

李元明主编 刘 平 田文光副主编

国际政治

中共中央党校出版社

国 际 政 治

(党校试用教材)

主 编 李 元 明
副主编 刘 平
田 文 光

中共中央党校出版社

撰稿人（以所写章节先后为序）

李元明 刘 平 高岩滨
田文光 苏 立 彭 光
康金镛 李援朝 高红印
龚晓庄 朱重贵 苏振兴
谢益显

国 际 政 治

（党校试用教材）

主 编 李元明

副主编 刘 平 田文光

*

中共中央党校出版社出版发行

中国科学技术情报研究所印刷厂印刷

787×1092毫米 16开 24.75印张 字数：500千字

1985年6月第1版 1986年11月第3次印刷

印数：23,000—38000

书号：3230·231 定价：3.55元

（内部发行）

编者的话

根据1983年烟台全国党校工作座谈会和蒋南翔同志关于加强教材建设的指示精神，中央党校国际政治教研室于1984年2月召开了《国际政治》编写座谈会，就该书的对象、结构、体系、内容、特点等有关问题进行了认真讨论。国务院国际问题研究中心副总干事徐达琛介绍了国内开展国际问题研究的一些情况，并指出了编写本书的必要性。韩树英副校长和江流教育长对编写本书也分别提出了重要意见。

我们根据座谈会的精神，组织教研室全体教学人员，并邀请现代国际关系研究所、南亚研究所、南洋研究所、拉美研究所和外交学院的部分学者编写了本书，作为党校系统的试用教材，并供有关院校选用或参考。

本书的编写以马列主义毛泽东思想、党的路线、方针、政策为指导，并注意理论、历史和现状的有机结合。在内容上，突出各主要国家和地区的对外战略、对外政策，着重阐明每个历史时期的国际格局、国际形势的演变，影响和决定国际局势发展各种主要政治力量的组合和演变。在此基础上注意知识性、科学性和观点的稳定性。在理论与知识的比重上，以知识为主；在历史与现状的比重上，以现状为主，讲历史是为了说明现状，为了摸清国际现实问题的历史脉络。全书力图从宏观的角度出发，通过各个部分的联系性、综合性以体现国际政治的全局性。

国际政治是一门新的学科，有一系列理论问题尚待国际政治学者共同研究解决。本书吸收了国内学者的一些研究成果，在此表示感谢。但是由于我们水平所限，时间短促，内容难免会有缺点和错误，体例和文风也不完全一致。希望国内学者专家和广大读者提出意见，以便今后进一步修订。

本书是集体编写的，各章的撰稿人是：

第一章——李元明；第二章——李元明；第三章——刘平；第四章——刘平、高岩滨；第五章——田文光；第六章——田文光、苏立；第七章——刘平；第八章——田文光；第九章——李元明、彭光；第十章——康金镛；第十一章——李元明、李援朝；第十二章——高红印；第十三章——李元明、康金镛、龚晓庄；第十四章——朱重贵；第十五章——苏振兴；第十六章——谢益显。吴天芹参加了部分资料的整理。

全书由主编李元明、副主编刘平、田文光修改定稿。

编者

1985年2月28日

目 录

编者的话

第一章 从全球角度看国际问题.....	1
第一节 国际政治的总体研究.....	1
第二节 美苏争霸的全球影响.....	3
第三节 国际反霸斗争的战略全局.....	6
第四节 国际形势的全局和局部.....	8
第五节 我国对外政策的全球意义.....	11
结束语	16
第二章 第一次世界大战前夕和战争时期的国际关系.....	18
第一节 普法战争后欧洲的国际格局.....	18
第二节 巴尔干危机和俄土战争.....	20
第三节 三国同盟和法俄联盟.....	22
第四节 英德对抗和英法联盟.....	23
第五节 英俄联盟和协约国的最后形成.....	26
第六节 波斯尼亚危机和摩洛哥危机.....	27
第七节 巴尔干同盟和巴尔干战争.....	28
第八节 第一次世界大战的外交准备和“七月危机”	30
第九节 双方的掠夺计划和战争的基本情况.....	32
第十节 争夺同盟国的斗争.....	33
第三章 第一次世界大战后和第二次世界大战初期的国际关系.....	38
第一节 凡尔赛——华盛顿条约体系	38
第二节 帝国主义对新生苏维埃俄国的武装进攻及其失败.....	43
第三节 两个战争策源地的形成.....	47
第四节 第二次世界大战的爆发.....	51
第五节 第二次世界大战的初期阶段和国际反法西斯统一战线的形成.....	56

