

CHINA SAYS "NO" TO GAMBLING

郝杰英 刘京山 / 策划
颜玉强 陈波 张立涛 陈丹 / 编著

中国向 赌博说

中国向赌博宣战
中国赌博与禁赌史
漫说古代赌博与禁赌
国外赌博业面面观
赌博案例透视

腐败的温床——关注官员赌博

六合彩——弥漫在地下的瘟疫

虚拟空间中的陷阱——网络赌博面面观

赌球——对体育精神的亵渎

方城梦魇——麻将桌上的悲剧

象牙塔中的疯狂——透视大学生赌博

救救孩子——赌博正在危害未成年人

走出赌博陷阱

为什么要赌博——赌博的心理分析

走出病态赌博的怪圈

赌博·娱乐·彩票

中国对赌博说不

战争开始打响

NO

NO

NO

NO

NO

NO

NO

NO

N

NO

NO

O

中国
青年
出版
社

中国向赌博说
CHINA SAYS "NO"
TO GAMBLING



郝杰英 刘京山 / 策划

颜玉强 陈波 张立涛 陈丹 / 编著

中国音乐出版社

(京)新登字 083 号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国向赌博说不/郝杰英策划. —北京: 中国青年出版社, 2005
ISBN 7-5006-6191-6

I. 中... II. 郝... III. 赌博-社会问题-中国
IV. D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 020990 号

*

中国青年出版社出版 发行

社址: 北京东四 12 条 21 号 邮政编码: 100708

网址: www.cyp.com.cn

编辑部电话: (010) 64034329 发行部电话: (010) 64965904

聚鑫印刷有限公司印刷 新华书店经销

*

880 × 1230 1/32 8 印张 2 插页 150 千字

2005 年 4 月北京第 1 版 2005 年 4 月河北第 1 次印刷

印数: 1-20000 册 定价: 18.00 元

本图书如有任何印装质量问题, 请与印务中心质检部联系调换

联系电话: (010) 84047104

编者的话

曾几何时，我们讲“人民战争”，以表示全民性的对敌斗争，这种提法，已经很多年不再提了。新年伊始，中共中央政治局委员、国务委员、公安部长周永康号召，“打一场声势浩大的禁赌人民战争”，反映了党和国家禁赌的坚定决心。因为，在解放后基本被消灭的赌博现象，在新时期的今天不仅卷土重来，而且其危害之大与往日不可同日而语，已经到了严重地危害到国家利益的程度，并严重影响党的执政能力，不解决将产生严重的后果。

中央领导对禁赌斗争高度重视。仅在2004年一年里，胡锦涛总书记和温家宝总理就赌博问题的批示就多达40多次。中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正则强调，干部赌博“事关党的执政能力建设”。

为贯彻党中央、国务院关于开展打击赌博专项行动的要求，中央为此专门成立了“全国集中打击赌博违法犯罪活动专项行动办公室”。

为确保集中打击赌博违法犯罪活动专项行动达到如期目标，公安、检察、法院、监察、信息产业、银监会等部门各司其职，通力配合，严厉查处赌博违法犯罪活动，以期切实扭转赌博活动猖獗的局面。

我国面临的赌博情况确实是异常严峻的。到2004年底，我国周边的国家和地区的赌场高达160余家，到这些赌场赌博的大多数人员是中国人。每年流失到这些赌场的资金达6000亿元人民币。在国内，六合彩、私彩赌博泛滥危害也很严重，并呈现蔓延之势。在重灾区，参与人员之广，几乎涉及到多数职业人群，个别党政领导和国家公职人员为筹资买码，不惜贪污受贿、挪用公款。有的人不仅参与赌博，甚至为私彩赌博充当保护伞。这种情况如果任其发展蔓延而不采取措施，将会严重危害国家经济利益，助长贪污腐败行为，败坏社会风气。

