

西部大开发战略丛书

西土取金

西部大开发的 政策背景与商业机遇

■ 主 编：杜 平

■ 副主编：肖金成 石培华 杨洁



中国言实出版社

西部大开发战略丛书

西土取金

西部大开发的 政策背景与商业机遇

主 编：杜 平

副主编：石培华 肖金成 杨 洁

中国言实出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

西土取金：西部大开发的政策背景与商业机遇/杜平等编著.

- 北京：中国言实出版社，2000

ISBN 7-80128-232-9

I. 西...

II. 杜...

III. 西部大开发 (中国) - 研究

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 04774 号

中国言实出版社出版发行

(北京市西城区府右街 2 号 邮政编码 100017)

电话：63099063 66126185

网址：<http://www.zgyschs.com>

新华书店经销

北京顺义县后沙峪印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 18 印张 436 千字

2000 年 3 月第一版 2000 年 3 月第一次印刷

印数 1-10000

定价：30.00 元

(如印装质量不合格 请与出版社联系调换)

序 言

当读者有机会看到本书时，我们最担心的就是仅仅被看做是几个学者赶时髦的结果，虽然最初我们在内心深处也的确存有部分这样的动机。但是，在编著过程中我们越来越感到，面对西部开发这一兼有世纪性和世界性两大特征的重大战略，如若我们几个长期从事区域经济研究（当然也包括研究西部地区）的学者不去追踪这个“热点”，倒可能反而是一件比较奇怪的事情。当然，我们决不应该存有任何有可能亵渎诸位朋友阅读书籍的感情和浪费诸位朋友宝贵时间的行为。

正像各位所知道的那样，自以江泽民总书记为核心的第三代党中央领导集体明确向世人庄严宣告中国将从现在起组织实施西部大开发战略以来，“西部开发”这几个词在各种媒体（也包括国外媒体）上出现的频率已经逐步达到前所未有的程度。同时，各级政府层面、各类工商企业层面、各方面专家学者层面、社会各界及其大众层面都以罕有的热情在关注、在讨论、在研究、在推进西部开发，真个是一派国家兴亡匹夫有责的新气象。置身其中，我们几位编著者和出版界的同仁深受鼓舞，如饥似渴地、尽其所能地收集各个方面的信息并进行分类整理，同时不断深化我们的研究成果。突然，我们觉得应该将这些仁者见仁、智者见智的思想火花通过书籍（这一人类永远需要的精神食粮）的形式与大家分享。于是，我们就按捺不住地着手编著了本书。当然，我

序 言

当读者有机会看到本书时，我们最担心的就是仅仅被看做是几个学者赶时髦的结果，虽然最初我们在内心深处也的确存有部分这样的动机。但是，在编著过程中我们越来越感到，面对西部开发这一兼有世纪性和世界性两大特征的重大战略，如若我们几个长期从事区域经济研究（当然也包括研究西部地区）的学者不去追踪这个“热点”，倒可能反而是一件比较奇怪的事情。当然，我们决不应该存有任何有可能亵渎诸位朋友阅读书籍的感情和浪费诸位朋友宝贵时间的行为。

正像各位所知道的那样，自以江泽民总书记为核心的第三代党中央领导集体明确向世人庄严宣告中国将从现在起组织实施西部大开发战略以来，“西部开发”这几个词在各种媒体（也包括国外媒体）上出现的频率已经逐步达到前所未有的程度。同时，各级政府层面、各类工商企业层面、各方面专家学者层面、社会各界及其大众层面都以罕有的热情在关注、在讨论、在研究、在推进西部开发，真个是一派国家兴亡匹夫有责的新气象。置身其中，我们几位编著者和出版界的同仁深受鼓舞，如饥似渴地、尽其所能地收集各个方面的信息并进行分类整理，同时不断深化我们的研究成果。突然，我们觉得应该将这些仁者见仁、智者见智的思想火花通过书籍（这一人类永远需要的精神食粮）的形式与大家分享。于是，我们就按捺不住地着手编著了本书。当然，我

们希望西部开发千万不要只是成为各类“经济沙龙”的“热点”，而应该也必须成为我国在新的世纪推动全国区域经济协调、稳定、持续发展的“热点”。惟有如此，则西部有望、国家有望、中华民族有望。

