

党的军事战略转变 与人民军队建设

国防大学党史党建政工教研室

DDJSZLZBYRMJDJS



国防大学出版社

党的军事战略转变与 人民军队建设

国防大学党史党建政工教研室

国防大学出版社

党的军事战略转变与人民军队建设

国防大学党史党建政工教研室

★

国防大学出版社出版发行

北京市新华书店经销

北京顺义振华印刷厂印刷

★

787×1092毫米 1/32 12印张 268千字

1990年12月第1版 1999年12月第1次印刷

印数：1—2000册

▼

ISBN 7-5626-0237-9/E·143

定价：4.55元

前 言

1985年中央军委扩大会议确定，军队建设指导思想要实行战略性转变，即军队工作要从立足于早打、大打、打核战争的临战准备，转入和平时期建设的轨道。伴随军队建设指导思想战略性的转变，整个国防建设指导思想也实行了战略性的转变。这一重大战略决策，是党的十一届三中全会确定的马克思主义政治路线在军事领域中的具体贯彻和体现，是军队发展的一个新的里程碑。研究和贯彻这一战略决策是当前军队建设和整个国防建设的首要任务和重大课题。

军队建设指导思想实行战略性转变后，以军队建设为中心的国防建设进入了一个新的历史时期，各种新情况新问题层出不穷。如何理解这个转变，进一步认识时代的主题和国际战略格局，以及战争与和平的关系、经济建设与国防建设的关系、军队建设与后备力量建设及全民国防教育的关系；如何深刻理解战略转变后军队的地位和作用，以及军队建设、后备力量建设、全民国防教育的目标、要求、重点、方针、原则，军队各项工作如何适应这个转变等一系列问题都迫切需要进行理论研究。这是搞好新时期政治工作的出发点和前提条件，也是政治工作的一项重要任务。据此，我们针对上述问题，学习了党中央和中央军委有关战略性转变的决定、决议，以及领导人的有关论述，联系党的军事战略转变的历史经

验和近几年来军队建设和其它国防建设中的新经验，从理论上作了若干粗浅的探讨，写成这本小册子，供研究新时期政治工作的出发点作参考。

我军诞生以来，为适应形势和任务的变化及军队发展的需要，先后实行了五次军事战略转变和战略性转变。第一次是第二次国内革命战争中期，由国内游击战争向国内正规战争转变；第二次是抗日战争初期，由国内正规战争向抗日游击战争转变；第三次是抗日战争末期和解放战争初期，由抗日游击战争向抗日正规战争和国内正规战争转变；第四次是建国初期，军队的任务由主要地进行武装斗争，夺取政权，向保卫政权和建设祖国方面转变，军队建设由单一兵种向诸军兵种合成的革命化、现代化、正规化方面转变；第五次是1985年开始的军队建设指导思想战略性转变。尽管各次转变具有不同的内涵和外延，但都反映了我军成长壮大的历史进程及其基本规律。列宁曾说：“谁不知道把任何一个社会现象看作处于发展过程中的现象时，在它中间随时都可看见过去的遗迹、现在的基础和将来的萌芽呢？”^①第五次转变是前四次转变的发展，前四次转变为第五次转变提供了宝贵经验。为了借鉴历史的经验，加深对第五次转变的理解，我们首先对前四次转变的原因、内容、特点、基本经验，作了简要的回顾。在此基础上，重点研究了第五次转变的依据、实质和意义，转变后军队建设、后备力量建设、国防教育的目标、要求、重点、方针和原则，军队各项工作如何适应这个转变等几个重大问题。研究中，采取了史论结合，以论为

^①列宁，《什么是人民之友》，《列宁全集》第1卷，第129页，人民出版社1953年版。

主；历史与现实相统一，以现实为主的方法，力求在理论与实践的结合上说清一些问题。

本书虽涉及国防建设的诸多问题，但主要论述的是战略转变和人民军队建设，故以此命名。全书共十一章，第一、第二章由冯建标撰写，第三至第十一章由苏希圣撰写。全书由苏希圣统稿。段浩然主持编写，对全书作了调整、删节、充实、修改、和部分重写，撰写过程中广泛吸取了近几年来军内外研究成果，并得到本教研室刘星星、杨国良同志的热情协助，谨致谢意。

