

机密

秦皇岛市 财政年鉴

1992 年

秦皇岛市财政局编

秦 皇 岛 市

财 政 年 鉴

1 9 9 2

秦 皇 岛 市 财 政 局 编

密林

秦皇島市

秦皇島市

1993

印刷册数	300	册
印刷页数	351	页
承印单位	秦皇岛市资料印刷厂	
印刷日期	1993年11月	

秦文准字(93) 第2288号

目 录

第一编 概 况

秦皇岛市1991年国民经济和社会发展概况.....	(1)
秦皇岛市1991年财政概况.....	(5)
预算收支概况.....	(10)
预算外资金收支概况.....	(14)

第二编 财政财务管理

1991年财政工作要点.....	(17)
1991年财政工作总结.....	(20)
预算管理.....	(25)
农业财务管理.....	(26)
行政事业财务管理.....	(30)
工交企业财务管理.....	(33)
商贸企业财务管理.....	(39)
农业四税征收管理.....	(44)
预算外资金管理.....	(46)
国债工作.....	(47)
财政监察.....	(48)
税收财务物价大检查.....	(49)
控制社会集团购买力工作.....	(50)

第三编 其 他 管 理

国有资产管理.....	(53)
中央驻秦企业财务管理.....	(55)
外经管理.....	(56)
会计事务管理.....	(58)
会计师事务所业务.....	(59)
信托投资公司业务.....	(60)

第四编 机 构 建 设

支部工作.....	(63)
-----------	--------

人事教育工作.....	(64)
廉政建设工作.....	(64)
市局争先创优情况.....	(66)
秦皇岛市财政机构及负责人.....	(66)

第五编 县区财政概况

海港区1991年财政概况.....	(69)
山海关区1991年财政概况.....	(70)
北戴河区1991年财政概况.....	(72)
昌黎县1991年财政概况.....	(73)
抚宁县1991年财政概况.....	(76)
卢龙县1991年财政概况.....	(79)
青龙满族自治县1991年财政概况.....	(81)

第六编 文献信息法规

【文 献】

李书和同志在全市财税工作会议上的讲话.....	(83)
岳美君同志在全市财税工作会议上的讲话.....	(87)
陆崇岗同志在全市财税工作会议上的讲话.....	(96)
岳美君同志关于秦皇岛市1990年财政决算和1991年财政预算草案的报告.....	(102)
李书和同志在全市乡财政工作会议上的讲话.....	(111)
岳美君同志在全市乡财政工作会议上的讲话.....	(115)
岳美君同志在全市国有资产管理工作会议上的讲话.....	(123)
岳美君同志在全市控购工作会议上的讲话.....	(130)
李书和同志在市清理整顿预算外资金动员大会上的讲话.....	(135)
杨洽同志在全市清理整顿预算外资金动员大会上的讲话.....	(136)
岳美君同志关于1991年预算执行情况及调整意见的汇报.....	(138)
李书和同志在全市税收财务物价大检查总结表彰暨动员大会上的讲话.....	(149)
杨洽同志在全市农税工作汇报会上的讲话.....	(155)

【文章论著】

合理调整支出结构积极支持科技兴农.....	于广栋 代令梅 柳荣 (159)
加强国有资产管理治理整顿第三产业.....	蔺永好 高寿山 子文 (161)
改革经费供给办法加强基层卫生院建设.....	行财科 (162)

解决我市财政困难的对策.....	岳美君 李华 刘忠全 (164)
建立健全管理制度加强罚没收入管理.....	张建华 孙凤兰 (167)
健全制约机制强化罚没收入管理.....	万裕增 李大志 (168)

【信 息】

秦市农牧业税超额完成任务.....	(170)
秦市召开财政金融会议共商大计振兴财政.....	(170)
秦市招出财政“八五”奋斗目标.....	(171)
秦市提出地方预算内工业企业“八五”扭亏增盈目标.....	(171)
秦市大检查办召开政策理论研讨会.....	(172)
秦市首届农税骨干师资培训班结业.....	(172)
秦市召开全市乡财政工作会议表彰先进交流经验.....	(172)
我市罚没收入管理在全省推广.....	(173)
秦市财政局行财科举办标准制度培训班.....	(174)
秦市召开控购工作会议.....	(174)
“七五”期间财政支农工作成效显著.....	(175)
市财政局下厂工作组为企业办实事.....	(175)
突出重点狠抓落实努力完成全年财政收支任务.....	(176)
青龙县加强财政信息网络有新招.....	(176)
海港区提前超额完成全年财政收入任务.....	(177)
海港区完成任务不松劲.....	(177)
市财政局积极为治河作贡献.....	(178)
秦市“三查”工作呈现四个特点.....	(178)
卢龙县建立乡(镇)村的农业发展基金制度.....	(178)
市属国营承包企业国有资产保值增值指标核定工作基本结束.....	(180)
柳江煤矿等企业认真贯彻落实《关于国营企业兴办集体企业占用国有资产必须坚持有偿使用原则的暂行规定》.....	(180)
市属国营企业资产评估工作取得可喜成绩.....	(181)
全市国有资产贮量及运营效益状况.....	(181)
海港区国有资产管理初见成效.....	(185)
全市承包企业国有资产保值增值指标核定工作结束.....	(185)
我市企业产权登记工作全面展开.....	(186)
关于中外合资项目洽谈中应注意的一个问题.....	(186)
市三中国有资产清查工作进度快效果好.....	(187)
贯彻有偿使用原则维护国有资产合法权益取得显著效果.....	(187)

