



警察战斗指挥学

主编 王勇

- ◎ 绪 论
- ◎ 战斗指挥规律
- ◎ 战斗指挥原则
- ◎ 战斗信息的获取与使用
- ◎ 战斗决策
- ◎ 战斗计划
- ◎ 战斗指挥体系
- ◎ 战斗指挥机构
- ◎ 战斗指挥方式
- ◎ 战斗指挥保障
- ◎ 指挥员
- ◎ 战斗指挥训练

警察指挥与战术专业系列教材

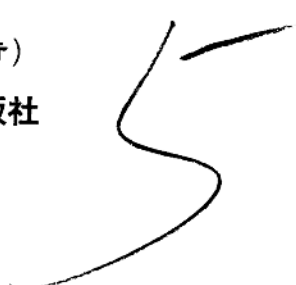
警察战斗指挥学

主 编 王 勇

(公安机关 内部发行)

中国人民公安大学出版社

·北 京·



警察战斗指挥学
JINGCHA ZHANDOU ZHIHUIXUE
主编 王 勇

出版发行:中国人民公安大学出版社
地 址:北京市西城区木樨地南里
邮政编码:100038
印 刷:河北省抚宁县印刷厂

版 次:2002 年 7 月第 1 版
印 次:2002 年 7 月第 1 次
印 张:6.625
开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32
字 数:157 千字
印 数:0001~3000 册

ISBN 7-81087-018-1/D·016
定 价:14.00(公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换
联系电话:(010)83905728
版权所有 翻印必究
E-mail: cpep@public.bta.net.cn

警察指挥与战术专业系列教材

编辑委员会

顾 问 程胜军 高文根 石均正

主 任 王 勇

副主任 张 兵

编 委 曾金顶 王 翔 王鲁敏

王永汎 刘开吉 郑常青

警察战斗指挥学

主 编 王 勇

副主编 王鲁敏 张 兵

编 者 王 勇 王鲁敏 张 兵

王永汎 侯士田 王 莹

编 务 林廉锐

前 言

为加强公安队伍建设，提高人民警察的执法水平和战斗力，满足警察指挥与战术专业的教学训练需要，我们组织了一批公安院校教师和实战部门指挥员编写了一套警察指挥与战术专业的专业课教材，供开设警察指挥与战术专业的公安院校专业学员和在职人民警察教育培训使用。这本《警察战斗指挥学》就是其中的一种。

警察指挥与战术专业教材体系建设，是国家级示范试点专业的重点建设项目。这套教材以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”的重要思想为指导，依据国家法律、法规和公安工作的有关规定，总结历史和现实的工作经验教训，吸收了国内外有关方面的研究成果，参考了军队、公安、武警、政法院校有关教材和资料，为适应新形势下的公安工作和教育培训人民警察的需要，特别是为提高警察执法战斗、作战指挥及战术素质水平，增强公安队伍战斗力而写成的。这套教材在内容上着眼于突出专业特色，力求从理论与实践的结合上阐明本专业学科体系，各学科及相关的基本理论、基本知识、基本技能。既注重对公安工作的路线、方针、政策进行较全面的论述，突出基本原理、基本知识在公安工作中的应用，又注重以改革、创新的精神，严肃认真的科学态度，深入系统地进行实践验证和理论创新，同时着力加强对人民警察在执行警务中应具备的基本技术、技能进行训练与培养，做到理论正确，体系科学，系统完整，技术成熟，重点突出，专业特色鲜明，符合实战需要，具有很强的针对性、实用性和可操作性，能够为公安队伍培养合格的专业人

才，为提高公安民警战斗力服务。

在编写这套教材的过程中，我们组织了部分专家、教授和公安实战部门指战员对教材编写提纲进行了多次论证、审议，2001年10月又组织部分专家、教授对教材进行审核、定稿。

公安工作改革和发展的实践，为编写这套教材奠定了坚实的基础，而这套教材的出版发行，又填补了公安教育警察指挥与战术专业教材建设的空白，开创了公安教育的新领域，对促进发展与完善公安教育知识、技能体系，改革公安教育结构和教育方法，突出公安教育的特色，提高广大公安民警的战斗力，均具有重大的作用和深远的意义。

由于第一次编写这类专业的系统教材，错漏之处在所难免，请读者批评指正。各地在使用该系列教材过程中，如发现有不当之处，应以党中央的方针政策和现行法律、法规为准。

警察指挥与战术专业系列教材编写组

2002年2月

编者说明

为适应人民警察执法活动的需要，加大打击各种严重暴力犯罪的力度，满足警察指挥与战术专业的教学训练要求，我们在公安部的大力支持下，编写了一套公安工作与专业教学急需的教材，供开设警察指挥与战术专业的公安院校和在职人民警察教育培训使用，这本《警察战斗指挥学》就是其中一种。

