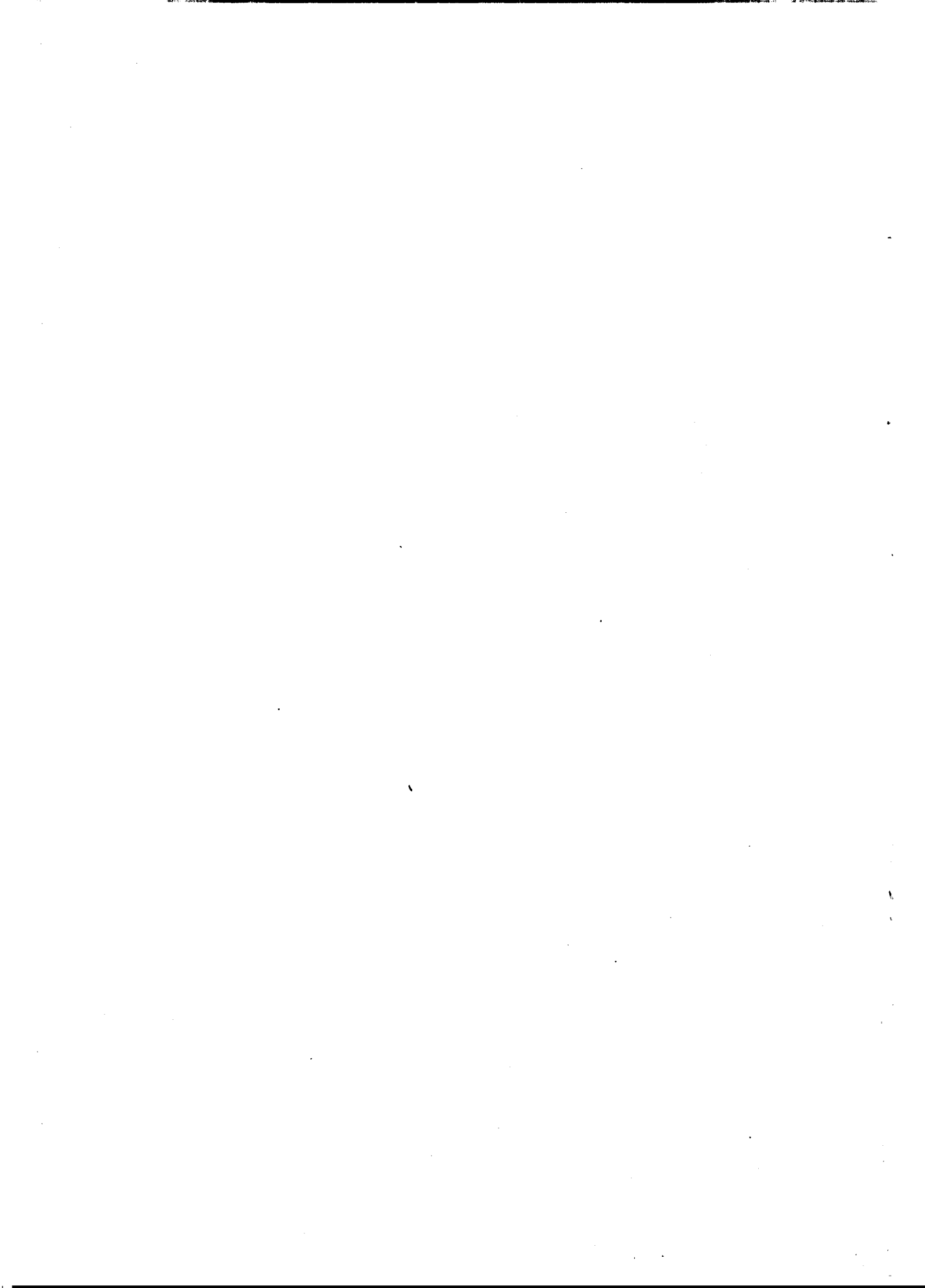


一、农村经济专文



1993年农村经济稳定快速发展

1993年，在建立社会主义市场经济体制、国民经济全面向市场经济转轨和高速增长的宏观背景下，中国的农村经济进入新一轮快速发展时期。按可比价格计算，农业生产总水平比上年增长7.8%，农业在国民经济中的基础地位进一步加强；以乡镇企业为主体的非农产业生产比上年增长77.6%，经济实力明显提高。农村经济的快速发展为整个国民经济的持续稳定发展做出了重要贡献。

农村经济发展的基本成果与特征

1. 农业的产出与特征。1993年中国农业经济体制改革使得农业经济运行的宏观政策背景发生了较大变化，这突出表现在市场农业的发育以及市场机制对农业的调节作用大为增强，全国90%以上的县放开了粮食价格，粮食经营初步实现了多种经营主体并存的格局；同时国家取消了粮食等农产品生产计划，农民开始从过去的主要按计划安排生产向主要按市场需求安排生产的转变，与此相适应，国家采取了一系列保护农业生产的措施，如《改变粮棉“三挂钩”兑现办法》，《建立粮食收购保护价格制度》，《适当调整农林特产税税率》等。这些宏观政策措施的调整对中国农业调整结构，增加产出起到了积极的作用，并使1993年中国农业经济运行显现出以下特点：

第一，农业内部结构向合理的方向调整。受社会需求和市场价格的作用，畜牧业、渔业在农业中的比重不断提高，与上年相比，其比重分别由27.1%和6.8%上升为27.4%和8.0%；种植业内部结构由于农民对不同

作物的机会成本更加敏感，同时注重优质高效，使种植面积由粮食作物向除棉花以外的其他作物倾斜，特别是经济收益较高的蔬菜、瓜类和水果种植面积增加较多，比上年扩大了112万公顷；粮食作物种植中，高产优质作物品种种植面积明显增加。据统计，1993年全国优质稻种植面积达1亿多亩，占水稻种植面积30%以上，同时压缩种植米质较差的早籼稻1200万亩；优质小麦种植面积达1600万亩，比上年扩大300多万亩；大豆、薯类和其他小杂粮种植面积扩大3400多万亩，比上年增加20%。

