

 中国青年学者文库

Utilization of Foreign Capital
and China's
Advance in Economy with Big Stride

利用外资与 中国经济新跨越

王晓红○著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

 中国青年学者文库

Utilization of Foreign Capital
and
China's Advance in Economy with Big Stride

利用外资与 中国经济新跨越

王晓红○著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

利用外资与中国经济新跨越/王晓红著. —北京: 社会科学文献出版社, 2006. 3

(中国青年学者文库)

ISBN 7-80190-986-0

I. 利… II. 王… III. 外资利用—研究—中国
IV. F832.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 014791 号

· 中国青年学者文库 ·

利用外资与中国经济新跨越

著 者 / 王晓红

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010)65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部
(010)65286768

电子邮箱 / caijingbu@ssap.cn

责任编辑 / 薛铭洁

责任校对 / 明 子

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010)65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部

(010)65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 东远先行彩色图文中心

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889×1194 毫米 1/32 开

印 张 / 10

字 数 / 241 千字

版 次 / 2006 年 3 月第 1 版

印 次 / 2006 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-986-0/F·336

定 价 / 26.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

中国经济发展：中国与世界共赢

改革开放 25 年来，中国经济这艘航船，劈波斩浪，奋力前行，已成为世界经济船队中重要的一名成员，取得了举世瞩目的成绩。回顾中国经济的发展历程，不难看出，中国的发展与世界息息相关、紧密相连，中国的发展离不开世界，世界的发展也需要中国，中国经济的迅猛发展促成了中国与世界共赢。

一 中国经济发展举世瞩目

中国自 1978 年以来，随着改革开放的不断深化，经济持续快速发展，综合国力大大增强，人民生活水平显著提高，在国际政治和经济舞台上发挥着越来越重要的作用。中国整体经济实力显著增强。2003 年中国国内生产总值达到 116898 亿元，比 1978 年增长 8.4 倍，年均增长 9.4%。经济总量居世界第 7 位。2004 年以来，中国经济继续保持了速度较快、活力较强、质量较高的良好态势。2004 年上半年国内生产总值同比增长 9.7%，其中，第二季度增长 9.6%，没有出现大的起伏。2004 年 1~7 月，居民消费价格上涨 3.8%，处于可控范围，且涨势趋缓；财政收入增长 30.1%，收支相抵，结余超过 4000 亿元；企业生产经营活力仍较强，工业企业实现利润增长

39.7%；对外贸易继续保持快速增长，进出口总额增长 38.3%；城乡居民收入有较大提高；社会消费品零售总额增长 12.8%；就业和再就业工作也取得了新的进展。事实证明，中国共产党和中国政府在社会主义市场经济条件下进行宏观调控的技巧正日臻成熟。

人民生活发生了翻天覆地的巨大变化。25 年来，城乡居民收入分别实际增长 4.1 倍和 4.5 倍。截至 2003 年年底，居民储蓄存款余额达到 10.4 万亿元。收入水平的显著增加大大提高了居民的生活质量，居民消费实现了从温饱到小康的历史性跨越。城镇居民家庭恩格尔系数从 1978 年的 57.5% 下降到 2003 年 37.1%，农村居民家庭恩格尔系数从 67.7% 下降到 45.6%；人口平均预期寿命也从 1982 年的 67.9 岁提高到 2000 年的 71.4 岁。高档家用电器、住房、汽车等万元乃至数十万元级商品大量进入寻常百姓家庭。

二 中国经济发展离不开世界

中国经济的发展成就，一方面得益于 1978 年以来的体制改革，另一方面也得益于对外开放。对外开放在中国和平发展过程中起到了无法替代的作用。中国的对外开放是从沿海到内地逐步推进的。从 1979 年开始，先后建立了 5 个经济特区；1984 年开放了 14 个沿海城市；1985 年后又陆续开放了长江三角洲、珠江三角洲、山东半岛等经济开放区，形成了沿海经济开放带；1990 年开发开放上海浦东新区；1992 年以来，又对外开放一批边疆城市和进一步开放内陆所有省会、自治区首府城市，还在一些大中城市建立了 15 个保税区、47 个国家级经济技术开发区和 53 个高新技术产业开发区。至此，中国已形成了沿海、沿江、沿边、内陆地区相结

