

530-410

美国对外关系

(内部参考资料)

5

二百年美国对外政策文选



南京大学历史系近现代英美对外关系研究室

一九七六年七月

100758

列宁语录

简单地讲，“世界霸权”是帝国主义政策的内容，而这种政策的继续便是帝国主义战争。

《论对马克思主义的讽刺和“帝国主义经济主义”》（1916年8—10月），《列宁全集》第23卷第26—27页。

美国的亿万富翁们几乎是最富的，并且在地理条件上处于最安全的地位。他们发财最多。他们把所有的国家，甚至最富有的国家，都变成了向自己进贡的国家。他们掠夺了数千亿美元。每一块美元都有污迹，都有英国和它的“盟国”、德国和它的附庸国为了共同分赃、互相“帮助”（在压迫工人与迫害社会党人国际主义者方面）而缔结的龌龊的秘密条约的污迹。

《给美国工人的信》（1918年8月20日），
《列宁选集》第3卷第587—588页。

列宁语录

帝国主义国家的利益是不一致的。尽管它们的部长们一再发表和平调整争执问题的声明，但是事实上帝国主义国家在政治问题上采取任何一个重大措施而不发生分歧都是做不到的。

《在全俄中央执行委员会联席会议上的演说》（1920年5月5日），《列宁全集》第31卷第111页。

毛主席语录

……美国反动派也将要同一切历史上的反动派一样，被证明为并没有什么力量。在美国，另有一类人是真正有力量的，这就是美国人民。

《和美国记者安娜·路易斯·斯特朗的谈话》
(1946年8月)，《毛泽东选集》四卷合订本第1091页。

美国帝国主义在第二次世界大战期间所增强起来的经济力量，遇着了不稳定的日趋缩小的国内市场和国际市场。这种市场的进一步缩小，就要引起经济危机的爆发。美国的战争景气，仅仅是一时的现象。它的强大，只是表面的和暂时的。国内国外的各种不可调和的矛盾，就象一座火山，每天都在威胁美国帝国主义，美国帝国主义就是坐在这座火山上。

《目前形势和我们的任务》(1947年12月25日)，《毛泽东选集》四卷合订本第1155页。

毛主席语录

帝国主义政府的反革命事业尽管每天都在做，但是在嘴上，在官方的文书上，却总是满篇的仁义道德，或者多少带一些仁义道德，从来不说实话。

《为什么要讨论白皮书》(1949年8月28日)，
《毛泽东选集》四卷合订本第1389页。

大家可以看出，艾奇逊一开口就错了这许多。这是不可避免的，因为他是反动派。

《为什么要讨论白皮书》(1949年8月28日)，
《毛泽东选集》四卷合订本第1392—1393页。

前 言

今年7月4日是美国《独立宣言》发表二百周年，也就是美国建国二百周年的日子。

二百年的历史，记录了美国由一个曾经给世界树立过反殖民奴役的革命战争榜样的国家，怎样一步一步蜕变为一个妄图奴役全世界的帝国主义大国；也记录了那个由充满血污的美元堆砌起来的“金元帝国”，怎样从不可一世的霸主宝座跌落到内外交困的衰败境地。

本期选编了五十篇美国对外政策的官方文件和重要演说，试图从外交这个方面揭示美国帝国主义盛衰荣枯的过程。今天，苏修社会帝国主义与美帝争霸、渴望取而代之，必然要遭到同样的可耻下场。

五十篇文件和演说，大致分为五组。

第一组共两篇，发表的时间是1776年至十八世纪末。1776年7月4日发表的《独立宣言》，正式向全世界宣告美国脱离英国而独立。但是，美国资产阶级和奴隶主借助劳动人民的英勇斗争，推翻了英国殖民统治，窃取了革命的胜利果实，一上台，就背叛了《独立宣言》的原则，残酷压榨广大劳动人民和黑人奴隶；同时，“在美国的对外政策上，也同在对内政策上一样，奴隶主的利益成为指路的星辰”。（《马克思恩格斯全集》，人民出版社，第15卷第351页）只是由于力不从心，因而不得不把侵略扩张的野心暂时收敛

起来。《华盛顿告别演说》中所提出的对外政策的原则，就是这个背景的产物。华盛顿告诫美国统治阶级不要介入欧洲事务，不要与任何外国缔结永久同盟。这个主张通常被认为是美国孤立主义的滥觞，新老孤立主义者也经常引证这个告诫为自己的政治主张辩护。

