

中国问题报告

关键时刻

当代·中国

亟待解决的

27个问题

今日中国出版社

<京>新登字 132 号

图书在版编目(CIP)数据

关键时刻:当代中国亟待解决的 27 个问题/许明主编.

—北京:今日中国出版社, 1997. 4

ISBN 7—5072—0884—2

I. 关… II. 许… III. 社会主义建设模式—中国

—研究—文集 IV. D61—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 04980 号

关键时刻
——当代中国亟待解决的 27 个问题

*

今日中国出版社出版

(北京百万庄路 24 号 邮编 100037)

新华书店北京发行所经销

一〇一印刷厂印刷

1997 年 4 月第一版 1997 年 4 月第一次印刷

850 × 1168mm 32 开本 450 千字 19 印张

印数:1—50000

ISBN 7—5072—0884—2/C. 23

定价:26.50 元

序

毛泽东同志在研究中国民主革命问题的时候，曾经有一段极其精彩的话：

“战争的规律——这是任何指导战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

革命战争的规律——这是任何指导革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国革命战争的规律——这是任何指导中国革命战争的人不能不研究和不能不解决的问题。”（《中国革命战争的战略问题》）

现在，中国正在进行伟大的“第二次革命”——中国社会主义现代化。无论从深度和广度，还是从艰巨性和复杂性而言，都是决不亚于中国民主革命的那场第一次革命的。中国民主革命的胜利，正如毛泽东同志所说是新的“万里长征第一步”，现在我们正在进行这场新的万里长征。如何夺取这场新的革命长征的最后胜利？上述毛泽东同志的话，正是对我们的谆谆教导。我们不妨类比地写道：

GDA 36/14

“现代化规律——这是任何指导现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

社会主义现代化的规律——这是任何指导社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题；

中国社会主义现代化的规律——这是任何指导中国社会主义现代化事业的人不能不研究和不能不解决的问题。”

邓小平同志创立的中国特色的社会主义理论，正是指导中国社会主义现代化事业的基本理论。在邓小平理论的指引下，中国社会主义现代化事业取得了举世公认的成就，中国现代化事业正在昂首阔步地前进。在前进的同时，新情况、新问题不断涌现，这是生活的辩证法，历史的辩证法。邓小平同志对我们的教导是：“研究新情况，解决新问题。”解决了新问题，必将是中国社会主义现代化事业新的前进。

了解中国！中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的祖国？

了解中国社会主义现代化事业面临的种种问题！我们这代正在献身这一伟大事业的中国人是否已经真正了解了或者说透彻了解自己的问题？

真正了解和透彻了解了问题是解决问题的起点，或者正如许多巨人所说是解决了问题的一半。这是中国人历史性的命题。特别是，正如江泽民同志一再指出的，当前中国正处在社会主义改革、中国社会主义现代化建设的“关键阶段”、“关键时刻”，这个历史性命题尤其显得重要，显得紧迫。

为什么是关键时刻？至少有下面几重含义：

一、21 世纪即将来临。21 世纪竞争将更加激烈，形势将更加复杂多变，中国以什么样的姿态进入 21 世纪，中国能不能在 21 世纪屹立先进民族之林，现在是打下基础的关键时刻。

二、中国的社会主义改革，中国社会主义现代化事业，经过将近 20 年百折不挠的努力和持续渐进的推行，现在已经到了质的飞跃的关键时刻。能否完成这一质的飞跃，将决定中国社会主义现代化事业的成败。

三、在中国社会主义改革和现代化建设取得辉煌成就的同时，也出现和积累了许多问题，现在也已到了非要解决这些问题的关键时刻了。如果不能顺利解决这些问题，就可能成为中国社会主义现代化事业前进的羁绊。

正是在这样的“关键时刻”，一群以青年学者为主体的各个专业研究有素的专家，他们虽然不是指导中国社会主义事业的人们，但是“位卑不敢忘忧国”，聚集一堂，撰写了这本《关键时刻——当代中国亟待解决的 27 个问题》：这是中华民族的优秀文化传统，也是中国社会主义民主的崭新体现。