魔高一尺，道高一丈。自2005年1月份整治赌博行动开始以来，已经取得了立竿见影的效果，年初公安部就告破了7件赌博犯罪大案。2005年1月20日，在中纪委、监察部《反腐败工作信息》中一篇“少数党员干部参加赌博现象依然严重”的信息上，中央领导批示，要求应选择几起党员干部赌博案件，严肃查处后予以公布，以发挥警示作用，尤其对顶风作案的，要依法从重从快惩处。严厉的禁赌措施和打击力度，沉重地打击了对我国形成包围圈的境外赌场，这些赌场已经纷纷关门或歇业，国内的私彩赌博势头也得到有效的遏制。

中国青年出版总社作为主要是面向广大青年的综合性出版社，注意到青少年是特别易受赌博危害的对象，有责任承担起宣传教育责任，同时为了配合党和政府打击赌博的行动，组织作者编写了这本《中国向赌博说不》，以此来使广大读者充分认识赌博的危害，向赌博者敲响警钟。书中内容涉及到我国政府对于

打击赌博蔓延的措施、嗜赌的社会成因、赌博的历史与演变、国外赌博概况、近年来因赌博而发生的大案要案，分析了怎样摆脱赌瘾、赌博与娱乐之间的区别以及禁赌之路的艰巨性等。

虽然禁赌的一系列措施遏制了赌博蔓延的势头，但赌博的问题依然不可掉以轻心，特别是赌博在青少年中间渗透问题已经开始显露，网络赌博也成为新的赌博形式，在一定时间内，可能还将有各种赌博问题会冒头。所以全面治理赌博，还要做好对于青年人的教育和引导，对于新的赌博形式应加以立法禁止，要重视心理学、社会学、教育学以及法学等方面的专家来参与治理赌博政策的制定、方法的研究，使打击与预防并重，注重长期效果。这些都是摆在我国禁赌道路上的艰巨任务。我们相信，在党和政府的领导下，我们必将赢得这场“人民战争”。

二〇〇五年三月

目 录

第一章 中国向赌博宣战	6
一、赌博之风席卷中国	6
二、周边国家地区赌场包围中国大陆	8
三、治理赌博刻不容缓	10
第二章 中国赌博与禁赌史	12
一、漫说古代赌博与禁赌	12
二、民国禁赌屡禁屡败	24
三、解放初期禁赌雷厉风行	27
第三章 国外赌博业面面观	37
一、透视美国赌博业	37
二、加拿大：“赌徒共和国”之忧	44
三、德国人：想要赌博不容易	48
四、伊斯兰教国家严禁赌博	51
五、中国周边：赌场网络包围中国	53
第四章 赌博案例透视	62
一、腐败的温床——关注官员赌博	62
二、六合彩——弥漫在地下的瘟疫	100
三、虚拟空间中的陷阱——网络赌博面面观	117
四、赌球——对体育精神的亵渎	138

五、方城梦魇——麻将桌上的悲剧.....	156
六、象牙塔中的疯狂——透视大学生赌博.....	167
七、救救孩子——赌博正在危害未成年人.....	188
 第五章 走出赌博陷阱	207
一、赢过钱的输家.....	207
二、为什么要赌博——赌博的心理分析.....	214
三、中国人与赌博.....	220
四、赌场阴谋.....	224
五、走出病态赌博的怪圈.....	228
 第六章 赌博·娱乐·彩票	233
一、赌博与娱乐.....	233
二、彩票与赌博.....	237
 第七章 中国对赌博说不	243
一、赌博合法化：不合国情的伪命题.....	243
二、战争开始打响.....	250
 结语：打击赌博任重道远	254

第一章 中国向赌博宣战

2005年初，新中国成立以来力度最大、范围最广、参与部门最多的一次打击赌博的集中行动正式展开。这表示，赌博长年以来的危害已经得到了中国政府的足够重视，中国开始向赌博全面开战。

一、赌博之风席卷中国

2005年1月，打击赌博违法犯罪专项行动负责人在中央电视台《焦点访谈》中透露：近年来，公安机关每年查处的赌博人数都在130万左右，并且每年都在上升。可以想像，赌博被查处的人只是冰山浮出水面的一角，还有百万千万的人逃过了法律的惩罚。