第二，粮食和油料总产量创历史最高水平。1993年，随着种植业结构的调整，在总播种面积减少的情况下，粮食和油料播种面积减少较多，但由于高产品种面积的增加和科技措施的实施，使单位面积产量提高较快，特别是粮食每公顷产量提高127公斤，从而使全年粮食总产量达45649万吨，比上年增加1383万吨，超出历史最高水平1025万吨；油料产量达1804万吨，比上年增加163万吨，粮食、油料产量同创新的历史最高纪录。

第三，首次实现森林面积和森林蓄积量双增长的目标。1993年是我国林业生产取得新成绩的一年，全年林业生产总水平比上年增长8.0%，当年完成造林面积5903千公顷，造林质量进一步提高。国家林业重点工程建设进展显著，森林防火和病虫害防治工作进一步加强，森林覆盖率继续提高，提前两年达到“八五”期间实现森林面积和森林蓄积量双增长的目标。

第四，畜牧业生产连续15年增产，畜禽

产品中优质品种增长加快。1993年畜牧业生产在上年快速增长的基础上继续取得新的发展,保持连续15年的增长势头。全年肉类总产量达3842万吨,比上年增加411万吨,增长12%,绵羊毛产量24万吨,增长0.9%,禽蛋产量1180万吨,增长15.7%,蚕茧产量76万吨,增长9.3%;特别是市场需求旺盛,质量好效益高的牛肉、羊肉、禽肉、兔肉产量和存栏量的增长速度大大超过猪肉产量和生猪存栏量,在肉类总产量中,牛羊肉所占比重由上年的8.9%上升为9.7%,禽肉所占比重由上年的13.2%上升为14.9%。

第五,主要农副产品供需基本平衡。虽然1993年全国棉花、糖类和烟叶等作物由于种植面积减少和自然灾害的影响,使产量比上年有不同程度减少,但是粮食、油料、肉类、水产品、水果、蔬菜等农副产品产量的大量增加,给城乡市场的繁荣和城乡居民生活水平的稳定和提高提供了丰富可靠的物质保障。从市场对主要农副产品的需求看,除棉花需求缺口较大外,粮食平衡有余,油料、糖类基本平衡,肉类、水产品、蔬菜、水果供应充足,品质提高,城乡居民“菜篮子”更加丰富。

2. 非农产业的产出与特征。1993年,与农业结构调整、农业稳定增长的同时,以乡镇企业为主体的农村非农行业高速增长,对推动农村经济和整个国民经济增长以及提高农民收入水平等方面发挥了十分重要的作用。全年农村非农行业总产值28957亿元,比上年增加12655亿元,增长77.6%,创历史最高水平,其中,农村工业总产值22690亿元,增长78.4%,建筑业总产值2716亿元,增长73.0%,交通运输业总产值1524亿元,增长68.2%,批发、零售贸易业、餐饮业总产值2028亿元,增长83.0%。

从农村工业实物产出来看,主要产品的产量继续增加,大部分产品占全国同类产品

的比重上升,1993年,农村工业企业丝和织品产量分别为68389吨和154106万米,分别比上年增长1.0倍和47.0%,占全国比重分别为74.6%和54.2%,比上年提高了27.3和11.3个百分点,机制纸和纸板产量达1030万吨,比上年增长30.9%,占全国比重为65.7%,比上年提高了16.2个百分点,水泥产量达12755万吨,比上年增长22.9%,占全国的比重由上年的34.1%上升为35.8%,发电量185.2亿千瓦小时,比上年增长13.1%,占全国的比重由上年的2.2%上升为2.3%。更为注目的是,农村非农产业产品出口创汇能力增强,全年出口商品交售总值达2193亿元,比上年增长83.8%,约占全国外贸出口商品收购总额的45%。

1993年农村非农行业发展的明显特征是:第一,农村非农企业规模日益增大。1993年,产值超亿元的农村非农企业达400多家,销售额超亿元的农村非农企业达300多家,出口商品交货额超亿元的农村非农企业达近百家。有的企业为减少进入市场的障碍,初始投资高达数亿元。第二,各区域农村非农企业增长推动因素不同,呈现各自的增长特点。东部地区加大了农村非农行业产权制度改革的力度,推进企业股份制改革试点,目前全国已有10%的农村非农企业实行了股份合作制或股份制经营,其中绝大多数在东部地区,同时注重产品和产业结构调整,合理优化企业布局,大力推进企业集团化经营,狠抓企业技术改造,加大资金投入力度,为农村非农企业的发展增强了后劲。中西部地区农民发展非农产业的积极性空前高涨,国家和地方的投入增加。1993年中西部地区对农村非农企业投资总额达350多亿元,投资总量在全国农村非农企业总投资中的比重由上年的23.3%上升为25%。特别是个体、私营企业、外向型企业成为中西部地区农村非

农企业发展的新的增长点。第三，科技进步在农村非农产业增长中的作用大大提高。据测算，1993年全国农村非农产业技术进步对总产值增长的贡献已超过40%，一些发达地区农村非农产业技术投入已占总投入的三分之二以上，农村非农产业增长中的技术含量明显提高。第四，中西部地区在全国农村非农行业增量中的比重提高，农村非农行业的地带差距趋于缩小。1993年中西部地区农村非农行业总产值达到8495亿元，比上年增长78.4%，在全国所占比重由上年的29.2%上升为29.4%，当年中西部地区农村非农行业净增总产值3733亿元，占全国农村非农行业新增产值的29.5%，超过上年的26.5%近3个百分点。中西部地区1993年在全国农村非农行业增量中所占比重的上升，对于改变区域发展的不平衡格局具有重要意义。