无论是出于感性的体会还是基于理性的思索，人们都会得出这样的结论，即：中国实施西部大开发战略必将为数亿西部人民带来一个历史性的发展机遇，也必将为千百万各类投资者们提供一些难得的“商机”，而这正是体现党中央审时度势、顺应民心的英明伟大之所在。为此，我们将编著本书的切入点放在：如果您想成就一番事业，就到西部去吧，因为西部的确存在着各类仁人志士施展平生抱负的舞台；如果您想让资本增殖，就到西部去吧，因为西部的确存在着值得投资并获得可观回报的机会。当然，我们也没有忘了提醒大家，到西部去也是要付出艰辛的努力，而且千万要注意可能的投资风险。但是，世界上的事情就是这样，艰苦与成功、高风险与高收益总是成为孪生兄弟。行文至此，我们想说，我们编著本书的想法是好的，我们也尽了最大的努力，但是检验其效果的惟一标准是读者朋友们的评价。只有在这个问题上，我们不能否认有些诚惶诚恐。

临到付印之际，我们竟然疏忽了诚请一位德高望重的前辈给本书写一个序言。无奈之中，只好自己推销自己一把了。

杜 平

2000年3月10日

主要参考文献

1	旅游业开放迈出新一步	刘宝亮
2	西部大开发:三要三不要	洛 水
3	西部开发首张牌-农产品加工	向清凯
4	从外向优先型倾斜发展转向内需主导型协调发展	袁钢明
5	知识经济时代欠发达地区的发展途径	邹东涛
		马海霞
6	中西部外资企业享受税收新优惠	李建兴
7	WTO 和金融业紧迫感	思 锐
8	西部大开发要有新思路	陈 耀
9	我国西部开发概述	李欣欣
10	响应党中央西部大开发的战略决策-中科院启动行动计划	傅振国
		魏亚南
11	要加大社会事业建设投资	何 谐
12	开发西部地区 大力贯彻中央积极财政政策	康仲涛
13	关于开发西部的政策建议	武 洁
14	西部大开发要有新思路	贾志邦
15	中国西部大开发	段思霖
16	经济结构畸形是制约中西部发展的根本原因	李仲为
17	农村基本医疗保健目前存在的问题	朱 玲
18	对西部大开发的几点思考	陈栋生
19	关于西部大开发的战略思考	林 凌
20	与西部开发同行	汤 定
21	跨区域要素迁移与内需扩大:再论东西部关系	邹 兰

22	西部矿业开发战略思考	赵成功
		李新玉
23	关于西部地区农业开发的思考	安玉发
24	陇兰经济带架起东西部合作的桥梁	于 天
25	西部地区开发会议在京召开	刘阵英
26	关于西部大开发几个重要问题的认识	国家计委国土 地区所课题组
27	加快西部开发的战略选择	王 圳
28	制度创新是加快西部发展的主动力	陈栋生
29	西部开发不能撒胡椒面	董锁成
30	中国吹响西部开发号角	黄忠清
31	新世纪之初中国中部地区如何加快发展	胡鞍钢
32	开发西部宜走超常发展之路	王永刚
		牛德林
33	中西部与东部地区的经济联合及实现形式	范大陆
34	中国区域经济政策研究	王一鸣
35	中国西部现代化发展研究	方 立
36	区域开发的组织管理体制比较研究	费洪平
37	我国区域倾斜政策的主要类型及基本内容	李 克
38	中西部与东部地区的经济联合及其实现形式	赵春淦
		范大路
39	中国东西部产业结构联动升级中的产业对接模式研究	翟松天
		徐建龙
40	融合型经济的培育与欠发达地区的经济发展	高栓平

目 录

序 言 杜 平 (1)

第一章 西部大开发的战略意义、宏观背景与政策沿革

西部大开发究竟是什么样一个战略? 提出这一战略出于什么样的国内外宏观背景? 对21世纪中国的发展具有什么样的意义和作用? 本章为读者展示一个西部大开发的全方位背景坐标。

一、实施西部大开发战略的重大意义 (1)

二、宏观背景: 实施西部大开发的机遇与挑战 (8)

三、西部大开发战略的形成渊源 (24)

四、西部大开发的时机已经基本成熟 (28)

五、我国半个世纪来解决地区经济发展不平衡问题的理论和实践 (32)

第二章 西部大开发的地域范围、基本思路与政策设计

西部大开发究竟包括哪些范围？国家实施西部大开发的基本原则和发展思路是什么？应该对这些地区实行哪些优惠政策？实施西部大开发的战略步骤与目标是什么？地方政府在设计政策时应遵循什么原则？本章为读者解读最为关心的政策背景。

一、西部大开发要不要有一个比较明确的地域范围 … (37)

二、西部大开发的基本原则与发展思路 …………… (41)

