

领导干部 必知法律法规百问百答

高原/编著

企业管理出版社



领导干部必知法律 法规百问百答

高原/编著

企业管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导干部必知法律法规百问百答/高原编著. —北京:
企业管理出版社, 2002.4

ISBN 7-80147-691-3

I. 领… II. 高… III. 法律-中国-问答
IV. D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 022853 号

书 名: 领导干部必知法律法规百问百答

作 者: 高 原

责任编辑: 朱志琼 技术编辑: 华 瑞

书 号: ISBN 7-80147-691-3/F·689

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.cec-ceda.org.cn/cbs>

电 话: 出版部 68414643 发行部 68414644 编辑部 68428387

电子信箱: 80147@sina.com emph1979@yahoo.com

印 刷: 北京地质印刷厂

经 销: 新华书店

规 格: 850 毫米×1168 毫米 32 开本 15.25 印张 300 千字

版 次: 2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

前 言

“依法治国，建设社会主义法制国家”，是以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，依据邓小平同志社会主义民主法制建设思想，提出的我们党在新的历史时期的重要治国方略。推行“依法治国”方略，是一个系统工程，需要立法、普法、执法、守法和司法的相互协调和配合。这是一项长期而艰巨的任务，完成这一任务必须突出重点，抓住关键。可以说，领导干部就是重点，就是关键。因为领导干部身居要职，掌握着决策和管理的大权，是主要执法者，对广大群众有着非同寻常的示范作用。正是“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”江泽民同志曾指出：“广大干部特别是各级领导干部一定要带头学好法律知识。这既是我们的干部做好工作，提高领导能力和管理水平的需要，也是带领广大人民群众学法、用法和自觉遵守法律的需要。”增强各级干部特别是领导干部的法律意识和法制观念是实现依法治国的关键性因素。领导干部法律水平的高低，不仅直接影响自身的领导能力和管理水平，而且直接影响整个国家“依法治国”的历史进程。

领导干部在推行“依法治国”方略中的职责如此重要，但是现实却让人难以乐观。虽然在党的领导下，我国的立法、司法、执法和法律监督工作不断得到加强和改善，我国的社会主义法制建设取得了举世瞩目的成就，全国广大领导干部和群众的法制意识明显增强。但是，我们应当清醒地看

到，在一些地方和一些领导干部中，以言代法、以权代法、权大于法的“人治”现象依然存在，有法不依、执法不严、违法不究的现象时有发生。这种现象不仅与“依法治国”的要求很不适应，阻碍了改革开放和现代化建设的进程，而且严重影响和限制了领导干部自身的进一步发展。许多领导干部由于法制观念不强，法律知识不全，往往在工作中有意无意的犯下严重错误，而自己还未察觉。为杜绝这种现象，领导干部必须继续深入学习和掌握法律知识。思想是行动的先导，领导干部首先必须克服人治思想，树立法治观念；克服行政命令的习惯，树立依法办事观念；克服特权思想，树立法大于权、法律面前人人平等的观念。各级领导干部只有带头学法、用法、守法，才能不断提高依法决策、依法管理的能力，为民众谋福利的同时实现自己的人生价值。

现在全国“四五”普法正在进行，为配合“四五”普法教育，推动干部学法运动的开展，贯彻实施“依法治国”方略，我们组织编写了《领导干部必知法律法规百问百答》一书。考虑到领导干部工作繁忙，时间宝贵，不可能全面细致掌握所有法律法规，本书突出“实用”二字，精选与领导干部工作生活密切相关的法律知识汇集成篇，内容精炼，通俗易懂，并以问答的形式编排，使领导干部能在较短的时间里了解和掌握必备的法律知识，是领导干部学习法律知识的好读本，做好本职工作的好帮手。相信该书对于普及和提高广大干部的法律素质，提高领导干部的领导水平大有益处。