3. 农村居民收入增长与特征。随着农村经济的快速发展，农民的收入水平在上年增长速度加快的基础上又有所提高。1993年，农村居民人均纯收入达921.4元，比上年增长137.4元，扣除价格因素，实际增长3.2%。其主要特点，一是农民从事家庭经营生产活动仍然是收入主要来源及增加收入的主要渠道。1993年，农民家庭经营纯收入人均均为676.7元，比上年增长20.5%，其收入的增加额占纯收入增加额的83.9%；二是劳动者报酬收入继续增长。1993年，农民从企业、乡村组织及其他单位中所得到的劳动收入人均均为195.6元，比上年增长6.1%；三是货币收入增长迅猛。1993年，农民人均货币总收入达934.9元，比上年增长15.7%，增长幅度比上年提高了6个百分点。这是自进入90年代以来农民货币收入增长最快的一年。四是低收入户比重下降，中高收入户比重上升。1993年，人均纯收入300元以下的低收入农户所占比重由上年的6.9%下降为5.1%，300—800元中低收入农户所占比重

由上年的54.7%下降为46.2%，800—1000元中高收入农户所占比重由上年的29.5%上升为34.9%，1500元以上高收入农户所占比重由上年的8.9%上升为13.8%。

农村经济发展的主要问题

1993年农村经济运行中存在的主要现实问题有：

1. 粮食、棉花等农产品种植面积调减幅度过大，速度过快。全年粮食种植面积在前两年减少4000多万亩的基础上又减少250万亩，种植面积已处于16.5亿亩的警戒线边缘上，特别是南方和沿海开放地区，过于追求经济效益，种植结构调整过快，全年主要口粮稻谷的种植面积减少2200多万亩，使稻谷产量减少850多万吨，以致出现抢购粮食的现象。同时，由于受市场、灾害等因素的影响，各地棉花种植面积大幅度减少，全年棉花种植面积比上年减少2774万亩，使棉花产量减产较多，供需缺口逐渐扩大，特别是由于目前还没有比较完善得力的政策措施，1994年的生产形势仍很严峻。这不利于粮食、棉花等主要农产品的持续稳定增长和供需平衡，也不利于保证全部农产品总供给与总需求的动态平衡。

2. 生产增长与收入增长严重脱节。1993年全国农业生产总水平比上年增长7.8%，为“六五”末期以来的最高水平，农村非农行业生产总水平比上年增长77.6%，创历史最高水平，而农民人均纯收入仅增长3.2%，与生产总水平的差幅过于悬殊。形成这一不合理局面的根本原因是工农产品比价不合理而造成的农业经济效益过低。而1993年是我国农产品价格改革力度比较大的一年，农副产品收购价格比上年上升了13.8%，其上升幅度之高为近几年所少有，但由于同期农业生产资料的价格上涨14.1%，冲蚀了农产品价格上升所带来的收益，即产出品价格仍

低于投入品的价格，最终并未改变高投入低效益的局面，其结果必然导致占农民人均纯收入来源 70% 的农业生产收入增长缓慢。

3. 农村居民收入分配差距进一步扩大。一是在城乡居民收入悬殊的矛盾不断加剧的同时，农村居民集团内部的收入分配差距也进一步拉大。据统计，1993 年全国农村居民收入的基尼系数为 0.33，系数值为 1978 年以来的最高点，特别是 1993 年农民之间收入差异扩大的速度明显加快，从 1989 年到 1992 年，基尼系数的变动不超过一个百分点，而 1993 年则上升了约 2 个百分点；二是地区间农村居民收入差距扩大的矛盾加剧，1993 年，东部地区农民人均纯收入达 1220.9 元，比上年增长 21.8%，增长幅度比上年提高了 11.1 个百分点；中部地区农民人均纯收入为 802.1 元，比上年增长 15%，增长幅度提高了 2.7 个百分点；西部地区农民人均纯收入 661.3 元，比上年增长 9.3%，增长幅度与上年持平，东部地区农民收入增长速度比西部地区快一倍多。由于经济越发达地区，农民收入增长越快，致使地区间农民收入不平衡的状况进一步加剧。以东部地区为 1，1993 年东、中、西部地区农民人均纯收入之比由 1992 年的 1 : 0.69 : 0.66 扩大为 1 : 0.66 : 0.54。

4. 忽视农业投资的问题仍未解决。1993 年农业投资总额比上年虽有增加，但同期投资价格指数提高得更快，因而投入的增长多半为价格的增长所抵消，有的甚至是负增长。首先，国家用于农业的基本建设投资扣除价格因素后呈现负增长，占全部基本建设投资的比重由上年的 2.8% 下降为 2% 左右，是近些年最低点，这对改善农业基础设施非常不利。其次，农民对农业生产的实际投入增加不多。与上年同期比较，农户生产投入扣除价格因素影响，实际只增长 1.1%，比上年农户生产投入的实际增长速度慢 4.3 个百分

点。农户主要生产资料化肥、饼肥和农药的购买量分别比上年减少了 3.3%、2.7% 和 0.1%。

5. 农村非农企业整体素质不高，企业经营机制存在弱化倾向，难以经受在国营企业转换经营机制以后国内市场的激烈竞争。近年来，农村非农企业产权关系不清的现象日益严重，一方面多方插手企业经营活动，另一方面集体资产经常无人负责，在分配上出现国家税收和个人收入两头硬、企业留利一头软的现象，企业缺乏扩大再生产的能力；而随着国营企业经营机制的转换，农村非农企业原有的灵活的经营机制的优势丧失许多，相反其在技术、管理、规模经济等方面的缺陷日益显露，从而在竞争中将处于更加不利的地位。

1994 年农村经济展望及对策建议

1994 年中国农村经济发展将在诸多有利条件和不利因素的交错作用下发展。其有利条件：一是 1993 年 10 月召开的中央农村工作会议，出台了延长土地承包期、土地有偿转让等具有实质性内容的政策措施，这将有利于调动广大农民的生产积极性，促使农业向规模经营方向发展；二是国家安排专项贷款支持 500 个商品粮大县，150 个优质棉大县发展经济，并在不同地区选建“两高一优”农业示范区；三是国家对农民进小城镇户籍管理改革，将会放开城门，加快农村剩余劳动力向非农行业的转移；四是 1994 年是乡镇企业实施以东带西、以西促东、优势互补的东中西合作工程的第一年，对带动中西部地区乡镇企业进一步发展将起到推动作用。另外，1994 年还是国家实施“八七扶贫攻坚计划”的第一年，这对于中西部贫困地区经济发展也将起到积极推动作用。