【公 法 规】

秦皇岛市财政局关于印发《秦皇岛市会计师事务所各分所章程(试行)》的通知·····	(188)
秦皇岛市财政局关于印发《秦皇岛市会计证管理办法实施细则(试行)》的通知·····	(189)
关于促进国营工业企业开展“质量、品种、效益年”活动的有关政策规定·····	(192)
秦皇岛市清理拖欠税款领导小组关于继续抓紧抓好今年清欠工作的意见·····	(194)
秦皇岛市财政局关于印发“地方国营预算内工业企业财务管理工作检查内容和考评办法”的通知·····	(195)
秦皇岛市财政局关于开展企业潜在亏损情况摸底调查的通知·····	(197)
秦皇岛市财政局关于国营预算内工业企业削价处理库存产品的若干财务规定·····	(198)
关于秦皇岛市集装箱转运公司有关财务问题的通知·····	(200)
关于促进国营工业企业清理“三角债”和“压贷挂钩”的若干财务规定·····	(200)
关于促进国营商业、粮食工业企业开展“质量、品种、效率年”活动的若干政策规定·····	(202)
关于削价处理库存积压商品有关政策规定的补充通知·····	(204)
关于提高流通企业经销人员推销商品差旅费开支标准的通知·····	(204)
关于印发《罚没收入财务管理制度》的通知·····	(205)
关于印发《秦皇岛市罚没收入管理工作评比办法(试行)》的通知·····	(206)
关于市肉鸡示范繁殖场财务问题的几项暂行规定的通知·····	(208)
秦皇岛市财政局关于农税检查站工作人员伙食补助标准的暂行规定·····	(209)
关于印发《秦皇岛市海外单位非贸易外汇收支管理暂行办法》的通知·····	(209)
秦皇岛市财政局关于中外合资、合作企业几项费用开支范围、标准的规定·····	(212)
关于下发《秦皇岛市外商投资企业财务会计报表考核评比办法》的通知·····	(213)
关于加强信息调研财政宣传工作的意见·····	(214)
关于印发《承包企业国有资产增值指标测算核定试行办法》的通知·····	(216)
关于建立企业不提、减半提取折旧审批制度的通知·····	(217)
关于印发《秦皇岛市事业行政单位国有资产清查和建帐建制工作验收标准》的通知·····	(218)
关于印发《秦皇岛市事业行政单位国有资产管理试行办法》通知·····	(219)
关于联合审批年度决算的通知·····	(223)
关于对新建扩建改建项目拆除原有房屋建筑物按产权变动规定处理的通知·····	(223)

第七编 大 事 记

大事记·····	(225)
----------	---------

第八编 数 据 资 料

1991年全市财政收入情况表·····	(227)
---------------------	---------

1991年全市农业四税征收情况表	(230)
1991年全市国营企业收入情况表	(232)
1991年全市全市财政支出情况表	(233)
1991年全市预算内国营工业企业主要财务指标表	(237)
1991年全市预算内国营亏损工业企业亏损情况表	(239)
1991年全市实行承包经营的国营工业企业利润及分配情况表	(241)
1991年全市预算内国营物资、供销、文教卫生、城市公用企业主要财务指标表	(242)
1991年全市预算外工业、供销企业主要财务指标表	(243)
1991年全市粮食企业利润情况表	(244)
1991年全市国营商业企业利润情况表	(245)
1991年全市财政开支的各部门机构人员数字表	(247)
1991年全市推销国家债券统计表	(249)
1991年全市预算外资金收支情况表	(249)
1991年全市预算外资金缴纳‘两金’情况表	(250)
1991年秦皇岛市财政局人员基本情况表	(252)