合的全方位、多层次、宽领域的对外开放的格局。特别是 2001 年，中国加入世界贸易组织，标志着中国对外开放进入了一个全新的发展阶段。对外开放有力地促进了中国经济与社会的发展。通过对外交往，中国与世界共同分享人类文明进步成果，更新了观念。通过引进外资，弥补了一个发展中大国资金的不足，扩大了就业。到 2004 年 7 月末，中国已累计实际利用外商直接投资 5399 亿美元。通过引进先进技术和设备以及管理经验，提高了中国的生产技术水平和管理水平，提高了人力资源的素质，增强了中国产品的国际竞争力。特别是中国加入 WTO 的过程，实质上就是促进中国市场经济不断发育和改善、推动中国经济结构不断优化与升级的过程。对外开放使我们充分利用了国内国外两种资源、两个市场，发展的视野更加开阔，发展的基础更加雄厚，发展的空间进一步拓宽。

三 中国的发展也促进了世界经济的繁荣

中国经济的崛起为世界发展带来机会，成为世界经济和贸易增长的重要驱动力之一。中国在世界贸易中扮演的角色越来越重要。国际货币基金组织的《世界经济展望》报告显示，在过去的 20 多年间，中国占世界贸易的份额从不到 1% 提高到 5.7%。2003 年中国进出口总额达到 8512 亿美元，成为世界第 4 大商品贸易国和第 9 大服务贸易国。2003 年，中国从美国、欧盟、日本和东盟的进口额分别达到了 339 亿、531 亿、742 亿和 473 亿美元。世界银行的数据表明：1980~2000 年，中国商品和服务对外贸易增长对国际商品和服务贸易增长的贡献率为 4.7%，美国和日本的贡献率分别为 14.4% 和 6.9%，中国对全球贸易增长的贡献居世界第

三位。县限科。員齊印並开代议的銀形置，尤昌冬，宜式全閉合个一中国成为国际资本的重要投资国。随着中国经济进一步开放，跨国公司纷纷增加对华直接投资，他们所带来的先进生产与管理技术和中国充裕的劳动力相结合，提高了全球劳动生产率，改善了全球供给结构。中国巨大的市场也为世界资本找到了投资机会，使各国投资者能够分享中国经济快速发展的利益。在国际产业分工格局中，中国有许多方面已经成了世界经济链条中的重要环节。例如，不少 IT 产品就是从东南亚国家或地区生产的元器件到中国组装后向美、欧出口的。而元器件生产和组装直至最终产品的销售，相当大一部分都是由美、欧、日的跨国公司主导的，他们从中得到了丰厚的回报。

中国对全球减贫事业做出了巨大贡献。占世界人口 1/5 强的中国人民的生存与发展是人类社会的重大课题。近年来，得益于经济的迅速发展，中国人民的生存与发展状况有了极大的改善，这本身就是中国经济发展对世界的巨大贡献。特别是，中国经济发展大幅降低了中国贫困人口规模，为全球减贫做出了巨大贡献。世界银行的有关资料显示，在 1990~1998 年期间，除中国外的发展中国家的贫困人口增加了 6970 万人，而中国则减少了 1.5 亿人，再加上近 5 年的减贫人口，总量超过 2 亿人。反过来想，如果中国经济是一团糟的，将会给世界带来多么大的贫困、甚至难民问题，世界的需求也必然造成严重的萎缩。

中国经济发展是世界经济增长的重要助推器之一。世界银行公布的数据显示，1980~2000 年期间，中国经济增长对世界经济增长的贡献率为 14%，仅次于美国（20.7%），排名第二。

也许大家还清楚地记得 1997 年爆发的“亚洲金融危机”。当时，中国政府承受着巨大压力，坚持人民币汇率稳定，这对迅速阻止金融危机的大面积扩散起到了重要作用，对稳定亚洲乃至世界金融秩序做出了重要贡献，向世人展示了一个负责任