三、实施西部大开发战略的步骤与目标 …………… (53)

四、国家实施西部大开发的政策措施设计 …………… (56)

五、地区政府制定政策措施的工作思路 …………… (64)

六、制定“十五”规划需要充分考虑西部的开发 …… (67)

第三章 西部地区的开发前景、商业机遇与重点区域

西部地区在国家生产力布局中究竟占据什么样的地位？怎样评价西部的发展潜力？西部的市场孕育什么样的商业机遇？为什么西部被认为是全球有待开发的处女地之一？本章为读者展示一张“西部藏宝图”。

一、重新审视西部地区在国家生产力总体布局中的功能定位 …………… (71)

二、西部地区的自然条件与资源特点	(78)
三、西部地区的市场特点与商业机遇	(82)
四、西部大开发的“金三角”	(91)
五、西部大开发的黄金走廊	(102)

第四章 西部大开发的优先领域、政策优惠与投资重点

面对西部大开发的九大优先领域及其配套政策，假如您是投资者，难道就不想捷足先登吗？面对这样一个处于饥渴状态的巨大潜在市场，没有人会放弃诱人的投资回报。

一、西部大开发的优先领域	(109)
二、发展特色经济：西部地区新的经济增长点	(112)
三、旅游业：西部大开发的第一桶金	(114)
四、基础设施建设将改善西部投资环境并带来直接商机	(118)
五、生态环境保护的发展规划及其投资机会	(127)
六、特色农业的发展前景与投资机遇	(130)
七、科技教育发展及其主要政策优惠	(136)
八、农村基本医疗保健的投资方向	(141)
九、西部矿业开发前景与投资方向	(145)
十、国家投融资政策走向与西部优先领域发展机遇	(150)

第五章 西部大开发的市场主体、发展空间与投资模式

在全球化进一步推进、知识经济初现端倪、我国开始进入买方市场的今天，推动西部大开发的主体是什么呢？不同类型的企业在西部大开发中将可能获取什么样的发展机遇？外资进入西部大开发的空间有多大？怎样充分利用资本市场来推动西部大开发？企业可以采取什么样的投资模式参与西部大开发？

- 一、西部大开发面临资金短缺和市场主体缺位…………… (163)
- 二、“混合型经济”推动西部大开发…………… (166)
- 三、加大制度创新发展融合型经济…………… (169)
- 四、外资的准入空间与优惠政策…………… (174)
- 五、西部地区吸引外资面临四大机遇…………… (176)
- 六、民营经济的发展空间与政策要求…………… (181)
- 七、产业投资基金的发展空间与机遇…………… (192)
- 八、西部赚钱的概念正在悄悄发生变化…………… (200)
- 九、西部与东部经济联合的商业模式…………… (209)

第六章 西部大开发的主要障碍、认识误区与投资风险

买方市场会给西部地区发展带来哪些困难？知识经济的发展给西部带来什么样的负面影响？全球化给西部带来哪些挑战？到西部投资可能会面临哪些障碍？西部实施大开发战略可能会面临什么样的风险？企业到西部投资会面临什么样的陷阱和障碍？

一、西部经济发展面临的主要障碍	(221)
二、新经济环境下西部大开发面临的挑战	(235)
三、西部开发中的贫困文化与封闭陷阱	(243)
四、对西部大开发战略认识的误区	(255)
五、为到西部地区投资者提个醒	(260)
六、地方政府怎样防止选错项目	(262)

第七章 西部大开发中的资金短缺与投融资政策设计

实施西部大开发战略，首先面临的实质性问题就是：资金短缺。建立什么样的投融资机制会利于西部地区的发展？另一方面，在资本市场上，“西部概念股”已经深入人心，企业究竟能在资本市场上获取什么样的发展机遇？本章力图解读西部开发中的资本故事。

一、西部大开发面临的资金短缺问题	(265)
二、西部大开发中的资金流失问题	(268)
三、西部大开发的资本形成困难	(270)
四、加快转换存量资产的四个措施	(271)
五、设立西部开发银行，建立资金集中体系	(275)
六、实施“筑巢引凤”战略	(278)
七、资本市场培育和发展与西部大开发	(288)