目前我国，除了玩纸牌、打麻将、推牌九等“传统赌法”外，六合彩、私彩等非法彩票赌博活动和赌球赌马、电子游戏机等“新兴”赌博活动发展蔓延很快，很多地下赌场还引用了外来的百家乐、轮盘赌等赌博方式，可谓花样繁多，层出不穷。从人员构成来讲，赌博人员既有成年人也有青少年，有年逾八旬的老翁，也有不满十岁的儿童；有一般公民，也有党员领导干部，赌徒遍布工农商学兵各个阶层。正如中共中央政治局委员、公安部



部长周永康指出的，“近年来，各类赌博违法犯罪活动日益猖獗，严重影响了社会稳定和经济发展，直接危害人民群众的切身利益，人民群众和社会各界反映强烈。”赌博已经成为严重影响中国稳定的一大社会公害。

值得注意的是，很多党员领导干部也落入赌博陷阱。这几年来人们在各种新闻媒体上看到的“官赌”可谓五花八门，数不胜数，有人在会议期间聚众赌博，有人在检查工作时大赌四方，还有人挪用巨额公款到境外一掷千金。赌博是金钱的游戏，因而官员赌博往往就少不了贪污腐败，不少人由赌而贪，采取贪污、受贿、挪用公款、侵占国家财产等违法手段获取赌资，愈赌愈贪，愈贪愈赌，最终跌入犯罪深渊。马向东、张宗海、蓝甫、牛和恩、李述标、金鉴培、周长青、蔡豪文……他们无不把百万千万的公款砸进赌场。在这些党政官员的影响下，上行下效，民间赌风自然愈演愈烈。

赌博对社会造成的危害是显而易见的，它不仅助长投机取巧、不劳而获的投机思想，还造成无数倾家荡产、家破人亡的悲剧，还会诱发盗窃、贪污、抢劫、诈骗，甚至图财害命等犯罪。然而商品经济大潮的冲击仿佛使很多人在金钱面前失去了自我，妄图一赌之下发家致富，这无疑是一种不健康的心态，无疑将对中国的发展造成很大障碍，打击赌博已经成为关乎国计民生的大事。

二、周边国家地区赌场包围中国大陆

赌博并不只是几个人或者几个团伙设下的陷阱，目前中国大陆周边已经形成了一个边缘赌博链，以每年6000亿人民币的速度将资金从中国大陆抽走。这个链条从日本、泰国、缅甸、马来西亚、菲律宾、新加坡、印尼一直延伸到澳大利亚及欧美。大陆周边比较知名的赌场有中国澳门特别行政区的葡京、缅甸的果敢、朝鲜的英皇和马来西亚的云顶，以前著名的海上浮动赌场“东方公主号”游轮等等。就在不久前，香港上市公司世贸集团在中俄边境绥芬河地区投资百亿元人民币兴建“绥一波贸易综合体”，并将在贸易综合体俄方一侧兴建赌城。这些形形色色的边缘赌场，大部分都规定本国人不准进入，甚至连看都不准看，纷纷将客源定位为中国大陆赌客。美国著名博彩公司哈拉公司拉斯维加斯赌场的亚洲地区业务主任比尔曾这样评价过他的客源：“亚洲人是赌博市场的惟一增长部分，中国人是亚洲人当中惟一有钱的。”未来几年内来自中国大陆的赌金将以每年27%至30%的速度增长。

不过比尔的“中国人是亚洲人当中惟一有钱的”这句话中的中国人应该加上引号，中国还只是一个经济不发达国家，有救助上不起学的“希望工程”、“春蕾计划”，有为农民在春季种地之前发放的无息贷款。中国还是一个需要国际无息贷款的国家，何来亚洲最富有这一说？去境外赌博公司“潇洒走一回”的“富有中国人”只是中国人中的绝少部分，而且多为一些党政领导干

部、国家公职人员、企事业单位负责人。他们的钱又是从何而来？私人财产？这是不可能的。但事实上他们在赌场上出手十分“阔气”，动辄百万。事实证明，这些大的赌博行为已与经济腐败案件相互交织，往往在赌博案中挖出经济案，在经济案中挖出赌博案，一些贪官无不有境外赌博的“骄人经历”。境外赌博的党员干部一般都处在了加速犯罪和堕落的状态，一些人更是到了疯狂的地步，常常把国家和人民的血汗钱在境外赌博挥霍一空。