编者

2002年6月

目 录

前言	(1)
----	-----

第一章 法律基础知识篇	(1)
-------------	-----

1. 我国的法律体系是如何构成的?	(1)
-------------------	-----

2. 我国法律的效力体系是如何构成的?	(3)
---------------------	-----

3. 党政领导干部应重点掌握哪些行政法律法规?	(5)
-------------------------	-----

4. 企事业领导干部应重点掌握哪些与市场经济有关的法律?	(7)
------------------------------	-----

5. 领导干部应重点了解刑法中的哪些职务犯罪?	(8)
-------------------------	-----

6. 领导干部应了解哪些与个人生活相关的民事法律?	(9)
---------------------------	-----

7. 领导干部如何区分违法与犯罪?	(10)
-------------------	------

8. 什么是法律责任? 我国的法律规定了哪几种法律责任? 确定法律责任应遵循哪些原则?	(13)
---	------

9. 什么是法律制裁? 我国的法律制裁有哪些类型?	(14)
---------------------------	------

第二章 党政领导重点修习篇——行政法必知	(17)
----------------------	------

10. 《国家公务员暂行条例》的适用范围和主要内容是什么?	(17)
-------------------------------	------

11. 国家公务员的权利和义务是什么? (19)
12. 我国公务员职位分类如何? (22)
13. 我国公务员的录用标准和录用程序是怎样的?
..... (24)
14. 我国公务员回避制度有哪些基本内容? (26)
15. 我国公务员交流有哪几种形式? (27)
16. 我国公务员培训的原则、内容和类别有哪些?
..... (28)
17. 行政机关如何对公务员进行考核? (30)
18. 行政机关如何对违纪的公务员进行行政处分?
..... (32)
19. 行政机关如何对公务员进行奖励? (33)
20. 我国公务员要遵守哪些纪律? (35)
21. 公务员职务晋升要符合哪些条件? (35)
22. 公务员职务晋升要经历哪些程序? (37)
23. 怎样对公务员进行降职处理? (38)
24. 公务员任职和免职有哪些规定? (40)
25. 各级政府及其工作部门对非政府组成人员的公务员
的任免权限是如何划分的? (43)
26. 辞退公务员的条件和程序有哪些? (44)
27. 国家对公务员辞职和重新任职有何规定? ... (46)
28. 我国公务员申诉、控告制度的主要内容是什么?
..... (49)
29. 公务员对行政机关的哪些决定不服时可以提出申
诉? (51)
30. 公务员控告权的使用范围是怎样的? (52)

31. 行政机关作出行政行为后会产生哪些法律效果？符合哪些条件的行为才是合法有效的行政行为？
..... (54)
32. 对于违法行政行为，领导干部要承担哪些行政责任？ (56)
33. 行政法规、行政规章是由哪些机关制定的？
..... (57)
34. 行政机关如何救助遇到危难的公民？我国关于行政救助的法律法规有哪些？ (58)
35. 行政征收有哪些类别？ (59)
36. 我国哪些管理领域使用行政许可？ (59)
37. 行政机关能对民事争议进行行政裁决吗？我国目前行政裁决适用的范围是什么？ (60)
38. 政府采购合同是民事合同吗？行政合同与民事合同有什么不同？ (61)
39. 政府发布的市场信息具有强制力吗？如何完善行政指导？ (63)
40. 对于构成违法但未构成犯罪的行为，行政机关可以采取什么处罚措施？ (64)
41. 除了公安机关以外，其他行政机关可以限制公民人身自由吗？ (65)
42. 行政机关可以委托哪些非行政机关的组织行使处罚权？ (66)
43. 在行政处罚中应该注意哪些细节问题？ (66)
44. 领导干部如何应对行政处罚中的听证要求？行政处罚法规定哪些情况适用听证程序？ (68)

45. 如何对行政行为进行监督? (69)
46. 行政监察机关有哪些职能? (70)
47. 监察机关在履行职责过程中, 可以对被监察单位采取哪些措施? (71)
48. 监察对象对监察决定或监察建议不服时, 如何申请复审和复核或提出异议? (72)
49. 哪些行政争议可以申请行政复议? 哪些行政争议不属于行政复议范围? (73)
50. 如果对行政机关制定的规范性文件有异议, 能否申请复议? 有何条件? (74)
51. 行政复议的级别管辖有哪些? (74)
52. 行政机关如何受理行政复议? (76)
53. 怎样制作行政复议决定书? (77)
54. 行政机关无正当理由不予受理行政复议, 或延迟作出决定, 或对申请人打击报复, 行政领导受何处分? (78)
55. 什么是行政诉讼? (79)
56. 行政诉讼与民事诉讼、刑事诉讼有什么区别?
..... (80)
57. 公民、法人和其他组织对哪些行政行为不服时向人民法院提起诉讼? (82)
58. 人民法院如何审理行政案件? (82)
59. 如何确定复议案件、共同行政行为为行政诉讼中的被告? (83)
60. 行政机关怎样积极进行行政应诉? 领导干部必须出庭应诉吗? (84)