第四章 世界人民反法西斯战争的胜利和战后初期国际政治力量的变化·····	63
第一节 战争中期阶段的基本形势·····	63
第二节 战争期间美英苏的外交活动·····	68
第三节 战争结束前夕的军事形势和雅尔塔体系的形成·····	70
第四节 德日投降时的国际关系·····	75
第五节 两个阵营的形成·····	78
第六节 五十年代初期的国际关系·····	84
第五章 五十年代中期至八十年代初的国际关系和世界形势·····	87
第一节 第三世界的崛起·····	87
第二节 美苏争霸国际格局的逐步形成·····	91
第三节 东西方阵营内部矛盾的发展与社会主义阵营的分裂·····	93
第四节 新形势下美苏争霸的战略态势·····	98
第五节 世界各国反霸斗争的新胜利·····	101
第六节 八十年代初的国际形势·····	105
第六章 第二次世界大战后美国的对外战略·····	110
第一节 美国概况·····	110
第二节 美国霸权地位的确立·····	112
第三节 艾森豪威尔和肯尼迪的对外战略·····	116
第四节 美国霸权地位的动摇和美国对外战略与对外政策的大调整·····	120
第五节 卡特时期的对外战略·····	124
第六节 八十年代初美国的对外政策·····	127
第七章 第二次世界大战后苏联的对外战略·····	133
第一节 苏联在国际政治中的地位·····	133
第二节 战后初期苏联的对外关系（1945—1955年）·····	135
第三节 五十年代中期至六十年代苏联的对外关系·····	140
第四节 六十年代末以来苏联的战略扩张·····	146
第八章 第二次世界大战后的西欧·····	154
第一节 西欧概况及西欧在资本主义世界中的地位·····	154
第二节 战后初期的西欧和同美国的关系·····	157
第三节 战后初期西欧的政治形势·····	160

第四节	五十至七十年代初西欧的政治形势·····	164
第五节	五十年代末至八十年代初西欧联合的加强·····	167
第六节	西欧的对外战略和对外关系·····	171
第九章	第二次世界大战后的东欧·····	176
第一节	东欧概况·····	176
第二节	东欧各国一般历史进程·····	179
第三节	战后东欧新格局的出现·····	182
第四节	战后东欧各国在国际格局中的地位·····	185
第五节	东欧各国社会主义制度的建立·····	188
第六节	东欧各国探索不同的社会主义建设道路·····	190
第七节	东欧各国与苏联的关系·····	193
第八节	东欧各国同西方主要国家的关系·····	199
第十章	第二次世界大战后的日本·····	203
第一节	日本地理历史概况·····	203
第二节	从明治维新到第二次世界大战期间的日本·····	204
第三节	战后初期的日本·····	207
第四节	战后日本经济的起飞 日本成为经济大国·····	210
第五节	日本向“政治大国”迈进·····	213
第六节	日本对外政策的演变和对外关系·····	214
第七节	日本同第三世界国家的关系·····	220
第十一章	第二次世界大战后的中东·····	226
第一节	中东概况·····	226
第二节	战后初期中东人民的独立运动·····	230
第三节	五十年代末到六十年代后期的中东·····	235
第四节	六·五战争到十月战争之间的中东局势·····	239
第五节	十月战争后至八十年代初中东局势的演变·····	243
第六节	美苏在中东的争夺·····	251
第十二章	第二次世界大战后的东南亚·····	254
第一节	东南亚概况·····	254
第二节	东南亚各民族国家的建立和旧殖民体系的崩溃·····	256

