

欧盟概况

SURVEY ON EU

告诉您一个崭新的欧盟!

管新平 何志平 编著

华南理工大学出版社

欧盟概况

管新平 何志平 编著

SURVEY ON EU

华南理工大学出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

欧盟概况/管新平, 何志平编著. —广州: 华南理工大学出版社, 2003.3

ISBN 7-5623-1891-3

I. 欧… II. ①管…②何… III. 欧洲联盟-概况 IV. D814.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 003628 号

总发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

发行部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

E-mail: scut202@scut.edu.cn

<http://www2.scut.edu.cn/press>

责任编辑: 胡元

印刷者: 中山市新华印刷厂有限公司

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.625 字数: 306 千

版次: 2003 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1~5 000 册

定价: 25.00 元

版权所有 盗版必究

内 容 简 介

本书对欧盟及其前身欧共体的发展历程、运行机制、协议与政策进行了全面的介绍与分析。第一章简述了欧盟半个多世纪的发展过程与历史背景。第二章介绍了欧洲的地理、气候、民族、语言和政治版图。第三章对形成欧盟最有影响的协议进行了介绍。第四章至第九章涉及欧盟的三大权力机构、两个监督机构、两个咨询机构、一个投诉中心和两个金融机构的运行机制。第十章至第十六章对关系国计民生的各种欧盟政策进行了归纳。第十七章至第十九章分析了欧盟的国际援助、外交政策与全球战略。第二十章对欧盟正在进行的扩展情况进行了描述。书后附有与本书相关的国际组织、国名、地名的英汉对照表。



前言

一战的硝烟尚未散尽，一个联合欧洲的构想便在欧洲政坛酝酿。1939~1940年间，英国政府就向法国政府示意成立欧洲联合政府。1946年9月19日，英国首相丘吉尔倡导成立欧罗巴合众国（United States of Europe）。第二次世界大战结束之后，欧洲的西边是强大的美国，东边是崛起的苏联。在新的国际秩序下，欧洲具有卓识的政治家认为，欧洲惟有联合才能避免重燃战火，才能在国际舞台上独立发挥作用。

1951年4月18日，在法国外长舒曼倡议下，比利时、法国、德国、意大利、卢森堡、荷兰等西欧六国签订了《巴黎协议》，成立了欧洲煤钢共同体。后来，欧盟把这一天定为欧盟的誕生日，把这六个国家定为欧盟的创始国。1957年3月25日，欧洲煤钢共同体六国签订了《罗马协议》、《欧洲经济共同体条约》与《欧洲原子能共同体条约》，史称欧洲经济共同体与欧洲原子能共同体。1965年，欧洲经济共同体、欧洲煤钢共同体与欧洲原子能共同体三大组织合并为欧洲共同体。1991年12月，欧共体理事会在荷兰的马斯特里希特召开会议，起草了《欧盟协议书》。1993年11月1日，协议书得到所有成员国的认可，欧洲共同体正式更名为欧洲联盟。1995年，欧盟成员国达到15个，人口占西欧总人口的90%。2002年12月13日，欧盟完成了与波兰、匈牙利等10个候选国的入盟谈判。



欧洲联盟的三大权力机构是欧盟理事会、欧盟委员会和欧洲议会。欧盟理事会由各成员国政府的代表组成，是各成员国国家利益的象征。欧盟委员会是欧盟权力的化身，是立法与执行机构。欧洲议会由全体会员国的公民投票产生，代表欧盟区全体公民的权益。欧洲联盟另设欧洲法院和欧洲审计署两个监督机构，协助欧盟的三大权力机构开展工作。欧洲法院负责维护欧盟法律的尊严，确保欧盟的法律得到统一的解释和有效的实施。欧洲法院有权处理各成员国、欧盟各机构、各商业组织和个人之间的纠纷。欧洲审计署核查欧盟所有支出的合法性，检查欧盟预算的财政管理是否健全与完善。此外，欧洲联盟还设有经济与社会委员会、地区事务委员会、欧洲中央银行、欧洲投资银行和欧盟投诉中心。经济与社会委员会和地区事务委员会为咨询机构，确保欧盟成员国的各种经济与社会地位不被忽视。欧盟投诉中心受理公民投诉，欧盟的各级官员必须从欧盟的整体利益出发，依法行政，任何公民都能直接进行投诉。欧洲投资银行作为欧盟的财政机构，旨在促进欧洲一体化的进程，使各成员国的社会发展与经济发展保持平衡。欧洲投资银行在金融市场上筹集资金，以最优惠的条件支持用于实现欧洲一体化进程的各种项目。欧洲中央银行和全体欧盟成员国的国家中央银行共同组成欧洲中央银行体系，或称欧元体系。欧元体系的首要目标就是保持价格稳定，支持欧盟的经济政策，依照市场经济的规律开展业务。非欧元区国家中央银行，可以以特殊的身份作为欧洲中央银行体系的成员。具有特殊身份的成员国允许执行本国的货币政策，却不能参与涉及欧元区单一货币的决策，也不负履行这些决策的责任。