这些腐败之徒出境赌博动辄百万、千万，那么他们的钱是如何携带出境的呢？按规定旅游出境只许带几万元人民币或几千美元。不过境外赌场的周到服务是不必赌客费心的，上千万的赌金通过地下钱庄不需一天的工夫就可以“搞掂”。赌客们今天将钱存入了国内地下钱庄，钱庄开出一张收据，明天就可在境外拿到美元，无论你在宾馆、赌场还是机场，钱庄的境外工作人员都可以拿着支票或现金在你需要的任何时候亲自交到你手上。

巨额赌资过境了，那么赌客们是如何到赌场的呢？方法很简单——参加境外旅游团。在这些旅游团中，游客完全可以参与赌场、赌船上提供的赌博活动，而不需要另外办理任何手续，也不必害怕因犯国内相关禁赌规定而招惹麻烦。从旅行社管理的角度，国家明文禁止旅行社组织旅游者参与涉及色情、赌博、毒品内容的活动。旅行社可以暗箱操作，而且一旦事发，旅行社也可以推说，旅行者自行参观赌场或到其中娱乐是个人行为，旅行社不便出面干涉。

三、治理赌博刻不容缓

赌博是一种严重的社会病态现象，黄、赌、毒一直在我国被并称为三大公害。或许有人认为，赌博只是一种游戏，参加各方心甘情愿，不直接影响他人利益，也不影响社会生活。其实不然，打击赌博关乎社会风气，如果任由赌博之风蔓延，将助长人们不劳而获和投机取巧的心理。打击赌博关乎国家形象，吸食鸦片成风的清代中国被视为“东亚病夫”，赌风盛行的现代中国同样会给国际社会带来不好的形象。打击赌博关乎反腐败斗争，许多震惊全国的反腐大案，都和赌博有着千丝万缕的联系，由腐败引起的贪污、受贿等经济犯罪更是举不胜举。打击赌博关乎社会治安，赌博向来是黑社会性质犯罪组织重点关照的对象，没有一个地下赌场不是藏污纳垢之所。打击赌博还关乎到更多的社会层面，即使像足球这样的健康运动，一旦与赌博联系在一起，也会秩序大乱，被搞得乌烟瘴气。对个人来说，赌博上瘾，必定会精神扭曲、颓废堕落；一个社会流行赌风，大多风气不正，严重影响前进的步伐。因此，中国政府坚定不移、坚持不懈地打击赌博，是顺乎人心、合乎民意的正确之举。

对于赌博之害，我国政府部门一直非常重视。早在2003年，赌博日益泛滥的情形就进入了高层视野。当年5月14日，公安部就曾给中国边境周边7省区公安厅发出通知，部署打击出境赌博现象。但随着打击工作的开展，公安部门越来越感觉到，仅仅依靠本部门的力量有点力不从心。在将情况悉数上报后，

中央领导对此十分重视。仅在2004年一年里，总书记和总理就具体赌博案件或赌风泛滥地区的批示就多达40多次。针对边缘赌场兵临中国边境，中央领导指出，这种情况如果任其发展蔓延而不采取措施，将会危害国家经济利益，助长贪污腐败行为，败坏社会风气。于是从2004年底开始，党中央、国务院开展了全国范围内的集中打击赌博违法犯罪活动专项行动。一时间，在各部门联合的强大攻势下，地下黑窝点一一被端，赌博团伙纷纷落网，中国周边赌场见势相继关闭。但经验告诉我们，风头过后，往往会死灰复燃。我国既然已经向赌博宣战，就应一鼓作气，穷追猛打，在制度和法律上不断完善，直到取得禁赌行动的完全胜利。

