

反恐学丛书

反恐指挥

主编 王凤鸣 夏洪志 李慧智

FANKONG ZHIHUI
FANKONG ZHIHUI
FANKONG ZHIHUI



人民出版社

反恐学丛书

反恐指挥

主 编 王凤鸣 夏洪志 李慧智

副主编 高佩凡 唐大淮 阮建成

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

反恐指挥/主编:王凤鸣等. -北京:人民出版社,2003.9

ISBN 7-01-003957-7

I. 反… II. 王… III. 反恐怖活动-研究 IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 055147 号

反 恐 指 挥

FANKONG ZHIHUI

王凤鸣 夏洪志 李慧智主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京朝阳印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:147 毫米×210 毫米 1/32 印张:8.375

字数:148 千字 印数:1-10,000 册

ISBN 7-01-003957-7 定价:19.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

指挥,是军队乃至任何武装集团的“大脑”或“灵魂”。古往今来的任何武装集团的较量,首先是指挥的较量。如果指挥高超,那么尽管部属素质平平,装备较差,也能相互协同,发挥优势,运用恰当的战法,形成整体合力,实现 $1+1>2$ 的整体效益,最终赢得胜利;相反,如果指挥平庸,那么尽管部属素质较高,装备精良,内部也难免相互掣肘,各行其是,造成“内耗”,无法运用恰当的战法,无法形成整体合力,结果就会造成 $1+1<2$ 的负效益,最终与胜利无缘。在这种意义上, $1+1\neq 2$ 。相同数量、质量的兵员和装备,在高超的指挥员手下,能创造出 $1+1>2$ 整体效益;在平庸的指挥员手下,则会出现 $1+1<2$ 的整体效益。正是在这种意义上,指挥的高超与平庸,是决定成败胜负的关键。拿破仑认定的“一头雄狮率领的一群绵羊绝对能战胜一头绵羊率领的一群雄狮”论断,中国历代兵家所强调的“兵熊熊一个,将熊熊一窝”格言,都是从战争实践中概括出来的普遍真理。这一真理,包含的正是指挥在作战中的首要的和决定的作用。

反恐行动,任务多样,参与力量多元,协同关系复杂,更需要强有力的指挥。俄罗斯第一次车臣战争,俄政府和高级将领对非法武装分裂国家的危害认识不足,在以武力方式还是以和平方式解决车臣问题上意见不统一,对车臣战争的战略指导不力,战场上没有形成统一指挥,参战诸军兵种未能达成整体威力,陷入全局的被动。如1995年元旦的“新年攻势”行动中,参战的地面部队事先没有掌握车臣非法武装的兵力部署,没有针对城市作战特点认真地组织军兵种之间的协同动作,贸然在格罗兹尼市周围的三个方向实施向心突击,结果进攻部队在城市边缘地带受阻,被迫转入强攻;强攻中,摩步分队事先没有建立起用于城市巷战的强击群,坦克行动时竟没有摩步兵掩护,各种力量达不成协同。其他许多战役、战斗,也是漏洞百出,不仅不能战胜敌人,还多次误伤了自己。

第二次车臣战争中,俄罗斯吸取了第一次车臣战争中指挥分散、混乱造成参战部队各自为战的教训,成立了以普京为首的包括国防部长、总参谋长和内务部长等在内的战略指挥机构,统一协调各种作战力量 and 资源,制定总体作战计划,普京对国防部长、总参谋长和内务部长等实施面对面领导,统一协调各部门,使所有参战部门形成统一的整体,由参谋部对各强力部门实施统一指挥。同时,以北高加索军区为主组建了联合指挥机构——联合战役集团,由北高加索军区卡赞采夫上将任战役集团司

令,对各参战力量全权指挥。联合战役集团根据战略指挥部制定的战略方针,实施统一计划、统一行动,使用先进的第二代野战自动化指挥系统,建立协同通信网,统一组织各参战部队之间的协同,特别是技术侦察与电子对抗之间、航空兵与地面部队之间以及主力部队与特种部队、内卫部队、边防部队和车臣民兵等力量之间的协同动作。这种完善的指挥体系保障了俄军兵力与火力、地面部队与航空兵、正规部队与其他部队和民兵的协同,使俄军统帅部的意图能够及时、准确、可靠的贯彻执行,顺利推进了战争进程。