第二组共三篇，发表的时间是十九世纪初至十九世纪末。这个时期是美国资本主义迅速发展时期。1812—1814年的对英战争使美国在经济上摆脱了对英国的依赖。1861—1865年的南北战争废除了奴隶制度。到1894年，美国工业生产跃居世界第一位。随着资本主义的发展，美国统治阶级肆意掠夺邻国的土地，残酷地驱逐和消灭印第安人。1823年，在拉丁美洲各国的独立已经成为事实的情况下，美国总统门罗借口防止欧洲的“神圣同盟”干涉拉丁美洲事务，发布《门罗宣言》，即门罗主义。它打着“美洲是美洲人的美洲”的幌子，实际上是要把美洲变成美国人的美洲。此后美国一直利用门罗主义作为在南、北美洲进行侵略扩张的工具。

第三组共六篇，发表的时间是1898年至第一次世界大战结束。十九世纪末，美国由“自由”资本主义过渡到帝国主义阶段。二十世纪初，美国已出现摩根、洛克菲勒等财团。它们操纵着全国经济生活，控制着国家政权，决定着政府的对内对外政策。总统和国务卿不过是它们的代理人而已。

美国一进入帝国主义，就把侵略矛头指向海外。1898年的《美西和约》是美国发动的第一次帝国主义战争的纪录。1901年美国国会通过的《普拉特修正案》则是奴役古巴的一个罪证。不久，西奥多·罗斯福提出了“大棒政策”，说什么“应付国际关系的正当方法，在于嘴里说话要温和，手里

要带一根大棒”。他于1904年对门罗主义作了新的“延伸”，公然以国际宪兵自居。接着登台的美国总统塔夫特，摇晃着“金元”，加紧侵略拉丁美洲各国。加勒比海成了美国的内湖，拉丁美洲成了美国的“后院”。美帝的另一侵略对象是中国。早在1844年，美国就强迫当时的清政府签订中美第一个不平等条约——《望厦条约》。1899年，臭名昭著的“门户开放”政策出笼，美国要求其他列强向美国开放在华“势力范围”。此后，“门户开放”政策一直是美帝侵略中国的工具。

1914年7月，第一次世界大战终于爆发，在战争的头几年，威尔逊政府宣布“中立”。它的“中立”就是坐山观虎斗，坐收渔人之利。1917年4月，美帝撕下“中立”伪装，对德宣战。1918年1月，大战尚未结束，美国总统威尔逊就抛出了名为建立“世界和平的基石”，实质在于战后称霸世界的“十四点”原则。他所鼓吹的“和平”，当然只能是帝国主义和平，“而帝国主义和平对于人民则是一个充满了甜言蜜语、小改良、小让步等等的大骗局。”（《列宁全集》，人民出版社，第23卷第269—270页）

第四组共十三篇，发表的时间是第一次世界大战结束后至第二次世界大战结束。经过第一次世界大战，美国在资本主义世界中的经济地位空前提高。但是威尔逊在大战结束前所构想的称霸世界的蓝图没有成为现实。国际联盟虽然建立起来，控制权却落到英、法手里。于是美国参议院决议拒绝参加“国联”。“不缔结纠缠不清的同盟”的孤立主义老调重又弹唱起来。

然而美国建立世界霸权的野心并未稍减。1921—1922

年，由美国发起。召开了华盛顿会议，美国以其巨大的经济优势迫使英国和日本在会上对它作了重大的让步。美国通过五国条约取得了与英国平等的制海权；通过九国公约这个实际上是帝国主义分割中国的协议，打破了日帝在第一次世界大战中取得的独霸中国的局面。伟大领袖毛主席指出：“一九二二年美国召集的华盛顿九国会议签订了一个公约，又使中国回复到几个帝国主义国家共同支配的局面。”（《毛泽东选集》，四卷合订本，第129页）1924年的道威斯计划规定由外国（主要是美国）贷款给德国，稳定德国币制，目的是巩固摇摇欲坠的德国资产阶级政权，迅速恢复德国垄断组织，以反对斯大林领导下的苏联。1928年美国炮制了蛊惑人心的《凯洛格公约》，用和平的言词掩盖其扩军备战、对外扩张的罪行。今天苏修正沿袭这个老谱，用“缓和”的言词掩盖其扩张、争霸的杀机。