我不敢说他们所提问题都十分准确，观点都绝对正确。万事开头难。即使先行者的错误，也会是后继者正确的先导。因此，我敢说，这是一本有重大价值的书，是一切关心中国社会主义现代化事业的人值得认真研读的书。

中国现代化的问题和规律，无法也不可能依靠别人来解决，只有脚踏实地地站在中国大地上为中国社会主义现代化卧薪尝胆地耕耘的人们，才可能真正认识、透彻了解和认真解决它。

历史已经显示，并将越来越证明，1997 年是中国命运的关键一年。让我们在以江泽民为核心的中国共产党领导下，奋勇前进吧。

刘 吉

1997.1.13 深夜于五乐斋

主编的话

牛年伊始,我受邀参加全国青联组织的“青年志愿者扶贫团”赴河南南部山区。对我这样一个书斋学者来讲,切身感受一下中国开放改革的现实进展,遭遇一下生活中涌现出来的各种问题,这正是盼望已久的机会。

初春还是那么寒冷,南下的火车带我们一行驰过辽阔的中原。出京门,过邯郸,下南阳。中原古地,当年金戈铁马厮杀的疆场,如今成了中国社会主义现代化发展的腹地,成了中西部发展对比的试验场所。而这里,正是当年小平同志率刘邓大军数十万兵马进行中原逐鹿的主战场。在本世纪的下半叶,正是小平同志领导了发生在这块土地上的第二次“决战”——不过,这次他是全局的总指挥。

我们正是,也不过只是这次中国迈向社会主义现代化决战中的普通的一员。我们的生命与它相联,我们的荣辱与它相关,我们的信念被它所溶化,我们的志向被它所感染。

南下的一路上,我想着我们这本书。它的校样就在我的提包里,沉甸甸的。在筹划这部书的时候,我们的目的是非常明确

的：回答改革进程中遇到的热点、焦点、难点问题。我们有责任，因为我们是职业理论工作者。十多年中，我们的学者浸润在这一个个充满挑战和诱惑的领域中，思考着，研究着，阐述着，与祖国的现代化进程同呼吸，与小平指引的改革总战略共命运。

改革 18 年了，我们亲身经历了发生在中华大地上的这场伟大的变革。与前苏联的那种败家子式的“改革”相比，我们作为中国人不禁为自己拥有邓小平这样成熟的杰出的领导人感到自豪。邓小平挽救了社会主义的命运，从文革的灾难性后果中挽救了中国。

正如在本书中不少专家所论述、所预料的，我在河南南部的县里与干部群众座谈中了解到的问题，是那么迫切地要求有个明确的说法——社会主义市场经济是什么？与西方的市场经济区别在哪里？提出中国特色的社会主义的历史理据是什么？今天的意识形态战略要增添什么新的内容？国有企业效益下滑，它的出路在何方？我们的 500 家大企业的总销售额还不及日本三菱一家，为什么？下一个世纪，中国还能养活自己吗？……这些问题，正是日夜困扰着我们的啊！不仅领导者，不仅理论家，而且茶前饭后，在普通老百姓的饭桌上，我们也常常听到对这些问题的议论。因为它们与我们的生活息息相关，与每一个中国人的命运息息相关。

本书在组稿写作过程中召开过几次全体作者的会议。这些作者都是本行业的佼佼者，有的是中国社会科学院的博导、所长、副所长，但大家坐在一起讨论这些话题的时候，年无长少，学无先后。大家深切感受到了小平同志开创的中国特色的社会主义道路的正确和英明，体会到中国取得今日之发展和成就来之不易。我们要万分珍惜这一历史机遇，为小平同志开创的、以江泽民同志为核心的第三代领导集体所继承的社会主义改革事业