与大规模的反恐战争一样,小规模的反袭击、反劫持同样需要强有力的指挥。1986年9月5日巴基斯坦反劫机行动中,正当突击队准备突击之时,由于飞机上的燃料耗尽,发电机停机,造成机舱内的灯光突然熄灭。机内的恐怖分子将这一意外的情况误认为是警方突击的开始,便疯狂地屠杀人质。而巴方现场指挥员仍犹豫不决,迟迟未定下进攻的决心,致使人质伤亡不断增加,直到15分钟后才下令突击队员进攻,实际上已使营救行动失去了意义。结果,造成了飞机上的20名人质被杀,且重伤140多人,轻伤200多人。这一反劫机行动中的漏洞百出和屡屡失误,主要是指指挥屡屡失策。

相反,只要指挥得力,巧于运筹,即使在极为不利的情况下,也能出奇制胜。1976年6月27日,由以色列特拉维夫飞往法国巴黎的满载着245名乘客的法国航空公

司的 139 次航班被恐怖分子劫持到非洲乌干达。从以色列到乌干达有 4000 公里,且沿途经过许多非友好国家的领空。在形势极为不利的情况下,以色列政府毅然成立了以总理拉宾为首的危机对策委员会,果断地定下决心,拟制并优选行动方案。整个计划组织严谨、细腻,将包括大型运输机和客机的飞行、降落,突击队员的隐蔽、接近、突击和撤离、返航等一切细节,都计划得准确、精到。为确保营救行动的成功,他们对所有人员进行了针对性训练。正是这种精心准备、周密计划以及各个层次的得力指挥,特种部队千里奔袭,不仅经受了 7 个多小时的非友好国家防空雷达的考验,而且还使整个营救行动天衣无缝,每个环节都按预定的方案进行和发展,创造了反劫机行动的奇迹。

因此,研究反恐行动,不能不首先研究反恐指挥,实施反恐行动,不能不首先致力于强有力的指挥。

我们撰写的这部《反恐指挥》,从各个国家反恐行动的实践中,抽象概括出关于反恐指挥体制、指挥方式、指挥活动、指挥程序、指挥原则、指挥艺术等问题。我们力图叙事论理,深入浅出,使本书既具有较强的理论系统性,又具有较强的实践可操作性,成为反恐学系列著作中一部重要的著作。

作为第一部专门研究反恐指挥的理论著作,这部《反恐指挥》无疑具有探索的意义。然而,也正由于它是“第一部”,它就必然具有稚嫩的地方,例如,关于集中指挥与

分散指挥的关系,关于高技术条件下指挥体制的发展趋势等等,都尚需探讨,尚待开掘。我们相信,随着这一著作的问世,会引发更多的理论工作者和实际工作者对反恐指挥的关注和探讨。

是为序。

编 著 者

2003年7月28日

目 录

序	(1)
绪论	(1)
一、反恐指挥的定义	(1)
二、反恐指挥的特点	(2)
三、研究反恐指挥理论的基本原则	(9)
第一章 反恐领导指挥体制	(13)
第一节 反恐领导指挥体制概述	(13)
一、反恐领导指挥体制的定义	(13)
二、反恐领导指挥体制的特点	(13)
第二节 反恐领导指挥体制的基本类型	(16)
一、集中型领导指挥体制	(17)
二、分散型领导指挥体制	(19)
三、反恐领导指挥体制发展的基本趋势	(21)
第二章 反恐指挥体系	(26)
第一节 反恐指挥体系概述	(26)
一、反恐指挥体系的定义	(26)
二、构建反恐指挥体系的原则	(26)
第二节 反恐指挥体系的主要类型	(29)

一、以国家或地方政府领导为主的指挥体系	··· (30)
二、以军队领导为主的指挥体系	····· (32)
第三章 反恐指挥机构	····· (35)
第一节 反恐指挥机构概述	····· (35)
一、反恐指挥机构的定义	····· (35)
二、反恐指挥机构的构成	····· (36)
第二节 反恐指挥机构的基本类型	····· (36)
一、联指	····· (36)
二、基指	····· (38)
三、预指	····· (40)
四、前指	····· (41)
五、后指	····· (42)
六、现场指挥组	····· (43)
第三节 现代条件下的反恐行动对指挥机构的要求	····· (43)
一、联合	····· (44)
二、机动	····· (46)
三、精干	····· (46)
四、高效	····· (47)
第四章 反恐指挥关系	····· (50)
第一节 反恐指挥关系概述	····· (50)
一、反恐指挥关系的定义	····· (50)
二、反恐指挥关系的特点	····· (50)
第二节 正确区分反恐指挥关系	····· (52)
一、与隶属、配属形成的指挥与被指挥关系	··· (53)
二、与支援力量之间的支援关系	····· (53)

