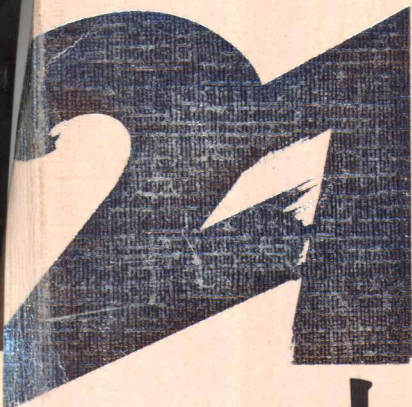




ZHONGGUOJINGJI
WENTI
YANJIUSHUXI

世纪 中国农业与 农村经济

陈吉元 彭建强 周文斌 著

- 立足世纪之交中国农业与农村经济发展态势
- 针对中国农业和农村经济发展存在的矛盾和难题
- 探讨制约21世纪中国农业与农村经济发展的深层与长远问题
- 提出21世纪中国农业与农村经济持续、稳定、健康发展的方略与对策

21世纪中国经济问题研究书系

河南人民出版社

21世纪中国经济问题研究书系

世纪

中国农业与 农村经济

陈吉元 彭建强 周文斌 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

21 世纪中国农业与农村经济/陈吉元主编. — 郑州:河南人民出版社, 2000. 4

ISBN 7-215-04686-9

I. 2… II. 陈… III. 农村地区-农业经济-经济发展-经济战略-研究-中国 IV. F425

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 54573 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

河南第一新华印刷厂印刷 新华书店经销

开本 850×1168 1/32 印张 12.25 字数 283 千字

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷 印数 1-3 000 册

定价:24.00 元

前 言

随着人类社会的世纪跨越,我国经济社会发展也进入了新的历史阶段。立足于世纪之交我国农业与农村经济发展态势这一背景,展望 21 世纪发展前景,深入分析 21 世纪我国农业与农村经济发展所面临的深层与长远问题,探讨持续、稳定、健康发展的方略与对策,是加快实现现代化目标的要求,也是时代赋予学者的重任。

中国是农业大国。长期以来,农业与农村经济发展始终是我国经济社会发展中的重大问题。尤其是党的十一届三中全会以后,农业与农村经济的改革与发展更是我国经济社会改革与发展中的主旋律。在这期间,既曾拥有有利的机遇与条件,也曾面临尖锐的矛盾和问题,既有一帆风顺的飞跃,也有在艰难曲折中的探索。总体来说,自 1978 年农村改革以来,我国农业与农村经济发展取得了举世瞩目的成就:农业综合生产能力极大提高,粮食和其他农产品产量大幅度增长,由长期短缺到总量大体平衡、丰年有



余,基本解决了全国人民的吃饭问题,这对中国这样一个尚处于发展中的人口大国来说尤其具有重要意义;乡镇企业异军突起,带动农村产业结构、就业结构变革和小城镇发展,开创了一条具有中国特色的农村现代化道路;农民收入和生活水平显著提高,全国农村从总体上正在迈向小康;适应社会主义市场经济要求,农业与农村经济体制和运行机制不断完善,为农业和农村经济的持续、稳定、健康发展奠定了基础。所有这些成就和巨大变化,使中国农业与农村经济以世人瞩目的崭新姿态跨入 21 世纪。

但是,毋庸讳言,从可持续发展的观点来看,我国农业与农村经济发展仍面临一系列矛盾和问题,特别是一些深层与长远问题。农业市场经济体制还不很完善,特别是农业宏观调控机制还没有有效建立起来,在经营层面上农民如何适应市场也缺乏有效的制度保障和组织支撑,导致农业在市场中起伏波动,制约着生产与市场的顺利对接,影响着农业经营效益的提高。目前农产品相对过剩,农业增产不增收问题突出,而农业结构调整一时尚难以有重大突破。科技对农业发展的支撑不够,技术进步贡献率还不高。迎接新的农业科技革命,用现代科技武装农业,是农业实现集约型增长的必然要求。乡镇企业在经过改革开放 20 年的飞速发展以后;目前已进入机制转换和结构调整期,特别是乡镇企业转制问题还没有彻底解决,严重束缚着乡镇企业实现新的跨越。如果说过去 20 年的成绩主要得益于农村经济体制改革和对外开放为乡镇企业的崛起提供了机遇的话,那么乡镇企业的进一步发展则主要取决于企业转制和实现集约型增长。由于历史造就的城乡二元经济结构问题积聚很深,解决这些问题不仅需要时间,而且任务艰巨,例如农业剩余劳动力转移就成为跨世纪的难题。中国最大的特点是人多,而且农民是大头,但是由于我国农民文化素质低,不能有