由于课题新，资料缺乏，我们的研究工作处在超前阶段，不当和疏漏，在所难免，恳请批评指正。

编 者

1990年4月

目 录

第一章	党的军事战略的确立，人民军队的创建 (1)
第一节	第一次国内革命战争失败后的形势..... (1)
第二节	党的武装暴动总方针的提出，人民军队的创建..... (6)
第三节	党的军事战略的确立，人民军队建军原则的基本形成..... (23)
第二章	党的军事战略第一次转变，人民军队的发展与曲折 (39)
第一节	1930年前后的形势和党的军事战略第一次转变的决策..... (39)
第二节	第一次军事战略转变的实现，人民军队的发展与建设..... (46)
第三节	第一次军事战略转变中的两次曲折，遵义会议对“左”倾军事战略的纠正..... (56)
第三章	党的军事战略第二次转变，人民军队的发展壮大 (67)
第一节	抗日战争爆发前后的形势和党的军事战略第二次转变的决策..... (67)

第二节	红军改编，第二次军事战略转变的实现·····	(77)
第三节	人民军队在抗日战争中的发展与建设·····	(93)
第四章	党的军事战略第三次转变，人民军队的进一步发展壮大·····	(107)
第一节	抗日战争胜利前后的形势和党的军事战略第三次转变的决策·····	(107)
第二节	第三次军事战略转变的实现·····	(117)
第三节	人民军队在解放战争中的发展与建设·····	(128)
第五章	党的军事战略第四次转变，人民军队革命化、现代化、正规化建设的成就与曲折·····	(145)
第一节	建国初期的形势和党的军事战略第四次转变的决策·····	(145)
第二节	第四次军事战略转变中军队建设的成就·····	(154)
第三节	第四次军事战略转变中的四次曲折·····	(161)
第六章	党的军事战略第五次转变及其实质·····	(181)
第一节	现阶段国际战略形势和我国周边环境·····	(181)
第二节	新时期党和国家的工作重点·····	(197)
第三节	当前军队建设的主要矛盾·····	(207)
第四节	军队建设指导思想战略性转变的实质·····	(212)

第七章	军队建设指导思想战略性转变对军队建设的要求	(219)
第一节	战略性转变后军队建设应遵循的几个基本原则.....	(219)
第二节	发展现代化武器装备.....	(224)
第三节	培养现代化军事人才, 加强教育训练.....	(230)
第四节	完善体制编制.....	(242)
第五节	加强制度建设和管理.....	(251)
第六节	建设现代化后勤.....	(260)
第八章	适应战略性转变, 加强后备力量建设	(272)
第一节	后备力量建设是一项长期战略任务.....	(272)
第二节	实行民兵和预备役相结合制度.....	(277)
第三节	加强后备力量现代化建设.....	(281)
第四节	借鉴外国后备力量建设的有益经验.....	(287)
第九章	适应战略性转变, 加强军事科学理论研究	(297)
第一节	加强军事科学理论研究不可或缓.....	(297)
第二节	当今世界军事科学理论研究的主要特点.....	(301)
第三节	我国军事科学理论研究的主要任务和内容.....	(306)
第四节	加强军事科学理论研究的建设.....	(310)
第十章	加强国防教育增强国防观念	(314)
第一节	正确认识国防教育的意义.....	(314)
第二节	改革国防教育的内容和方法.....	(322)

第三节	加强国防教育的领导·····	(328)
第十一章	适应战略性转变, 加强和改进政治工作·····	(332)
第一节	政治工作面临的新情况新问题·····	(332)
第二节	贯彻新时期军队政治工作的基本指导思想·····	(343)
第三节	政治工作要在继承优良传统基础上改革创新·····	(351)
第四节	深化思想政治教育改革·····	(357)
第五节	加强干部队伍建设·····	(363)
结 束 语	·····	(369)