三、各参与力量之间的协同关系	(54)
四、各参与行动力量系统内部的隶属关系	(55)
第三节 正确把握反恐指挥关系	(55)
一、明确反恐指挥关系	(55)
二、在多重指挥关系中提高指挥艺术	(59)
第五章 反恐指挥方式	(62)
第一节 反恐指挥方式概述	(62)
一、反恐指挥方式的含义	(62)
二、反恐指挥方式的地位作用	(63)
第二节 反恐指挥的基本方式	(65)
一、集中指挥与分散指挥	(65)
二、指令式指挥与指导式指挥	(80)
三、按级指挥与越级指挥	(83)
四、定点指挥与机动指挥	(88)
第三节 反恐指挥方式的选择	(92)
一、与遂行任务相适应	(92)
二、与主客观条件相符合	(93)
第六章 反恐指挥活动	(96)
第一节 反恐指挥活动概述	(96)
一、反恐指挥活动的含义	(96)
二、反恐指挥活动的特征	(97)
第二节 掌握情况	(99)
一、掌握情况的基本内容	(100)
二、掌握情况的基本程序和方法	(102)
三、掌握情况的基本要求	(108)
第三节 定下决心	(110)

一、定下决心的程序	(111)
二、定下决心的方法	(117)
三、定下决心的要求	(120)
第四节 计划组织	(124)
一、计划组织的作用	(124)
二、计划组织工作的基本内容	(126)
三、计划工作的基本步骤	(128)
四、计划组织的要求	(129)
五、实现计划组织周密、迅速的条件	(134)
第五节 协调控制	(137)
一、协调控制的内容	(138)
二、协调控制的方法	(139)
三、协调控制的要求	(141)
第七章 反恐指挥程序	(149)
第一节 反恐行动预先准备阶段的组织指挥	(149)
一、立即传达任务,迅速拟制计划	(150)
二、适时派出人员,搜集情报信息	(151)
三、正确判断情况,定下预先决心	(152)
四、下达预先命令,进行预先准备	(156)
五、制定战斗方案,实现作战决心	(156)
六、组织协同动作,保证行动顺畅	(158)
七、突出重点保障,实现“保障有力”	(162)
八、建立高效机构,实施正确指挥	(167)
九、搞好战前训练,提高作战能力	(170)
第二节 反恐行动临战阶段的组织指挥	(170)
一、迅速查明情况,下达预先号令	(171)

二、组织临机处置,派遣应急分队	(171)
三、迅速判断情况,果断定下决心	(172)
四、下达战斗命令,补充协同保障	(172)
五、组织快速开进,落实准备工作	(174)
第三节 反恐作战实施阶段的组织指挥	(175)
一、外围封控,防敌突袭	(175)
二、阻敌突入,抗敌冲击	(177)
三、制止劫夺,瓦解破敌	(178)
四、围控堵击,断敌退路	(178)
五、胶着作战,多层拦阻	(178)
六、多路出击,捕歼逃敌	(179)
第四节 反恐作战结束阶段的组织指挥	(180)
一、组织部队换班	(180)
二、组织部队撤离战场	(182)
三、组织执勤,加强防范	(184)
四、组织战评,总结经验	(184)
第八章 反恐指挥原则	(186)
第一节 反恐指挥原则概述	(186)
一、反恐指挥原则的含义	(186)
二、反恐指挥原则的特征	(188)
第二节 确立反恐指挥原则的基本依据	(192)
一、反恐指挥规律	(192)
二、各国军警经验	(193)
三、反恐指挥实践的需要	(194)
第三节 反恐指挥的主要原则	(195)
一、听从政令,服务政治	(195)