上述有利条件能否真正成为推动农村经济增长的实际因子，还面临着许多不确定因

素。换言之，农村经济发展也面临着严峻的挑战和不利影响，如随着实行单一汇率，进口化肥的价格将会大幅度上涨；国内取消原材料的双轨价格，实行统一的市场价格，将推动农业生产资料生产成本和物价的上扬；实行分税制以后，中央政府宏观调控能力增强，有利于增加对农业的投入，但地方政府因财力削弱，对农业的投入很有可能下降；主观上忽视农业的思想依然存在，而由于现行体制不顺，中央农业政策走样变形的可能性依然存在；农村经济体制不完善，仍将制约农业的增长，表现之一是农民一家一户的小规模生产与国际国内大市场的衔接困难重重。表现之二是在向市场经济体制转轨的过程中，适应市场经济发展要求的农业宏观调控体系还没有建立起来，政府缺乏足够有效的宏观调控手段来实施农业政策；受农业比较效益低和负担重的影响，农民务农的积极性仍然没有从根本上调动起来。

1994年中国农村经济发展的目标是：在保证农产品供给总量稳定增长的前提下，使得农产品供给结构更好地适应于需求结构的变化，保证农民收入有一个较高的增长。同时根据测算和有关规律的经验判断，1994年中国农业将进一步向适应市场需求的优质高效方向发展。农业增加值将增长5%，粮食总产量将保持在4.5亿吨左右，油料产量与上年持平，其中油菜籽产量将有较大增长，肉类产量特别是市场需求旺盛的牛羊肉、禽肉以及水产品等将继续保持增长势头，农产品供求将继续保持基本平衡的格局，以乡镇企业为主体的农村非农行业将保持30%以上的发展速度，农民收入将稳定增加。

因此，1994年中国农村经济将面对一个充满希望和挑战的内外部环境，可谓机遇与挑战并存，面对机遇和挑战并最终实现发展目标，必须在宏观政策措施上做好充分准备：

一、加强农村经济宏观调控，适应市场

需求。首先，国家应加速各级政府涉农部门自身改革和职能转换，使其真正实现思想意识、经济行为、组织领导等方面由传统计划经济模式向市场经济模式的全面转轨，在调控方式上逐步由直接调控为主转变为以间接调控为主；特别要注意加强对农民走向市场的引导和服务，培养农民的市场意识和观念，增强其对市场的适应能力和应变能力；其次，在市场经济条件下，要深刻认识农业受自然风险和市场内险的双重制约，粮食、棉花等主要农产品供给弹性大，需求弹性小，因此，应加速建立确保粮食、棉花等主要农产品稳定增长的资源流动诱导机制，充分发挥市场价值规律的资源配置作用，以保证农产品供需总量基本平衡和产品结构相对合理。

二、调整经济发展战略，改变农业效益低下状况。

在社会主义市场经济发展进程中，农业经济效益问题不单是农业这一国民经济基础产业的问题，解决得不好，必将严重影响和制约整个国民经济的持续快速健康发展和农村小康水平的实现，因此，应把农业经济效益问题作为市场经济条件下农业问题中的首要问题加以认真对待。首先，应从根本上调整国民收入分配的基本格局，国家基本建设投资、财政预算支出及银行贷款规模中用于农业的比重应随着国民经济发展的总体水平逐年有所提高，同时，要积极为农民创造适应市场农业发展、具有较高回报率或一定利益补偿的投资机制；其次，要建立相对稳定和比较合理的工农产品比价关系，防止由于工农产品的轮番提价而引发的通货膨胀对农产品市场的冲击和影响。在放开农产品市场，实施农产品价格保护政策的同时，从增加有效供给和加强价格管理双向强化完善农业生产资料的生产和经营，要逐步实施保护和扶持农业生产资料生产企业的优惠政策，强化其为农业生产服务的意识和地位。农业生产

资料最高限价要充分考虑与农产品的比价，同时，配套实施措施要得力，确保政策落实到位；第三，要切实重视提高农业自身效益，将加工、流通视作农业生产的必要环节。在农产品市场日益国际化的大背景下，国家应重点扶持农产品优质化和生产、加工、销售一体化的发展，将传统的原料型农业逐步改造为成品型农业，提高农业自身的经济效益；第四，在稳定农村基本劳动力的基础上，有组织的加速农村剩余劳动力的转移，实现农业劳动力的充分就业，提高农业劳动生产率。

三、按市场经济规律办事，加快中西部地区农村市场经济发展。

随着我国社会主义市场经济的逐步发展，市场发育和市场机制作用的发挥在经济发展中起着越来越重要的作用。第一，要打破常规，扶持中西部地区充分发育和发展农村市场体系，改变过份强调各地区各种农副产品自给这种人为分割农产品市场的做法，着眼于发挥各地区资源比较优势，全国资源合理利用，促进全国农产品统一大市场的形成，让市场机制充分发挥配置资源的作用，为中西部地区创造良好的市场发育环境。第二，提高中西部地区生产要素中人的市场意识，加强对中西部地区市场信息的反馈和交流，降低交换成本，提高经营效益。第三，借鉴建立东部沿海经济特区，带动整个东部地区发展的成功经验，选择西部地区若干条件相

对较好的城镇，建立“西部特区”，实行区域优惠政策中的更优政策，并与区域发展目标结合在一起，促进其产业结构的优化，实现区域辐射效应，带动农村经济的稳步发展。第四，充分利用中西部地区拥有漫长边境线的地域优势，鼓励扶持中西部地区积极开展与周边国家的农产品边境贸易，加快“沿边”开放步伐，以区域市场为基础，立足国内市场，放眼国际市场，充分实现资源优势向产品优势、经济优势和效益优势的转化。

