

宁波市第九次党代会精神 学习辅导材料

中共宁波市委宣传部

目 录

迈向新世纪 开创新局面

为宁波提前实现现代化而努力奋斗

——在中国共产党宁波市第九次代表大会上的报告

..... 黄兴国(1)

关于学习宣传贯彻市第九次党代会精神的通知.....

..... (26)

我市跨世纪发展的现实基础..... (31)

我市新世纪初叶的奋斗目标和战略重点..... (51)

进一步深化改革开放,争创发展新优势 ... (57)

全面推进现代化建设,加快经济和社会发展步伐 ...

..... (69)

切实加强精神文明建设和民主法制建设,

促进现代化建设的健康发展..... (96)

在提前实现现代化的征程中全面加强党的建设.....

..... (105)

迈向新世纪 开创新局面 为宁波提前实现现代化而努力奋斗

——在中国共产党宁波市第九次代表大会上的报告

(1999年5月19日)

黄 兴 国

同志们：

我代表中共宁波市第八届委员会向大会作报告。

中国共产党宁波市第九次代表大会，是我们在世纪之交召开的一次极为重要的会议。大会的主题是，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻党的十五大和省第十次党代会精神，迈向新世纪，开创新局面，为宁波提前实现现代化而努力奋斗。确定这样的主题，是宁波自身发展的必然选择，是全市人民的共同愿望。

一、跨世纪发展的现实基础

今年是宁波解放五十周年。五十年来，特别是党的十一届三中全会以来，全市人民在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的指引下，为建设社会主义新宁波进行了艰苦的创业和可贵的探索，创造了辉煌的业绩，基本实现了由农业经济为主向工业化的跨越、由贫穷到小康的跨越、由计划经济向社会主义市场经济的跨越，使宁波发展成为初具规模的新兴港口城市，城乡面貌和人的精神面貌发生了历史性的巨变，为宁波迈向现代化奠定了良好基础。

市第八次党代会以来的五年，是宁波改革开放和现代化建设取得重大进展的五年。五年来，全市各级党组织团结带领广大人民群众，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的

十四大、十五大精神,解放思想,开拓进取,战胜了严重自然灾害,克服了各种困难风险,较好地完成了市第八次党代会确定的任务,提前实现了社会主义现代化建设的第二步战略目标,有力地推进了现代化国际港口城市的建设。

——改革开放迈出重大步伐,综合经济实力显著增强。以企业改革为重点的各项改革不断深入,市场配置资源的基础性作用日益明显,社会主义市场经济体制已具雏形;外向型经济持续发展,投资环境进一步改善,全方位开放格局正在形成。经济结构调整取得新的进展,农业基础得到加强,粮食等主要农产品稳定增长,农业产业化进程加快,标准海塘等水利建设力度加大,农村经济全面发展;工业经济在调整中稳步提高,技术改造取得实效,一批能源、原材料项目建成投产,名牌产品、优势企业、块状经济在激烈的市场竞争中发展壮大;城乡市场繁荣,第三产业迅速发展,成为新的经济增长点。脱贫任务基本完成,人民生活提前实现小康。1998年,全市国内生产总值达980亿元,年均增长16.8%。

——基础设施建设取得突破,城乡面貌发生深刻变化。完成了一批港口重点基础设施建设,宁波港货物吞吐量跃居大陆港口第二位。建成了杭甬高速公路宁波段和一批高等级公路,市内“1小时交通区”基本形成,交通的瓶颈制约明显缓解。旧城改造有序展开,城区主要道路全面改建,供电、供水、供气和通信能力显著增强,城市美化、绿化和环境整治积极推进,城市管理水平不断提高,城市形象有了较大改变,荣获全国优秀旅游城市称号。副中心城市和小城镇建设欣欣向荣,城市化进程逐步加快。

——港城文明建设成效显著,民主法制建设全面推进。以提高市民素质和城市文明程度为目标,大力创建港城文

明,宣传思想工作保持积极向上的良好态势,思想道德教育不断加强,文明小区、文明村镇等群众性创建活动深入开展。科技、教育、文化、卫生、体育、老龄等各项事业和计划生育工作取得新的成绩,建成一批社会文化重点设施。人民代表大会制度得到巩固和完善,人民政协政治协商、民主监督、参政议政的规范化、制度化有了新的进展。爱国统一战线不断加强,工会、共青团、妇联等人民团体的作用进一步发挥,基层民主日益扩大。依法治市全面推进,普法教育广泛开展,地方立法步伐加快,执法水平不断提高。依法严厉打击各类刑事犯罪和经济犯罪活动,强化社会治安综合治理,维护了社会政治的稳定。民兵预备役工作得到加强,双拥共建、国防教育活动深入开展,连续两次荣获全国双拥模范城称号。