大国的形象。2000年，世界在刚刚进入21世纪之初，就遇到了经济持续衰退的威胁，美国、欧洲、日本等世界经济的三大“火车头”复苏乏力，在此情形下，中国经济却实现了持续稳定的快速发展，从而给世界经济的复苏带来了动力，带来了希望，带来了信心。

四 既竞争又合作，实现共赢

竞争与合作并存是当代国际经济关系的重要特征。竞争不可避免，也不可怕。相反，只要是在大家共同认可的规则之下的公平竞争，对推动世界进步是有利的，也是国际经济保持蓬勃发展的不竭动力。中国乐于积极参与这种竞争。奥林匹克精神之所以百年不衰，而且不断发扬光大，成了全人类的共同财富，其根本原因就是坚持公平竞争的原则。另一方面也应看到，中国与发达国家处在不同的经济发展阶段，在发展水平和资源禀赋方面存在较大的差异，各国的比较优势很不相同。因此，中国和世界其他国家在经济、产业和贸易等方面存在着相当大的互补性，合作的基础十分广泛。除了竞争之外，大家还应相互取长补短，相互合作，寻求共同利益。

上述情况说明，中国的发展有利于中国与世界共赢。展望未来，中国作为发展中的大国，蕴藏着巨大的发展潜力。中国有13亿人口，60%是在发展相对落后的农村。正如温家宝总理所说，任何一种微小的需求只要乘上13亿，就会形成巨大的需求。更何况中国的人均GDP仅有1000多美元；东部沿海地区的发展方兴未艾，中西部地区开发正刚刚开始；中国的第三产业发展也还相对落后，2003年占GDP的比重只有33.1%，这都是中国经济和世界经济潜在的巨大市场。中国拥有丰富的劳动力资源，且中国劳动力成本只有发达国家的2%左右。随着中

国居民生活水平和受教育程度的不断提高，劳动者素质也将不断提高。特别值得指出的是，中国共产党提出了全面建设小康社会的奋斗目标，在 21 世纪头 20 年要实现国内生产总值翻两番，这意味着从现在起到 2020 年，中国经济还应保持年均 7.2% 的增长速度。如此巨大的市场、丰富的劳动力资源、快速发展的经济，将为世界提供巨大的发展机遇。和平与发展是当今世界的两大主题，也是全人类的共同利益所在。世界经济发展不可能总是一帆风顺，中国的发展也是一样。但历史的潮流滚滚向前，是任何力量都无法阻挡的。中国和世界都应当把握好这来之不易的良好发展机遇，让我们既积极开展公平竞争，又密切相互合作，在共赢的博弈中，不断将人类文明推向更高的阶段。

李德水

2004 年 9 月 10 日

前言

进入 20 世纪 90 年代中期以后，中国一直保持世界吸收外资的主要东道国地位。随着入世以来中国经济的全方位对外开放，中国吸收外资总量大幅度增长，2004 年达到 606.3 亿美元，连续三年成为全球吸收外资第一大国。外商直接投资的增加，有效地解决了中国企业的资金不足，优化了产业结构，缩小了中国高新技术产业与国际的差距，提高了中国企业的技术进步、现代化以及国际化经营管理水平，带动了出口，扩大了就业，提高了财政税收。2003 年，外商投资企业工业生产总值为 46019.55 亿美元，高新技术产品出口为 917.38 亿美元，税收总额为 4268 亿美元，分别占中国三项指标总额的 35.87%、76.79% 和 20.86%。2004 年，外商投资企业出口总额为 3386 亿美元，占中国出口总额的 57%。截至 2004 年底，中国累计批准设立外商投资企业 508941 家，实际利用外资金额 5621 亿美元。外资经济已经成为中国经济的重要组成部分，为推动国有企业改革、促进国民经济增长做出了积极贡献。

在全球经济一体化的新趋势和中国经济高速增长的新形势下，探索利用外国直接投资的新途径、新方式对于积极有效地利用外资，促进中国经济的跨越式健康发展，将具有重要的理论意义和现实意义，这也是本书写作的主要动因。