四、大力发展市场中介组织，提高农民的组织程度。

在农产品价格和购销逐步放开的条件下，如何把分散的农户与国内外市场联接起来，是中国农业市场化进程中面临的一个重要课题。从国内外已有的经验同时结合中国农村目前的具体情况看，其重点应放在促进市场中介组织的发育、提高农民在流通领域中的组织程度上。发育市场中介组织，一方面要鼓励多种形式，体现公平竞争原则，另一方面要切实保护农民利益，国家在资金和税收等方面应采取优惠政策鼓励其发展。近年来，各地迅速发展起来的贸工农一体化经营组织、公司+农户、专业协会、农副产品批发市场等，在解决产销衔接方面发挥了重要作用，应积极加以推广和发展。

撰写人：郝安民

发展与隐忧并存的种植业生产

在过去的一年中，各级政府和部门积极采取措施，全面贯彻落实党中央、国务院有关农业的各项政策，指导广大农民以建设高产、优质、高效农业为目标，围绕市场需求安排生产，加之较好的气候条件，给种植业生产的发展提供了保证。大宗作物粮食、油料生产创历史最好水平，为国家调剂地区间的粮油供需余缺，平抑粮油涨价风潮，奠定了丰富的物质基础。但棉花大幅度减产，种植业结构调整盲目性较大，今后粮棉稳定增产隐患较多，应引起重视。

粮食、油料作物生产创历史最好水平

1. 粮食生产

1993年，我国粮食总产量达45 649万吨，比上年增加1 383万吨，比历史最高年的1990年增产1 024万吨，再创历史新水平。粮食生产有四个突出特点：

一是夏粮、秋粮增产，早稻减产。夏粮增产514万吨，产量达10 842万吨；秋粮增产1 383万吨，产量达30 673万吨，均为历史最高水平。但早稻减产515万吨，产量为4 134万吨，是1970年以来最低的一年。

二是全国地域性生产不平衡。北方地区大幅度增产，南方地区减产。北方十五个省（区、市）除吉林、新疆产量为第二个丰收年外，其余均为历史最高年产量。南方地区因播种面积减少较多，加之部分地区受灾，十四个省（区、市）中，增产的只有安徽、贵州、云南、广西四省区。

三是粮食亩产水平有较大提高。从播种面积看，1993年粮食总播种面积比上年减少250万亩，但由于亩产量比上年增加8.7公

斤，使得粮食生产上了一个新台阶，是粮食增产的主要原因。

四是粮食品种结构有较大的调整。受种植效益、产品销路和市场价格因素影响，市场需求旺盛的玉米、大豆、小麦、杂粮继续增加，稻谷产量减少。

2. 油料生产

1993年我国油料生产在播种面积减少的情况下获得丰收，总产量达1804万吨，比上年增产163万吨，是历史上的最高年产量。

近年来，油料、油品市场价格持续偏低，影响了农民发展油料生产的积极性，1993年油料种植面积为16 714万亩，比上年减少521万亩。但由于单产较高的花生种植面积扩大，产量比上年增加近247万吨，使得油料总产量在油菜籽、向日葵等其它油料产量分别比上年有所减少的情况下获得丰收。

棉花产量大幅度下降

1993年棉花产量为373.9万吨，在上年减产116.7万吨的基础上，再度减少77万吨，是近十年来仅强于1986年的第二个低产年。22个植棉区中，除江西、河南、湖南、新疆四个产区的产量比上年略有增加，其余均有不同程度的减少。减产的原因主要是：主产区棉农生产积极性不高，棉花播种面积大幅度下降。1993年全国棉花播种面积7 478万亩，比上年减少2 774万亩，减少27%，因此减产近150万吨；其次是灾害。1992年棉铃虫大发生，致使1993年棉田残虫量偏高。棉田面积减少，又使单位面积承虫量加大，部分地区棉铃虫发生程度接近特大发生的1992年。此外，部分产区冻害使棉花秋桃腐

烂也造成棉花减产。

蔬菜种植面积扩大，麻类、糖料、烤烟作物产量一增二减

近年来，随着人口增长和城乡居民消费水平的日益提高，对蔬菜需求量越来越多，加之较高的效益和较好的交易环境，对菜农吸引力越来越大。在南方，一些地区实施了“南菜北运”工程，北方地区则利用“冬闲田”搞蔬菜大棚发展蔬菜生产。1993年全国蔬菜种植面积达12125万亩，比上年增加1579万亩，增长15%，是近几年来面积增加最多的一年。

麻类、糖料、烤烟作物种植面积普遍略减，产量除麻类因单产提高，总产量有所增加外，糖料、烤烟总产量都有减少。尤其是烤烟生产，一改最近几年“种烟热”不断升温的局面，第一次出现面积、产量略有下降的情况。

发展背后的忧患

一是盲目调整种植结构，忽视粮、棉生产，造成大宗农产品地区、品种间的供需不平衡。特别是棉花减产幅度大，给军需民用和纺织工业的原材料供应造成困难。粮食在丰收的情况下，出现了南方省区抢购的反常现象，原因是多方面的，但其中的重要原因在于：南方地区，特别是沿海开放地区，过分追求经济效益，调整种植结构过快。1993年，南方主要口粮作物稻谷面积减少2200多万亩，因面积减少使稻谷减产850多万吨。

加上粮食经营放开后，商业储备减少，对市场的调控能力减弱，以致市场发生波动时，未能及时有效地控制。

二是农用生产资料价格上涨幅度过大，农民收入增长缓慢。1993年国家改变三挂钩兑现办法，对农业生产资料实行最高限价，但一些地区没有完全兑现粮棉差价款，农用生产资料限价没有限制住，反而拉动了农资价格上升，使1993年农用生产资料零售价格上升了14.1个百分点，高于农副产品收购价格0.7个百分点。而农民收入扣除物价因素，实际只增长3.2%。