第三节	美苏两霸在东南亚的扩张和争夺·····	261
第四节	东南亚人民反对霸权主义的斗争·····	264
第五节	东南亚地区局势恶化的内部根源·····	266
第六节	东盟国家为维护地区的和平与稳定而斗争·····	269
第七节	当前东南亚局势的基本特点及其发展前景·····	272
第十三章	第二次世界大战后的南亚·····	274
第一节	南亚概况·····	274
第二节	印度半岛的历史演变·····	276
第三节	战后南亚各国的政治经济发展·····	280
第四节	南亚政治局势的动荡·····	288
第五节	南亚两个主要国家(印度、巴基斯坦)的对外战略·····	291
第六节	南亚各国之间的矛盾和合作·····	295
第十四章	第二次世界大战后的非洲·····	300
第一节	非洲概况·····	300
第二节	非洲的被瓜分和非洲人民的反抗·····	302
第三节	战后非洲的巨大变化·····	305
第四节	非洲国家的对外政策·····	309
第五节	非洲当前的斗争形势·····	316
第十五章	第二次世界大战后的拉丁美洲·····	323
第一节	拉丁美洲概况·····	323
第二节	战后初期拉丁美洲的国际关系·····	326
第三节	战后拉丁美洲民族民主运动的兴起·····	330
第四节	美苏争霸格局下拉丁美洲的国际关系·····	335
第五节	拉丁美洲当前形势的特点·····	340
第十六章	中华人民共和国对外政策和对外关系·····	346
第一节	以独立自主的姿态走上国际舞台·····	346
第二节	反对美国的武装威胁和巩固独立自主地位·····	349
第三节	和平共处五项原则和万隆会议·····	355
第四节	中美大使级会谈和反对美国的侵略政策·····	358
第五节	社会主义国家之间的团结和矛盾·····	362

第六节	同亚非各国关系的开展和同印度的边界争端·····	363
第七节	支持印度支那三国人民的正义斗争·····	367
第八节	中苏、中美关系和三个世界划分的战略思想·····	370
第九节	发展同西方国家的关系和实现中美关系正常化·····	375
第十节	强调社会主义国家对外关系的独立自主原则·····	378
第十一节	十一届三中全会以来我国独立自主和平外交政策的进一步完善·····	382

第 一 章

从全球角度看国际问题

第 一 节

国际政治的总体研究

国际政治是一种复杂的世界范围的社会现象。它反映了国际社会各种政治力量不同情况下的组合、矛盾和斗争。国际政治涉及到国家的独立、主权、国与国之间的平等、和平共处、互助、友好、合作以及与此相反的渗透、颠覆、侵略、把战争强加给其他国家，等等。1864年，马克思在《国际工人协会成立宣言》中谈到工人阶级在国际舞台上的责任时指出：“欧洲的上层阶级只是以无耻的赞许、假装的同情或白痴般的漠不关心态度来观望俄罗斯怎样侵占高加索的山区要塞和宰割英勇的波兰；这个头在圣彼得堡而在欧洲各国内阁里有其爪牙的野蛮强国所从事的大规模的不曾遇到任何抵抗的侵略，给工人阶级指明了他们的责任，要他们洞悉国际政治的秘密，监督本国政府的外交活动，在必要时就用能用的一切办法反抗它；……”。马克思接着指出，为符合工人阶级利益的对外政策而进行的斗争，“是争取工人阶级解放的总斗争的一部分”。^①马克思的意思很清楚，工人阶级的事业是国际性的事业，因此工人阶级应该关心和研究国际政治，使自己的国内斗争同国际斗争有机地联系起来。马克思在一百二十年以前说的这一段话，对于我们胜利地从事社会主义事业的建设者，仍然具有指导意义。

目前，分析和估计国际社会各种政治力量在一段时间内的组合、矛盾和斗争；估计和预测世界格局可能的发展趋势，是国际政治学者的重要任务。例如，世界战争究竟是迫在眉睫，还是可能被制止，这是一个全球性问题。对这一问题作出什么样的判断，对世界各国的对外政策会发生重大的、甚至决定性的影响。所以，在这个意义上可以说，国际政治是对外政策理论的基础。

自从进入资本主义社会以来，世界发展的特点之一，就是社会政治经济生活的日益国际化。随着经济的发展和科学技术的发展（核弹的毁灭性爆炸力、控制和信息技术以及空间工程的迅速发展等），社会政治生活国际化的趋势已转变成为全球性的进程，影响到每一国家，每一地区，甚至每一个人。这样，国际上出现的各种重大事件，都作为国

^① 《马克思恩格斯全集》第16卷第14页。

际全局的一个局部出现。这是历史发展的必然。如果说蒸汽机、火车和轮船已经冲出国界把世界联成一片，那么超音速飞机、人造卫星和电子计算机更将世界紧紧联成一个整体了。所以，当前的国际政治学者已倾向于不再把世界看成是组成它的一个个不同国家、一块块不同地区之间关系的总和，而是把世界看成一个整体，一个体系，即世界性体系或者全球性结构。这样，就更需要对国际政治进行总体的研究。