61. 行政诉讼中谁负举证责任? (86)
62. 行政机关拒不履行法院作出的判决要承担什么责任? (86)
63. 如何解决行政争议? 行政诉讼可以调解吗?
..... (87)
64. 国家赔偿与国家补偿、民事赔偿有什么区别?
..... (88)
65. 我国法律规定对哪些情况给予国家赔偿? ... (90)
66. 在什么情况下, 国家可以不承担行政赔偿责任?
..... (91)
67. 受害人可以对哪些行为要求行政赔偿? (92)
68. 受害人可以对哪些行为申请刑事赔偿? (92)
69. 国家赔偿的方式有哪些? 如何计算赔偿数额? 国家赔偿的费用来源于哪里? (93)
70. 国家对受害人赔偿后, 如何对有过错的公务人员行使追偿权? (94)

第三章 企事业领导重点修习篇——经济法必知

- (96)
71. 企事业领导干部有哪些权利和义务? (96)
72. 企事业领导干部怎样聘请法律顾问? 法律顾问的主要业务是什么? (97)
73. 领导干部和法律顾问的意见不一致怎么办?
..... (101)
74. 企业法定代表人应具备哪些条件? (102)
75. 我国法律对全民所有制企业有何规定? (103)

76. 我国法律对集体所有制企业有何规定? (106)
77. 什么是有限责任公司? 有限责任公司有什么利弊?
..... (110)
78. 什么是股份有限公司? 股份有限公司有何利弊?
..... (111)
79. 如何发起、募集和设立股份有限公司? (116)
80. 什么是现代企业制度? (118)
81. 公司董事、监事和经理的任职要求有哪些?
..... (119)
82. 我国法律对国有企业的经营亏损责任如何规定?
..... (120)
83. 国有企业和政府的关系如何界定? (124)
84. 国家对禁止公用企业限制竞争行为有哪些规定?
..... (128)
85. 国有企业厂长的法律地位和职权是如何规定的?
..... (130)
86. 国有企业职工代表大会的法律地位和职权是如何规定的?
..... (132)
87. 违反《工业企业法》的法律责任有哪些? ... (133)
88. 违反《转换经营机制条例》的法律责任有哪些?
..... (135)
89. 公司、企业在登记时虚报注册资本该如何处理?
..... (137)
90. 公司发起人、股东, 欺骗债权人和社会公众出资,
或者又在公司成立后抽逃出资, 构成何罪? 如何处
罚? (138)

91. 国有公司、企业的董事、经理能够自己经营或者为
他人经营与其所任职公司、企业同类的营业吗？
..... (140)
92. 什么是为亲友非法牟利罪？ (141)
93. 领导干部徇私舞弊将国有资产低价折股或低
价出售如何处罚？ (142)
94. 我国劳动法有哪些规定？ (143)
95. 劳动者和用人单位各有哪些权利和义务？
..... (145)
96. 企业和劳动者如何订立劳动合同？ (146)
97. 在什么情况下用人单位可以单方面解除劳动
合同？ (147)
98. 在什么情况下用人单位不能解除劳动合同？
在什么情况下劳动者可以随时通知用人单位
解除劳动合同？ (148)
99. 用人单位解除劳动合同时对劳动者有哪些
经济补偿？ (149)
100. 用人单位在什么情况下可以扣除劳动者的
工资？ (151)
101. 怎样理解最低工资标准？ (152)
102. 发生劳动纠纷应如何处理？ (154)
103. 领导干部违反《劳动法》应负什么法律责任？
..... (155)
104. 什么是强迫职工劳动罪？ (157)
105. 企业财务管理有哪些基本要求？我国新
《会计法》对领导干部有何要求？ (158)

106. 关于资金筹集和对外投资有哪些法律规定?
..... (159)
107. 我国法律对企业营业收入、利润及利润分配有何
规定? (161)
108. 企业的财务报告和财务评价要符合哪些法律要求?
..... (163)
109. 企业违反财务会计法应承担哪些责任? ... (165)
110. 企业提供虚假财务报告的, 领导干部要承担什么
责任? (167)
111. 公司、企业进行会计核算不得有哪些行为?
..... (168)
112. 会计法对领导干部财务方面的法律责任作出了哪
些规定? (169)
113. 什么是隐匿、销毁会计资料罪? (172)
114. 什么是打击报复会计、统计人员罪? (173)
115. 什么是虚开增值税专用发票、用于骗取出口退税、
抵扣税款发票罪? (174)
116. 国内有哪些避税方式? 我国反避税有哪些措施?
..... (175)
117. 偷税、抗税要受到哪些处罚? (180)
118. 审计机关对企业领导干部进行任期经济责任审计
的程序是怎样的? (181)
119. 对企业社会经济责任进行审计主要包括哪些内容?
..... (182)
120. 哪些违反财经法纪的行为是审计工作的重点?
..... (184)