——党的建设得到加强,反腐败斗争取得阶段性成效。坚持用邓小平理论武装党员干部,“学理论、学党章”活动和以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育逐步深入。重视培养和选拔优秀年轻干部,深化干部人事制度改革,各级领导班子的结构得到改善,干部队伍的素质有了提高。广泛开展“凝聚力工程”建设活动,着力搞好乡镇领导班子建设和后进村党支部整顿转化,积极探索企业党建新路子,重视抓好党员的教育、管理和发展工作,基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用得到进一步发挥。认真落实领导干部廉洁自律各项规定,严肃查处了一批大案要案,纠正部门和行业不正之风取得新的进展。

过去五年宁波发展取得的成绩,是在以江泽民同志为核心的党中央和中共浙江省委的正确领导下,全市各级党组织、广大共产党员,各民主党派、工商联,驻甬部队、武警官兵和全市人民团结奋斗的结果,也是与省内其他地区、海内外外

朋友的关心支持分不开的。在此，我代表中共宁波市委，向所有为宁波的社会主义现代化事业作出贡献的同志们，向所有关心支持宁波建设的朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我们的工作与党和人民的要求相比，与沿海先进地区相比，还有不少差距；我们的思想观念、领导方法和工作作风与形势发展的要求还不相适应。前进和发展中还存在着不少困难和问题，主要是：经济运行质量和效益不够理想，结构性矛盾突出，科技水平不高，整体竞争力不强；经济和社会生活中积累的深层次矛盾逐步显露，防范化解金融风险任务较重，一些企业生产经营不景气，就业压力增加；治安形势仍较严峻，社会不稳定因素较多；改善生态环境和保护自然资源的任务艰巨。对这些问题，我们一定要高度重视，努力加以解决。这几年我市连续发生几起经济大案，牵涉到原市委主要领导等一批党员领导干部，严重损害了党和政府的形象，教训极其深刻。这些案件的发生，反映了我们在工作中存在着一手硬、一手软的问题，对领导班子自身建设抓得不力，在贯彻民主集中制，选拔任用干部，加强对领导干部的教育、管理、监督等方面存在薄弱环节，反腐倡廉的措施不够有力。我们要在认真总结反思的基础上，深刻吸取教训，采取切实措施，抓好党的建设特别是领导班子建设，坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争。

回顾过去的历程，我们深深感到，搞好宁波的现代化建设，必须始终坚持发展是硬道理的思想，坚持以经济建设为中心，以“三个有利于”为标准，一心一意抓经济，齐心协力促发展；必须始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，把中央

和上级指示精神与宁波实际结合起来,创造性地开展工作,深化和实施“以港兴市,以市促港”的发展战略,积极探索具有自身特色的建设路子;必须始终坚持把人民利益放在首位,坚持从群众中来、到群众中去的工作路线,动员群众,依靠群众,尊重群众的首创精神,调动一切积极因素,形成加快发展的强大合力;必须始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,切实加强精神文明建设和民主法制建设,大力发展科技、教育、文化事业,正确处理改革、发展、稳定的关系,促进经济、社会协调发展;必须始终坚持党要管党、从严治党,加强和改善党的领导,不断提高广大党员特别是各级领导干部的整体素质,增强党组织的凝聚力、战斗力,充分发挥共产党员的先锋模范作用,为现代化建设提供坚强的保证。我们要吸取和运用这些在实践中积累的宝贵经验,在新的起点上开拓奋进,努力开创宁波改革开放和现代化建设的新局面。

二、新世纪初叶的奋斗目标和战略重点

世纪之交的宁波正处于由小康向现代化迈进的关键时期。根据党中央和省委的总体部署,分析宁波的现实条件,今后一个时期我市的奋斗目标是:到2020年,全市基本实现现代化,经济和社会发展的主要指标分别超过和达到目前中等发达国家水平,建成社会主义现代化国际港口城市,形成雄厚的综合经济实力和发达的现代产业体系,形成完善的市场机制和高度国际化的开放格局,形成和谐协调的生态环境和社会发展体系,实现市民素质、生活质量和城乡文明程度的显著提高。宁波作为重点开发开放地区和沿海经济发达地区,有条件发展得更快一些,也应该把工作做得更好更扎实一些,为全省提前实现现代化作出应有的贡献。