二、掌握情况,知彼知己	(197)
三、科学决策,周密计划	(202)
四、着眼全局,把握关节	(205)
五、集中统一,整体协调	(210)
六、靠前指挥,坚定灵活	(213)
七、持续不断,慎始善终	(218)
八、综合保障,确保稳定	(220)
第九章 反恐指挥艺术	(224)
第一节 反恐指挥艺术概述	(224)
一、反恐指挥艺术的含义	(224)
二、反恐指挥艺术的特征	(225)
第二节 反恐指挥艺术的表现形式	(228)
一、善于先知	(228)
二、精于谋略	(230)
三、长于用兵	(232)
四、活用战法	(233)
五、妙取战机	(242)
六、善抓枢纽	(244)
第三节 提高反恐指挥艺术的途径	(245)
一、博学	(245)
二、实践	(248)
三、善思	(249)
四、修身	(250)
主要参考书目	(251)
后记	(253)

绪 论

指挥,是一切军事行动的头脑或灵魂。军事行动的对抗,尤其是现代条件下军事行动的对抗,往往首先是指挥的对抗。现代条件下,要取得反恐行动的胜利,不能不重视反恐指挥,不能不研究反恐指挥。

一、反恐指挥的定义

反恐指挥,是对反恐行动,是对反恐军事行动,特别是对反恐作战行动的组织 and 领导;是指挥员及其机关为达成一定目的,对所属力量,即对所属部队(分队)反恐行动所进行的特殊的组织领导活动。

反恐指挥,既包括国家首脑对参与反恐行动的各种力量的领导指挥,也包括在国家首脑统率之下的各级领导指挥机构对所属力量的发令、调动、协调和控制。前者,大都属于战略指挥或指导,后者属于战役、战斗指挥。

反恐指挥,是反恐力量的“中枢”,是全部反恐行动的头脑或灵魂。

二、反恐指挥的特点

20 世纪末以来,随着恐怖活动的加剧,随着人们对恐怖活动的深恶痛绝和严加防范,恐怖组织或恐怖分子发动攻击,大都采取乘人不备的攻击,即袭击。恐怖袭击,一般都具有确定的攻击对象、攻击手段及其预期目的。从目前世界上发生的恐怖事件来看,恐怖袭击具有以下特点:事发突然,危害严重,行动诡秘,形式多样,目的明确,手段残忍。

恐怖袭击的特点,客观地决定了反恐军事行动尤其是反恐作战行动的特点:战斗突然,作战力量配置分散,分批逐次投入;参战单位多,指挥关系复杂,协同难度大;作战持续时间短,事态发展变化快等等。

恐怖活动的特点和反恐行动的特点,客观地决定了反恐指挥的特点:

(一)指挥决策的高层次性

通常情况下,反恐行动,尤其是反袭击、反劫持行动的规模,比一般战争中的大兵团作战的规模要小得多。但由于恐怖分子袭击或劫持的目标,往往直接威胁着国家和地区的安全与稳定;在世界全球化的大背景下,一个规模不大的恐怖活动往往造成全球性的影响。这就使得反恐行动的进程和结局,往往直接具有重大的政治影响

甚至国际影响。因而,反恐行动的指挥决策层次往往较高,很多恐怖事件的处理,往往要国家高层领导决策。1976年6月27日,由以色列特拉维夫飞往巴黎的法国航空公司的139次航班被劫持后,以色列总理拉宾亲自组织内阁商讨对策,组成了以拉宾为首的包括国防部长、运输部长、外交部长、法务部长和总参谋长参加的危机对策委员会,全面领导指挥营救入质行动。1988年4月22日,法属新喀里多尼亚岛上的宪兵4名被杀,27名被扣为人质。事件发生后,法国总统密特朗立即召开紧急内阁会议,商讨对策,并果断作出了派反恐怖精锐部队武力解决人质危机的决策。较大规模的车臣反恐战争和美英阿富汗反恐战争,也均由国家最高领导层决策指挥。

(二)指挥主体的危险性

指挥主体,是指与指挥客体相对应的指挥员及其机关。指挥主体,尤其是指指挥员,在指挥活动中往往面临较多的危险。

首先,恐怖组织或恐怖分子大都懂得指挥中枢的重要,因而往往把袭击指挥机关和指挥人员作为重要目标。这无疑增加了指挥员的危险性。

其次,反恐指挥所担负的特殊使命,客观地要求指挥员要亲临现场,靠前指挥,要遇险不乱,从容不迫,沉着果断,身先士卒,要尽最大可能最大限度地掌握最直接、最真实、最详尽的情况,实施最及时、最准确、最恰当、最得