效发挥人力资源要素的作用。如果我们不能全面提高人口素质,不能有效开发农村人力资本,农村人口将越来越成为发展的包袱。发展小城镇,是加快我国农村城镇化步伐的一项重大战略举措。城镇化不是一个单方面的城建问题,而且综合着经济社会的全面发展,城镇化的进程就是农村经济和农村社会现代化的进程。由于长期以来只注重经济增长而忽视了对环境问题的保护与治理,目前我国环境问题已到了非整治不可的地步了,特别是农村环境问题更为突出,不仅严重影响了人民的生活和身心健康,而且严重威胁着农业与农村经济的可持续发展。正确处理经济发展与环境保护的矛盾,协调好人口、资源与环境的关系,是实施可持续发展战略的要求。

21 世纪是中国实现现代化并成为世界强国的世纪。中国现代化进程中最为重要的任务之一就是农业和农村现代化。目前全国总人口的 70% 还在农村,没有农业与农村经济的长足发展就不可能有中国的现代化。上述种种问题,是世纪之交我国农业与农村经济发展中已经日益显现的问题,也是制约 21 世纪农业与农村经济发展的深层或长远问题。这些问题的解决,不仅关系到我国农业与农村现代化目标的实现,而且也关系到我国整个现代化目标的实现。本书紧密结合我国农业与农村经济发展实际,对上述问题进行了深入研究,并力图从体制的、技术的、管理的范畴和层面上提出新的发展思路。

目 录

第一章 战略转型与农业发展的新阶段	(1)
第一节 我国农业发展态势	(1)
第二节 制约我国农业发展的主要问题	(6)
第三节 战略转型与农业发展的新阶段	(12)
第四节 组织创新:农业转型的微观载体	(15)
第二章 长期稳定农业家庭承包经营	(23)
第一节 我国农业实行家庭承包经营的必然性	(24)
第二节 稳定家庭承包经营与农业的第二个飞跃	(28)
第三节 家庭承包与农业规模经营	(31)
第四节 完善农业社会化服务体系	(38)



第三章 农村所有制结构	(42)
第一节 分析所有制发展变化的理论与方法	(42)
第二节 1979 年以来农村所有制形式的多样化	(45)
第三节 发展新型的合作经济	(52)
第四节 21 世纪农村所有制格局展望	(55)
第四章 深化农产品流通体制改革	(65)
第一节 我国农产品流通体制改革的基本取向	(66)
第二节 积极推进和完善粮食流通体制改革	(70)
第三节 我国农产品流通和市场建设的主要问题	(75)
第四节 培育高效运转的农产品市场体系	(82)
第五章 优化调整农业结构	(86)
第一节 我国农业结构的变化	(87)
第二节 我国农业结构存在的主要问题	(92)
第三节 农业结构调整的作用机制	(97)
第四节 农业结构调整的方向	(101)
第六章 农业产业化经营	(113)
第一节 农业产业化经营的兴起	(113)
第二节 农业产业化经营的内涵与基本特征	(120)
第三节 农业产业化经营的作用和意义	(124)
第四节 农业产业化经营的主要类型	(127)

第五节 发展农业产业化经营应处理好的 几个关系	(133)
第七章 迎接新的农业科技革命	(140)
第一节 农业科技发展趋势	(140)
第二节 科技兴农新思路	(146)
第三节 构建农业企业化技术开发体系	(156)
第四节 市场主导型农业科技服务组织	(163)
第八章 乡镇企业的改革与发展	(172)
第一节 乡镇企业发展成就	(172)
第二节 乡镇企业发展的机制与特点	(176)
第三节 乡镇企业结构与产业政策	(179)
第四节 乡镇企业发展的区域差异与东西合作	(186)
第五节 乡镇企业改革中的问题与思路	(191)
第九章 农民收入与消费	(198)
第一节 农民收入变化及特征	(198)
第二节 农民消费现状及特征	(203)
第三节 农民收入与消费的关系	(210)
第四节 影响农民收入的因素分析	(213)
第五节 增加农民收入的基本思路及对策	(218)
第十章 开拓农村市场	(226)
第一节 我国农村市场潜力巨大	(226)