例如，反对世界战争、维护世界和平已经成为当前和未来的种种全球性问题中决定性的问题。列宁很早就指出：“关于帝国主义战争……的问题……，从1914年起，就成为世界各国全部政策中的基本问题，这是一个有关千百万人生死存亡的问题。”^①当前大规模毁灭性武器的生产和部署，核武器、火箭技术以及化学和生物武器，使世界范围的战争，无论具体参加国有多少，其严重后果都是遍及全人类的。这样，世界范围的战争与和平问题的研究就构成国际政治总体研究的一个重要对象。从历史上去考察，从十七世纪起至1815年期间，欧洲规模的战争接连不断，特别是从1793到1815年，欧洲战场上进行了七次欧洲反法同盟对法国的战争。但是，从1815年滑铁卢战役之后，欧洲性的战争乃告中止。其后，除了1853年至1856年的克里米亚战争（英、法、土为一方，俄国为另一方）和1870年的普法战争，欧洲大国之间一般保持和平，直到1914年第一次世界大战爆发。第一次世界大战结束后仅仅经历二十一年就爆发了规模更大、破坏性更惨重的第二次世界大战。但是，1945年第二次世界大战以后，迄今的四十年期间，尽管局部战争连绵不断，世界上出现了一系列“热点”和战争危险的“爆发点”，而且因各种类型的战争而牺牲的人数至少已超过2,000万，但是两个对立的主要大国之间还未发生战争，从而在世界总体的范围内还是保持着和平的局面。这种情况在八十年代、九十年代，甚至更长的时间内是否会维持下去呢？这既是全球关注的问题，也是国际政治总体研究的重要课题。

对国际政治的总体研究，应抓住以下三点：

第一，对国际政治的研究，就是要运用历史唯物主义和辩证唯物主义的方法论。马克思主义的辩证法表明，在复杂事物的诸矛盾中，在一定时期内，必定有个最突出、最主要的矛盾。所以，我们只有运用马克思主义辩证法分析当代世界的基本矛盾及其主要矛盾的发展变化，才能把握住国际政治发展的基本线索。我们既要研究影响国际政治的各种因素，甚至包括当时起作用的偶然因素（间谍活动、暗杀、绑架、扣留人质、劫机等），同时更要紧紧抓住影响国际政治发展的决定性因素，加以深入的研究。把对各种因素的研究，作为对国际政治总体研究的进一步深化，而不是离开总体研究去孤立地研究各种因素。

第二，要追溯国际重要事件的历史渊源。例如，对国际上十分盛行的“势力均衡”

^① 《列宁全集》第33卷第36页。

或者简称“均势”的概念，就必须追溯到1648年威斯特法利亚会议。这次会议结束了天主教徒和新教徒、捷克人和日耳曼人、德意志皇帝和德意志各国诸侯之间持续了三十年的欧洲大冲突。交战双方几乎被毫无结果的战争弄得精疲力竭。双方接受的条款符合当时交战双方的实际力量，符合“势力均衡”原则。此后，会议的条款和会议中所体现的“势力均衡”原则，在欧洲的国际政治中一直起着重大影响。又如所谓“中东问题”，它有着错综复杂的民族、宗教、领土等历史因素，并与十九世纪引起国际风云瞬息万变的“东方问题”有着密切的历史联系；目前非洲、南亚的许多纠纷与过去帝国主义的瓜分和掠夺政策分不开，等等。所以，为了弄清国与国之间发生的问题，找出其原因并提出对未来发展的预测，就不仅需要研究其近因、“爆发点”，而且要研究事件发生的国际环境和时代特点；不仅要研究它的现状，而且要研究影响其发展和演变的历史因素，从历史上进行考察，摸清它的历史脉络。

第三，要通观全局，进行“横”的考察。当前国际上的重要事件，都是作为国际全局的一个局部出现的。所以，要从国际全局着眼，从世界范围的诸多矛盾的综合中去进行剖析和考察。也就是说，在同一事件中，把这个国家的态度、政策和行动，同另一国家或另一些国家以及各个国家集团的态度、政策和行动进行总的考察，特别是要对两个超级大国在这一事件中的作用、态度和政策进行考察。

