



曾繁康著

中國政治制度史

華岡出版有限公司印行

111  
E303  
550

曾繁康著

# 中國政治制度史

華岡出版有限公司印行

版 所 不 翻  
權 有 許 印

中華民國六十八年七月新一版

# 中國政治制度史

定價：精裝本每冊  
一五〇元整

著者：曾繁康

出版者：華岡出版有限公司

登記證：行政院新聞局版台業字第一〇八二號

發行者：華岡出版有限公司

地址：台北市陽明山華岡于正路一號

電話：八六一〇九二三

郵撥：一〇一四二五號帳戶

門市部：台北市農安街三十五號之一

電話：五九四八四五五

印刷者：華岡印刷廠

地址：台北市陽明山華岡大功館

## 自序

民國二十九年至三十二年，余讀書重慶南溫泉之白鶴嶺，治中國政治制度史，收集有關資料近三百萬言，三十三年，余赴美，研習民主制度，憲法，政府組織，行政管理諸科學，於西洋之政治思想及典章制度多所涉獵，然後益曉歷來我國政治制度之為體大思精，乃人類智慧之一偉大創作，三十六年歸國執教國立西北大學，及國立政治大學等校，方擬整理舊稿成書，將其付梓。然以共匪禍國，一再播遷，致未能果。去年承中華文化出版事業委員會之約，撰寫此書，而苦從前所收資料，均未携出。乃於暑假之中，重新收集資料，加以整理，凡六閱月而後撰寫完成。蠡測管窺，自知紕繆難免；他山之錯，則所望於國人。再此書之成，承鄞縣張其昀先生之鼓勵，及衡陽唐振楚兄之協助甚多，特此誌謝。

中華民國四十二年四月

曾繁康 識於臺北

# 中國政治制度史 目次

## 第一章 緒論

第一節 概說……………一

第二節 中國政治制度之起源及其發展……………四

第三節 過去我國政治制度之幾個重要的優點……………九

第四節 過去我國政治制度之幾個重大的缺點……………一三

第五節 怎樣研究過去我國的政治制度……………一五

## 第二章 君主制度之建立及其權力之演進

第一節 君主制度建立之經過……………一八

第二節 君主權力之發展……………二〇

第一目 君權觀念之發現……………二二

目次

一

第二目	孔子對於過去我國君權制度之影響	二四
第三目	過去我國君主權力之擴展	二六
第三節	絕對王權與君權觀念之沒落	三〇

### 第三章 過去我國丞相制度之演進

第一節	秦漢時期的丞相制度	三三
第一目	丞相制度之起源及在秦漢時期的建置	三三
第二目	秦漢丞相的權力和職掌	三五
第三目	君權與相權的關係	四一
第二節	隋唐時期的三省制度	四五
第一目	秦漢丞相制度的破壞	四五
第二目	三省制度之誕生及其發展	四九
一、尚書省		四九
二、中書省		五〇

三、門 下省……………五四

第三目 隋唐時期三省制度的概況……………五七

第四目 唐代宰相制度的破壞……………六三

第三節 宋元明清的宰相制度……………六六

第一目 宋元時期的宰相制度……………六六

第二目 明清時期的內閣制度……………六九

第三目 過去我國宰相制度之檢討……………七一

## 第四章 過去我國中央各部制度之演進

第一節 秦漢時期的九卿制度……………七八

第一目 九卿之起源……………七八

第二目 秦漢九卿制度的概況……………七八

一、太 常……………七八

二、郎 中 令……………八七

目 次

三、衛	尉	九一
四、太	僕	九三
五、廷	尉	九四
六、大鴻臚	驢	九六
七、宗	正	九七
八、大司農	農	九七
九、少	府	一〇〇
十、執金吾	吾	一〇一
十一、將作大匠	匠	一〇三
<b>第二節 隋唐時期的六部制度</b> .....一〇三		
第一目 秦漢以來尚書組織的發展		一〇三
第二目 隋唐時期的中央行政組織系統		一〇五
第三目 隋唐時期的六部概況		一〇八
一、吏	部	一〇九
二、戶	部	一一〇



# 第五章 過去我國地方行政制度之演進

## 第三目 過去我國中央各部制度之檢討

三、禮	部	.....	一一一
四、兵	部	.....	一一二
五、刑	部	.....	一一三
六、工	部	.....	一一四
第三節 宋元明清的六部制度		.....	一一五
第一目 宋元時期的六部制度		.....	一一五
第二目 明清時期的六部制度		.....	一一七
一、吏	部	.....	一一八
二、戶	部	.....	一一九
三、禮	部	.....	一二〇
四、兵	部	.....	一二一
五、刑	部	.....	一二一
六、工	部	.....	一二三
第三目 過去我國中央各部制度之檢討		.....	一二四

第一節 秦漢時期的地方行政制度……………一二五

第一目 郡（國附）……………一二五

一、郡之起源……………一二五

二、郡的區劃……………一二七

三、郡在整個國家行政系統之中的地位……………一二八

四、郡的種類……………一二八

五、郡守都尉的權力和職掌……………一三〇

（一）郡 守……………一三〇

（二）都 尉……………一三六

六、郡守的任命考核與陞遷……………一三七

七、郡的屬官……………一三九

第二目 縣……………一四二

一、縣之起源……………一四二

二、縣的種類……………一四三

三、縣令長的權力和職掌……………一四三

四、縣令長的人選與陞遷	一四六
五、縣令長的屬官	一四八
第二節 隋唐時期的地方行政制度	一四九
第一目 隋唐地方行政制度的概況	一四九
第二目 唐代各級地方行政官吏及其重要職掌	一五五
一、道的官吏	一五五
二、州的官吏	一五六
三、縣的官吏	一五八
第三節 宋元明清的地方行政制度	一五八
第一目 宋元時期的地方行政制度	一五九
第二目 明清時期的地方行政制度	一六一
一、省	一六一
二、府	一六四
三、州	一六五
四、縣	一六六