上述问题如不能及早引起各级政府的重视，必将影响今后种植业生产的发展，并波及到农产品市场。这种影响已在1994年的秋冬播和春耕生产初露端倪。从农民种植意向、秋冬播和春耕生产调查情况看，1994年的粮棉生产形势不容乐观。稻谷、小麦种植面积呈减少趋势，如果产量出现波动，不仅会使南方粮食问题重蹈覆辙，也会影响北方粮食市场；棉花虽经各级政府一再努力，但完不成计划已成定局；杂豆、杂粮种植面积一上再上，一旦市场需求饱和，卖难问题更难以解决。在农民春耕生产投入方面，由于国内大化肥因生产成本上升，价格上扬，国际市场尿素价格上涨，造成商业库存减至十年来最低点使供应不足，销售量减少，农民购入量下降，这些都已成为影响1994年种植业生产发展的不利因素。

撰写人：刘颖

林业生产稳步发展 满足需求任重道远

1993年,我国林业生产在市场经济机制的作用下稳步发展,全国林业总产值达到475亿元,比上年增长8%。全国造林绿化又有新进展;林种结构趋于优化;营林生产管理进一步加强;林木种、苗供应较好;主要林产品较上一年增加。但加快林业发展,增加森林资源和林产品有效供给的任务仍然艰巨。

造林绿化取得新进展

1. 大部分地区造林面积增加

1993年全国造林绿化事业坚持以营林为基础的方针,全面落实造林绿化规划,造林质量进一步提高。全国造林面积为5903千公顷,继广东、福建省“灭荒”之后,湖南省又消灭了宜林荒山,虽然“灭荒”省没有宜林地,使全国的造林面积有所下降,但仍有20个省区市造林面积继续增加,显现出良好的势头。增加较多的是,山东增加116千公顷,广西108千公顷,河北76千公顷,云南55千公顷,河南49千公顷。

2. 经济林迅速发展,占造林面积比重上升。1993年全国经济林面积达到1564千公顷,比上年增长590千公顷,增长60.7%,是近几年增加最多、增长最快的一年。在30个省区市中,有24个省区市不同程度的扩大了经济林面积,增加较多的有,河北增加113千公顷,山东78千公顷,河南53千公顷,湖北、湖南、广西也都增加40千公顷左右。由于各地经济林面积普遍扩大,使经济林面积占造林面积比重由上年的16.1%上升为26.5%,林地资源结构趋于优化,逐步适应

市场需求方面又有新的起色。

3. 营林生产管理进一步加强。

据统计,1993年全国完成幼林抚育作业面积14741千公顷,比上年增长2.2%,完成幼林抚育实际面积10021千公顷,比上年增长3.5%,作业面积与实际面积之比的比率为1.5,表明每公顷幼林抚育1.5次。成林抚育面积完成4878千公顷,比上年增长8.2%,其中,中幼林抚育实际面积2976千公顷,增长13.3%,这说明中幼林抚育速度加快。低产林改造面积完成781千公顷,比上年增长35.7%。抚育改造出材量达到1843万立方米,比上年增长48%。

4. 林木种子供应充裕,育苗和迹地更新面积增加。

近几年,各地非常重视良种壮苗和苗圃培育,林木种子连年增加,1993年林木种子采集量在上年大幅度增加的基础上,又增长49.1%,达到5.2万吨。育苗面积达到262千公顷,比上年增长4.6%。迹地更新面积739千公顷,比上年增长9.7%。

主要林产品产量大幅度增加

1. 食用林产品大幅度增长

随着市场对干果和笋干需求的增加,各地十分重视发展食用林产品,1993年核桃产量达到19.2万吨,比上年增长2.8万吨,增长17.3%;板栗产量达到16.2万吨,比上年增长2.3万吨,增长16.7%,均创历史最高水平。竹笋干产量为12.7万吨,比上年增长22%。

2. 主要工业用林产品增多

全国主要工业林产品除油桐籽和油茶籽由于年初受冻害及结籽小年的影响外，其他均有不同程度的增多。松脂达到 58.1 万吨，增加 11 万吨，增长 23.7%；紫胶产量为 2 455 吨，增长 56.6%；橡胶产量达到 30.6 万吨，增长 5.4%。

3. 竹材大幅度增加

竹材是建筑和民用家具不可缺少的材料，有很广泛的用途，受市场需求的拉动连年增产。1993 年村及村以下竹材采伐量达到 83 166 万根，增长 29.3%。而木材采伐量则因重培育控采伐等制约有所减少。

增加森林资源和林产品有效供给任重而道远

林业与国计民生关系极大，我国现有森林资源和林产品生产现状远远满足不了改善环境和发展国民经济的需要，主要林产品的供需矛盾仍然比较突出。实践证明，林业生产的发展与其他产业的发展相同，都要适应市场经济的发展，因此，建议必须通过发展商品林业的途径，达到加快林业发展，增加森林资源和林产品有效供给的目标。

1. 加快产品林业向商品林业转轨的步伐。林业产业要适应社会需求结构的变化，仅限于扩大森林资源和满足于提高资源利用率已明显不够，必须以社会需求趋势为导向，根据社会需求和市场需求进行产业结构的调整，加快产品林业向商品林业转轨的步伐。一是要放开各类林产品特别是木材产品的价

格，发挥市场调节的作用，改变林产品价格过低的状态；二是要进一步办好商品林业基地，大力培育速生丰产林；三是要提高森林资源利用程度，森林资源利用不能只停留在卖原材料上，要搞林产品的深加工，在增加林产品的附加价值上下功夫。

2. 发展经济林要以质优取胜。质优首先取决于优良品种，随着城乡居民收入水平的提高，消费水平和口味要求都在提高，对于产品质量要求越来越高，因此要在增加数量的同时积极发展“名特优”林产品，才能不断适应消费需求的变化；其次要保证造林质量；再者要提高科技含量；只有抓住这几个环节，才能在满足林产品有效供给的同时提高经济效益。

3. 增加林业投入，从粗放经营向集约经营转变。一是要增加资金投入，目前在国家财政和信贷对林业的资金投入较少，农户对林业的资金投入又很有限的境况下，林业建设资金严重不足，致使我国森林覆盖率排在世界 100 位之后。由于水土流失，水旱灾害多，部分地区农业减产，生态环境恶化，国计民生需要的一些林产品供应不足，要解决这些问题，必须加大资金投入力度，并提倡全社会关注林业发展，特别是国家财政和信贷应增加林业资金投入。二是增加技术投入，应大规模组织林业技术培训，建立和完善林业科技推广网络，提高林业生产的科技水平。