附录：转发文件选编

财政部：国营商业企业成本管理办法	(253)
财政部关于国合商业、外贸、物资、医药、药材批发企业专项削价处理库存商品、物资会计处理规定的通知	(260)
财政部商业部关于《国营商业会计制度》有关会计处理补充规定的通知	(262)
财政部关于印发《国营商业、粮食企业工资总额同经济效益挂钩有关财务处理问题的暂行规定》的通知	(264)
财政部等六部局行关于国营商业企业和供销社部分商品提价后有关财务处理问题的通知	(268)
财政部关于贯彻《国营商业企业成本管理办法》有关问题的通知	(269)
财政部关于国营工业企业违反财政法规有关会计处理问题的通知	(270)
财政部关于国营供销企业联营有关会计处理问题补充规定的通知	(273)
财政部关于印发部分大中型工业骨干企业补充流动资金有关会计处理问题的通知	(275)
财政部关于解决履行国家指令性计划产品合同有关财务处理问题的通知	(276)
财政部关于解决履行国家指令性计划产品合同有关会计处理问题的通知	(276)
财政部关于印发《国内联营企业若干财务问题解答》的通知	(277)
国家国有资产管理局、财政部、商业部门关于全民所有制小型商业企业租赁经营国有资产产权管理的补充规定	(279)
国家国有资产管理局关于贯彻试行《关于国家事业行政单位在创收活动中加强国有资产管理工作的暂行规定》的通知	(280)

国家国有资产管理局关于在国有资产产权变动时必须进行资产评估的若干暂行规定	(282)
国家国有资产管理局关于用国有资产开办的集体企业或经营单位产权归属问题的通知	(283)
国家国资局、财政部、国家工商局关于发布《企业国有资产所有权界定暂行规定》的通知	(284)
国家国有资产管理局等五部委局行关于在股份制试点中加强维护国有产权益的通知	(289)
财政部关于对外国企业、外国人及华侨、港、澳、台同胞征收契税的通知	(290)
财政部关于对外国企业、外国人及华侨、港、澳、台同胞征收契税有关问题(给上海市)的复函	(291)
财政部关于对华侨、港、澳、台同胞投资企业购买房产征收契税(给福建)的复函	(291)
财政部关于对铁路沿线以外用地恢复征收耕地占用税的通知	(291)
河北省清欠办关于转发国务院清欠领导小组《关于认真清收耕地占用税拖欠税款的	(292)
通知》的通知	
河北省清欠办转发国务院清欠领导小组《关于做好清理重点大户拖欠税利工作的	(294)
通知》的通知	
河北省财政厅关于启用“河北省农林特产税免税证”的说明	(295)
河北省财政厅关于对芦笋开征农林特产农业税的批复	(296)
河北省财政厅关于1990年耕地占用税年终结算办法的通知	(296)
河北省财政厅关于水利事业单位应纳农林特产税部分征免事项的通知	(297)
河北省财政厅、建设委员会、土地管理局关于加强契税征管工作若干问题的联合	(297)
通知	
河北省财政厅关于进一步加强农林特产税征收管理工作若干问题的通知	(298)
河北省财政厅关于以房产作投资、抵债、作股转让征收契税问题的通知	(300)
河北省财政厅关于购买商品住房和单位、个人共同集资建住宅产权归个人所有是否征	(301)
收契税的批复	
河北省财政厅、民政厅、军区政治部、后勤部关于转发民政部、财政部、总政治	(301)
部、总后勤部《关于移交政府安置的军队离退休干部调整离退休费的通知》的	
通知	
河北省财政厅关于行政管理费列支范围的通知	(305)
河北省财政厅、劳动厅、人事厅、民政厅、教委关于转发四部一委《关于提高粮油	(307)
统销价格和适当增加职工工资等问题的通知》和财政部《贯彻〈关于提高粮油	
统销价格和适当增加职工工资等问题的通知〉的若干问题的解释》的通知	
省财政厅关于提高粮油统销价格给职工补偿范围的补充通知	(310)
省财政厅关于调整民用煤补贴范围的通知	(311)
省财政厅关于禁止用退库方法提取税收超收分成的通知	(311)

省财政厅关于外商投资企业会计证管理问题的通知.....	(311)
省财政厅关于印发《河北省利用世界银行贷款管理暂行规定实施细则》的通知.....	(312)
省财政厅关于外商投资企业劳动保险金、医疗福利费和工会经费提取基金数中几个问题的复函.....	(315)
省财政厅、农业开发办关于进一步明确我省利用世界银行贷款农业发展项目有关管理问题的通知.....	(315)
省财政厅关于对外商投资企业前期准备工作加强财政财务管理的通知.....	(316)
省财政厅关于场地使用费和住房补贴问题的函复.....	(317)
省财政厅、税务局、农行关于巩固和完善农口事业单位实行企业经营工作的几点意见.....	(317)
省财政厅关于颁发《河北省农业发展基金周转金转管理办法》的通知.....	(318)
省财政厅转发财政部《关于加强财政支农周转金管理有关问题的通知》的通知.....	(320)
河北省农口事业单位实行企业化经营财务管理办法.....	(321)
省财政厅关于转发财政部《关于国合商业、外贸、物资、医药、药材批发企业专项削价处理库存商品若干财务问题的规定》的通知.....	(329)
省财政厅关于转发财政部《关于开展“质量、品种、效益年”活动的通知》和省补充意见的通知.....	(331)
河北省地方预算内工业企业扭亏增盈奖惩办法.....	(335)
省财政厅关于国营工业企业联营有关会计处理问题的补充规定.....	(336)
省财政厅关于贯彻落实省委《关于进一步增强大中型企业活力若干政策规定》的具体实施办法.....	(339)
河北省事业行政单位国有资产出租、出售管理的暂行规定.....	(340)
省国资局关于转发《关于国营农场向家庭农场转让国有资产的若干暂行规定》的通知.....	(341)
省财政厅、工商局关于转发《关于发布〈国有资产产权登记管理办法〉的通知》的通知.....	(343)
省财政厅对《关于加强承包经营责任制企业国有资产管理的试行办法》的补充规定.....	(345)
河北省事业行政单位国有资产清查和建帐建制工作实施方案.....	(346)
省财政厅关于事业行政单位国有资产清查和建帐建制工作中几个具体问题的处理意见.....	(349)
省财政厅转发财政部《关于国营大中型工业企业提取技术开发费财务处理问题的通知》的通知.....	(350)

