

— 读历史 正衣冠 —

政

『领导干部要读点历史』

道

高 路 著

中国青年出版社

D262
1035



NUAA2013076286

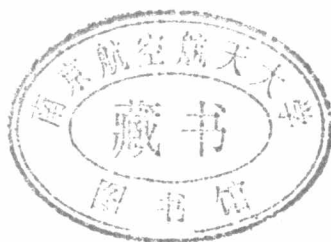
D262
1035-1

— 读历史 正衣冠 —

政

道

高
路
著



中国青年出版社

2013076286

(京)新登字 083 号

图书在版编目 (CIP) 数据

政道 / 高路著. —北京: 中国青年出版社, 2013.11

(读历史 正衣冠)

ISBN 978-7-5153-1972-8

I. ①政… II. ①高… III. ①中国共产党—干部教育—学习参考资料 IV. ①D 262.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 243627 号

写作顾问: 李 李

作 者: 高 路

责任编辑: 王钦仁

装帧设计: 瞿中华

出版发行: 中国青年出版社

社址: 北京东四 12 条 21 号

邮政编码: 100708

网址: www.cyp.com.cn

编辑部电话: (010) 57350507

门市部电话: (010) 57350370

印刷: 三河市世纪兴源印刷有限公司

经销: 新华书店

开本: 880×1230 1/32

印张: 10.25 插页: 2

字数: 228 千字

印数: 1-6000 册

版次: 2013 年 11 月北京第 1 版

印次: 2013 年 11 月河北第 1 次印刷

定价: 38.00 元

本图书如有印装质量问题, 请凭购书发票与质检部联系调换

联系电话: (010) 57350337

前言

政道，为政之道。“道”是传统文化中分量最重的一个范畴，本意是没有岔路的大道，一通到底，坦荡光明；引申为根本道理、基本原则。具体到为政上，董仲舒在回答汉武帝的策问中这样说：“道者，所繇（yóu）适于治之路也。”意即“道”就是由此而达到治理的道路。

那么，这条道路是什么样的呢？总结古人成果，为政之道可以分出两个层面，一个是指导思想，解决的是为政的根本道理；一个是治政模式，解决的是治政的基本规则。先看指导思想。我们都知道，儒家思想的核心是仁爱，以仁爱统摄为政便形成了指导思想，即爱民，落实到为政基础和治政核心上，就是“以人为本”，也叫“以民为本”。这一条最重要，是治政的出发点和归宿，套用今天的语言，叫宗旨。再看治政模式。治政模式属于具体操作，本书概括出10种，即仁政、德政、法政、善政、廉政、简政、宽政、信政、勤政、和政，它们都是爱民意识的运用和体现，因此它们之间是相互贯通、协调一致的。按照现在说法，治政是一个系统工程，其中各项要素彼此制约，一项不给力，其他各项也上不去，系统的整体水平也就提高不了。这10种模式，既是规律，也是价值观：就运行、实践而言，我们叫它治政规律；就设计、选择而言，我们叫它治政价值观。

上下五千年，如此悠长广阔的历史定然造就博大精深的传统，为政之道即是其中最具有现实意义的一环。我们今天的理政，不仅要与世界对接，也要与历史对接。不与世界对接，不能发展；不与历史对接，根基不牢。这不只是应然问题，也是实然问题，正如祖先的血脉和基因在子孙身上延续一样，历史的文脉和基因也一定要在今天的实践中体现出来。譬如，新一届中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，核心就是一个“简”字；与此相联系的倡导“短、实、新”的文风，贯彻的也是简的精神，可以说是简政传统在新时期的弘扬。再如和平发展道路，此前主要是从国家利益角度强调和平的重要性和必要性，习近平总书记论述这一问题时加大了人民的分量，说和平是近代以后中国人民最迫切、最深厚的愿望，走和平发展道路，是中华民族优秀传统文化传统的传承和发展，也是中国人民从近代以后苦难遭遇中得出的必然结论。不只在这一问题上，几乎在总书记所有的讲话中，我们都能明显感受到强烈的人民性和亲民情怀。这种情怀源远流长，可以一直追溯到“以民为本”的为政宗旨。媒体喜欢把新一届领导集体的施政称为“新政”，其实，新并不一定就是从无到有，许多时候，复兴优良传统使之成为发展的动力也是新。