撰写人：张淑英

畜牧业经济稳定发展

我国畜牧业生产在 1992 年稳定发展的基础上,今年又取得了新的成绩,保持连续 15 年的增长势头。主要畜产品产量持续增长,猪牛羊生产稳定发展,畜产品结构进一步调整,经济效益明显提高,畜产品市场繁荣,为改善城乡居民生活水平和增加农民收入做出了重要的贡献。但目前部分发达地区的生猪存栏减少,牛奶产量下滑,畜牧业生产潜伏隐患增加,应引起足够的重视。

畜牧业已成为农民增收的重要产业

随着市场经济的深入发展,我国农民依照市场的走向来调整自己所从事的产业,同时,各级政府把发展畜牧业做为农民致富的重要途径,制定各种优惠政策和措施,不仅丰富了居民的“菜篮子”,而且成为农村经济的一大支柱产业,对于巩固农业基础地位、发展农村经济起着越来越重要的作用。据 1993 年统计,全国畜牧业总产值达 3 014.4 亿元(按现价计算),比 1992 年增加 553.9 亿元,增长 10.7%;畜牧业产值在农、林、牧、渔业总产值中所占比重达 27.4%,比 1992 年增加 0.4 个百分点。农民从事畜牧业的收入增加。据农村住户调查统计,1993 年农户家庭经营畜牧业的收入占家庭经营总收入的比重达 21.26%,比上年提高百分点。四川省农民家庭经营畜牧业收入占整个农民家庭经营收入的三分之一以上;湖北省农民人均纯收入比上年增加 90 元,其中人均畜牧业收入增加 30 元。

主要畜产品产量增加 畜禽饲养势头良好

1993 年,我国畜牧业又是一个丰收年,

主要畜产品产量大幅度增长。据统计,全国肉类总产量达 3 842 万吨,比 1992 年增加 411 万吨,增长 12%,其中猪肉 2 854 万吨,增长 8.3%;牛肉产量 234 万吨,增长 29.6%;羊肉产量 137 万吨,增长 9.8%;禽肉产量 574 万吨,增长 26.3%;绵羊毛产量 24 万吨,增长 0.9%;禽蛋产量 1 180 万吨,增长 15.7%;蚕茧产量达 76 万吨,增长 9.3%。

畜禽饲养业保持良好的发展势头,能繁殖的母畜和仔畜资源丰富。1993 年末大牲畜存栏 1.4 亿头,比 1992 年增长 3.7%。其中牛存栏 1.1 亿头,增长 4.9%,能繁殖母牛 4 561 万头,增长 5.8%,占年末牛存栏头数的 40.3%,当年生仔畜 2 101 万头,增长 11.1%。生猪存栏 3.9 亿头,增长 2.3%,其中能繁殖母猪 2 959 万头,增长 3.4%,占年末猪存栏头数的 7.5%。羊存栏 2.2 亿只,增长 4.8%,其中能繁殖母羊 1.1 亿只,增长 10.9%,占年末羊存栏只数的比重为 51.8%。

调整生产结构 发展“两高一优”畜牧业

近几年来,随着城乡居民生活水平的提高,人们对畜产品的消费结构要求越来越高和消费数量越来越多,居民对肉食的消费从以猪肉为主向以猪、牛、羊肉和其它特种家禽方向发展,根据这一形势的需要,各级政府和广大农民积极努力,在稳定发展生猪生产的同时,调整生产结构,大力发展“两高一优”畜牧业,做出了巨大的成绩。

1. 畜牧业结构得到进一步调整。在稳定发展生猪生产的同时,大力发展节粮型畜禽

生产,增加了家禽和牛羊肉在肉类总产量中的比重。在1993年,牛、羊、家禽、兔肉产量和存栏量的增长速度大大超过了猪肉产量和生猪存栏量,肉类产量结构发生了变化,其中猪肉所占比重下降了2.5个百分点,牛肉上升了0.8个百分点。

2. 秸秆“过腹还田”,农区畜牧业大发展。过去,说到牛羊肉生产,人们马上会想到我国的内蒙古、新疆、西藏、青海四大牧区。然而,最近几年来,各级政府和广大农民认识到在农区发展草食家畜潜力巨大,在重视粮食生产的同时,积极发展畜牧业,以畜促农。据粗略计算,全国每年生产4亿多吨粮食,同时也生产了数千亿吨农作物秸秆。此外,农区还有大量棉花、籽饼、糠麸等农作物副产品,可作为草食家畜的精饲料,加上良好的气候条件,农区已成为草食家畜的主要基地。据统计,在1993年增产的53万吨牛肉中,农区省份占96.8%;山东、河南牛肉产量分别达到39.3万吨、32.6万吨,均高于四大牧区之和。农区牧业的发展,增加了农民的收入,生产了大量的肉、奶、毛、皮等畜产品,带动了相关加工业的发展,促进了农业生态的良性循环。

3. 牲畜出栏率提高。由于饲养技术水平的提高和优良种畜禽饲养覆盖面的明显增大,提高了畜禽的生产水平。1993年全国生猪出栏头数达到3.78亿头,比1992年增长7.5%,出栏率达98.4%,提高了3.3个百分点;牛出栏头数1897万头,增长378万头,出栏率为17.6%,提高3.1个百分点;羊出栏只数1.11亿只,增长8.6%,出栏率为53.8%,提高了4个百分点。平均每头(只)猪、牛、羊产肉量均比上年有所提高。

畜牧业生产中存在的主要问题和建议

1993年全国畜牧业生产有了很大的发展,畜产品市场繁荣,供求基本平衡,对丰

富城乡居民的“菜篮子”和改善人民生活水平起了巨大的作用。但也存在着一些值得思考的问题。

1. 京、津、沪三大市和一些经济发达地区,能繁殖母猪存栏和牛奶产量下降。主要是由于一方面去年粮价全面放开后,规模养猪和养奶牛的成本上升,规模效益下降,农区和牧区也因饲料涨价,生产牛奶效益不高,影响了农民养奶牛的积极性;另一方面南方一些经济发达地区去年粮食减产,导致饲料粮紧张,能繁殖母猪存栏有所下降。