展望国际国内形势,宁波提前实现现代化既有不可多得

的机遇，也面临更为严峻的挑战。世界多极化和经济全球化趋势日益明显，科学技术突飞猛进，知识经济初露端倪，世界经济正处于重大调整变革时期，这对宁波的发展将带来深刻的影响；我国经济已进入体制转轨、经济转型的新阶段，资源配置方式和生产消费结构调整加快，宁波发展所处的宏观环境发生了明显变化；面对新的形势，全国各地特别是沿海发达地区都在加大经济结构调整的力度，以科技为主导，抢占二十一世纪发展的制高点，市场竞争日趋激烈。宁波的发展正面临关键时刻。顺应时势，趋利避害，就能把握竞争主动权，开创发展新局面；反之，就会在激烈的竞争中落伍。我们一定要以对历史高度负责的态度，树立起强烈的使命感和紧迫感，抓住机遇而不可丧失机遇，开拓进取而不可因循守旧，满怀信心地迎接新挑战，把宁波的现代化建设全面推向新世纪。

从现在起到2003年，是宁波现代化建设进程中非常关键的五年，全市工作的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大精神，坚持以经济建设为中心，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，解放思想，奋力开拓，着力推进两个根本性转变，着力解决关系宁波长远发展的关键问题，切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，切实加强党的自身建设，促进经济持续快速健康发展和社会全面进步，推进现代化国际港口城市建设，为提前实现现代化打下坚实基础。全市经济社会发展的主要目标是：国内生产总值年均增长9%，人均达到27000元；第三产业增加值占国内生产总值比重达到40%；科技进步对经济增长的贡献率达到45%；港口吞吐量超过1亿吨，集装箱吞吐量突破100万标箱；城镇居民人均可支配收入年均增长5%，农民人均纯收入年均增

长4%。

围绕上述指导思想和目标要求,今后五年,我们必须立足于实现更高水平上的发展,加快结构调整和体制创新,提高综合竞争力,争创发展新优势,并着力在以下四个方面取得新的突破。

——港口建设取得新突破。港口是宁波的最大优势,港兴市兴。面对港口发展所面临的严峻挑战,我们必须进一步统一思想,形成合力,坚定不移地实施“以港兴市,以市促港”的发展战略,把港口开发作为宁波发展的重中之重,抓住时机,立足自身,加强联合,以远洋集装箱运输为主攻方向,力争在建设集疏运网络、完善揽货体系、培育航运市场、拓展国际航线、强化口岸服务、推进港城互动等方面取得突破,充分发挥港口对全市经济社会发展的带动作用。

——科教发展取得新突破。二十一世纪的经济竞争,归根到底是科技和人才的竞争。我们必须更加自觉地把科技教育放在优先发展的战略地位,坚持面向经济建设主战场,进一步加大科教兴市力度,基本普及高中段教育,大力发展高等教育,健全终身教育网络,加快优秀人才集聚,建立科技创新体系,发展高新技术及其产业,提高产业技术层次和劳动者整体素质,使我市的科技教育水平逐步与时代要求相适应,与城市地位相匹配。

——对外开放取得新突破。对外开放是实现跨越式发展的重要途径。建设现代化国际港口城市,必须强化全民开放意识,营造接轨国际的开放环境,力争利用外资有突破性增长,重点开放区域建设打开新的局面,推动中小企业进入国际市场有明显进展,引进先进技术、设备和管理经验有实质性成效,对外交流日益扩大,使宁波成为国际化程度比较高

的城市。

——**城市化取得新突破。**城市化是现代化的主要标志和重要载体。必须按照面向新世纪、面向现代化的要求，科学规划布局，高标准建设管理，着力于加快人口、技术、资本等要素集聚，增强城市承载能力，完善功能，繁荣经济，优化环境，提高品位，力争到2003年城市化水平达到50%以上。