从战后国际政治的发展，我们可以看到国际上各种政治力量经过长期的较量和斗争，发生了急剧的分化和改组。中华人民共和国的诞生，是战后国际生活中的重要事件。一系列亚非拉国家纷纷取得独立，第三世界在国际事务中起着愈来愈大的作用。西方帝国主义阵营开始分化。两个超级大国的争夺成为国际局势动荡的主要因素，西欧、日本逐渐成为世界范围的独立力量。在国际政治中已形成了三个世界的战略格局。对国际政治进行总体的研究，就能大致把握住国际政治发展的总趋势，才能对八十年代、九十年代战争和和平问题作出基本估价。这就是我们为什么要强调对国际政治的总体研究。

第 二 节

美苏争霸的全球影响

美、苏两个超级大国的出现，及其在全球范围内的激烈争夺，是二次世界大战后国际政治上的新现象。列宁在谈到帝国主义的特征时指出：“帝国主义的一个重要特点，是几个大国都想争夺霸权，即争夺领土，其目的不完全是直接为了自己，主要还是为了削弱对方，摧毁敌方的霸权”。^①自从出现帝国主义这个怪物，一直到第二次世界大战，帝

^① 《列宁选集》第2卷第810页。

国主义的争霸具有两个明显的特点：第一，无论哪一个帝国主义，它的称霸野心由于种种因素的限制都有相当的限度，尽管争霸是在世界范围内进行的，但争霸的每一方，它的目标都有一定的地区局限性。比如，第二次世界大战以前，希特勒德国法西斯的主要目标是欧洲以及北非和中东；日本军国主义的目标主要是亚洲。第二，各个帝国主义在争夺霸权的斗争中，都出于各自利益的需要，寻找其他帝国主义作为自己的盟友，分别组成帝国主义集团，世界性的争霸往往是在两个帝国主义集团之间进行的。在帝国主义各国中，无论是老牌的英殖民帝国主义，还是高利贷的法帝国主义，或者是军事冒险的、容克地主的德帝国主义以及过后的希特勒法西斯帝国主义，无论是具有强烈侵略性的日本帝国主义，或者是迅速发展的、垄断性特强的美帝国主义，尽管力量上有差异，但没有一个帝国主义国家拥有比其他帝国主义强国强大得多的政治、经济和军事的绝对优势。

第二次世界大战后，争霸斗争有了新的发展，出现了超级大国并出现了全球战略这个概念。什么是超级大国呢？顾名思义有这两方面特征：依靠远比别国强大得多的经济力量和军事力量，进行世界范围的经济剥削、政治压迫和军事控制；拥有独霸世界的全球战略，并为完成它的全球战略部署而进行疯狂的扩军备战。超级大国的全球战略指的是为了夺取全球霸权而制订的军事、政治、经济战略目标和为此而策划的军事战略部署。

美国凭借着第二次世界大战后在军事上、经济上占有的绝对优势，利用它对原子武器和一系列尖端军事科学技术的垄断，通过建立以美元为中心的世界性货币体系和它一手控制的包括北美、中南美、欧洲、亚洲、大洋洲的各种军事集团，成为超级大国，企图独霸全球。它当时的全球战略大体说来是：侵略和控制处于美国和社会主义国家之间的中间地带，扑灭被压迫人民和被压迫民族的革命运动，并进而消灭社会主义国家。战后，美国实行两面作战，一面是在欧洲，一面是在亚太地区，即所谓东西两洋战略。在欧洲推行马歇尔计划，大力扶植联邦德国，在亚洲积极扶植日本，先后发动规模很大的侵朝战争和侵越战争，并连续不断地在世界各地进行侵略战争和武装干涉，严重威胁世界和平。美帝国主义在五十、六十年代的进攻性全球战略以及种种战略部署和侵略行径表明，它当时是战争的主要策划者。毛泽东在1964年指出，“美帝国主义是全世界人民最凶恶的敌人”。这个论断完全符合当时的情况。最近十几年来，美国经过侵朝战争、侵越战争的失败以及经济危机的冲击，国力遭到相当大的削弱，难以再维持以往那样的霸权地位。但是，它依然是具有很强实力的超级大国，而且按非军事标准来衡量，在许多方面还超过苏联。美国现在的战略动向是力求争取时间，重整实力，扭转军事力量对它不利的趋势。它在关键战略地区加强军事部署并推动它的盟国一起加强军备，建立力量对比上的有利形势，加强与苏对抗。例如，美国竭力恢复它在西欧的军事优势，部署新的中程导弹；在中东公然同以色列签订友好同盟条约，支持以色列侵占黎巴嫩；要求日本扩充军事力量，为它分担责任；对南朝鲜采取更强硬的支持态度，派驻军队，搞联合演习；在中美洲，美国甚至直接出兵侵占格林纳达。