本书分为上、下两篇。上篇为“利用外资改造国有企业的理论与实践”，下篇为“外资对中国经济的影响与对策”，共十

一章。

第一章为“相关理论问题的阐述”。本章通过运用马克思主义经典作家和发展经济学家的理论对发展中国家利用外资以及国有企业改革的理论做出了阐述。本章共分为四个部分。第一部分是马克思主义经典作家关于国有企业和对外开放思想的有关理论，重点阐述了列宁、斯大林、毛泽东和邓小平关于国有企业的理论以及对外开放的思想，体现了不同历史发展阶段马克思主义经典作家对国有企业理论和对外开放思想的不断完善和创新。第二部分是关于发展中国家利用外资的有关理论，主要运用发展经济学的有关理论，论述了发展中国家利用外资的作用、影响和降低风险的对策。发展中国家利用外资的作用主要体现在四个方面：一是解决发展中的资金缺口问题；二是解决技术和管理缺口问题；三是解决产业结构的优化升级问题；四是在较短的时间内缩小与发达国家的差别问题。外资对发展中国家的影响主要体现在三个方面：一是跨国公司的知识扩散对发展中国家的收益可能有限；二是东道国在经济利益上可能受到损失；三是直接影响发展中国家主权。发展中国家在利用外资中降低风险的主要措施有：限制外资进入本国的关键部门；合资经营，分享权力；限制外国公司购买本国企业以及征用等。第三部分为关于其他国有企业理论的阐述，主要对有关学者关于国有企业定义，以及建立国有企业的主要原因进行分析。第四部分为关于中外国有企业差别的论述。从中外国有企业产生的社会制度和途径、运行机制和管理体制以及国有企业在国民经济中的地位和作用等方面来论述中外国有企业的差别。

第二章为“中国国有企业改革的探索”。本章通过对中国 20 多年来国有企业改革的探索与实践的论述，分析了国有企业改革的成就、问题以及改革的路径。本章共分为三个部分。第一部分通过中国学者的分析，对国有企业产权不明、政企不分等主要弊端进行了阐述，共阐述了四个方面的问题：第一，造成

传统国有企业弊端的主要原因一是体制问题，二是机制问题，而体制是决定性因素；第二，国有企业改革的核心问题是产权制度改革，建立产权明晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度是主要途径；第三，转变观念是国有企业改革成功的先决条件；第四，实现国有企业有进有退的战略目标是国有企业改革成功的关键。第二部分着重对中国国有企业改革经历的主要阶段进行分析，阐述了国有企业改革经历的三个主要阶段：放权让利阶段（1978年12月～1984年10月），推行承包责任制阶段（1984～1992年），制度创新阶段（1992年～今），分别描述了各个阶段的主要改革内容和成果。第三部分总结了国有企业改革的成就。20多年来的努力基本改革了传统国有企业的运行机制，初步建立了现代企业制度；基本实现了所有制结构的调整，实现了国有企业的战略性重组；大多数国有大中型企业摆脱了亏损困境，企业效益明显提高；企业集团发展壮大，国际竞争能力明显增强，初步形成了一批具有国际竞争力的大型企业集团；国有资产管理体系不断健全，政企分开的步伐明显加快；大力实施“走出去”战略。企业跨国经营能力进一步增强。国有企业改革的重点和难点主要体现在：产权制度改革仍然任重道远；现代企业制度建设仍需进一步完善；政企分开仍没有得到彻底解决；国有企业的运营质量仍需要进一步提高；国有资产流失现象仍很严重。提出了国有企业改革的总体战略目标和加快产权制度改革、实现投资主体多元化的主要途径：第一，通过国有企业上市、兼并重组改善产权结构；第二，广泛利用民营、私营资本重组国有企业，尤其是中小国有企业；第三，加大利用外资重组国有企业，尤其是重组大中型国有企业的力度。