第一编 概 况

秦皇岛市1991年国民经济和社会发展概况

1991年是实施“八五”计划和十年规划的第一年，在这一年里，全市人民在市委，市政府的正确领导下，坚持“一个中心，两个基本点”，认真贯彻党的十三届七中全会，八中全会和中央工作会议精神，继续深化改革，扩大对外开放，国民经济和社会事业呈现出稳步发展的局面，为顺利完成“八五”计划打下了坚实基础。据统计，全市国民生产总值564382万元，比上年增长13.6%；国民收入442610万元，增长13.3%；社会总产值996141万元，增长15.6%，其中、工农业总产值661144万元，增长18.4%。经济的增长推动了科学文教卫生等各项事业的发展，也促进了城乡人民生活水平的提高。但是当前经济生活仍然存在不少深层次矛盾，主要表现在、农业综合生产能力低，抵御自然灾害的能力仍然薄弱，结构调整力度不够，效益仍不够理想；对外开放程度尚待提高。

一、农 业

1991年，全市继续深化农村改革，稳定并完善了家庭联产承包责任制，积极发展农村社会化服务体系，农业生产再获全面丰收。全市农业总产值达198667万元，比上年增长8.8%，其中，种植业产值110237万元，增长9.0%；林业产值4768万元，下降3.7%；牧业产值55433万元，增长9.1%；副业产值20206万元，增长13.5%；渔业产值8023万元，增长1.7%。

主要农产品获得好收成，特别是战胜了风雹，病虫，伏旱等自然灾害，粮食总产再

创历史最高水平，棉花，油料的总产也超过上年水平，果、菜等农产品产量普遍增长。

主要农产品产量如下：

	单位	1991年	比上年增长%
粮 食	万吨	93.7	1.0
其中：夏粮	万吨	12.1	28.7
秋粮	万吨	81.6	-2.1
棉 花	吨	469	6.8
油 料	吨	30672	11.9
蔬 菜	万吨	58.8	9.8
干 果	吨	3548	26.9
鲜 果	万吨	16.9	54.8

1991年全市造林面积达17.36万亩（不含果园面积），比上年下降10.6%，零星植树491万株，比上年增长75.4%，年末实有林地面积322.08万亩，比上年末增长9.5%。

畜牧业生产得到进一步发展，猪出栏数，大牲畜年末头数较上年有所增加，肉、禽、蛋、奶等产品产量增长。

主要畜产品产量和牲畜存栏数如下：

	单位	1991年	比上年增长%
肉类总产量	吨	78899	17.5
其中：猪牛羊肉	吨	68935	10.4
牛奶产量	吨	4728	44.0
禽蛋产量	吨	18872	7.7
肉猪出栏数	万头	76.65	7.3
猪年末头数	万头	83.71	3.1
羊年末只数	万只	23.00	-24.4
大牲畜年末头数	万头	20.44	0.7

渔业生产保持稳定,全市水产品产量达22883吨,比上年增长0.8%,其中海水产品产量21651吨,下降0.4%,淡水产品产量232吨,增长28.9%。水产品养殖面积6.11万亩,其中:淡水3.79万亩,海水2.32万亩,养殖总产量2617吨。

农业生产条件得到进一步改善,年末全市共拥有农业机械总动力97.0万千瓦,比上年增长3.3%。主要农机具较上年也有所增加,小型拖拉机23657台,增长4.9%;机动脱粒机11831台,增长1.3%。农田水利建设取得突破性进展,当年新增配套井1121眼;拥有排灌能力机械41494台,比上年增长1.1%;农田有效灌溉面积162.87万亩,增长16.8%。