这也告诉我们，向历史学习非常必要，也非常重要。学习出效益，向历史学习就是向历史要观念、要经验、要成果。本书写作的目的就是为官员向历史学习提供现成资料，相信会给读者带来收益。

一、仁政

（一）民本

- 002 ◎ 民众是神主
- 003 ◎ 老百姓是上天
- 004 ◎ 臣民不可得罪
- 005 ◎ 民众的利益就是我的利益
- 005 ◎ 民众有权选择君主
- 007 ◎ 皮之不存，毛将焉附
- 007 ◎ 猎获善言
- 008 ◎ 以民众意志为转移
- 009 ◎ 民众的选择
- 011 ◎ 民无怨而天不怒
- 011 ◎ 国以民为本
- 013 ◎ 天下是全体民众的天下
- 013 ◎ 水所以载舟，亦所以覆舟
- 014 ◎ 历史教训
- 015 ◎ 愿相公无权

（二）民生

- 018 ◎ 为政的根本规则
- 019 ◎ 宁人负我，无我负人
- 020 ◎ 分肉不如分地
- 020 ◎ 一日不稼，百日不食
- 021 ◎ 关注弱势群体
- 022 ◎ 驾车高手
- 022 ◎ 哪个是急务
- 023 ◎ 民以食为天

- 025 ⊙ 天下最大的根本
025 ⊙ 土崩和瓦解
026 ⊙ 廉范不禁夜火
026 ⊙ 靠什么生存
027 ⊙ 狩猎
027 ⊙ 让民众乐业
028 ⊙ 财利是人的核心
028 ⊙ 一首好诗
029 ⊙ 都是百姓
030 ⊙ 解除倒悬之苦
-

二、德政

(一) 教化

- 034 ⊙ 攻心为上
036 ⊙ 治国的两手
036 ⊙ 孔子的裁决
038 ⊙ 孔子的政绩
038 ⊙ 子贱治单
040 ⊙ 什么官职最重要
041 ⊙ 一比一万
041 ⊙ 柔和之道
042 ⊙ 推行教化的组织保证
043 ⊙ 教化以人情为前提
043 ⊙ 曹操为什么不敢当皇帝
044 ⊙ 一个都不少
045 ⊙ 动乱过后更需教化
-

(二) 示范

- 050 ⊙ 大禹的眼泪
050 ⊙ 姬昌的裁决
051 ⊙ 紫衣服
052 ⊙ 楚王问鼎
052 ⊙ 臧孙纘论盗
053 ⊙ 死而不朽
054 ⊙ 身教的作用
054 ⊙ 这是您的问题
055 ⊙ 高敖为什么名列第一
055 ⊙ 在德不在险
056 ⊙ 朝廷是天下的模板
057 ⊙ 说容易也容易，说难也难
057 ⊙ 不孝子是怎样变成大孝子的
058 ⊙ 辛公义以身作则
059 ⊙ 官员的样板
060 ⊙ 榜样的力量
-

三、法政

(一) 效用

1. 法政与德政

- 065 ⊙ 法律也要贯彻仁爱
066 ⊙ 德先法后
067 ⊙ 法律与人情
068 ⊙ 法律以情理为参照
068 ⊙ 法律的实施在于人
069 ⊙ 诸葛亮为什么不运用大赦

- 070 ⊙ 法律、道德各有各的对象
- 071 ⊙ 法政的价值在法律之外
- 071 ⊙ 从根源上解决犯法
2. 以法治理
- 073 ⊙ 法政是怎样产生的
- 074 ⊙ 法政的高效率
- 076 ⊙ 刑罚也是一种善政
- 077 ⊙ 孔子为什么诛杀少正卯
- 078 ⊙ 一座城邑和一个逃犯
- 078 ⊙ 以法令为师
- 079 ⊙ 法令的厉害
- 079 ⊙ 两个梁彦光