从六十年代起，苏联逐步推行霸权主义政策，具体表现在对别的国家进行经济上、政治上的渗透和控制，甚至实行军事上的入侵和占领（对捷克斯洛伐克和阿富汗）。苏联利用美国陷入侵略越南、柬埔寨、老挝战争泥潭的十年时间，加紧发展自己的实力，缩短了它同美国在经济上的差距，并且极大地扩充了它的军事力量，在核军备方面赶上了美国，在常规武器方面超过了美国。第一个社会主义大国苏联变成了超级大国。苏联的全球战略大体是：夺取对美国的全面军事优势；加强西线（西欧、地中海）与东线（太平洋、日本、中国）的军事压力，把主攻方向放在西方力量薄弱、当地局势动荡、战略地位重要的南线（非洲、中东、南亚和东南亚），以联结东西两线，完成对欧洲的包围圈，造成对美国争夺全球霸权的有利战略态势。

近期来，尽管苏联由于经济发展的困难以及最高领导人接连交替，需要进行内部调整，对美攻势有所减弱，但是苏联仍然在中东大力支持叙利亚企图控制黎巴嫩，在东欧和远东增加部署导弹，加强对越南和古巴的军事援助。

在美苏两个超级大国的争夺下，两个超级大国的每一重大的国际行动都会牵动着国际全局。同时，国际上发生的重大事情，有的与美国有关，有的与苏联有关，有的同时与美国和苏联有关。所以，从全球角度看国际问题，就要掌握住美苏争霸的战略态势，美苏争霸的战略重点，美苏争霸的全球影响，就要深刻注意到每一重大国际事件在美苏两个超级大国争霸中的地位和作用，以及美苏两国对这一事件所起的影响和作用，它们的反响和态度。

对于美苏争霸以来的战略态势，有的认为苏联从开始与美国争霸起，就一直采取进攻态势；有的认为，由于美国无论从经济实力或军事实力来看都强于苏联，所以只存在美攻苏守和互有攻守的态势而没有出现过苏攻美守的阶段；有的认为，在美苏争霸过程中，曾经出现了几个不同的攻守阶段，开始是美攻苏守；七十年代中、后期是苏攻美守；进入八十年代，争霸态势又有了新的变化。对于目前双方争夺态势，有的认为目前是战略相持、互有攻守；有的认为，目前仍然是苏攻美守；有的认为，现在进入美攻苏守阶段。对战略态势的评价直接关系到对目前国际形势的估价，这是很重要的，是国际政治研究的一个课题。但是，在这个问题上作出的结论，也不能主观臆断，逻辑推论，而应该在掌握大量资料的基础上，从全球角度加以判析。

我们看到目前美苏争夺有几个特点：（1）互相利用对己有利时机，攻对方的薄弱环节；（2）力求速战速决，短期内取得胜利，使对方无力还手；（3）以有限的军事手段，达到有限的目的；（4）控制冲突、危机的深度和广度，避免引起直接军事冲突；（5）在不损害各自根本利益的范围内，牺牲别国利益，搞局部妥协。但总的趋势是争夺更加激烈。现在美苏双方都在展开比七十年代规模更大的军备竞赛，重点是夺取核优势。同时，双方加强军事部署，展开政治攻势，争夺地区战略优势。在美苏争夺下，欧洲仍然是美苏争夺的重点，并由于美苏避免引起直接军事冲突，所以欧洲北约和华约两大军事集团

对峙、军事僵持不下的和平局面将继续维持下去。中东波斯湾地区，既是苏联南下战略的主要目标，也是美国声言要用军事力量保护的要害地区。所以，中东仍然是美苏争夺最激烈的地区，那里的动乱将继续加强。亚太地区在美苏全球战略中的地位日益重要，美苏在这个地区的争夺也日益加剧，所以，亚太地区的紧张形势和动荡局面将进一步加剧。在中美洲，美苏的争夺和中美洲各国争取民主、独立，反对亲美政权的斗争交织在一起。