农村经济稳步发展,全市农村社会总产值达到396306万元,作为农村经济支柱的乡镇企业已摆脱了资金不足,市场疲软困境,产值、收入,利税比上年都有大幅度增长,1991年,乡镇企业总产值达201446万元,比上年增长28.7%;总收入达193749万元,比上年增长8.8%;实现利税达35505万元,比上年增长21.5%。

二、工 业

1991年,全市工业战线广大职工以学吉化为动力,广泛开展“质量、品种、效益年”活动,有力地推动了产业结构和产品结构的调整,提高了企业经济效益。全市工业总产值达462477万元,其中乡及乡以上工业总产值达394497万元,比上年增长20.9%,增长速度位居全省十个省辖市之首。在乡及乡以上工业总产值中,全民工业产值达272073万元,增长16.4%;集体工业产值达97955万元,增长18.5%;各种合营工业产值达24469万元,增长107.2%;轻工业完成产值163020万元,比上年增长19.4%;重工业完成产值231476万元,比上年增长22.1%。

大中型工业企业开始出现转机,1991年全市认真贯彻落实关于搞活国营大中型企业的一系列政策措施,着力改善企业内外部环境,生产经营逐步好转,全市大中型工业企业完成产值199287万元,比上年增长17.0%完成销售收入190709万元,增长26.2%;实现利税18641万元,增长46.9%。

主要工业产品产量如下:

	单 位	1991年	比上年增长%
原 煤	万吨	120.14	8.2
发 电 量	万千瓦小时	33549.9	1.6
平板玻璃	万重箱	965.55	20.4
玻璃纤维纱	吨	6660	12.9
玻璃纤维布	万米	2283.5	17.1
糖	吨	2201	45.7
罐 头	吨	30647	45.5
乳制品	吨	403	27.5
配混合饲料	吨	40227	158.1
服装	万件	297.35	-37.4
皮鞋	万双	40.02	-25.2
机制纸及纸板	吨	105791	15.9
火柴	万件	48	4.3

1991年广泛开展的“质量、品种、效益年”活动和“压贷挂勾”工作初见成效,全市工业企业经济效益开始回升,全市独立核算工业企业完成销售收入360650万元,比上年增长27.1%;实现利税32685万元,增长47.1%。

三、运输和邮电

1991年公路通车里程达2121公里,比上年延长254公里;地方铁路线路长度达67.5公里。民航客运量增加,海上客运从无到有,秦皇岛——龙口航线的开通,大大缩短了两地距离,这些都为增强秦市与外地的交流和联系创造了便利条件。1991年秦皇岛港港口吞吐量创历史最高记录。

邮电通信事业蓬勃发展,全年共完成计

费邮电业务总量4755.0万元,比上年增长37.5%;传递函件1159.7万件,比上年下降9.7%;年末共有电话机数39433部,比上年增长12.3%;市话年末到达户数16539户,增长22.6%;邮电业务总收入达4889万元,比上年增长45.8%。

四、固定资产投资和建筑业

1991年全市固定资产投资继续贯彻“控制总量,调整结构,突出重点,提高效益”的方针,以产业政策为导向,积极落实国家和省的微调启动措施,投资速度加快,经济发展后劲增强。全市固定资产投资总额达142910万元,比上年增长12.1%。从投资结构和方向上看,生产性投资120715万元,增长11.4%,非生产性投资22195万元,增长15.9%,其中,住宅投资6080万元,增长23.0%。

重点建设加快。引青济秦工程胜利竣工开始发挥效益,秦皇岛港丙丁码头业已建成、热电厂、腈纶厂、煤气工程、柳村水厂等项目在抓紧建设中。

建筑业市场在宏观管理上采取积极措施努力创造宽松的外部环境,建筑业生产开始走出低谷,企业经济效益有所回升。1991年全民和集体施工企业完成总产值42578万元,比上年增长9.5%,实现利润725万元,增长34.3%,税金1436万元,上升19.3%。全员劳动生产率达15504元,增长7.8%。

五、商业和物价

城乡市场购销两旺,市场销售稳步增长。1991年社会商品零售总额达218000万元,比上年增长17.9%,消费品零售额达188988万元,增长17.6%,其中居民消费172724万元,增长18.4%;社会集团消费16264万元,增长9.9%。农业生产资料零售额29012万元,增长19.6%。

市场物价基本平稳。由于商品货源充裕城乡居民消费心理稳定,在粮油调价等措施出台后,并未引起市场波动。1991年全市生活费用价格指数为107.5%,消费品零售物价指数107.3%,其中,食品类、衣着类,日用品类、药及医疗用品类,燃料类价格指数上升,分别为109.7%、108.0%、102.3%、103.8%、153.3%;文化娱乐用品类,建筑装饰材料类价格指数下降,分别为94.6%、93.7%;书报杂志类价格与上年持平。