欧洲联盟以类似国家机器的方式运作，欧盟各机构及其部



门在运作的过程中以法律为准绳。欧盟的法律由一系列协议与法案组成。任何一个现代国家的法律都是那个国家历史的延续,在法律条文的字里行间都能闪烁出那个国家特有的人文痕迹。于1951签订的《巴黎协议》是欧洲人实现一体化的宣言书,由此而成立的欧洲煤钢共同体可以视为欧盟发展史上的第一座里程碑。1957年签订的《罗马协议》是《巴黎协议》的延续,由此而成立的欧洲原子能共同体与欧洲经济共同体,扩展了欧洲一体化的事业空间。1965年,三大共同体合并为欧洲共同体,为今天的欧洲联盟打下了坚实的基础,可以视为欧盟发展史上的第二座里程碑。1993年11月1日《欧盟协议书》生效以后,欧洲共同体更名为欧洲联盟,这是欧洲一体化发展史上的第三座里程碑。在世纪之交诞生的《阿姆斯特丹协议》和《尼斯协议》对以前的协议进行了补充与修订,为欧盟的下一步扩展做好了法律上的准备,把欧盟带入了第四次发展时期。

自从欧盟成立以来,各种务实的政策相继出台。这些政策的问世与实施,标志着欧洲一体化已经进入了实质阶段。欧盟制定了一系列工业政策,以规范所有成员国的工业行为。欧盟的竞争政策是稳定欧盟区工业产品市场的基础,为创新和技术进步创造了有利的竞争环境。欧盟的竞争政策旨在保护消费者的利益,使消费者以最佳的价格购买货物或得到服务。近几十年来,欧洲的环境指数逐年下降。欧盟认为,这是使用“肮脏”能源的恶果。污染、噪音以及人为的破坏,使环境日趋恶化。因此,欧盟提出经济的发展绝不能以损耗自然资源和破坏环境为代价。疯牛病和废气污染以及诸如肺结核之类的疾病在欧洲反复出现,说明需要在全欧范围内采取一致行动。随着



《阿姆斯特丹协议》的生效，欧盟提出在制定任何政策与实施任何方案的时候，都要高度重视保护人体健康。在公共卫生方面，要求欧盟成员国之间在一切防止危害人体健康的领域进行合作，采取可能的措施提高人体器官及其组织（包括血液循环系统）的质量与健康标准。欧盟提出了健康促进战略总目标：加强成员国之间在政策方面的协调与合作，支持各成员国的健康发展措施，通过互联网进行信息与经验交流；鼓励各成员国在健康促进战略的框架内开发健康、信息、教育和培训方案，采取综合措施促进合作计划的实施。从整体上提高全民的健康水平，是实施公共卫生行动方案的主要目标。

随着一体化事业的发展，欧盟的建设者们开始认识到，在一个疆域辽阔的版图上，建立一个具有多元文化的共同体，文化建设是一个不可或缺的重要环节。只有各成员国之间相互尊重彼此的文化，才能在全体成员国民众的心目中建立起对欧洲联盟的认同感。欧盟的文化建设涵盖文化遗产、影视传媒、职业教育与青年问题。欧盟委员会重视提高欧洲工人的综合素质，尤其重视对青年一代进行职业技能教育和培训，以及终身教育。1997年12月12日，欧盟委员会提出了题为“通往知识欧洲”的意见书，制定了2000~2006年期间对中欧成员国的青年进行教育与培训的行动方针。这一行动方针旨在建立一个开放的、有活力的大欧洲教育区，为欧洲公民创造一个不断更新知识和提高就业能力的途径，同时也借此行动增强欧洲公民的意识。1999年12月8日，欧盟委员会通过了题为“电子欧洲：所有公民的信息社会”的意见书，倡导教育机构在数字时代提高互联网的使用率，让青年人走进信息社会。欧盟委员会通过题为“未来教育计划：用新的技术促进改革”的报告，



提出了面对新技术的发展必须做出的教育决策。

《欧盟协议》指出,社会政策属于欧盟及其成员国的共同责任,包括提高就业率、提高生活水平、改善工作条件、实行社会保护、加强劳资对话、发展人力资源和反对排斥行为等等。协议要求欧盟理事会在有关领域采取行动或加强行动力度,保护工人的健康和安全,提供工作条件,把被排斥在劳务市场之外的人集中起来,为他们提供信息和咨询,在就业与工作待遇方面实行男女平等。根据这一原则,欧盟理事会采取措施,鼓励反对社会排斥的行为,对工人实行雇佣合同到期后的保护,鼓励工人为自身利益向业主陈述或集体抗辩,维护工人在欧盟区内的合法居住权,保护欧盟区各成员国的就业条件以及提供财政资助等等。但是,涉及工资待遇、结社权、罢工权和强制停工权,不属于欧盟的权限范围。欧盟设置了可以独立支配的四大结构基金,这些基金用于解决结构性的经济和社会问题,降低不同地区和社会群体之间的不平等现象。四大基金分别是欧洲地区发展基金、欧洲社会基金、欧洲农业指导与保证基金和欧洲组合基金。