第三目 過去我國地方行政制度之檢討……………一六七

## 第六章 過去我國監察制度之演進

第一節 秦漢時期的監察制度……………一六九

第一目 監察制度之起源及在秦漢時期的建置……………一六九

第二目 秦漢時期的中央監察制度……………一七〇

一、御史大夫……………一七〇

二、御史中丞……………一七八

三、侍 御 史……………一八一

第三目 秦漢時期的地方監察制度……………一八三

一、部 刺 史……………一八三

二、司 隸 校 尉……………一九〇

第二節 隋唐時期的監察制度……………一九一

第一目 秦漢監察制度的破壞……………一九一

第二目 隋唐時期的中央監察制度……………一九三

一、門下省的監察權力	一九三
二、御史臺	一九四
第三目 隋唐時期的地方監察制度	一九五
第三節 宋元明清的監察制度	一九六
第一目 宋元時期的監察制度	一九六
第二目 明清時期的監察制度	一九八
一、六科給事中	一九八
二、都察院	二〇一
第三目 過去我國監察制度之檢討	二〇三
第七章 過去我國文官制度之演進	
第一節 秦漢時期的文官制度	二〇五
第一目 秦漢時期的考選制度	二〇五
一、郎選	二〇五
二、薦舉	二〇九
目次	九

三、召 辟……………一二〇

四、察 舉……………一一一

五、特科選舉與考試制度……………一二二

第二目 秦漢時期的任用制度……………一二四

一、守……………一二四

二、假……………一二五

三、平……………一二五

四、領……………一二六

五、兼……………一二六

六、行……………一二七

七、督……………一二七

八、待 詔……………一二七

第三目 秦漢時期的考績制度……………一二八

第二節 隋唐時期的文官制度……………一二三

第一目 隋唐時期的考選制度……………一二

第二目	隋唐時期的任用制度	二二九
第三目	隋唐時期的考績制度	一三三二
第三節	宋元明清的考官制度	一三三四
第一目	宋元明清的考試制度	一三三四
第二目	宋元明清的任用制度	一三三九
第三目	宋元明清的考績制度	一四一

# 中國政治制度史

## 第一章 緒論

### 第一節 概說

吾人以爲如將治國之道，比諸工業生產，則立國精神，與政策辦法，譬如生產原料。政治制度，譬如生產機器，治安理亂，譬如生產成品。是故倘如欲求生產成品之優良，則吾人不能只從原料方面着想，而須同時注意改良機器，方能達成提高生產效率，與改善生產成品之目的。治理國家之道亦然。自古以來，一國雖有好的立國精神，與政策辦法，然使苟無好的政治制度，亦難望其產生優良治績。是故政治制度，乃一國治安理亂的關鍵所關。因此歷史上，凡在一個偉大的政治革命之後，如使其能細心講求得失利弊，積極完成一代典章制度之建設者，則其革命成果，必能獲得永久之保障。反之，縱使暫時勝利，亦難維持久遠。此其原因，蓋由好的政治制度，能使人聰明清楚，不論何人工作其中，皆能發現問題，解決問題。且在運用之時，得心應手，毫不費力。雖以中庸之人，推動此種政治制度，猶能若網在綱，肆應不匱。至於不好的政治制度，則常使人迷亂困惑。不論何人工作其中，均皆不易看清問題，頭



緒紛繁，而問題永遠不得真正解決。且在運用之時，故障橫生，費力甚多，而成效甚少。雖以才能卓異之人，推動此種政治制度，猶感力不從心，捉襟掣肘，無法工作。是故若謂「工欲善其事，必先利其器」，則建設國家，自當宜從奠定新的政治制度着手。國民政府定都南京以後，各種建設甚多。惟對政治制度雖亦頗有新猷，然大抵實仍因陋就簡，勉強揉雜中西以成一種政治制度。無怪命令不能貫徹，善政不能推行，經歷八年抗戰，而流弊愈益滋多。故吾人若謂政治制度未能講求盡利，乃我人大陸失敗之一原因，似亦良不爲過。今光復在望，不論爲檢討過去，或策勵來茲，似均亟宜對於政治作澈底之講求與改進。

近數十年來，我國學者，對於外國政治制度之介紹甚多，且各大專校，均皆設有專科，以資研討。此就其介紹外國政治制度之理論經驗，以補過去我國政治制度上之種種缺點而論，誠屬不可厚非。不過吾人皆知政治制度，並非一個純粹理論的科學，而是牽涉實際運用問題的科學，因之吾人很難從純粹理論的立場，以論一種政治制度之是否盡善盡美，而須從一國的文化傳統，民族習性，經濟生產，政治實況，以論某種政治制度之是否宜於該國之國情。所以吾人衡量一種政治制度之標準，乃假如此種政治制度，能有補於一國政治，經濟，社會，文化之發展者，就該國而言，斯爲優良的政治制度。反之，則爲不良的政治制度。所以從來模倣英國政治制度之民族雖多，但莫善於美國人民。美國人民係由英國遷往，其語言，文化，風俗，習慣，社會制度，均係英國傳統。但美國獨立之後，創建聯邦政府之時，雖對英國民主政治，盡量擷取英華，而於英國政府組織，則變更甚多。其最著者，例如不採英國之內閣制，