六、外经、外贸、和旅游业

利用外资工作取得较大突破,全年利用外资新签协议合同34个,比上年增加19个,增长126.7%,协议外资金额2001万美元,比上年增长212%。实际利用外资金额731万美元,截至1991年底,全市在册外资企业91家。1991年实现产值31809万元,创汇2449万元,分别比上年增长1.6倍和2.4倍。现有“三来一补,项目3项,利用外国政府贷款4项。

对外贸易继续发展,全年全社会外贸出口商品供货值达4.5亿元。市外贸收购总额完成23748万元,比上年增长2.6%。自营出口创汇1027万美元,比上年增长89.5%。

旅游业发展迅速,旅游资源开发加快,旅游设施进一步完善,全年共接待国内游客660万人次,比上年增长47.9%,接待国际游客13282人,增长26.5%,旅游外汇收入1783万元外汇人民币,增长71.1%。

七、财政、金融、保险

由于企业经济效益好转,全市财政收入回升,出现了较好形势。全市地方财政收入完成46149.1万元(不含社会保险基金收入),比上年增长11.9%。其中工商税收完成38352.2万元,比上年增长10.57%;财政支出33005.7万元,(不含社会保险基金支出),比

上年增长10.89%。

金融部门继续贯彻“控制总量,调整结构强化管理,适时调节,提高效益”的货币信贷方针,取得较好效益,全年银行各项存款余额达502870万元,比年初增长30.0%,各项贷款余额达471611万元,比年初增长20.4%。银行现金收入550746万元,增长22.3%,银行现金支出535134万元,增长24.0%,全年回笼货币15612万元。

保险事业进一步发展。1991年国内业务承保金额达809152.7万元,比上年增长9.0%;保险费4992.3万元,增长35.2%;全年共发生赔款案58628件,比上年增长37744件,累计赔款2451.9万元,增长50.5%。

八、科技文化教育卫生和体育

1991年全市深入贯彻“以科技进步为先导”的指导思想,科技工作取得新成果,全年共取得科技成果125项,其中达到国际先进水平3项、国内先进水平38项,国内领先5项,国内首创14项,省内先进15项,省内领先8项,省内首创6项。共获直接经济效益6299.33万元。

文化事业日益兴旺,1991年末,全市有电影放映单位569个,电影观众2651万人次,放映总收入达357.2万元。专业表演团体2个,演出244场,其中市小海燕评剧团在参加省和全国评剧青年演员评比演出中获得好成绩。全市共有群众艺术馆、文化馆8个,集体文化站150个。公共图书馆5个,藏书46.2万册。

教育事业继续发展,1991年全市共有高等院校5所,在校生3763人;中等专业学校17所,在校生7303人;普通中学242所,在校生10.4万人;农、职业中学10所,在校生5307人;小学1586所,在校生26.1万人。

医疗卫生条件得到改善,到1991年末,全市有医疗卫生机构602个,其中医院128个;

医疗床位达18544张,其中医院病床5796张;专业卫生技术人员9870人,其中医生4301人。

体育事业取得新成绩,1991年秦市在首次参加的第二届全运会上取得好成绩,为秦市争得了荣誉。1991年末,秦市发展等级运动员108人,等级裁判员16人。全市各系统共举办运动会233次,参加运动员13.4万人。全市达到《国家体育锻炼标准》的人数为21.8万人。

九、人民生活

城镇职工队伍不断壮大,职工工资水平不断提高。1991年底全市共有职工346893人,比上年末增加12386人,增长3.7%。职工工资总额82652.4万元,比上年增长11.9%。职工平均工资达2402元,比上年增长8.6%。

城乡居民收入稳步增长,据抽样调查,1991年城市住户人均年生活费收入1731.8元,比上年增长3.8%,人均年生活费支出1470.9元,比上年下降3.7%。农民人均纯收入812元,增长7.3%。

每百户拥有耐用消费品情况如下:

		城市		农村	
	单位	1991年	比上年增长%	1991年	比上年增长%
电视机	台	140	-6.0	85	13.3
其中:彩电	台	93	6.9	16	23.1
录音机	台	84	-4.5	29	-3.3
洗衣机	台	96	5.5	45	7.1
缝纫机	架	81	-1.2	178	9.2
电冰箱	台	70		5.3	3.8

城乡居民储蓄存款在调低利率的情况下,仍大幅度上升。1991年末城乡储蓄存款余额达362492万元,比年初增长28.0%,其中,城镇储蓄存款余额248118万元,增长

29.9%，乡村储蓄存款余额114374万元，增长24.0%。

人均储蓄存款达1462元，增长26.4%。

城乡居民的居住条件有所改善，据抽样调查，1991年末城市人均居住面积达8.67平方米，农民人均居住面积达18.4平方米。

十、人 口

1991年末，全市总人口为249.19万人，比上年末增加2.62万人，增长1.1%，其中，

男性人口为128.45万人，女性人口为120.74万人；非农业人口49.72万人，农业人口199.47万人；市区人口51.41万人。全市人口出生率11.49‰。死亡率5.29‰，人口自然增长率6.45‰。