该教材在编写过程中，始终贯彻理论联系实际，为公安教学与公安实战服务的原则，突出警察战斗指挥学基础理论与应用理论的系统性、科学性与创新性；突出实战针对性、应用性和可操作性。在内容的确定上，力求依据国家法律、法规及公安工作各项勤务的规定，准确阐述警察战斗指挥学的基础理论和方法体系，揭示警察执法战斗指挥的基本规律、制胜法则与应用方法，着重解决指导和进行警察执法战斗的指挥方法及提高警察战斗力效能的问题，具有很强的理论创新性、专业系统性和实战应用的指导性。

本书在编写过程中，得到了公安部领导和有关业务部门的关心与支持，特别是得到了许多实战部门指战员的直接帮助，对教材提出了审改意见。在编写教材时，还参阅了公安、军队、武警、政法院校有关教材和资料。在此，向上述同志和被引用的有关教材、资料的编著者，表示衷心的感谢。

参加《警察战斗指挥学》编写的人员是：福建公安高等专科学校警察战术系主任、副教授王勇同志，撰写第一、第七、第八章；福建公安高等专科学校警察战术系副主任、副教授张兵同志，撰写第十二章；福建公安高等专科学校警察战术系战术技术

开发研究室主任侯士田同志，撰写第十章；福建公安高等专科学校警察战术系战术技术开发研究室王莹同志，撰写第四章；济南市人民警察培训学院王鲁敏同志，撰写第二、第三、第五、第九、第十一章；广州市公安干部管理学院培训基地主任王永汎同志，撰写第六章。王勇同志为该书主编，负责全书统稿；王鲁敏、张兵为副主编。

由于《警察战斗指挥学》是警察指挥与战术专业的主干学科教材，创新力度较大，困难多，编者受理论和实践条件及水平所限，书中难免有诸多疏漏、不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

2002年2月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 警察战斗指挥学的概念与研究对象	(1)
第二节 警察战斗指挥的任务和地位、作用	(5)
第三节 现代警察战斗指挥的特点及发展趋势	(7)
第四节 警察战斗指挥学的研究方法	(11)
第二章 战斗指挥规律	(14)
第一节 战斗指挥规律概述	(14)
第二节 战斗指挥规律的基本内容	(19)
第三节 研究战斗指挥规律的基本要求和方法	(30)
第三章 战斗指挥原则	(34)
第一节 战斗指挥原则概述	(34)
第二节 战斗指挥原则的主要内容	(41)
第三节 战斗指挥原则的运用	(56)
第四章 战斗信息的获取与使用	(58)
第一节 战斗信息的获取	(58)
第二节 战斗信息的处理	(64)
第三节 战斗信息的使用	(68)
第五章 战斗决策	(74)
第一节 战斗决策概述	(74)
第二节 战斗决策的程序	(80)
第六章 战斗计划	(101)
第一节 战斗计划的种类和内容	(101)

第二节	拟定战斗计划的程序与方法	(106)
第三节	拟定战斗计划的要求	(108)
第七章	战斗指挥体系	(112)
第一节	我国警察战斗指挥体系及特点	(112)
第二节	警察战斗指挥关系	(117)
第八章	战斗指挥机构	(122)
第一节	战斗指挥机构的设立和类型	(122)
第二节	战斗指挥机构的内部构成和基本功能	(125)
第九章	战斗指挥方式	(132)
第一节	战斗指挥方式概述	(132)
第二节	战斗指挥方式的基本类型	(135)
第三节	影响战斗指挥方式的主要因素	(141)
第四节	选择、运用战斗指挥方式应注意的问题	(146)
第十章	战斗指挥保障	(152)
第一节	战斗指挥保障概述	(152)
第二节	战斗指挥保障的种类	(163)
第十一章	指挥员	(175)
第一节	指挥员的地位和作用	(175)
第二节	指挥员应具备的素质	(176)
第十二章	战斗指挥训练	(189)
第一节	战斗指挥训练的任务与内容	(189)
第二节	战斗指挥训练的特点与原则	(191)
第三节	战斗指挥训练的基本方法与手段	(195)

第一章 绪 论

第一节 警察战斗指挥学的概念与研究对象

一、警察战斗指挥学的概念

警察战斗，就其性质而言，是执法战斗，即警察在执行和维护国家法律过程中与各种对抗法律的违法犯罪活动行为进行的武装冲突或武力搏斗。

警察战斗指挥，是警察指挥员及其指挥机关对所属警力的执法战斗及与执法作战有关的警务行动进行的特殊的组织领导活动。

指挥，有广义与狭义之分。广义的指挥泛指上级对下级的一般组织领导与管理活动；狭义的指挥则专指武装集团或带有武装性质的集团的指挥员及其指挥机关对作战活动所进行的特殊的组织领导活动。警察战斗指挥学所研究的“指挥”，均为狭义的指挥。它从警务活动，特别是警察执法作战活动入手，探讨在警察执法战斗的指挥中带有规律性、普遍指导性和实践操作性的问题，以便从理论到实践，都能为警察指挥员及其指挥机关实施正确指挥提供有益的帮助。