（二）要求

1. 特点

- 081 ⊙ 三个人一样坏
- 082 ⊙ 法律是天下公器
- 084 ⊙ 歪曲法律罪大恶及
- 085 ⊙ 刑罚的关键在于得当
- 086 ⊙ 法律不可轻易变更
- 086 ⊙ 法律不徇私情

2. 执法

- 089 ⊙ 君主犯法也要受罚
- 090 ⊙ 他们为什么能够成为霸主
- 091 ⊙ 李离伏剑
- 092 ⊙ 两个评价
- 092 ⊙ 王子犯法与庶民同罪
- 093 ⊙ 以其人之道治其人之身
- 094 ⊙ 圣王的境界

- 095 ⊙ 奉法不避
- 096 ⊙ 法律是大信
- 096 ⊙ 道德给法律让路

四、善政

（一）善待

- 100 ⊙ 一切照旧
- 101 ⊙ 善人是天地的纲纪
- 102 ⊙ 仁者得天下
- 102 ⊙ 废除肉刑
- 103 ⊙ 对异族也要善待
- 105 ⊙ 为什么把牛佩带在身上
- 106 ⊙ 不乘人之危
- 107 ⊙ 好生，圣人之大德
- 108 ⊙ 王法崇善，成人之美
- 108 ⊙ 罪犯的后人无罪
- 109 ⊙ 不以刑罚相加
- 110 ⊙ 用刑不如施恩
- 111 ⊙ 勿以恶小而为之，
勿以善小而不为
- 112 ⊙ 不与百姓为敌
- 112 ⊙ 人命至高无上
- 113 ⊙ 百姓的安宁胜过强大武装
- 114 ⊙ 狄仁杰的疏导方针
- 115 ⊙ 王者之政，尚德不尚刑
- 115 ⊙ 李重美的两个决定
- 116 ⊙ 恶有恶报

（二）施益

- 118 ⊙ 君子之乐
- 119 ⊙ 敲着大鼓讨伐他
- 120 ⊙ 为政之要
- 120 ⊙ 根据地
- 121 ⊙ 闭心不闭门
- 121 ⊙ 只要可能就减轻税负
- 122 ⊙ 一枚大钱
- 123 ⊙ 先民后官
- 123 ⊙ 聚敛之罪重于盗窃
- 125 ⊙ 禁止还是放开
- 126 ⊙ 把弓弦放松
- 126 ⊙ 君主不经商不守财
- 127 ⊙ 税赋调整的方向
- 128 ⊙ 我要这些钱做什么

五、廉政

（一）清廉

- 133 ⊙ 一块美玉
- 133 ⊙ 韩起的清贫
- 134 ⊙ 两个学生的答卷
- 135 ⊙ 为了能经常吃上鱼
- 136 ⊙ 清廉是治国之策
- 137 ⊙ “苍鹰”
- 137 ⊙ 得大利者不可以再取小利
- 138 ⊙ 吏不廉平，则治道衰
- 139 ⊙ 清官的行李

- 139 ⊙ 做干净事，挣干净钱
- 140 ⊙ 关西孔子
- 141 ⊙ 视黄金如粪土
- 142 ⊙ 大丈夫范滂
- 143 ⊙ 曹操的感慨
- 144 ⊙ 魏晋南北朝名臣的几件逸事
- 145 ⊙ 皇帝也要廉正
- 145 ⊙ 廉者不忧
- 145 ⊙ 廉者得人心
- 146 ⊙ 不留礼品

（二）肃贪

- 148 ⊙ 逃避死亡
- 149 ⊙ 贪腐是造成民众穷困的直接原因
- 149 ⊙ 卖官的帝王
- 151 ⊙ 罪有应得
- 151 ⊙ 贪腐与虎害
- 152 ⊙ 史上最大贪官的下场
- 154 ⊙ “导行费”
- 155 ⊙ 交钱上任
- 156 ⊙ 叛乱的起因
- 156 ⊙ 贪污一匹布帛者处死
- 157 ⊙ 控制不了自己的请提前走人
- 158 ⊙ 贪官劣迹点滴
- 159 ⊙ 贪者的愚蠢
- 159 ⊙ 杀鸡给猴看
- 160 ⊙ 赐麻两车