注：1.各项产值绝对数按当年价格计算。增长速度均按可比价格计算，

2.本文主要依据《1991年国民经济和社会发展统计公报》，

秦 皇 岛 市 1991 年 财 政 概 况

一、财政体制

1991年省财政厅对秦皇岛市仍执行1988年的财政体制。即在市区三大税（产品税、增值税、营业税）上划省30%的基础上，实行“收入上交，递增包干，增长全留”。全市1988年收入基数为20392.6万元，支出基数为8650.3万元，金库留成比例为42.5%，上解比例为57.5%。核定收入上交基数为12681万元，从1988年起逐年递增5%包干上交。

市对四县三区的财政体制。对昌、抚、卢三县，实行“收入上交，递增包干，增长全留”。从1988年起，逐年递增5%包干上交；对收不抵支的青龙满族自治县实行“收入全留，定额补贴”，对海港区、北戴河区、山海关区实行“在三大税上划30%的基础上，收入上交递增包干，增长全留”。

开发区的预算收支从1989年起纳入市财政预算，实行全额列收列支。

乡（镇）财政体制，根据各乡（镇）的不同情况，实行以下几种：（一）定收定支，收支包干，超收分成，短收不补；（二）

核定收支，收支挂钩，总额分成或超收分档分成，比例分成。（三）定额补助，逐年递减，超收留用，减收不补。一定一年或三年不变。

二、财政预决算

（一）收入预决算。经市人大批准，预算收入任务为44181.4万元，实际完成46149.1万元（不含社会保险基金收入），占任务的104.45%，比上年增长11.9%，其中工商税收完成38352.2万元，占任务的101.6%，比上年增长10.57%；企业收入完成2244.6万元，占任务的101.91%，比上年增长7.17%；农牧业税及耕地占用税完成2606.1万元，占任务的140.88%，比上年增长28.28%；专款收入完成1410万元，占任务的130.6%，比上年增长65.32%，其它收入完成1536.2万元，占任务的133.82%，比上年下降12.41%。

（二）支出预决算。年初预算支出安排为23824万元，由于在执行中国家出台了一部分增支项目及省陆续下拨各项专款等原因，经市人大批准调整为36797.1万元。实际支

出33022万元（不含社会保险基金支出），占预算的89.7%，比上年增长10.95%。其中：企业挖潜改造支出260.8万元，占预算的61.35%，比上年下降15.35%；科技三项费用支出465.6万元，占预算的86.37%，比上年增长121.5%；支援农村生产支出2355.7万元，占预算的76.05%，比上年增长14.79%；其中：小型农田水利支出增长79.79%；农技推广和植保费支出增长24.95%；农发基金支出增长11.28%；支援农村合作组织资金支出增长13.92%。文教卫生事业费支出10812.6万元，占预算的98.85%，比上年增长5.62%。增支原因：增人增支333.8万元，政策性增支438.2万元，包括提高奖励工资，增发离退休人员生活补贴，粮价补贴，工龄补贴等。行政管理费支出4863.3万元，占预算的98.37%，比上年增长14%。主要由于增人增支132.7万元，政策性增支133.6万元，公用经费增支271.1万元。公检法支出1855.1万元，占预算的97.84%，比上年增长8.74%。主要原因，增人增支52.9万元，政策性增支64.5万元，公用经费也有增加。抚恤和社救支出1369.8万元，占预算的87.32%，比上年增长5.03%。主要由于省拨专款增加85.8万元，市调入资金安排救灾款80万元。其它支出4768.9万元，占预算的80.69%，比上年增长17.77%。主要原因是地方外事费增支77.5万元，经济开发区增列389.7万元，其它杂项增支291.7万元，专款支出1187.3万元，占预算的77.61%，比上年增长32.99%。主要由于教育费附加增支401.2万元。

（三）收支平衡情况。尽管年初预算安排是平衡的，但由于在执行中减收增支因素较多，致使年终赤字。一是企业收入短收。仅耀华玻璃厂因利润下降就短收350万元。二是增支因素较多。增人增支620万元，政策性增支697万元，公用经费增支200万元。

三是上年欠帐较多。如，为贯彻省“三清”精神，确保当年少出赤字，上年仅清理压缩结转资金一项就651万元，这些都是应急项目，相应增加了1991年支出。

对财政赤字，财政厅补助600万元，财政部也给予较大照顾，省批复决算后，当年结余195.2万元。

三、预算管理

1991年财政预算管理，本着“一要吃饭，二要建设”的原则，和长期过紧日子的思想，严格预算管理，取得了较好成效。

（一）严格控制支出。一是调减行政公用经费，仅市本级比上年就少安排530万元。二是制订了《关于加强行政经费管理的实施办法》，《关于实行编制经费双包干的实施办法》和《改革外事经费管理的意见》。三是重点清理了行政事业单位的小汽车、电话和取暖补贴，进一步加强了工资基金的审批管理。全市行政管理费增长幅度比上年下降了3.38个百分点。