第一章 党的军事战略的确立， 人民军队的创建

1927年第一次国内革命战争失败后，中国共产党从失败的教训中，彻底认识到武装斗争和军队的极端重要性，适时地确立了武装暴动的总方针，领导各地武装起义，创建了独立领导的新型的人民军队，中国革命从此走上了新的历史阶段。

第一节 第一次国内革命战争 失败后的形势

一、国际形势

第一次国内革命战争失败后，国际形势的基本特点是：社会主义苏联日益巩固强大，世界资本主义仍处于相对稳定时期，无产阶级和人民大众反抗资产阶级和帝国主义的斗争在遭到严重挫折后，虽然仍在进行，但已转入退潮时期。革命的高潮已经过去，新的高潮尚未到来。

1927年11月，是俄国十月社会主义革命胜利10周年。10年来，苏联人民在苏联共产党的领导下，粉碎了外国武装干涉和国内反革命叛乱，巩固了苏维埃政权，恢复和发展了国民经济，提高了人民群众的物质文化生活。从1926年起，苏

联基本上结束了国民经济的恢复时期，开始了国家社会主义工业化时期。1927年末，社会主义工业化政策已获得显著成果，工农业生产总值已超过战前水平，分别达到战前的100.9%和108.3%。1929年4月，苏共第10次代表会议，通过第一个五年建设计划，和开展社会主义劳动竞赛告全体劳动群众的宣言，把社会主义革命和建设推向一个新的阶段。苏联国力不断增长，苏维埃政权日益巩固。

与此同时，各主要资本主义国家的生产和对外贸易也得到了程度不同的恢复和发展。1927年同1913年比较，钢的生产量英国增长18.9%，美国增长43.6%，法国增长78.1%。对外贸易英国增长35%，美国增长98.9%，意大利的生产，以及它和法国的对外贸易也都有增长。日本经济增长幅度最大，对外贸易增长202.3%，1929年钢产量增长855.8%，生产和对外贸易都名列资本主义各国的前茅。

但是，资本主义国家仍然面临许多困难。美国由于开工不足，失业人员不断增加，1929年失业大军达600万人，完全破产的农民达300万人。英国由于技术设备陈旧，降低了在国际市场上的竞争能力，海外收入大为减少。法国由于对摩洛哥和叙利亚的战争，意大利由于矿产资源短缺及军费开支浩大都面临财政经济入不敷出的困境。日本则因外贸不振，出现金融危机。许多国家人民革命斗争也未停止，英国矿业工人和纺织工人多次举行罢工，纽约工人举行保卫基本权利的示威游行。法国工人斗争持续发展，迫使右翼政府辞职，越南、印度等殖民地国家人民反抗帝国主义殖民统治的斗争也在继续进行。在此情况下，美国的柯立芝政府打着和平民主的旗帜，对内继续推行改良主义，对外依靠经济实力大肆

扩张，在欧洲积极推行复活德国的道威斯计划^①，对德国实行资本输出，在拉丁美洲和亚洲支持和发动反动势力，干涉和镇压人民革命。意大利的墨索里尼在击败法西斯软弱的资产阶级民主联盟后，强化了法西斯独裁统治。日本的田中内阁虽然不甘丢掉和平民主的假面具，但政策更趋反动，对内大肆镇压革命人民，对外加紧侵略中国。与在第一次世界大战期间参战起来的美国以及在中国有殖民利益的英国，开展了争夺中国霸权的斗争。它们竞相扶植中国的军阀作自己的代理人，给中国革命带来了复杂的影响。

资本主义相对稳定时期，是革命积蓄力量的时期，资本主义相对稳定的背后，正孕育着新的阶级大搏斗。社会主义苏联的巩固和强大，是对各国革命人民的鼓舞，但各国的革命要靠各国人民自己的努力。各国共产党人面临的主要任务是，积聚革命力量，从本国的实际出发，探索符合本国实际的革命道路，把革命引向胜利。