同志们，自党的十一届三中全会以来，我们经过二十年的艰苦奋斗，提前实现了小康目标。从现在开始，我们将再用二十年时间，通过全市人民的不懈努力，基本实现现代化。过去的成绩来之不易，今后的目标更加宏伟。我们既要用宏伟目标激励人心，鼓舞斗志，把全市共产党员和人民群众的力量凝聚到现代化建设上来，更要为实现宏伟目标作好克服种种困难的思想准备，艰苦奋斗，坚韧不拔，一步一个脚印地推进现代化建设。我们坚信，有邓小平理论的指引和中央、省委的正确领导，有几十年艰苦创业形成的坚实基础和宝贵经验，有人民群众建设现代化新宁波的巨大热情和创造精神，我们一定能够在提前实现现代化的宏伟事业中，谱写出更加壮丽的新篇章。

三、今后五年现代化建设的主要任务

今后五年，我们必须努力做好以下七个方面的工作，全面推进宁波的现代化建设。

（一）强化农业基础，加快现代化新农村建设

农业、农村和农民问题，事关改革开放和现代化建设的全局。必须认真贯彻党的十五届三中全会精神，全面实施《宁波市农业和农村现代化建设纲要》，加快现代化新农村建设。

坚持党在农村的基本政策，不断深化农村改革。稳定完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，切实

保障农户的土地承包权,建立健全土地使用权流转机制,积极推进土地适度规模经营。加大农业执法力度,探索建立政府对农业的支持保护体系。适应农村生产力发展需要,大力发展多种形式的农村社会化服务组织。加强管理,提高农村集体资产运行效益,不断探索发展壮大集体经济的有效途径。切实减轻农民负担,保护农民合法权益,充分调动农民积极性。

以增加农民收入为基本立足点,调整优化农业产业结构,大力发展效益农业,推进产业化经营。确保粮食生产能力,优化品种结构,保持供求基本平衡。因地制宜建设一批名特优新农产品基地,培育扶持一批农业龙头企业,提高加工深度和精度,增加农产品的附加值。鼓励发展农村购销大户和专业合作产销组织,建立健全农业产业化经营机制,提高农业生产的组织化程度,千方百计搞活农产品流通。

全面实施科教兴农,加强农业基础设施建设,不断改善农业生产条件。抓好“种子工程”,推广农业先进适用技术,加快农业机械化进程,提高科技对农业的贡献率。加强农技推广体系建设,稳定农技队伍,抓好农民技术培训。多渠道增加对农业的投入,继续搞好标准海塘建设,实施三江流域整治,建设一批水利重点项目,广泛开展群众性农田水利建设,提高抗御自然灾害和农业综合生产能力。

加快社会主义新农村建设。已经实现小康的镇(乡)、村,要按照农业发达、经济繁荣、科技先进、生活富裕、社会文明、环境优美的要求,在更高层次上求得发展,争取早日跨入社会主义新农村行列。高度重视山区、革命老区、边远海岛的发展,做到扶持政策不变,工作力度不减,重点抓好基础设施和发展条件的改善,提高资源综合开发利用的水平,着力抓好

贫困村的脱贫攻坚,巩固脱贫成果,加快奔小康步伐,促进共同富裕。

(二)加快经济结构调整,提高产业竞争力

提前实现现代化,必须加大结构调整力度,努力形成科技水平高、竞争实力强的现代产业体系和合理的生产力布局。

培育主导产业,壮大支柱产业,发展新兴产业,全面提高工业素质。依托港口优势,大力发展石化、电力、造纸、修造船等港口大工业及配套后续产业;积极培育电子信息、新材料、机电一体化、生物医药、节能与环保等高新技术产业,加快科技园区建设,努力提高高新技术产业比重;运用高新技术改造提升纺织、机械、轻工、建材等传统产业,形成日用家电、输变电设备、汽车零部件、电子仪表等优势行业,努力建设服装强市。建立政府引导、企业筹资、多方参与的技改投入新机制,大力推进技术改造。以市场为导向,实施名牌战略,发展一批技术含量和附加值较高、辐射能力较强的新产品,增强产品的市场竞争力。实行大企业、大集团战略,采取政府扶持与市场推动结合,外延扩张与内涵创新联动,产品经营与资本经营并举,推进生产要素向优势企业集中,培育一批跨国、跨地区经营的大企业集团。

顺应经济社会发展及消费需求升级的新趋势,加快发展第三产业。加强消费引导,落实扩大内需政策,开拓城乡市场。发展各种形式的现代流通组织,培育生产资料等各类专业市场,建设商业中心区和特色街,加快形成区域性商贸中心。加强旅游资源的综合开发,搞好重点景区的建设管理,发展现代旅游产业,努力建设旅游名城,确立旅游业在第三产业中的支柱地位。大力发展金融事业,防范化解金融风险,不