六、简政

(一) 节俭

- 165 ⊙ 国土是怎样缩减的
166 ⊙ 仲孙它的罚与奖
167 ⊙ 一只鞋子
167 ⊙ 孔子祭鱼
167 ⊙ 晏子的示范
168 ⊙ 萧何的误区
169 ⊙ 一个露台
170 ⊙ 节俭带来富足
170 ⊙ 大司徒司直夫妇
171 ⊙ 为天下守财
171 ⊙ 奢侈导致贫穷和衰落
172 ⊙ 几位帝王的日常生活
173 ⊙ 两位帝后
174 ⊙ 奢侈是敌人的帮手
175 ⊙ 奢侈之费，甚于天灾
175 ⊙ 富贵不能淫
175 ⊙ 没有废物
176 ⊙ 胜利后更加节俭
177 ⊙ 刘裕父子不忘本
178 ⊙ 不以天下专奉一人
178 ⊙ 有始无终
179 ⊙ 节俭与安定
179 ⊙ 郭威的遗言
-

(二) 惜民

- 183 ⊙ 什么是穷
183 ⊙ 东野稷之马
184 ⊙ 走不出这座门
184 ⊙ 萧规曹随
186 ⊙ 皆百姓之力
186 ⊙ 编制以民众需要为转移
188 ⊙ 岂爱民之本
189 ⊙ 减吏、减官、减事、清心
191 ⊙ 害怕大臣的皇帝
192 ⊙ 筑城
193 ⊙ 节俭关系兴亡
194 ⊙ 少封爵
195 ⊙ 让民众休养生息
195 ⊙ 椽子和瓦片
196 ⊙ 省其征役而已
198 ⊙ 精简兵员之功
-

七、宽政

(一) 宽松

- 203 ⊙ 罪犯的儿子
204 ⊙ 仁人子产
204 ⊙ 宽严相济
205 ⊙ 谁最先衰亡
206 ⊙ 苛政猛于虎
207 ⊙ 两只白玉璧
208 ⊙ 适得其反

- 209 ⊙ 使反叛的人安心
210 ⊙ 适中为上
211 ⊙ 宽严的主观条件
211 ⊙ 实施宽政的官吏
213 ⊙ 治军也要宽容
213 ⊙ 以实际需要为转移
214 ⊙ 对己严待人宽
214 ⊙ 司马氏为什么能够取代曹氏
215 ⊙ 首恶必办，胁从不问
216 ⊙ 平乱
217 ⊙ 宽严关系兴亡
217 ⊙ 不能以夏桀代替夏桀
218 ⊙ 宽政的底线

（二）言路

- 219 ⊙ 被自己打倒的商纣王
220 ⊙ 嗜和聋
221 ⊙ 今天你是君主我是臣子
221 ⊙ 决断是怎样做出的
222 ⊙ 君不君，臣不臣
222 ⊙ 看门狗
223 ⊙ 忠言逆耳利于行，
 毒药苦口利于病
224 ⊙ 诽谤、妖言、反坐
224 ⊙ 一次申辩
225 ⊙ 一场辩论
226 ⊙ 仁君的胸怀
227 ⊙ 一个决定的改变
227 ⊙ 刺耳的话

- 228 ⊙ 谤木、肺石、登闻鼓
229 ⊙ 兼听则明，偏信则暗
229 ⊙ 吾貌虽瘦，天下必肥
230 ⊙ 唐宪宗纳言

八、信政

（一）信用

- 235 ⊙ 诺言不可毁
236 ⊙ 信用的力量
237 ⊙ 无所畏惧
237 ⊙ 言如鼎重
238 ⊙ 令在于守
239 ⊙ 赵孟的说明
240 ⊙ 齐家和治国
241 ⊙ 大法宝
242 ⊙ 演习变实战
243 ⊙ 恩信平叛乱
244 ⊙ 天之所助者顺，
 人之所助者信
244 ⊙ 无信不立
245 ⊙ 以诚信治天下
246 ⊙ 信用缺失，难以补救
246 ⊙ 信用最大