第二章 中国赌博与禁赌史

以史为鉴，可以知兴替。在目前全国范围内开展打击赌博专项行动的背景下，读读中国赌博与禁赌的历史，无疑可以使我们从历史中学到很多东西，加深对这一问题的认识。

一、漫说古代赌博与禁赌

如今在电视屏幕上的古装电视剧中经常能看到这样的画面：英雄豪杰或流氓瘪三们在赌场中吆五喝六，转眼之间便抱走一大堆银子。这就给观众带来一种错误的印象：中国古代赌博都是合法的，是得到古人认可甚至喜爱的一种娱乐方式。但是事实并非如此，为了社会整体的稳定，各封建朝代的禁赌举措可谓层出不穷，然而许多朝代的统治者也是赌博的爱好者，身不正令不行，禁赌举措往往不了了之。

1. 秦汉

弹棋最初由汉朝宫廷内传出，以后渐渐被社会各阶层所接受，棋戏开始流行。其棋盘状如香炉，中间高，四周低，四角呈微隆之势。棋局二人相对，各执黑白子六枚，“失列棋相当，下呼上击之”。最初弹棋是一种高雅之戏，是一种智慧的比拼，后

来渐渐世俗化，开始成为一种赌博方式。

格五，也称塞戏，是一种博戏的变异形式。格五与博戏有两点区别，一是既不投箸也不投管，二是行棋方法也不相同。

秦汉时期是否有专门的立法来禁赌，在目前考古所发现的当时法律典籍中还无法确定。但可以肯定地说秦汉也是禁赌的，主要依据是秦汉的律法皆是以李悝的《法经》为原型。

秦是商鞅变法之后开始强大起来的，商鞅也是以《法经》为蓝本构建了秦国的律法。秦灭六国统一天下之后，也承袭了古法而无大的变动。西汉建立后，萧何也在《法经》的基础上制定了汉朝法律《九章律》，也是不会轻易删除禁赌规定的。此外，一些史书中叙述汉朝官吏因赌博受罚的事例也可佐证汉朝是禁赌的，而且其刑罚、罚金更甚于前朝。

2. 三国两晋南北朝

三国两晋南北朝时期，六博之戏开始衰落，几乎无人问津，樗蒲、波罗塞戏等各种赌博之戏却有所发展。

波罗塞戏是一种外来的形式，大约是三国时期传入的，南北朝及隋唐时期开始盛行。玩法类似于两兵相争，有两个“将领”各率领二十个“小兵”，骑象或骑马，在规定的路径争夺险要之地来区别胜负。

对于樗蒲的起源，人们还有一些小的争议，大部分人认为由六博演变而来，少部分人认为是由老子开创的。对于樗蒲的玩法，从目前的史籍当中无法获悉，只知包括枰、齿、矢、马、筹

等赌具，而且十分富丽，只局限于上层人物。南北朝时期出现了一种简化的樗蒲戏，从此樗蒲融入到了下层人物的赌博之中。

围棋在这一时期的发展确定了围棋的兴盛。棋局由原来的十七道演变为十九道，而且出现了大批的大家名手，创制了大量的棋谱，还出现了等级制。而且围棋的赌博方式不再局限于金钱，还出现了赌实物，比较有名的文帝赌郡等都是发生在这一时期。

人们用于赌博的棋类除了围棋之外，还有弹棋、象棋等。象棋由秦汉时期的格五演变而来。当时的象棋与今世的象棋相去甚远，而与六博十分相近，只有十二枚棋子，双方各执六枚。

赌博方面的斗戏主要是斗鸡、斗鸭、斗鹅，尤以斗鸡为甚。斗鸡虽然没有专门的斗鸡坊，但从当时的史料记载中可以看出，当时的斗鸡已是初具规模，已经有了场地，而且斗群鸡更是当时人所热衷的赌戏。

三国两晋南北朝时期的禁赌非常不力，各国对赌博的态度非常模糊。三国两晋时，各国是否颁布了禁赌法令无法确定，但实际上都是采取了放任自流的态度，曹植热衷于斗戏、曹丕迷恋于弹棋，都可作这种观点的实证。南北朝时期情况有所变化，南朝宋、陈王朝曾颁布了法令，对禁赌情况和程度视具体事件而定，不过与其说是禁赌，还不如说是排除异己的手段。北朝相关的记载则无处可考。

3. 隋唐五代

隋唐五代时期，最盛行的赌博种类有樗蒲、斗鸡、双陆，其