121. 什么是领导干部任期经济效益审计? 衡量标准有哪些? (186)
122. 行政事业审计的范围和职责是什么? (189)
123. 对事业单位的财政收支审计主要包括哪些内容?
..... (191)
124. 对领导干部任期经济责任审计作出评价时要遵守哪些原则? (193)
125. 对行政事业单位领导干部进行审计评价的依据有哪些? (195)
126. 对企业领导干部进行审计评价的依据是什么?
..... (197)
127. 哪些证券交易行为受法律禁止? (199)
128. 操纵证券市场行为有哪几种? 如何处罚?
..... (202)
129. 领导干部怎样进行证券登记、托管与结算?
..... (203)
130. 什么是诱骗投资者买卖证券、期货合约罪?
..... (206)
131. 什么是擅自设立金融机构罪? (207)
132. 什么是逃汇罪? (208)
133. 什么是逃避商检罪? (209)
134. 侵犯商业秘密行为将要受到哪些处罚? ... (211)
135. 企业被宣告破产后, 企业领导及其上级主管部门要受何处分? (215)
136. 我国企业破产法规定的破产条件和程序是什么?
..... (216)

137. 企业破产的法律责任是什么? (218)
138. 哪些行为是不正当竞争行为? (218)
139. 什么是虚假广告行为? (219)
140. 什么是走私行为? (221)
141. 什么是仲裁? 仲裁与诉讼的区别与联系是什么?
..... (224)
142. 仲裁的基本原则有哪些? (226)
143. 我国的仲裁机构有哪些? 什么样的纠纷可以提交
仲裁? (228)
144. 怎样签订仲裁协议? (229)
145. 仲裁协议合法有效的条件及仲裁程序是什么?
..... (230)
146. 仲裁协议内容不明确或当事人对仲裁协议有异议
怎么办? (232)
147. 当事人申请仲裁要注意哪些问题? (233)
148. 仲裁裁决有何法律效力? (234)

第四章 反腐倡廉预防篇——党纪政规必知

- (236)
149. 领导干部要遵守的党内政治生活准则有哪些?
..... (236)
150. 禁止党员领导干部利用职权和职务影响谋取不正
当利益的行为有哪些? (240)
151. 禁止党员领导干部私自从事营利活动的行为有哪
些? 违反规定受何处分? (241)
152. 在公共财务管理和使用方面, 党员领导干部不准

- 有哪些行为？违反规定受何处分？ (242)
153. 在选拔和任用干部方面，党员领导干部不准有哪些行为？违反规定受何处分？ (244)
154. 领导干部为亲友和身边工作人员谋取利益受何党纪处分？ (245)
155. 领导干部讲排场、比阔气、挥霍公款、铺张浪费，受何党纪处分？ (247)
156. 党政领导干部廉洁自律“五条规定”和“新五条规定”的内容是什么？ (249)
157. 领导干部在党风廉政建设中要承担哪些责任？没有尽到责任受何处分？ (251)
158. 党员和党组织违反党的纪律要受什么处分？
..... (254)
159. 单位隐瞒截留应上缴财政收入应受什么处分？
..... (256)
160. 单位虚报冒领骗取国家财政拨款，领导干部应受什么处分？ (261)
161. 对挪用公款尚未构成犯罪的机关人员应给予什么处分？ (265)
162. 对参与嫖娼、卖淫的共产党员给予何种党纪处分？
..... (266)
163. 中共中央对于党员干部个人经商办企业违反规定的行为作了哪些规定？ (268)
164. 领导干部能否兼职？ (270)
165. 中共中央对于党政机关经商办企业违反规定的行为作了哪些规定？ (272)

166. 关于党政机关汽车配备和使用管理的规定有
哪些? (275)
167. 领导干部违反规定购买更换豪华小轿车该怎样处
理? (278)
168. 事业单位领导干部廉洁自律规定有哪些?
..... (280)
169. 法律对领导干部的子女、配偶经商有何规定?
..... (280)
170. 领导干部能代表行政机关为经济活动提供担保吗?
..... (281)
171. 领导干部无偿占用企业财物, 如何处理?
..... (282)
172. 党政领导干部在新建和装修办公楼方面有何
规定? (284)
173. 领导干部如何购买公有住房? 在建私房和装修住
房方面有何规定? (285)
174. 领导干部举办参加庆典活动要注意哪些事项?
..... (287)
175. 党政领导干部在安装住宅电话和移动电话方面有
何规定? (288)
176. 领导干部召开会议有哪些要求? (289)
177. 县(处)级以上领导干部要向组织申报哪些收入
项目? (290)
178. 领导干部应向组织报告哪些个人重大事项? 如何
报告? (291)
179. 领导干部在国内交往中不能接受哪些礼品? 已经