1929年，美国爆发了经济危机。这个危机迅速蔓延到资本主义世界各国，形成了空前严重的整个资本主义世界的经济危机。1933年登台的美国总统罗斯福以“新政”来对付危机。在外交上对拉丁美洲采取所谓“睦邻政策”，缔结贸易协定，大量输出资本和倾销商品，以转嫁经济危机。在对待三十年代形成的两个战争策源地即日本和法西斯德国方面，罗斯福政府在孤立主义势力的压力下，推行以“中立”为名的绥靖政策。在欧洲，支持英法签订了“慕尼黑协定”；在亚洲，伙同英国，策划了“远东慕尼黑阴谋”。但是，美国帝国主义搬起石头砸了自己的脚，1941年12月8日，日本帝国主义对美国发动了突然袭击，迫使美国向德、日宣战，参加第二次世界大战。美国是怀着扩张、争霸的目的参战的，

这从战争期间的几次国际会议的文件中可以看出。

第五组共二十五篇，发表的时间是第二次世界大战结束到现在。美国在战争期间打着所谓“民主国家的伟大兵工厂”的幌子，大发战争横财。特别是与军事工业休戚相关的财团，势力猛烈膨胀。战后初期，美帝国主义把资本主义世界的工业生产的一半以上、出口贸易的三分之一、黄金储备的三分之二强集中在自己手里，终于爬上了资本主义世界的霸主地位。美国总统杜鲁门狂妄地宣称，美国在战时赢得的胜利“已经把永远领导世界的责任加在美国人的身上了”。他抛出了“杜鲁门主义”、“马歇尔计划”和“第四点计划”，实行疯狂的经济扩张和军事侵略，力图控制整个资本主义世界，掠夺和奴役亚、非、拉美的国家和人民。他策划了北大西洋公约组织，遏制斯大林领导下的苏联；他扶植以色列，在中东建立侵略据点；他支持蒋介石打内战，妄图变中国为美帝的殖民地。中国人民在伟大领袖毛主席的英明领导下，把美帝国主义侵略势力赶出了中国大陆，使美帝国主义在战后遭到第一次大失败。1949年8月，美国国务院发表了中美关系白皮书，无可奈何地招供了它的反动政策在中国破产的经过。但是它仍然妄图在亚洲建立对新中国的包围圈，威胁新中国。1950年，美帝国主义发动了侵略朝鲜的战争。杜鲁门贼喊捉贼，发表声明污蔑中朝两国人民。由于中朝人民的英勇奋战，终于使美帝国主义在朝鲜战争中遭到失败，使它从“顶峰”上跌落下来。

艾森豪威尔执政期间，美国还保持着核优势；它的黄金储备还占整个资本主义世界四分之三以上。所以国务卿杜勒斯提出了所谓“大规模报复战略”。1957年提出的艾森豪威

尔主义，妄图在英法侵埃失败后由美国填补中东的“力量真空”。美帝一手挥舞核武器，一手握着美元，到处扶植反动势力，拚凑侵略集团，进行军事干涉，还做着充当“世界宪兵”和全球霸主的迷梦。

肯尼迪上台，已是亚非拉民族解放运动空前高涨的六十年代初期，尽管肯尼迪承认“时势的潮流一直在下落，时间并不是我们的朋友”，但他仍想硬充好汉，摆出一付临危受命、力挽狂澜的架势，叫嚣“不惜任何代价，担负任何负担，应付任何困难，支持任何朋友，反对任何敌人”，宣称美国“在它的疆域以外的四面八方都负有义务”。他提出了“灵活反应战略”规定美国应建立“多样化”的军事力量；他发动了侵略越南的“特种战争”；他成立了“和平队”，加强对新兴国家的渗透和控制；他还筹组了“争取进步联盟”，加强对拉丁美洲的控制。在肯尼迪任内发生的古巴危机，则是美苏争霸的一次较量。