断完善金融市场体系,培育形成区域性金融中心。完善资本、产权、劳动力等各类要素市场和社会中介服务组织,发展房地产、信息、储运业和市场潜力大、带动性强的新兴服务业,不断提高第三产业的整体水平。

调整和优化区域经济结构,统筹规划,合理布局,促进城乡经济一体化发展。充分利用港口、技术、资本优势,加快产业创新,增强中心城市对全市经济的辐射带动力。立足当地资源优势,培育各具特色的产业群和块状经济,推进乡镇企业“二次创业”,因地制宜加快山海资源的综合开发,不断增强县域经济的综合实力和后劲。大力发展海洋经济,培育新的经济增长点。

(三)加快港口开发和城市化进程,增强集聚辐射能力

增强港口、城市的集聚辐射能力,是宁波现代化建设的关键之举。必须全力加快港口开发建设,促进港口、产业、城市联动,提高城市化水平。

全力推进港口现代化和大交通建设步伐。围绕建设上海国际航运中心深水外港,抓好北仑港集装箱码头和25万吨级原油中转码头等重大基础设施建设,进一步优化港口布局,完善港口功能。加强与国内外船公司的合作,增辟远洋航线,提高航班密度,优化港口货物资源的配置,密切宁波港与世界各地的联系。进一步完善集装箱揽货网络,大力发展货代业务,增加揽货主体,规范经营服务,促进航运市场健康发展。借鉴国际现代化大港口的发展模式和管理经验,创造高效便捷的服务环境,强化口岸服务功能。加快集疏运网络建设,多向拓展经济腹地。向南,建成沿海国道主干线宁波段,争取规划建设甬温铁路,辐射温台及以南地区;向西,建成甬金高速公路,积极做好甬金铁路前期工作,并通过浙赣线向

江西、湖南等纵深辐射,沟通京九大动脉;向北,建成萧甬铁路复线,治理改造杭甬运河,力争建设杭州湾大通道,加强与上海、江苏及长江沿江地区的联系;加快国际空港和以数字通信为重点的信息港建设,形成以港口为中心,民航、通信为两翼,公路、铁路、水路为基础的现代化大交通格局。

搞好中心城市的规划、建设和管理。按照城市向东发展的要求,深化完善城市总体规划,加强临港区域和甬江两岸的规划控制,建设“黄金海岸”和“绿色长廊”,促进港城连片。加强城市基础设施建设,抓好以区间通道和三江桥梁为重点的城市交通,加快城市电网改造,发展市政公用事业,增强城市服务功能。进一步搞好城市绿化美化净化,重点抓好月湖、三江六岸的规划、整治,优化城市环境,提高城市品位。完善市区“两级政府、三级管理”的城市管理体制,强化街道的城市管理职能,重视居委会建设,加大管理执法力度,发展社区服务,推行物业管理,不断提高城市综合管理水平。

科学规划,合理布局,完善体系,加快副中心城市和中心城镇建设,推进农村城市化进程。副中心城市要按照现代化中等城市的目标,加快建设步伐,充分发挥对中心城市的功能互补作用和对中心城镇的辐射带动作用。中心城镇要发挥优势,形成特色,向小城市目标迈进。加强对一般建制镇和村庄建设的规划管理,优化农村生产力布局,提高农村生产要素的集聚程度。深化户籍制度改革,促进农村人口向城镇有序转移。按照市场化方向,积极探索用社会资金搞建设的路子,加快农村基础设施建设和社会事业发展。

(四)大力实施科教兴市和可持续发展战略,增强经济社会发展后劲

为迎接知识经济的挑战,适应经济社会和人类自身长远

发展的要求,我们必须进一步确立“科学技术是第一生产力”的思想,增强经济、社会、环境协调发展的意识,把科教兴市和可持续发展的任务落到实处。

深化科技体制改革,逐步建立与市场经济相适应、产学研相结合的科技创新机制和科技风险投资机制。实施科技创新“双百双千”工程,即依托重点骨干企业建立百家行业工程技术中心和企业技术开发中心,形成有规模、有实力的百家高新技术骨干企业,开发引进千项高新技术产品,培育千家民营科技企业。多渠道增加科技投入,积极推进科技交流与合作,引进一批重点技术开发机构,加快科技成果的转化。建立和完善技术开发和推广体系,发展技术中介,强化社会化科技服务。大力开展科普宣传,形成学科学、用科学的良好氛围。