第三章为“发达国家改造国有企业的实践及外资并购规划的启示”。本章通过分析欧洲国家改造国有企业的主要经验和美、日两国关于外资并购的有关规制，分析了对中国的启示。

共分为三个部分。第一部分是对欧洲国家改造国有企业实践的阐述。分析了英、法、意、德等欧洲国家国有企业的组建与发展。指出了普遍存在的问题，主要有：第一，企业严重亏损，国家财政不堪重负；第二，国有企业的特有功能在逐步消失；第三，国有企业对国家的依赖思想过重，缺乏市场活力；第四，缺乏有效的激励约束机制，经营者贪污腐败的现象时有发生。分析了欧洲国家国有企业改造的两个主要途径：一是利用私营资本进行私有化改造；二是借助跨国公司力量组建跨国企业集团。主要做法有四点：向私人公司出售国有企业；增加国有企业中的私人参股成分；利用跨国公司并购实施对国有企业的改造；扩大与外资大型企业的合作。总结了欧洲国家国有企业改造的主要成效：国有企业比重大幅度降低，效益明显提高；国家减少了对国有企业的负担，财政状况明显好转；垄断企业竞争意识得到增强，提高了服务质量；逐步减少了国家对经济的直接干预，完善了市场竞争机制；实现了国有企业“企业”功能的转变；增强了国有企业跨国并购能力，提高了企业的国际竞争力。第二部分是对美、日两国外资并购有关规制的分析。主要分析了美、日两国关于外资进入的限制，并得出结论：利用法律法规来约束外商投资行为，防止外资垄断造成对本国经济的控制，保护有效的市场竞争机制，促进本国经济健康发展，提高本国企业的活力和国际竞争力。任何国家对外资都不是放任自流的。第一，对于涉及国家安全、国家机密等关键性行业都限制外资进入；第二，对于本国竞争产业中具有支柱作用的，而又缺乏国际竞争力的产业，对外资都采用一定方式的限制；第三，健全的法律法规是对外资监管的有力保障。第三部分阐述了发达国家经验对中国的启示。欧洲国家的经验表明，利用外资仍然是改造国有企业的主要途径之一；利用外资改造国有企业，观念的转变是第一位的；外资不是万能的，国有企业发展的根本动力还要靠体制和机制的根本转变；完善相关法律法规

规，实施对外资有效监管的政策建议。第四章为“中国利用外资改造国有企业的现状与对策”。本章着重分析了利用外资改造国有企业的战略意义，外资对国有企业重组的基本现状，并提出了利用外资改造国有企业的对策建议。共分为三个部分。第一部分论述了利用外资改造国有企业的战略意义。利用外资重组国有企业是实现国有企业产权制度改革的有力措施；是实现国有企业战略性调整的重要选择；是实现国有企业制度创新的有效途径；是解决国有企业资金不足，提高企业效益的有效途径；是迅速提高国有大中型企业国际竞争力的有效途径。第二部分分析了外资重组国有企业的基本现状，指出了目前外资并购重组国有企业的趋势。外资并购速度在迅速加快；外资并购由制造业向服务业发展；上市公司成为外资并购的关注热点；垄断行业的外资并购逐步展开；优势跨国公司并购在增强；以产业整合为目的的战略性并购正在成为外资并购的主流；外资并购地域主要分布在沿海发达地区；外资并购模式不断创新。与此同时，指出了目前外资并购国有企业的主要障碍。政府的主导作用仍很明显；股本比例的限制导致外资难以实现其并购目标；不良资产使外资望而却步。第三部分提出了利用外资改造国有企业的对策建议。提出了以“双赢”效果为目标，以企业总体战略为基本原则实施外资并购；制定战略重点，提高重组后的国有企业质量；进一步提高资本市场的管理水平，使外资并购交易市场化、规范化；进一步健全社会保障制度，为外资并购中国有企业退出提供有效的制度保证；完善相关政策和法规，保障国有企业重组战略的稳步推进。第五章为“利用外资振兴东北老工业基地的战略选择”。本章着重分析了东北老工业基地利用外资的现状、存在的主要问题和相关对策，通过对东北老工业基地利用外资的解析，对中国利用外资改造国有企业战略提供参考依据。共分为四个部分。