添砖加瓦,维护它健康地朝前发展。这是我们这群作者的共识。在今日中国的言论空间很大、立场多元的情况下,我们不隐讳自己是社会主义的改革派,或是改革的社会主义者。也就是说,我们反对各种极端立场,抱着解决问题的、建设的心态面对我们的各种问题。左和右的极端都会将中国引向灾难。

正是基于这一立场,我们的学者从掌握的大量材料出发,有理有据地叙述了当前改革遇到的关键问题,并试图从解决这些问题的态度出发,提出了种种选择。我们怀着与大多数中国人一样的心情,企盼着社会主义改革的成功。我们从自己的研究出发,企图告诉我们的读者:

中国的改革是社会主义运动史上的创举,是中国共产党人对世界文明作出的一大贡献;

改革进程中必然会出现一些问题,新旧体制调整必然会发生冲撞。我们的任务是积极地去解决它、克服它,而不是因此消极对待它。

我们要告诉我们的读者,我们在日常生活中感知到的问题的真相是什么?比如失业问题,它为什么产生?它在整个改革进程中的轻重如何?在社会主义制度下我们应对的办法是什么?学界提供的思路有效性怎样?从全局上了解一个问题的来龙去脉,就不会轻易地情绪化地去对待了。

问题暴露得越彻底,展现得越深刻,说明改革发展越是走向纵深。这给一切实践者和理论工作者提供了用武之地和发挥自己聪明才智的机会。当年刘邓大军千里挺进大别山,就是为了解决解放战争相持阶段的难点问题。道理是一样的。本书所描述和展现的27个问题,个个是难点,不可能有现成的答案。实践正在进行,实践还没有结束。我们作为理论工作者,有责任、有义务对这些问题研究、论述,提供解决问题的种种选择,不仅

可供领导者参考,而且也可供广大群众了解中国当代的历史进程,如果可能,也可起到解疑答惑的作用。把前景和希望告诉群众,把困难和问题告诉群众,这就是将社会主义改革的命运与亿万人的自身利益结合在一起。邓小平同志正是这样做的。

作为社会科学工作者,我们的职责就是研究社会,特别是研究当代中国。但囿于学科分工,我们一直缺少这样的机会聚集一堂,从多学科的角度来探讨这些问题。现在,今日中国出版社提供了这样的机会,使我们可以一册在手,全貌在胸。出这样的书,实在是好主意,好举措。

最后,我想说明一点,中国的学者谈论中国问题是应尽之职。这部书的作者虽然政治倾向相似,但由于视点不同,知识背景不同,论述问题的提法可能会有差异,也可能有不妥之处,祈希读者提出批评。

本书集稿的时候,正逢我们敬爱的邓小平同志逝世。一代伟人与世长辞,但他开创的事业将会永存。我想,作为理论工作者,我们尽可能地将前进道路上的问题研究透彻,阐述明白,给老百姓一个“说法”,为各级领导同志的决策提供一种参考——这是最好的纪念吧!

许 明

1997.3.28 于北京建内5号

作者索引

- 国际战略问题** 沈骥如,中国社会科学院世界经济与政治研究所,研究员
- 社会制度问题** 江丹林,上海华东师范大学哲学系,教授
- 意识形态问题** 铁 林,中国社会科学院,研究员
- 可持续发展问题** 郑易生,中国社科院环境与发展研究中心副主任,研究员
钱蕙红,中国社会科学院环境与发展研究中心副秘书长
- 市场经济问题** 秦 海,国家信息中心
- 国家资源分配** 何清涟,深圳法制报,经济学硕士
- 财政问题** 何 帆,中国社会科学院研究生院博士研究生
- 人口问题** 田雪原,中国社会科学院人口所所长,研究员
- 粮食问题** 孙振远,中国社会科学院世界经济政治研究所,研究员
- 国有企业问题** 金 磊,中国社会科学院工业经济研究所副所长,研究员
- 农民问题** 陈文科,湖北省社会科学院农村发展研究所所长,研究员
林后春,中国人民银行北京分行金融研究所,副研究员
- 失业问题** 杨宜勇,国家计委社会发展所社会保障室主任
- 科技战略问题** 何翔结,中国科学技术协会管理科学研究中心,研究员
张正伦,中国科学技术协会管理科学研究中心,教授
田光华,中国科协管理科学研究中心主任,研究员
- 政治体制问题** 李 黎,清华大学教授