2. 畜禽疫情加重。在1993年,各地畜禽的发病、死亡的数量比往年严重,其中河北、浙江、吉林、江苏、山西等省发生了5号病,一些农民由于害怕生猪染病,纷纷将生猪提前出栏,有的地方甚至大量宰杀母猪。贵州省全年死猪约120万头,平均每4.3户死猪1头,生猪死亡头数占年末存栏头数的8%。

3. 畜产品流通环节过多,渠道不畅。一方面是肉类总产量在增加,另一方面是市场肉价在上涨;一方面是部分收购单位或个人在压级压价,另一方面是消费者对肉类的需求越来越多,这两对矛盾都较为严重的损害了生产者和消费者的利益,对畜牧业的发展将产生不利的影响。

为了保持我国畜牧业持续稳定的发展势头,丰富城乡居民的“菜篮子”,特提出以下建议:

1. 加快流通体制改革,建立和完善市场体系。主要是推进畜产品的产、供、销一体化,注重培育市场主体,完善市场机制,发育市场中介,采取有效措施,制止部门垄断和地方分割市场的行为,减少流通环节,杜绝收购中的压级压价现象,使市场对生产要素、畜产品价格的形成和相对稳定起主导作用,促进畜产品的流通,保护广大农民的利益,以保持畜牧业的稳定发展。

2. 稳定和加强基层畜牧兽医队伍。一些

地方在机构改革中，不妥当地把畜牧业机构撤并或转为经营实体，导致了在生产者与技术专业人员之间出现“断层”，使畜牧业生产在行政上失去领导，在技术上失去指导，信息交流减弱，畜禽疫病增多。各地应根据当地实际情况，将改革与生产有机的结合起来，加强技术和资金的投入，充实基层畜牧兽医队伍。

3. 努力探索，建立畜产品风险基金。在目前畜产品市场机制还不健全的情况下，探

索和建立畜产品（特别是生猪和牛奶）风险基金尤为必要，今年全国畜牧业稳定增长，但出现了京、津、沪三大市和一些经济发达省份畜牧业下降的现象，而这些省份正是畜牧业饲养规模和畜产品需求较高的地区。因此，深入调查研究，积极努力，在这些地区进行试点，建立畜产品风险基金，对确保大中城市和经济发达地区畜牧业的规模效益和肉、蛋、奶的稳定供应有着重要的意义。

撰写人：董晓林

渔业生产持续快速发展

改革开放以来，水产品率先实现价格全面放开实行市场调节以及科技兴渔，使我国水产业取得了巨大成就。而1993年的渔业生产在社会主义市场经济体制的新形势下，以更高的速度增长。据统计，全国水产品总产量达1823万吨，比上年增加266万吨，增长17%，增长量为历史之最，增加的总产量中有67%来自养殖业，其占总产量的比重由上年的49.8%提高到52.3%，再次实现了养殖大于捕捞的历史性新突破。全国人均占有水产品产量达15.7公斤，比1992年增加了2.3公斤。1993年渔业产值达783.6亿元，按可比价格计算，比1992年增长18.4%，渔业产值占农林牧渔业总产值的比重由1992年的6.8%提高到8.0%。

一、养殖渔业迅速发展

1993年水产品养殖产量在1992年大发展基础上再创新水平，年增长量达177万吨，比上年增长22.8%。

1. 因地制宜推广各种养殖模式和增产技术，养殖面积不断扩大，养殖产量大幅度增加。据各地统计1993年海、淡水养殖产量达953万吨，比上年增加177万吨，增长22.8%。其中，海水养殖比上年增产66万吨，增长27.4%；淡水养殖增产110多万吨，增长20.8%。其发展特点：一是苗种生产增长迅速。据有关部门统计，上半年共生产淡水鱼苗1982亿尾，比上年同期增加380亿尾；投放鱼种310亿尾、95万吨，比上年同期多投61亿尾、17万吨，其中五寸以上大规格鱼种多投18亿尾、12万吨。人工孵化河蟹苗1.16万公斤。二是名特优养殖掀起热潮。据

不完全统计，全国淡水名特优养殖面积已达40万公顷，其中河蟹约占一半，甲鱼2000多公顷，鳊鱼8000多公顷。此外，海水名贵鱼类、贝类、蟹类等养殖也逐步形成规模。养殖方式从粗养向精养、集约化、规模经营发展，混养、套养、立体模式、庭院养殖、稻田养鱼普遍推开。据有关部门统计，全国鳊鱼产量8万吨，产值50亿元以上。其中广东鳊鱼产量3.6万吨，海水养优质鱼面积11.4万亩，海水网箱养鱼5万多个；山东省扇贝产量约58万吨，产值16亿元；辽宁省河蟹5000吨，产值超2亿元；湖南省名优水产养殖面积达40多万亩，产量1.5万吨；江苏省名优水产养殖面积90多万亩，产量近万吨，产值8.4亿元。三是，多方投资加快水面开发和池塘改造。据不完全统计，上半年全国利用低洼地新挖淡水池塘近10万公顷，改造鱼塘14万公顷。山东省通过股份合作开发浅海滩涂8万公顷；开发沿黄盐碱地建淡水养鱼基地3000多公顷；改造池塘6600多公顷。广东省利用荒滩、荒水、低洼地挖鱼塘2万公顷、改造池塘1.5万公顷，新增产量10万吨。辽宁、江苏、湖南等省也积极发挥水产资源优势，扩大养殖面积，进一步向养殖业倾斜。

2. 发展渔业已成为各地致富的重要途径

改革开放以来，渔业的迅速发展说明一个事实，富足的水产品不仅改善了人民生活，丰富了城乡人民的菜篮子，而且增加了农（渔）民的收入，也充实了各级财政。近年来许多省地市采取各种措施，挖掘本地潜力，积极发展渔业生产，如安徽省在全省实施渔业