二、国内形势

第一次国内革命战争失败后，国内形势的基本特点是：国民党新军阀建立了反革命统治，中国革命由高潮暂时转入低潮。

1927年“七一五”^②以后，以国民党反动集团为代表的资产阶级，已经转到了帝国主义和封建势力的反革命阵营，成为帝国主义和封建势力新的代理人。同年8月，以汪

^①道威斯·道威斯，是美国芝加哥银行经理，1924年1月代表美国参加协约国赔款委员会并任主席，上任后向该会提出德国赔款报告，主张恢复英、美贷款复兴德国经济，恢复德国赔款的支付能力，实质是要求德国进行资本输出。

^②1927年7月15日，以汪精卫为首的武汉国民政府，继蒋介石发动“四一二”反革命政变后，也发动反革命政变。

蒋卫为首的武汉国民党政府和以蒋介石为首的南京国民党政府合流，随后建立了以蒋介石为代表的国民革命军专政。国民党各派新军阀，取得了暂时的联合。它们在帝国主义支持下，逐步控制了全国的政治经济命脉，建立一支庞大的反革命军队，并和地主武装相结合。民族资产阶级被反革命气焰所压倒，也暂时依附了大资产阶级。反革命力量在全国范围内占了绝对优势。

国民党新军阀在全国各地普遍建立了所谓“清党委员会”，对共产党和革命人民实行疯狂的血腥镇压。据不完全统计，从“四一二”反革命政变，到1928年上半年，被杀害的共产党员和革命群众达33万人以上。全国的共产党员由6万余人减少到1万余人，党的许多组织被破坏，党的活动被迫转入地下，曾经蓬勃发展的工农运动遭到严重摧残，工会被封闭，工人领袖被逮捕屠杀，全国工会会员由近300万人减少到8万人。一时间，反革命气焰嚣张，革命转入暂时低潮。

国民党新军阀的主要力量放在城市，还来不及在广大农村普遍建立有力的反动统治，这就使革命在农村中有发展的可能。特别是在受过革命影响的农村革命的火种更容易燃起起来。同时，由于国民党各派军阀为了争权夺利，进行连年不断的混战，加重了人民的苦难，更加激起人民的反抗，削弱了反革命的统治力量，有利于革命斗争的发展。

中国共产党虽然遭到重大损失，但党中央和党的许多地方组织仍然存在。党员人数虽然减少很多，但留下来的大部分是经过严酷斗争锻炼的革命骨干。中国共产党在第一次国内革命战争时期，不仅培养了一批军事干部，而且掌握了一部分军队。到1927年6月上旬，党掌握的军队主要有：周

上第、孙一中任团长的第四军第二十五师第七十三团、七十五团；叶挺任师长的第十一军第二十四师，范石生任团长的第十一军第十师第三十团，卢德铭任团长的第二方面军警卫团，（该团因担任驻武昌国民政府的警卫任务，又称武昌国民政府警卫团）；贺龙任军长的第二十军，恽代英任总教官兼政治部主任的武汉军事政治学校，朱德任团长的第五方面军第三军军官教育团，以及其他一些武装。此外，还有广东、湖南、湖北、江西、福建、河南等省的农民运动、工人运动和相当数量的工农武装，以及受革命影响的群众。中国革命具有广泛而深厚的群众基础，这是中国共产党能够开展武装斗争的有利条件。

上述情况表明，1927年7月第一次国内革命战争失败后，革命已经转入低潮，党的总任务是组织退却，而不是组织进攻，不是发动夺取全国政权的武装起义。但是，在一部分农村地区，党又有可能向反革命组织反击，发动武装起义，开展游击战争，建立红色政权和农村革命根据地，实行“工农武装割据”，积蓄和发展革命力量，以革命的农村包围反革命的城市。

第二节 党的武装暴动总方针的提出， 人民军队的创建

一、党在大革命时期对军事问题的初步认识

中国共产党成立后，在领导工农运动斗争的实践中，逐渐碰到尖锐的军事问题。从“二七”大罢工和“五卅”运动，以及农民减租减息，遭到帝国主义和反动政府以及地主武装血腥镇压的教训中，党逐渐认识到，赤手空拳的工农运