第八章 西部地区各省市区的优势分析与发展定位

在实施西部地区大开发战略中，各省市自治区分别扮演什么样的角色？不同地区的优势产业是什么？各地区为迎接西部大开发采取了哪些举措？各自的发展思路是什么？

- 一、陕西省的优势分析与发展定位…………… (291)
- 二、甘肃省的优势分析与发展定位…………… (301)
- 三、青海省的优势分析与发展定位…………… (307)
- 四、宁夏回族自治区的优势分析与发展定位…………… (314)
- 五、新疆维吾尔自治区的资源优势与发展定位…………… (322)
- 六、内蒙古自治区的资源与发展定位…………… (330)
- 七、云南省的资源优势特点与发展定位…………… (334)
- 八、贵州省的资源优势与发展方向…………… (342)
- 九、西藏优势特点与发展思路…………… (351)
- 十、四川省的资源优势与发展定位…………… (358)
- 十一、重庆市的资源优势与发展定位…………… (360)

第九章 对欠发达地区援助和开发的国际经验借鉴

地区发展不平衡是世界各国普遍存在的现象，而对欠发达地区实施发展援助也已成为世界各国的普遍做法。尤其是欧美及日本等发达的市场经济国家，在这方面起步较早，积累了许多成熟的政策经验。这些成功经验可以为我国实施西部大开发提供很好的借鉴。

- 一、美国历史上开发西部的主要经验…………… (367)

二、英国的区域发展援助政策·····	(378)
三、德国的区域发展援助·····	(384)
四、日本国的区域政策实践·····	(387)
五、巴西缩小南北差距的经验·····	(394)
六、意大利扶持南部地区发展的经验·····	(395)
七、国外对不发达地区援助的基本经验总结·····	(397)
八、国际上研究欠发达地区发展的主要理论·····	(412)
附录一：党和国家领导人论西部开发·····	(417)
附录二：孙中山大力规划西部的经济发展蓝图·····	(423)
附录三：部分省市区的招商引资项目表·····	(431)
附录四：我国区域倾斜政策的主要类型及基本内容·····	(447)
附录五：我国“六五”以来实施的主要区域政策·····	(451)
附录六：国际上区域开发的组织管理模式介绍·····	(489)
附录七：关于加快西北地区发展新思路和新战略的若干 建议·····	(501)
附录八：关于西部大开发几个重要问题的认识·····	(531)
附录九：关于西部大开发的战略思考·····	(541)
附录十：中西部开发应当重新审视的几个问题·····	(555)
附录十一：西部大开发，路该怎么走·····	(565)
附录十二：西部大开发将遵循什么样的原则·····	(571)
后 记·····	(575)

第一章

西部大开发的战略意义、 宏观背景与政策沿革

西部大开发究竟是怎样一个战略？提出这一战略出于什么样的国内外的宏观背景？对21世纪中国的发展具有什么样的意义和作用？本章为读者展示一个西部大开发的全方位背景坐标。

一、实施西部大开发战略的重大意义

新世纪来临之际，党中央、国务院把握大局、审时度势、高瞻远瞩地提出并开始具体部署了西部大开发战略，这是我国紧紧

抓住历史机遇和迎接世纪挑战而作出的带有全局性的重大战略决策，也是我国自 20 年前确定实施沿海地区开放战略以来在经济发展的地区布局上作出的又一次重大战略性调整。很明显，实施西部大开发战略将对西部地区发展带来巨大的经济活力和发展动力。也必将对于全国未来数十年的改革、发展和稳定发挥重大的历史性和现实性作用，并且也必将在国际政治经济生活中产生重大影响。因此，根据国内外形势的新变化、新问题和我国加快发展市场经济的内在要求，抓紧从宏观上、战略上、政策上研究我国西部地区发展问题对于指导西部地区开发的实际进程具有重要的理论和实践意义。

总的来看，在新的世纪初期，我国宏观经济社会发展的基本任务是：深化改革、扩大开放、保持稳定、促进发展，全面推进经济体制和经济增长方式这两个根本性转变，大力推进国有经济布局和经济结构这两大战略性调整。在这一背景下，及时启动和有效实施西部大开发战略具有极其重大的战略意义。

1. 西部大开发是高举邓小平理论伟大旗帜、积极贯彻落实小平同志提出的“两个大局”战略设想的具体行动。

我国地域辽阔，人口众多，有 55 个少数民族，在国家总体生产力发展水平长期处于不发达阶段的前提下，各地区之间历史的、自然的、经济文化上的地区差异十分明显，并且还将长期存在。基于这一基本国情，早在 80 年代，邓小平同志就深刻总结了建国后 30 年来发展地区经济的经验教训和科学判断 80 年代的国际政治经济局势的基础上，针对实现地区经济协调发展战略和优化区域经济布局这一重大问题，提出了著名的“两个大局”的战略思想。其核心就是先让各方面条件和基础较好的东部沿海地