加快教育发展,建立教育现代化基本框架。全面推进素质教育,高标准、高质量普及九年义务教育,大力发展高中段教育和高等教育,使初中毕业生升入高中段的比例达到85%左右,在甬普通高校学生数翻一番,高等教育入学率力争达到15%。切实办好现有高校,努力创造条件成建制引进重点高校,加快发展高等职业教育和民办高校,积极发展职业技术教育和成人教育,初步形成终身教育体系。深化教育体制改革,推进教育产业化,优化教育资源配置,鼓励社会办学,多渠道增加对教育的投入。认真贯彻《教师法》,切实加强教师队伍建设。

人才是经济和社会发展最重要的资源。要抓紧完善实施新世纪人才规划,立足培养,多方集聚,采取更加有力的措施,大力引进一批国内外高级人才,选送年轻优秀人才到国内外高校和科研机构深造,努力造就一支高层次人才队伍、

专业技术人才队伍和经营管理者队伍。改革人才管理体制，建立健全激励机制，在全社会倡导尊重知识、尊重人才的良好风尚，营造聚才、育才、用才的良好环境。

坚持保护与开发利用相结合的方针，加强国土资源和水资源的保护，实现耕地占补平衡，坚决制止各种破坏、浪费现象，提高开发水平和利用效率。坚持污染防治与生态保护并重的原则，加大环保执法力度，严格控制新污染源产生，限期治理现有重点污染源，加强城乡绿化，营造蓝天、绿地、碧水的优美生态环境。坚持不懈地抓好计划生育工作，严格控制人口增长，提高人口素质。重视人口老龄化问题，发展老龄事业。

（五）全面推进改革开放，争创发展新优势

改革开放是经济社会发展的强大动力。必须进一步加大改革攻坚力度，不断扩大对外开放，努力形成全方位的开放格局和符合国际通行规则的市场经济运行机制，争创跨世纪发展的新优势。

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，调整完善所有制结构。加快公有经济的资产重组和结构调整，优化资源配置，增强整体竞争力。在继续抓好纺织行业调整重组，实现两年振兴目标的同时，加大机械、电子、化工、医药等行业和商贸、外贸企业的调整重组力度。积极发展投资主体多元化的混合经济，促进各种所有制成分相互渗透，共同发展。大力扶持中小企业，放手发展个体私营等非公有制经济，努力创造平等的竞争环境、宽松的政策环境和良好的服务环境，使其成为全市经济的重要增长点。坚持按劳分配为主、多种分配方式并存的分配制度，采取更加灵活的措施，积极鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。

围绕建立现代企业制度,推进国有集体企业改革。坚持“抓大放小”,继续采取股份制、股份合作制、拍卖、兼并、委托经营等多种形式,深化产权制度改革,鼓励国内外资本对国有集体企业的参股、控股,以增量投入带动存量调整。致力于企业制度创新、管理创新和技术创新,切实搞好“三改一加强”,完善法人治理结构和激励约束机制,努力使企业真正成为独立的法人实体和市场竞争主体。坚持和完善职工代表大会制度,保证全心全意依靠工人阶级的根本方针在企业得到贯彻落实。加强企业领导班子建设,重视对经营者的教育、管理和监督,培育经营者市场,加快形成择优录用竞争上岗机制。

积极推进各项配套改革。健全养老、失业、医疗等基本社会保险,完善最低工资保障、基本生活保障和社会救济制度,发展慈善事业,不断扩大社会保障的覆盖面。大力实施再就业工程,加强就业培训,加快形成市场化就业机制。按照国家和省的统一部署,实施政府机构改革,转变政府职能,加快政企分开,逐步建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系。进一步完善新型的国有集体资产管理、监督和营运体系,促进国有集体资产保值增值。继续深化财政、金融、投融资体制等配套改革。加快住房制度改革,推行住房分配货币化。

主动适应经济全球化趋势,不断提高对外开放水平。大力开拓国际市场,进一步扩大出口规模,优化结构,提高效益。加快发展加工贸易和技术、服务贸易,积极推动各类企业特别是中小企业进入国际市场,深化外经贸企业改革,实现出口方式多样化和出口主体多元化。加大招商力度,改进招商方式,努力拓宽利用外资领域,引导外资重点投向高新技