从美苏争夺的战略态势、战略意图、美苏经济实力对比的发展趋势，以及制止爆发世界大战的力量不断增强等因素来看，估计八十年代内爆发世界大战的可能性不大。

以上种种表明，只有从全球角度进行考察，并着重研究对当代国际政治具有决定性影响的两个主要对立的战略力量的争夺状况，才能对目前国际形势作出比较正确的估价。

第 三 节

国际反霸斗争的战略全局

美国和苏联都实行霸权主义。它们的霸权主义都是世界人民所要反对的。美苏两个超级大国，以远远超过其他任何国家的军事实力，在世界范围内进行争夺，形成世界不安和动乱的主要根源。这是因为霸权主义既是两个超级大国准备战争的手段，又是两个超级大国发动各类战争的目的。由于美苏争霸而形成的战争危险，正在日益严重地威胁着全世界人民。这正如列宁指出的：“‘世界霸权’是帝国主义政策的内容，而这种政策的继续便是帝国主义战争。”^①

有压迫，必然有反压迫。既然有美苏两个超级大国的全球战略，就有世界各种和平力量组成的国际反霸的战略全局。国际反霸战略全局是作为超级大国的全球战略的对立面而出现的，它的主要目的就是要挫败超级大国的全球战略，反对霸权主义、维护世界和平。新的战争无疑将给人类带来巨大灾难，但是我们坚信，人类决不会让战争消灭自己，人类一定能够消灭战争。世界人民清醒地知道，两个超级大国都在疯狂地动员它们的力量，准备战争。其次，世界人民正努力加紧反对霸权主义的斗争。这个斗争的目的就是为了挫败霸权主义的战争计划，打乱他们准备发动战争的时刻表，从而推迟战争爆发的时间，甚至进而制止战争爆发。历史经验表明：只要全世界人民真正团结一致，加强反侵略战争的物质准备和组织准备，坚持不懈地打乱它们的战略部署，坚持挫败它们的侵略扩张活动，不许它们侵犯本国和别国的主权，不许它们侵占本国和别国的领

^① 《列宁全集》第23卷第26—27页。

土、领海，不许它们在任何地方扩大、划分、争夺势力范围，也就是说同超级大国的霸权主义的一切表现进行坚决斗争，世界和平是有可能维护住的。在当代国际上，正在形成反对两个超级大国霸权主义的战略格局，这就是我们当前面对着的国际反霸战略全局，也就是我们说到的反霸的全球战略。

我们所指的国际反霸战略全局或者反霸的全球战略，指的是反对一切霸权主义，特别是反对两个超级大国的霸权主义，而不是只反对其中某一个超级大国的霸权主义。当然也不是等距离地反对两霸，而是根据超级大国霸权主义的实际表现，比如有的处于进攻态势，霸权主义表现得特别猖狂，有的暂时处于防御态势，霸权主义锋芒暂时有所收敛，有的在这个地区张牙舞爪，有的在另一个地区穷凶极恶，因而在反对霸权主义中应有所侧重。在侧重反对某一霸时，从策略考虑，适当利用另一霸的力量，这是可能的，也是必要的。这在国际关系史上也是常见的。例如，美国独立战争时期，新兴的美国资产阶级国家联合欧洲反动堡垒、封建专制的法国，共同反对老牌的资产阶级英国。但是，我们要清醒地看到，同其中一个超级大国比如美国的某种联合的格局并不改变这个超级大国的帝国主义和霸权主义性质。历史上也有类似情况。比如，第二次世界大战期间，苏联同英、美帝国主义联合抗击希特勒德国的侵略，并不改变英、美的帝国主义性质。在两霸激烈争夺、世界局势非常动荡、但还未发生战争的形势下，很难固定地以某一霸为主要敌人。