欧盟拟订了许多涉及共同利益的保护措施,包括庇护、移民、外部边境的管理、毒品、国际诈骗、民事和刑事犯罪、海关合作和警察合作,特别是打击国际犯罪和国际恐怖组织等有关问题。开辟一个人口自由流动的区域,必须要有相应的保证措施,加强外部边境管理,实施庇护和移民政策。欧盟的首要目标是开创一个大型的欧洲经济共同市场,通过开放各成员国之间的边界和不划分国家市场,形成一个无内部边界的广大地区。由于实行边界开放政策,货物、资金和服务可以自由流动和交换。然而,人口自由流动所带来的问题与货物的自由流动



不同，会涉及国家安全问题。为此，欧盟采取了相应的辅助性和补偿性措施。

当人类进入 21 世纪后，新的世界格局正在形成。在这种新的背景下，欧盟一旦完成了这次扩展，将拥有更多的成员及其公民。届时，欧盟的贸易活动将得到空前的发展，新成员的加入将为整个欧盟区经济的增长与融合注入巨大的能量。拥有如此众多的成员国和如此众多的公民的欧洲联盟，在国际上的地位将更加重要，其作用与影响不可忽视。

由于我们水平有限，书中疏漏难免，望读者批评指正。

管新平 何志平

2002 年 9 月 8 日

目 录

第一章 欧盟概述	1
一 艰难的起步	3
二 欧共体的使命	5
三 欧盟的诞生	8
四 欧元的问世	11
第二章 地理政治	17
一 地理位置	19
二 气候特征	22
三 民族和语言	25
四 政治版图	32
第三章 框架协议	35
一 框架协议及其意义	37
二 煤钢共同体协议	38
三 原子能共同体协议	40
四 欧洲单一法案	41
五 阿姆斯特丹协议	45
第四章 权力中枢	51
一 欧盟委员会	53
二 欧盟理事会	61

目 录

● 欧洲议会	64
第五章 监督机制	75
● 欧洲法院	77
● 诉讼程序	81
● 欧洲审计署	88
第六章 咨询机构	93
● 经济与社会委员会	95
● 地区事务委员会	101
第七章 投诉中心	102
● 准则与程序	102
● 投诉条例	103
● 巡视员条例	103
第八章 投资银行	103
● 欧洲投资银行的功能	103
● 宗旨与目标	103
● 组织结构	103
● 投资项目	103
● 资金来源	103

目 录

第九章 中央银行体系	117
一 欧洲中央银行的运行机制	119
二 经济与货币联盟	151
三 货币政策的实施	155
四 欧洲中央银行的筹备工作	158
五 欧洲中央银行的资本认购	160
第十章 金融政策	163
一 金融体制的形成	165
二 总体预算规则	167
三 预算程序	169
四 财政设想	171
五 统一货币	172
第十一章 农业与交通	179
一 农业政策	181
二 交通运输政策	183
第十二章 竞争与产业	191
一 竞争政策	199
二 产业政策	205

目 录

第十三章 环保与卫生	910
一 环境保护政策	910
二 现代疾病的挑战	910
三 公共卫生总策略	910
四 应对战略与措施	910
第十四章 文化教育	910
一 文化政策	910
二 影视政策	910
三 教育政策	910
四 青年政策	910
第十五章 社会政策	910
一 社会政策的形成	910
二 社会政策的实施	910
三 四大结构基金	910
四 成员国公民权	910
第十六章 司法与安全	910
一 合作背景	910
二 合作方式	910
三 合作执行者	910

目 录

四	合作效果	236
五	地区发展基金	238
第十七章 对外援助		291
一	援助战略的制定	292
二	援助战略的内容	295
三	援助战略的效果	298
第十八章 共同外交		303
一	历史的回顾	305
二	历史使命与必要性	307
三	共同外交与安全政策的机制	310
四	共同外交与安全政策的措施	313
五	共同外交与安全政策的效果	315
六	共同贸易政策	317
第十九章 全球战略		323
一	欧盟与亚洲	325
二	欧盟与中国	327
三	欧盟与日本	331
四	欧盟与东南欧	331
五	欧盟与拉美	337

目 录

六 欧盟与八国集团	312
第二十章 欧盟扩展	317
一 扩展在即	319
二 谈判进展	323
三 面向未来	329
附录	335
附录一 欧洲国家与首都	337
附录二 欧盟正式成员国	339
附录三 欧盟的 11 种工作语言	343
附录四 本书主要组织、机构、基金名称	349
附录五 主要协议与协定的名称	351
附录六 欧洲主要族种、地区、山脉、河流、平原	355
附录七 本书涉及的欧洲主要城市	357
附录八 欧洲语言	359
附录九 其他	361
参考文献	362
后记	365



第一章

欧盟概述