约翰逊执政期间，肯尼迪所发动的特种战争不断遭到失败，于是又提出了所谓“逐步升级”战略，大规模侵略越南。从此美帝的泥足在越南战场上越陷越深，达到难以自拔的地步。

到了尼克松登台执政的七十年代初，世界形势进一步发生了不利于美国的变化。美帝侵越战争遭到惨重失败，第三世界各国反帝、反霸斗争出现了团结战斗的大好局面；苏修社会帝国主义乘美帝力不从心、被动应付的时机，到处咄咄逼人地与美帝争夺世界霸权。而在美国国内，经历了战后五次经济危机的美国经济陷于百孔千疮的境地；美国人民反对侵越战争的斗争烈火越燃越旺，美国统治集团由于内外交困

而陷入一片激烈争吵之中。

正是在上述情况下，尼克松发表了“关岛主义”、“争取和平的新战略”和“堪萨斯讲话”。究其实质，无非是缩短战线，减轻所谓“全球义务”，加强同西欧和日本之间的“伙伴”关系，以便集中力量来对付美国的主要对手苏修。《埃及和美国关系和合作的原则》和《大西洋关系宣言》就是这种政策的产物。前者是挖苏修的墙脚，增强美帝在中东的势力，改变苏美在中东的力量对比；后者是改善北大西洋公约组织国家的关系，稳定与苏修抗衡的阵地。欧洲是苏美两霸争夺的重点。尼克松政府上台后，象历届前任政府一样，强调西欧对美国的重要性。他上台后一个月就急忙出访西欧。1973年年初美帝从越南撤兵后，尼克松政府就提出“欧洲年”的设想，宣布把“焦点集中在欧洲”。苏修更是一向注视着欧洲的。葛罗米柯曾说：“欧洲事务在苏联对外政策中占有很大和很重要的地位。世界政治总体中的许多极端重要的脉络是从欧洲延伸出来和伸向欧洲的。我国的命运曾经常维系于欧洲一些事变的事态发展。”十多年来苏美争霸的“连台戏”主要在欧洲舞台上演出，这是不足为怪的。

尼克松的另一重大外交行动是1972年访问我国。中美两国发表了《联合公报》。这一具有历史意义的事件对改善和发展中美关系起了重大作用，同时在这个世界上也产生了深远的影响。《中美联合公报》是伟大领袖毛主席革命外交路线取得伟大胜利的结果，它标志着美帝二十多年来敌视、遏制中国的反动政策的破产。

最后五篇是福特任职总统期间发表的。近两年来，尽管苏美双方继续在唱“缓和”高调，但是苏美争霸愈演愈烈，

革命和战争的因素都在增长。特别是苏修，在“缓和”的幌子下，加紧扩充军备；从中东到安哥拉，从北欧到南欧，从地中海到印度洋，到处进行赤裸裸的干涉和扩张；苏修已变成最危险的战争策源地。今天的形势与第二次世界大战前的形势有着惊人的相似之处。苏修就象当年的法西斯德国，声东击西，疯狂争夺欧洲霸权；美帝就象当年的英法，图谋推行“绥靖”政策。欧安会文件就是七十年代的慕尼黑协定，“索南费尔特主义”就是“张伯伦主义”的再版，而“美国是怎样估量苏联的”这一谈话就是基辛格这位“缓和”设计师的自供状。正是在这种新“绥靖”政策的支配下，美帝节节后退，力图通过妥协来制止苏修的进逼。当年美国对德国的贸易、投资和其他援助，助长了希特勒的侵略；今天美帝的“经济和技术”的“纽带网”也只能是养虎贻患。北大西洋集团军事委员会主席、英国海军元帅彼得·希尔一诺顿说：“历史本身的一些事例表明，靠绥靖、靠回避，或者把只有表面价值的、表示良好意愿的声明当成是真正有效的东西，是不可能避免一场侵略的。”西德《世界报》也说：“任何建筑在绥靖基础上的政策都孕育着今后爆发战争的种子。”美帝绥靖苏修的政策，终将象三十年代罗斯福绥靖德日法西斯的政策一样。引火烧身，自食其果。

美帝国主义衰落了，但是美国人民是有希望的。列宁说过：“美国人民是有革命传统的，……这种传统就是18世纪的反英解放战争，其次是19世纪的国内战争。”（《列宁全集》，人民出版社，第28卷第50页）我们寄希望于美国人民。