在国际反霸的战略全局中，包括我国在内的第三世界，具有特殊重要地位，是国际反霸斗争的主力军。它们强烈要求摆脱两霸的干涉和控制，反对旧的国际经济秩序。苏联对阿富汗的侵略进一步提高了它们对苏联霸权主义的认识。美国唆使和支持它的代理人以色列对巴勒斯坦人民和黎巴嫩人民穷凶极恶的侵略暴行，加深了它们对美国霸权主义的认识。但是，第三世界不是单一的，而是存在着各种不同的社会政治力量，各种不同的倾向，它们之间存在着各种矛盾。这种现象是不可避免的。既不能把第三世界当作一个抽象的纯粹概念，把它看成没有矛盾的整体，而过高地估计第三世界的力量和作用，也不能因第三世界内部存在着错综复杂的矛盾而贬低第三世界的作用，或者甚至否定第三世界的存在。第三世界国家在反帝、反殖斗争中，在反对和防止美霸和苏霸的共同斗争中，由于具体情况不同，有的以苏为敌，有的以美为敌，有的以英、法为敌，有的以以色列为敌，这是很自然的。同时，美苏对第三世界的激烈争夺对第三世界产生了深刻影响：（1）加剧了第三世界地区的动乱，促使局部战争不断发生，并酝酿着新的世界大战的因素；（2）面对美苏争霸的威胁，第三世界国家增强了团结，加强了共同反霸斗争的力量；（3）深受两霸争夺之苦的第三世界人民，必将成为革命风暴的新源泉，并促进整个世界革命因素的增长。

第二世界，特别是西欧和日本，在反对两个超级大国霸权主义的战略全局中占有重要地位。第二世界国家拥有雄厚的经济实力。但是，由于军事力量不足，地理上靠近苏

联,经济上高度依赖外部的能源、原料和市场,特别是石油主要依靠中东供应,所以它们极力避免同苏联的冲突,避免战争,维持一个均势的局面。它们既要加强防范苏联,又要继续执行同苏联“对话”的缓和路线。但是,既然苏联全球战略重点放在欧洲,西欧各国首当其冲,因此,为了防范苏联,西欧加强了对苏联的防御力量。同时,从反对苏联霸权的实际力量以及西欧和日本同另一个超级大国美国在政治上、军事上和经济上的密切联系来说,欧美、日美之间的联合是必然的。但是,西欧、日本同美国也具有尖锐的矛盾,出现了明显的离心倾向。它们既要维护同美国的联盟(美欧联盟和美日联盟至今仍然是相对稳定的),又要增加对美国的独立地位,反对美国对西欧和日本事务的垄断和干预。但是,第二世界的中心点还是反对苏联霸权主义。这种从自己的地位出发,运用自己的策略和方式去抗衡两个超级大国的霸权主义,对第二世界国家来说,将是一种趋势,我们不能不加以注意。此外,第二世界国家都是具有雄厚经济实力的资本主义国家,有的还是帝国主义国家、老殖民主义国家。它们构成的旧殖民体系虽然已经瓦解,但是殖民主义、扩张主义残余远远没有扫除干净。英国在英阿冲突中运用了老殖民主义者、帝国主义者的惯用手法,就是一个例证。日本右翼反动势力妄图复活军国主义的种种活动,也值得国际舆论的注意。

在世界范围内,两个超级大国之间的对立、争夺、妥协和矛盾的激化,它们对第三世界国家的争夺,它们同第二世界在各自具有不同关系基础上的矛盾、对抗、妥协和合作,第二世界和第三世界之间的矛盾和相互依赖以及它们内部的种种矛盾,构成了错综复杂的全球形势图。而苏联霸权主义和美国霸权主义的全球战略和世界人民的反霸战略全局,则是全球形势图的主要画面。从全球角度出发,也就是说,如果从苏联、美国的全球战略和反霸的国际战略全局的角度出发观察问题,我们就会对全球形势的状况和发展趋势有一个比较清楚的概念。

第 四 节

国际形势的全局和局部

国际上的各种事件,都是作为国际全局的一个局部而出现和存在的,而国际的全局又是由局部所构成。局部从属于全局,全局决定局部的基本方向,是主导的方面。但是,关键性的局部在一定的条件下往往可以影响或决定全局。这就要求我们在观察国际局部问题时,要从战略全局去进行分析,而在观察国际全局时,又要从各个局部的具体分析中去综合和概括。而对于当代错综复杂、千变万化的国际动态,识别哪些是关键性的、全局性的,哪些是次要的、局部性的,哪些是长期动向,哪些是暂时现象,哪些是主流,哪些是支流,都既不能孤立地去考察,也不能抽象地去分析,需要从全局着眼,从世界