动是难以抵抗反动军队、反动警察和地主武装进攻的。

由于这一认识，党内一批干部开始了对军事问题的思考。

1924年1月邓中夏就连续发表文章，提出：“假如农民户户有人组织民团，以代替现在地主绅士所招募的民团，一方固然可以防御兵匪，而他一方一俟时机成熟亦可立呼成军，为革命之用”^①。他大声疾呼：“打倒军阀的最有效方法就是士兵运动”，“抓过来为我们主义作前锋”^②。1925年5月，他针对反动武装对工农的镇压，又强调了革命统一组织的重要性，提出“我们如不有人规模的统一组织以与之对抗，以与之搏战，试问我们工人阶级那能战胜资本家而得到解放之路呢？”^③ 1924年11月至1925年初，《中国青年》杂志专门展开《军事运动问题》的讨论。恽代英强调：“我们要训练赤色的革命军，与培养军事人才，并不必靠革命以前把少数人加入军队”，只要“革命的农工群众们武装起来，这便是我们的革命军”^④。1925年2月，周恩来进一步总结孙中山搞资产阶级民主革命几十年在军队问题上的教训时，指出：“革命数十年尚未成功者，因多数军队均系前清遗留而来，……此种军队不知人民痛苦，不知政治意义”，“如欲使中国和平，须有真正之革命军，须有为人民所用之军队”^⑤。这些认识，代表了党

① 邓中夏：《中国农民状况及我们运动的方针》（1924年1月），《中共党史资料》第23卷第51页，政治学院1978年版。

② 邓中夏：《论兵士运动》（1924年1月）。

③ 邓中夏：《劳动运动复兴期中的几个重要问题》，《中共党史资料》第三辑第31页，政治学院1978年版。

④ 恽代英：《军事运动问题（通信）》，（1924年11月）。

⑤ 周恩来：《在东南商务分会及市民联攻大会上的演说词》（1925年2月4日），《军队政治工作团史资料》第2册第13页，政治学院1982年版。

内一部分有识之士早期对军事问题思考的积极成果。

在党内一些干部思考军事问题的同时，党中央也在1924年5月制定的《农民兵士问题的决议案》中作出了关于军事工作的决策。决议案指出：在北京方面反动军阀军队中，要注意“兵士里的宣传”，“注意军官学校”，“要组织小小的CP小组织”；在广东的国民党军队中，则要进行“有计划的宣传”，使兵士“变成真正拥护民族解放运动的战士”^①。1925年1月党的“四大”通过的《对于农民运动之议决案》，规定了组织农民自卫军，并使“这种农民自卫军，应在我们的政治指导之下”。^②1926年2月党中央召开的特别会议讨论了形势的发展，指出，“自‘五卅’以后，中国的潮流已渐由宣传群众组织群众近于开始准备武装群众的时期”，“军事工作，目前在CP中已占最重要的地位”。为适应新形势，党中央决定“建立一强有力的军委”。目前，党在北方的军事工作是，“加紧在国民军中的工作，帮助国民军成为民众抵抗帝国主义与反动军阀之有力的武装，并须从中造成一部分真正的国民革命的武装势力。”“帮助国民军，须经过国民党和国民党的左派领袖们，使国民党或国民党中之左派领袖，能够影响于国民军，渐近于能指导国民军。为此国民军才能左派化，才能接受革命的策略，才能有革命的行动。”^③但没有认识到党应当独立地开展军事工作，建立自己军事力量的重要性，没有把党独立地开展军事工作的问题放在党的议事日程上。

①《军队政治工作历史资料》第一册第4页，政治学院1982年版。

②《中共中央文献选编》（1921—1925年），《中共党史参考资料》第三册第195页，政治学院1978年版。

③《北方区政治军事问题》（1926年2月），《军队政治工作历史资料》第一册第76页，政治学院1982年版。