指挥，是分类别的。指挥按其指挥内容和指挥条件的不同，可分为军队指挥、警察指挥、其他行业指挥等不同的类别。这是由指挥内容的性质不同所决定的。警察战斗指挥，既不同于军队指挥，又不同于其他行业的指挥，具有其独特的性质和确定的指

挥范畴。就其性质而言，指挥的是执法战斗；就其范畴而言，它限制在警察执法过程中发生战斗或可能发生战斗的阶段、场合和范围。

指挥，又是分层次的。按照指挥层次可分为战略指挥、战役指挥、战斗指挥。警察战斗指挥，定位于警察执法领域对执法战斗的指挥层次，着重研究与执法战斗相关的特殊组织领导活动，着重探索打赢警察执法战斗的指挥规律和方法。

警察战斗指挥与非战斗性的组织领导和管理的有着明显的区别，这些区别在于以下几个方面：

（一）主要职能不同

警察战斗指挥的主要职能在于，针对作战对象的具体情况进行作战决策，合理使用警力，协调执法战斗进程，控制战场的作战活动；一般的组织领导和管理的的主要职能，则主要是决定方针政策 and 制定工作方法，保证决策或方针政策的实施。

（二）作用对象不同

警察战斗指挥的对象，是受法律、法规和纪律严格约束的武装性质的国家治安行政和刑事司法力量——警察；一般的组织领导和管理的对象则有较大的自由度，是在国家法律、政策范围内活动的各类企事业及群体性组织和人群。其管理范围涉及人、财、物、时、空的各个方面。

（三）活动性质不同

警察战斗指挥活动，均在十分强烈的对抗条件下进行，具有机敏的作战诡诈性；而一般领导和管理活动则无这种对抗性和坚决排斥诡诈性，其领导和管理多属导向性和使活动趋于规范有序性。

（四）采用方法不同

警察战斗指挥活动，多以命令方式集中指挥为主，且行动欲达目的十分坚决；一般领导与管理的方法，则是以民主方式为

主，多种方法互为补充，且欲达目的弹性较大。

警察战斗指挥学，是研究警察执法战斗指挥规律和方法的一门学科。它是我国公安学的重要组成部分，是根据我国现代警察执法战斗的迫切需要，根据现代警察指挥活动发展的特点和趋势，借鉴军队指挥学的基本原理，结合警察执法战斗指挥实践，将军队指挥学嫁接、移植、改造，应用于警察执法战斗指挥领域而形成的综合性新兴边缘学科，也是公安科学发展的一种不以人们主观意志为转移的必然结果。

二、警察战斗指挥学研究的对象

警察战斗指挥学是研究警察战斗指挥规律和方法的学科。其研究对象主要有四个方面：

（一）研究警察执法战斗指挥的性质、特点和作用

警察执法战斗，是警察在执行和维护国家法律的过程中，为制止和打击各种违法犯罪活动，消除激烈的对抗执法的行为而发生的武力强制行动。其战斗性质、特点与军事战斗有重大的区别。警察战斗指挥，受警察执法战斗性质和特点的制约，既有强烈的执法特征，又有突出的战斗指挥特征。搞清楚警察战斗指挥的性质和特点，无疑对界定警察战斗指挥学的研究范畴，确定其研究对象，揭示其客观规律与本质联系，具有重大意义。指挥，作为警察战斗指挥学研究的主体，之所以能从诸多警察学科发展中独立出来，形成自身的学科体系，与其在警察执法活动中的指导地位和重要作用是分不开的。现代警察执法战斗，对指挥的要求越来越高，组织指挥战斗的合成程度越来越趋于复杂，对警察指挥员的指挥素质、能力，以及指挥机关的功能、指挥对象的使用与控制、指挥手段与指挥方式的灵活运用等，都提出了很高的要求。指挥，作为战斗力之剑的剑柄，越来越显示出它的决定性作用。因此，警察战斗指挥的性质、特点和作用是警察战斗指挥

学研究的基本对象。

（二）研究警察战斗指挥的基础理论

警察战斗指挥的基础理论，是对以往警察执法作战指挥经验的总结和高度概括。它反映了警察作战指挥的独特本质属性，反映了警察作战指挥活动与其他领导、管理等活动的根本区别。不仅可为人们深刻地认识警察战斗指挥的规律提供科学的依据，而且还可为执法战斗的指挥活动提供丰富的知识和间接经验。