（二）信任

- 249 ⊙ 秦穆公的马
250 ⊙ 乡校中的议论

- 251 ⊙ 晏子的见识
- 252 ⊙ 买仁义
- 253 ⊙ 民众不可亵渎
- 254 ⊙ 曾参杀人
- 255 ⊙ 燕昭王与乐毅
- 255 ⊙ 约法三章
- 257 ⊙ 失误者
- 257 ⊙ 没有二心

九、勤政

（一）勤勉

- 260 ⊙ 武王不寐
- 261 ⊙ 坚持不懈
- 261 ⊙ 陈国的败亡
- 262 ⊙ 景差的失误
- 262 ⊙ 为什么赶不上晏子
- 262 ⊙ 敬姜的感慨
- 264 ⊙ 生无所息
- 264 ⊙ 卧薪尝胆
- 265 ⊙ 勤勉与富强
- 266 ⊙ 不休不止
- 266 ⊙ 鞠躬尽力，死而后已
- 267 ⊙ 珍惜光阴
- 268 ⊙ 三个勤勉大臣
- 268 ⊙ 能吏刘晏
- 268 ⊙ 业荒于嬉
- 269 ⊙ 警枕

（二）忧患

- 271 ⊙ 想想窘迫的时日
- 272 ⊙ 胜利者的忧虑
- 273 ⊙ 螳螂捕蝉，黄雀在后
- 274 ⊙ 死于安乐
- 275 ⊙ 内忧外患
- 275 ⊙ 忧患与国运
- 276 ⊙ 守成难
- 277 ⊙ 生于忧患
- 278 ⊙ 存不忘亡
- 278 ⊙ 居安不思危
- 278 ⊙ 王恭的叹息
- 279 ⊙ 个人安危与国家命运
- 279 ⊙ 食人之禄者忧人之忧
- 280 ⊙ 不能没有畏惧
- 280 ⊙ 居安思危
- 281 ⊙ 怎么能说天下无事

十、和政

（一）贵和

- 285 ⊙ 和的真谛
- 285 ⊙ 分担压力
- 286 ⊙ 君子比而不别
- 286 ⊙ 敬畏天地
- 287 ⊙ 通达根本道理
- 288 ⊙ 团结就是力量
- 289 ⊙ 将相和，天下安

- 290 ⊙ 上和与下和
290 ⊙ 二虎不相争
291 ⊙ 和而不同
292 ⊙ 班超的劝告
293 ⊙ 以自然定人事
294 ⊙ 一支箭与一捆箭
295 ⊙ 一笑泯恩仇
295 ⊙ 亡国之政
296 ⊙ 怎样做同事
296 ⊙ 水与土
297 ⊙ 斗则两伤
297 ⊙ 安定带来的奇迹

(二) 和平

- 300 ⊙ 化剑为犁
302 ⊙ 孔子避战

- 302 ⊙ 孔子退兵
303 ⊙ 孔子对战争的另一面
304 ⊙ 战争是最大罪恶
304 ⊙ 不能以邻为壑
304 ⊙ 好战者必亡
305 ⊙ 用兵的目的
306 ⊙ 和胜于战
308 ⊙ 战争是凶险之事
309 ⊙ 五兵
310 ⊙ 和亲
311 ⊙ 刘秀罢兵
312 ⊙ 战争不是根本利益所在
312 ⊙ 亲仁善邻
314 ⊙ 以战促和
314 ⊙ 绥之以德
315 ⊙ 忘战必危

一、仁政

儒家主张仁政。仁政是仁爱观念和感情用于政治生活而形成的一种为政模式，始终代表政治实践的正统和历史主流。仁政有广义和狭义之分。广义的仁政包括儒家所有的为政主张和实践；狭义的仁政集中表现在治政者与民众的关系上，主要是两个方面，一个是民本，一个是民生。

（一）民本

要义

儒家的为政主张，核心是以人为本，也叫以民为本，可以用两句话概括。一句是孟子说的：“民为贵，社稷次之，君为轻。”（《孟子·尽心下》）意思是，国家高于君主，民众高于国家，也就是人民第一。另一句还是孟子说的：“得天下有道：得其民，斯得天下矣。得其民有道：得其心，斯得民矣。得其心有道：所欲与之聚之，所恶勿施尔也。”（《孟子·离娄上》）是说，获得天下的真理是：得民众者得天下；获得民众的真理是：得民心者得天下；获得民心的真理是：做民众所要求的，不做民众所厌恶的，也就是民意第一。

