实施“两基”攻坚问题研究综合报告	省委政研室 省教育厅联合课题组(219)
贵州省国有企业党建问题研究报告	省委政研室课题组(229)
关于盘县车辆到云南落户情况的调查报告	省赴盘县联合调查组(250)
构筑就业服务的新平台	
——关于贵阳市云岩区三桥、宅吉办事处促进社区就业服务的调查 ...	扩大城镇就业专题组(254)
依托资源优势 做大特色产业	
——江西省提高特色农产品竞争力的考察报告	省委政研室考察组(257)
传统农区劳动力就业结构与农民素质教育典型调查	
——风冈县农村劳动力就业结构与农民素质教育的现状及分析	
.....	省委政研室 风冈县委联合调查组(260)
关于支持经济强县建设的政策措施调研报告	省建设经济强县领导小组办公室(264)

2003 年度

贵州农民收入和全国的比较与浅析	省委政研室信息处(272)
关于加快贵州新型工业化若干问题的思考	省委政研室专题组(277)
抓住重点 突破难点 扎实推进	
——对我省当前实施“两基”攻坚问题的调查报告	省委政研室 省教育厅联合课题组(289)
成功在科技 发展靠创新	
——贵州轮胎股份有限公司持续快速健康发展的调查	省委政研室专题组(295)
增强小城镇经济活力加快推进我省城镇化问题研究	省委政研室专题组(299)
贵州省科技进步与小城镇及经济发展研究	科技进步与小城镇及经济发展课题组(305)
关于进一步建立健全抓落实机制的课题研究报告	省委政研室课题组(320)
大力发展畜牧业 构筑产业发展新优势	
——贵州省畜牧业发展调研报告	李昌来 罗 凌(324)
深化农村税费改革试点进一步完善我省农村税费制度	省委政研室专题组(335)
贵州特色农产品大流通对策研究	省委政研室 省贸易厅 贵州农经网省级中心联合课题组(339)
我省首家供港活牛育肥基地生产经营状况调查	省委政研室农村处 大方县委办(347)
遵义会议精神研究	潘 健 才忠民 金力军(349)

2004 年度

关于贵州民营经济发展情况的调查	省委民营经济发展调研组(357)
-----------------------	------------------