警察战斗指挥基础理论研究的内容主要有：警察战斗指挥的基本规律、指挥原理、指挥原则，以及战场环境对执法战斗指挥的影响等问题。

（三）研究警察执法作战的指挥系统

指挥系统，是由警察指挥关系形成的由上而下逐级控制的体系。警察战斗指挥学研究现代警察执法战斗指挥体系的组成结构；研究组成指挥系统主要要素的功能与相互关系；研究指挥系统结构与功能最佳组合、最佳指挥效能发挥的机制；尤其注重研究警察指挥员、指挥机关各种指挥要素的建立、健全与功能的充分发挥。现代警察执法作战指挥系统越来越向着高技术化、高信息化、高系统化和高控制化的方向发展，各国警察系统都在千方百计地加强其指挥系统的功能和效率，都在积极探索和谋求其指挥系统的科学化构成，以适应其国情和警察战略任务的实现。所以，着力加强警察作战指挥系统的研究，是警察战斗指挥学研究的重大课题。

（四）研究警察执法作战的指挥活动

警察执法作战的指挥活动属于警察战斗指挥学应用理论的研究范畴，是警察战斗指挥学中最生动、最具体、最富于实践操作性的部分。它研究警察执法作战的谋划与运筹规律；研究警察执法作战的准备、战场条件的充分利用和夺取战场主动权的有关问题；研究作战决策的内容、程序、作战计划的制定和相关指挥活

动对决策的形成与执行的影响；研究掌握、调动、使用警力和控制战场的有效方法；研究警察合同指挥、警种指挥的一般规律和特殊规律；研究警察指挥员与其指挥机关共同进行指挥活动的关系和方法等与战斗指挥密切相关的问题。

我们搞清了警察战斗指挥学的概念和研究对象，对于正确掌握警察战斗指挥学的知识体系，深入研究该学科的理论内容，把握正确的研究方向具有重要的意义和作用。

第二节 警察战斗指挥的任务和地位、作用

一、警察战斗指挥的任务

警察执法过程中的战斗指挥，通常根据作战对象的具体情况，根据作战目的、作战原则和上级的指示、命令组织实施。其主要任务包括：组织侦查；判断情况；定下决心；拟定计划；确定编成；下达任务；组织协同；组织保障；战场控制；督促检查。

警察战斗指挥的核心任务是根据敌情、我情，及时正确地定下作战决心，并坚定圆满地实现作战任务。指挥的根本目的，在于统一意志、统一行动，最大限度地合理使用警力，发挥战斗力效能，有效保存自己，以最小的代价抓获（围歼）各种违法犯罪分子，夺取执法战斗的胜利。

二、警察战斗指挥的地位和作用

我们从警察战斗指挥所担负的任务可以十分清楚地看出，指挥对警察执法战斗起着决定性的支配作用，直接影响着执法战斗的进程和结局。

（一）指挥是战斗力诸因素中最关键的因素

指挥的正确与否，对执法战斗的胜负起着决定性的作用。指挥也是战斗力之剑的剑柄，战斗力之剑的指向、力度的强弱、杀伤力的大小、剑路的变化，都由剑柄决定。胜利之师之所以能够所向披靡，弱军之所以能够战胜强军，均依赖于正确的指挥。而指挥失误，即使武器装备精良的精锐之师，同样会招致失败。有关学者统计，从公元前 3200 年至今，世界上共发生了 14.5 万余起各类战争，而胜利者无一不是依靠正确的指挥取胜，其中以弱胜强者、以劣胜优者，不胜枚举。在警察执法战斗领域，指挥的正确与否同样决定战斗进程与结局的胜败，所有成功与失败的战例都可以证明这条真理。因此，指挥这种无形的力量，是战斗力诸因素中起主导作用的关键因素，靠此因素来积聚力量、调度力量、使用力量、发挥力量、控制力量、发展力量。若指挥出现问题，不能很好地支配、协调与控制力量，战斗力的作用就难以发挥出应有的效能，搞不好还会造成自身力量的混乱，使战斗力处于无益的消耗之中，这样，就很难取得好的战果。

（二）指挥是释放作战潜力的钥匙

作战潜力是一种客观存在的但尚未被发现或被利用的战斗力。它分别寓于下级指挥员以及指挥对象、武器装备、战术思想、谋略思想之中，寓于作战环境条件的自然界之中。谁先发现它、认识它，找到释放它的方法，谁就得到了释放这种能量的钥匙，就能使这种作战潜力转化为实际作战的战斗力，并被谁所用。要发现并释放作战潜力，没有独到的眼光和深厚的指挥功底，没有广博的知识和群策群力的观念、方法、态度，是不可能的。从这个意义上讲，只有正确的指挥，才能把作战潜力直接转化为战斗力。一个好的指挥员，可以将精神作风之力、谋略思想之力、武器装备之力、人员物资之力、自然之力，根据具体的战斗需要加以科学组合并最大限度地释放出来，巧妙地作用于战斗