故事

◎ 民众是神主

楚国准备袭击随国，先裁减军队，以麻痹对手。

随国是当时汉水以东仅次于楚国的强国，其执政大夫见状，主张趁机进攻楚军。国君打算采纳他的意见。大夫季梁识破了楚国阴谋，劝阻道：“我听说，小国之所以能够抵抗大国，是因为小国治理有道，而大国陷于

混乱。什么是道？所谓道，就是忠于民众而取信于神灵。什么叫忠？统治者所想所为对民众有利就是忠。什么是信？代表国家向神灵祷告的人说真话就是信。现在我们随国是什么情况呢？百姓连饭都吃不饱而国君却放纵私欲，祷告的官员向神灵虚报功德，我不知道随国凭什么能战胜楚国。”

国君说：“我献给神灵的牲畜都是纯色的，也很肥壮，贡献的谷物也很齐备丰盛，怎么就不能取信于神？”

季梁说：“神灵享受的祭品来自百姓，他们才是神灵的主人。因此先王首先团结百姓，然后才去侍奉神灵。在祭祀时报告：‘牲畜肥又大。’实际上是向神灵表明，百姓很富庶，所以牲畜才能长得这么好。还报告说：‘粮食干净又齐全。’意思是，没有发生灾害，百姓的收获很好。接着报告说：‘美酒清澈又香甜。’是说国家上上下下都遵守道德，没有邪念。如此神灵才能降下福分，做事才会成功。现在不是这样，百姓各怀异心，神灵没有主人，只是国君一个人忙活，祭祀再丰盛，又能求到什么呢？”

国君听了季梁的话，赶紧修明政事，楚国也没敢行动。（《左传·桓公六年》）

◎ 老百姓是上天

齐桓公问管仲：“成就王业的人以什么最为尊贵？”

回答是“上天”。

桓公仰视苍天。

管仲道：“我说的上天，并不是您现在看到的无边无际的天空，而是老百姓。治政者尊百姓为上天，这是因为，百姓亲近他，社会就安定；百姓辅佐他，国家就强盛；百姓非难他，统治就危险；

百姓背离他，政权就灭亡。（君人者以百姓为天，百姓与之则安，辅之则强，非之则危，背之则亡。）《诗》云：‘做人缺少好品德，一方百姓怨恨他。’遭到民众怨恨的统治者，最终不败亡的还没有过。”（《说苑卷三·建本》）

◎ 臣民不可得罪

齐桓公狩猎，来到麦丘，遇见一个老人，问：“您是何人？”老人答：“当地人。”桓公又问：“多大年纪了？”答：“83岁。”桓公说：“高寿啊，有福气！以您的高寿为我祈福吧。”

老人说：“祝愿主君万寿无疆，轻贱金玉，以人为宝。”桓公说：“好啊！大福不单，吉言成双，请接着为我祈福。”

老人说：“祝愿主君学无止境，不耻下问，以贤者为伴，能够听到劝谏。”桓公说：“好啊！大福不单，吉言成三，请接着为我祈福。”

老人说：“祝愿主君不得罪臣下和百姓。”桓公拂然变色，道：“我听说过儿子得罪父亲，人臣得罪君主，从来没听说过君主得罪人臣的。这句祈福跟上两句不搭配，您换一句。”

老人行了个礼，说：“这句话是上两句的统领。儿子得罪了父亲，可以通过姑姑、妈妈、叔叔出面调解，获得父亲的原谅。人臣得罪了君主，可以通过君主的近臣说情谢罪，得到君主的赦免。然而君主得罪臣民，情况就不同了。从前夏桀得罪商汤，商纣得罪周武王，就是君主得罪臣属的例证，是没有谁可以进行斡旋的，结果时至今日，夏桀和商纣的罪行也得不到谅解。”

桓公道：“说得好，国家有福，社稷有灵，使我今天在这里遇到了您。”说罢搀扶老人上车，亲自驾驶返回，给老人很高的礼遇，