国际战略问题

二十一世纪将是埋葬社会主义的世纪吗？
将仍然是“美国世纪”吗？

中国在二十一世纪的国际战略决不是用一种狭隘的民族主义的、不与人合作的一连串“不”字所能概括的，我们没有必要充当第二个“不先生”。

要把美国从世界霸主的宝座上体面地“请下来”。

实力政策是一种历史的惯性，中国的军备水平至少应该与法国相当。中国应该慎重地、有选择地、适度地参加必要的联合国维和行动。

社会制度问题

前苏联东欧的解体，不能证明科学社会主义的失败。邓小平建设有中国特色社会主义理论的创立就是最有力的证明。

从历史上看，西方发达资本主义国家的农民，每到革命的关键时刻总是站在资产阶级一边。

在“一国能够建成社会主义”理论的指导下，通过对资本主义的全线进攻，斯大林建立了一个高度集中的国家干预一切经济活动的社会主义体制。

意识形态问题

中国现在还是在搞社会主义吗？社会主义道路到底怎么走？

没有人能搞垮拥有五千多万党员的中国共产党，中国共产党不要自己搞垮自己。

一个领导十二亿人口大国的大党，在思想文化意识形态领域中变得缺少足够的影响力和主导力，这无论如何是说不过去的。

可以把中国新时期的思想文化和意识形态体系建设比成一棵大树，中国的传统文化是根，马克思主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论是干，吸取世界各民族优秀文化为枝叶，结出中国社会主义新文化的硕果来。

可持续发展问题

中国的现代化真是多灾多难，正当她过了一关又一关，艰难迈进世界市场时，前面又竖起一堵“绿墙”！

在享受现代物质文明和精神文明带来的巨大效用的时候，大多数人对未来世界可能产生危机的警告常常置若罔闻。如果仍按目前的生产污染和资源消费的速率走下去，我们断然不能生存下去。

历史留给我们及后代的回旋余地是狭小的，调整时间是短暂的，基础条件是苛刻的，发展机会是最后的。

市场经济问题

本世纪东西方冷战的形成，就是基于对市场经济制度的判断，从而发展成为意识形态对立和制度对立的。

从严格意义上讲，1978年以后的改革信奉的是“行动哲学”。这种情况一直持续到邓小平1992年的南巡之后才结束。

中国改革的初始条件，不是深刻的经济危机的结果，而是社会压力的结果。生活在转轨经济下的我们将面临什么样的制度前景呢？又将得到什么，失去什么？

好走的路已经走完，下一步改革会遇到更多的挑战。从现状出发，中国社会主义市场经济可能面临三种不同的前景。

国家资源分配

在改革进入“深水区”以后，所有被小心翼翼绕开的问题，已累积成今日无法避免的社会矛盾。

目前这种财富占有格局的形成，是由于资源的分配、占有及使用不公而引起的。在短短十几年的改革过程中，中国已走完从平均主义到贫富差距过大这一段漫长的路。

只要“劣币”与“良币”等值，只要现存体制不能使手持劣币者受到惩罚，人们便不会奉公守法，而是会仿效那些投机取巧以及贪污受贿者。

恐怕不能在清算“计划偶像”的时候，又用“市场偶像”来误导社会。

财政问题

改革往往滥觞于财政压力，如何克服财政压力，对治国者来说事关重大。

既得利益集团之间的竞争犹如一群人在瓷器店里争夺瓷器，一部分人在多拿的同时，还会打破许多大家本可以分到手

的瓷器。

地区分权日益成为深化改革的阻碍，是造成中央财政空虚的直接原因，使地方政府成为中央政府在推进改革中的主要谈判对手，地方分权加剧了经济过热，形成了经济割据。

经济学中的立宪改革首先是财政改革，财政立宪首先会从税制改革体现出来。

人口问题

中国实行计划生育20多年，累积少出生人口3亿以上。尽管如此，本世纪末人口仍将达到13亿，2010年将突破14亿，2050年在达到16亿左右时，才有可能实现零增长。