本期选编的文件，除《中美联合公报》外，大都是反面教材。毛主席指出，“帝国主义政府的反革命事业尽管每天

都在做，但是在嘴上，在官方的文书上，却总是满篇的仁义道德，或者多少带一些仁义道德，从来不说实话。”（《毛泽东选集》，四卷合订本，第1389页）因此，我们必须运用马克思主义和毛泽东思想，对这些文件进行阶级分析，剥去其伪装，揭露其本质。有些话则要反其义而读之。

我们初次编译美国对外政策文选，由于时间匆促，水平有限，所选不尽精当，更不完备，请读者批评指正。

目 录

- 前言.....(1)
1. 独立宣言,1776年7月4日.....(1)
 2. 华盛顿告别演说,1796年9月17日.....(3)
 3. 门罗主义,1823年12月2日.....(6)
 4. 波尔克对门罗主义的延伸,1845年12月2日.....(9)
 5. 奥尔尼对门罗主义的延伸,1895年7月20日.....(12)
 6. 美西和约,1898年12月10日.....(17)
 7. 门户开放政策.....(19)
 - 一、美国国务卿海约翰致驻英大使(绰特),
1899年9月6日
 - 二、美国国务卿海约翰致美国驻柏林、巴黎、
伦敦、罗马、圣彼得堡、维也纳、布鲁塞
尔、马德里、东京、海牙、里斯本外交代
表,1900年7月3日
 8. 西·罗斯福对门罗主义的延伸,1904年12月6日.....(23)
附:普拉特修正案,1901年3月2日
 9. 金元外交,1912年12月3日.....(26)
 10. 美国总统威尔逊的中立咨文,1914年8月19日.....(28)
 11. 十四点,1918年1月8日.....(30)
 12. 美国参议院关于批准对德和约和国际联盟问题的
决议,1920年3月19日.....(32)

13. 华盛顿会议 (36)
- 一、美英法意日五国关于限制海军军备条约，
1922年2月6日
 - 二、九国关于中国事件应适用各原则及政策之条约，1922年2月6日
14. 道威斯计划，1924年4月9日 (48)
15. 凯洛格非战公约，1928年8月27日 (50)
16. 史汀生主义，1932年1月7日 (51)
17. 互惠贸易协定法，1934年6月12日 (52)
18. 中立法，1937年5月1日 (54)
19. 美国总统罗斯福给希特勒的呼吁电 (58)
- 一、1938年9月26日电
 - 二、1938年9月28日电
20. 大西洋宪章，1941年8月14日 (62)
21. 赫尔备忘录，1941年11月26日 (64)
22. 开罗宣言，1943年11月1日 (66)
- 附：开罗会议的摘要纪录，1943年11月
23. 德黑兰会议 (70)
- 一、苏美英三国德黑兰宣言，1943年12月1日
 - 二、苏美英三国德黑兰总协定，1943年12月1日
24. 雅尔塔会议 (73)
- 一、英美苏三国克里米亚（雅尔塔）会议公报，
1945年2月11日
 - 二、克里米亚（雅尔塔）会议的议定书，1945年
2月11日

- 三、雅尔塔协定，1945年2月11日
25. 波茨坦会议 (88)
- 一、中美英三国促令日本投降之波茨坦公告，
 1945年7月26日
- 二、苏英美三国柏林（波茨坦）会议议定书，
 1945年8月2日
26. 美国总统杜鲁门关于巴勒斯坦局势的声明，1946年
 10月4日 (107)
27. 杜鲁门主义，1947年3月12日 (110)
28. 马歇尔计划，1947年6月5日 (116)
29. 里约热内卢条约，1947年9月2日 (120)
30. 美国总统杜鲁门就职演说中第四点“开发落后区域
 计划”，1949年1月20日 (128)
31. 北大西洋公约，1949年4月4日 (130)
32. 美国国务卿艾奇逊在美国记者联谊会上关于美国对
 亚洲政策的演说，1950年1月12日 (136)
33. 美国总统杜鲁门关于武装侵略朝鲜和台湾的声明，
 1950年6月27日 (143)
34. 美国国务卿杜勒斯：“外交政策的演变”，1954年
 1月12日 (145)
35. 艾森豪威尔主义，1957年1月5日 (156)
36. 美国总统肯尼迪就职演说，1961年1月20日 (167)
37. 美国总统肯尼迪国情咨文，1961年1月30日 (172)
38. 美国总统肯尼迪关于古巴危机的广播谈话，1962年
 12月17日 (180)