（二）增加对农业的投入。1991年支援农村生产支出指标安排比上年增加17.33%。支出2355.7万元，取得了明显的使用效益。新建小型水库2座，小水库续建配套15座，小水库除险33座，新打机井1105眼，更新机井405眼，机井配套737眼，新增有效灌溉面积3335公顷，补助喷灌46公顷，新增排灌面积1447公顷，补水土保持面积3622公顷，补助除涝治碱面积590公顷。补人畜饮水工程86处，扶持乡镇企业79个，扶持农民购买牲畜139头，购小型农具761台件，补助农村开荒33公顷，技术承包面积8955公顷，农作物病虫害防治16万公顷次，植树造林9739公顷，改良草场150公顷，林木病虫害防治2.3万亩，新增淡海水养殖面积96公顷，补淡海水育苗室480平方米，饲料加工厂3座，改造中低产田8109公顷，扩大耕地面积2370

顷,推广农业新技术面积10400公顷,购置仪器设备510台件,扶持农业服务体系8个,培训农技干部3万人次,培训农民技术员15万人次。

(三) 向科技倾斜。1991年科技三项费用指标安排比上年增长43%,实际支出465.6万元,支持工业项目205个,有187个按进度要求完成任务,占91%,新增产值4000万元,税利500万元。支持农业项目38项,54个课题。新增农业收入5000万元。

(四) 改善文教卫生条件。1、教育部门。1991年省、市、县(区)共投资247万元,新建校舍、办公用房30639平方米,修缮54260平方米;购置教学设备112,066台件,修理3824台件。2、文化部门,省、市、县(区)共投资23.5万元,新建办公用房86平方米,修缮1500平方米;购置设备147台件。3、卫生部门,省、市、县(区)共投资386.7万元,新建医疗用房8708平方米,维修7100平方米;购置医疗设备82台件,修理医疗设备12台件。4、广播电视部门,省、市、县(区)共投入20.7万元,新建房屋1828平方米,修理设备5台件,修复线路38公里。

(五) 完善制度,加强管理。一是健全了行政经费管理办法。二是完善了罚没收入管理体系,在上年实行罚没收入许可证及五项管理制度基础上,又建立了档案管理,财务管理,监督检查,罚款项目变更申请,群众监督举报等制度。三是对农发基金充实了内容,统一了征集标准和使用范围。并延伸到乡(镇)、村、拓宽了资金来源。四是完善了农口“事改企”单位的财务管理制度,统一了会计核算方法,建安了折旧制度。五是狠抓了支农周转金的回收,使当年回收率达97%,累计回收率达94%。

四、企业财务管理

1991年,企业财务管理工作进一步深化

改革,完善承包责任制,实行第二轮承包;广泛深入地开展“质量、品种、效益年”和“双增双节”活动;狠抓入库,较好地完成了工作任务。

(一) 完善企业承包经营责任制,搞好第二轮承包。一是会同体改委,经委和工商企业总结了第一轮承包的经验教训,制订了第二轮承包方案,明确了发包原则,并实事求是地确定了企业承包基数和分成比例。二是在完善包括国有资产保值增值指标在内的承包综合指标考核体系的基础上,推行了复合式工效挂钩办法。全市213户国营工商企业中,有182户实行了承包,占85.4%,有153户实行了工效挂钩,占74.2%。

(二) 开展“质量、品种、效益年”活动。一是制订优惠政策,为企业开展“效益年”活动提供宽松的外部环境。先后制订了《关于促进国营工商企业开展“质量、品种、效益年”活动的有关政策规定》、《关于促进国营工业企业清理“三角债”和压贷挂钩”的若干财务规定》,对创优质名牌产品,新产品、新技术、新工艺开发研制,调整产品结构,扭亏增盈、节能降耗等24个涉及质量、品种、效益和清欠压贷工作的项目,实行了优惠奖励政策,有力地促进了全市“质量、品种、效益年”活动和压贷挂钩工作的开展,二是搞好扭亏增盈,狠抓盈亏大户。结合财政“八五”计划,制订了《地方预算内工业企业扭亏增盈实施方案》。确定26户利税在100万元以上,亏损在50万元以上的企业为工作重点,常抓不懈。三是以财政资金为导向,促进企业科技进步。采取各种办法为79个符合产业政策的工业企业技改项目解决资金3048万元,为125个工业企业解决流动资金1.4亿元。为9个商业企业技改和生产发展项目解决资金156万元。使企业技术装备和生产能力有较大改善。四是帮助企业搞好经营管理。第一,开展了会计