我们可以批评这些人目光短浅，然而他们的认识却源于实践，改变其认识——也是最有效的批评是改革脑体分配不公的现实。这是一项关系到家庭愿不愿意对孩子进行智力投资的改革。

怎样渡过人口老龄化这一关？

粮食问题

中国第三代领导人强调“粮食生产事关全局”。

在全球，每天8亿人在挨饿，5亿多儿童食品不足，智力和体力得不到充分发育，4万人死于饥饿。

布朗危言耸听的“饥饿世界”犹如巨石投水，一石千浪，给所谓的“中国威胁论”又增添了新的涵义。

中国粮食的大波动式危机，往往是由重工轻农、损农引起的。未来五年，中国粮食会不会出现大波动式危机？我们有什么对策？

国有企业问题

国有企业改革是“投入产出”效益最低的，国有企业改革的继续延误将使中国未来社会 and 经济发展受到严重挫折。

国有企业资产的大量流失已成为严重问题，“合法”流失比非法的流失更为严重。有人估计，国有资产流失已达5000亿元；又有人估计，现在每天流失1亿多元，全年就是500亿元；也有人估计，一年流失的是1000亿元。谁能说得清呢？

国有企业是盈是亏？中国国有企业能否独立于政府？国有企业是否应该退出竞争性行业？国有企业是否以追求利润为唯一的目标？15年后，中国国有企业会是怎样？

农民问题

农民问题始终是中国革命和建设的首要问题。如何重新唤起中国农民在80年代初期所表现出来的那股冲天热情和干劲,重新激起农民埋藏在内心深处的由世代积累下来的巨大潜能,再造21世纪中国的新文明史?

现代农业既有那些在土地上辛勤耕作的传统农民,也有西装革履、手提密码箱的现代商业农民。

我们总是更多地在口头上大谈农业的重要性,“口号农业”究竟还要喊多久?

农民问题千头万绪,根在一个“利”字。

失业问题

中国综合失业人口(隐性失业+显性失业)大约有1.8至2.6亿的规模之巨,几乎相当于全部美国人口。

中国是世界上经济增长速度最快的国家,为什么失业问题反而越来越严峻?

失业是社会的毒瘤,会影响社会的稳定。失业使人心理失衡,当失业率上升,失业者群体逐渐扩大的时候,失业对社会稳定构成的危险也呈几何级数膨胀。

在社会稳定允许的范围内适当的失业率可以为经济体制改革创造一个宽松的环境,单方面强调安置很可能贻误改革的良机。

科技战略问题

近年来科技体制改革最著名的说法是“稳住一头，放开一片”。看样子，“稳住一头”并没有稳住，“放开一片”的政策培养了一小撮“科技大款”，鞭打了一批“拉车”者，造就了一批“一家两制”的家庭，为国外和外资企业输送了大批人才。

每年有90%的科技成果没有转化，意味着90%的科研工作是在白费功夫，90%的科研经费在白白浪费。

中国工业企业500强的销售收入统统加起来，竟然抵不过一家三菱公司，这背后的事实是，中国工业企业500强平均摊到的研究开发经费只有三菱公司的1/500。

310

政治体制问题

政治体制改革，则紧随经济体制改革，不露声色，稳扎稳打，审慎稳妥，以至有些人误视为“滞后”。

只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

如果一种较为严重的政治问题得不到及时制止和解决，毫无疑问，它与政治体制不能说完全没有关联。

历史的未来，人类的希望，将在很大程度上取决于社会主义改革事业，尤其是中国的改革。