第一部分是东北老工业基地利用外资现状和趋势的总体分析。指出东北地区近年来外资大幅度增长的主要原因是中央振兴东北老工业基地战略的实施。第二部分是对东北老工业基地利用外资的必要性与优势的分析。其必要性主要体现在：国有企业比重过高，产权制度改革进程缓慢；经济效益总体水平较差，国有企业亏损尤为突出；工业仍以资源导向为主，产业结构优化升级尤为迫切；技术陈旧，设备老化的现象仍很严重。其优势主要体现在：工业基础雄厚，体系健全；丰厚的自然资源和人力资源；重要的战略位势和交通优势。第三部分是对沈阳市利用外资状况的调查。通过对沈阳市利用外资成就与问题的解剖，进一步分析了利用外资振兴东北老工业基地中的重点与难点。第四部分是有效利用外资振兴老工业基地的对策建议。主要有：第一，中央应给予振兴东北老工业基地特殊的优惠政策，解决国有企业与外商合资中历史遗留的债务过重和富余人员过多的问题；第二，利用外资应注重产业结构的调整和优化，实现以振兴装备制造业为主，带动金融、商贸等服务业的全面发展；第三，发挥以沈阳为中心的城市族群的优势和功能，带动辐射周边城市和地区，重新构建东北新型工业化基地；第四，利用老工业基地优势营造产业集群，利用产业集群力量增加对外资的吸引力；第五，加强东北区域间的合作；第六，解放思想，更新观念，加强服务，为吸引外资创造良好投资环境仍是关键所在；第七，树立科学发展观，避免利用外资的盲目性和形式主义，使利用外资由政府主导向市场主导转变。

第六章为“借鉴跨国公司经验，加快实施‘走出去’战略”。本章通过对中国企业跨国经营实际案例的分析，论述了中国企业“走出去”战略的主要成绩和问题，并提出了对策建议。共分为三个部分。第一部分论述了“走出去”的重要战略意义。指出了“引进来”和“走出去”是中国对外开放并行不悖的两个轮子，也是增强中国企业国际竞争力的有效途径。“走出去”

是发展中国外向型经济的必由之路；是中国参与经济全球化的重要条件；也是中国企业发展壮大后国际扩张的必然选择。第二部分论述了中国企业跨国经营的三个主要阶段：初始发育阶段（1979~1991年）；发展调整阶段（1992~1998年）；积极推进阶段（1999~今）。分析了目前中国跨国经营的主要特点及问题：国有大中型企业仍然是对外直接投资的主体；投资企业方式开始由单一的新建合资向跨国并购发展；跨国经营总体上处于起步阶段；跨国投资总体规模仍相对较小，低于世界平均水平；“走出去”的区位比较集中；资金问题仍然是“走出去”的瓶颈；缺乏对国际惯例和法律法规的了解成为许多企业跨国投资的“软肋”；政府的行为干预作用仍然明显。第三部分提出加快中国企业“走出去”战略的对策建议。第一，建立健全现代企业制度，调整组织结构，使之适应全球竞争的需要；第二，加强战略管理，有效控制“走出去”的风险；第三，鼓励企业以并购方式进行跨国投资，利用跨国并购实施全球化战略；第四，鼓励海外上市，提高企业的海外融资能力；第五，广泛实施国际化人才战略，实现人力资源的全球化配置；第六，大力开展国际合作，努力建立国际战略联盟；第七，积极融入东道国经济，努力实现“双赢”；第八，加大政策支持力度，促进中国优强跨国公司发展；第九，积极借鉴跨国公司先进经验，提高中国企业跨国经营的总体水平。

第七章为“世界制造业转移对中国的影响及值得注意的问题”。本章着重论述了跨国公司对制造业的影响及外资在大规模制造业转移中值得关注的问题。共分为四个部分。第一部分对外商投资中国制造业的现状和趋势特点做出分析。指出了近年来由于世界跨国公司制造业大规模对中国转移带来新的变化和特点。主要是：第一，制造业一直是外商直接投资的主要领域，外资总量比重最高，而且投资呈持续上升趋势；第二，投资项目规模不断扩大，技术含量越来越高，高技术的新型制