第二节	开拓农村市场的主要制约因素	(229)
第三节	近期农村消费热点分析	(236)
第四节	开拓农村市场的途径与对策	(243)
第十一章	扶贫攻坚与社会保障	(251)
第一节	用市场经济的思维来指导扶贫实践	(252)
第二节	中国农村贫困问题现状	(255)
第三节	贫困的成因和症结	(257)
第四节	世纪之交的农村反贫困战略	(259)
第五节	农村社会保障体系的建立	(267)
第十二章	农村人力资源开发	(275)
第一节	21 世纪农村劳动力素质的目标要求	(275)
第二节	现阶段我国人力资源开发简况	(280)
第三节	人力投资理论述要	(285)
第四节	教育对经济发展的作用	(290)
第五节	实施多层次教育 重点开发农村 人力资源	(293)
第十三章	农业剩余劳动力转移	(303)
第一节	农业剩余劳动力转移的重大意义	(303)
第二节	农业劳动力转移原因的理论分析	(306)
第三节	农业剩余劳动力转移的主要流向	(311)
第四节	我国农业剩余劳动力转移的回顾 与展望	(317)

第十四章 农村城镇化	(324)
第一节 中国的城市化道路——城镇化	(324)
第二节 改革以来小城镇建设的实践探索	(330)
第三节 引导非农产业发展与小城镇建设相结合 ...	(337)
第四节 城镇化进程中的政府作用	(341)
第十五章 农村可持续发展	(349)
第一节 可持续发展理论概说	(350)
第二节 可持续发展与人口	(354)
第三节 可持续发展与资源	(357)
第四节 可持续发展与环境	(363)
第五节 我国农村环境问题治理回顾与展望	(365)

第 1 章

战略转型与农业发展的新阶段

21 世纪中国农业发展的首要问题是实现现代化。农业现代化不仅是农业与农村经济发展的必然趋势,而且是整个国民经济实现现代化的基础。世纪之交的发展态势表明,我国农业发展已进入一个新的历史阶段。适应这一新阶段要求,农业发展模式需要实现战略性转型。

第一节 我国农业发展态势

一、改革以来农业发展的阶段性评析

历史上,我国农产品长期处于短缺状态,解决温饱一直是全国人民的头等大事,增加产量始终是农业发展的主要目标。农村改革以后,特别是 80 年代初在全国推行农业家庭承包经营,极大地



调动了农民积极性,推动了农业生产飞速发展。1984 年全国粮食产量达 40731 万吨,比 1978 年增长 33.7%;棉花产量达 626 万吨,比 1978 年增长 188.9%;油料产量达 1191 万吨,比 1978 年增长 128.2%。一时间,基本农产品供给丰富,部分产品出现相对过剩。尤其是棉花“卖难”曾严重挫伤了农民的积极性。当时,农业与农村经济开放水平较低,农业结构单一,“以粮为纲”的格局还没有根本改观,增产不增收的矛盾开始困扰农民。

从 1985 年起,农业进入连续 5 年徘徊。尽管人们对 80 年代中后期的农业徘徊多有责难,但实际上却有其客观必然性。这一时期,是农业经营体制改革进一步深化的阶段,是整个农村经济结构加速分化的阶段,是改革经验不足与改革中的各方面利益矛盾相碰撞的阶段,总之,是农业改革与发展进入艰苦奋战的阶段。在这一期间,对如何进一步完善家庭承包经营、调整结构、实行科学种田等问题开展了积极探索。在调整农业结构的过程中,从 1987 年开始正式启动“菜篮子”工程。

从 80 年代末开始,农业生产进入新一轮的积蓄与发展。1990 年,农业生产从整体上再度登上新台阶,全国粮食总产 44624 万吨,比 1985 年增加 6713 万吨。进入“八五”,农业发展加快,但粮食等农产品“卖难”问题再度出现,大宗农作物生产比较利益低更加突出。随着农村经济结构分化,部分地区曾出现农业粗放经营现象。但从整体上看,“八五”期间是我国农业发展最好的时期之一。在积极开展多种经营,“菜篮子”产品产量迅速增长的同时,粮食总产始终保持在较高水平。

值得指出,1994 年出现的粮价剧涨,并不能主要归因于农业生产条件和综合生产能力方面的问题,而应主要归因于当时的宏观经济大环境、粮食流通的混乱和我国粮食对外贸易的过度调节。

例如,从粮食进出口来说,从1991年开始,粮食出口剧增,1993年达到1535万吨的历史最高水平,是1990年的2.6倍;而粮食进口在1993年骤减,当年进口752万吨,比1992年减少423万吨,比1990年减少620万吨。1991—1994年,我国粮食出口累计达5248万吨,几乎相当于整个80年代的总和;而这四年粮食进口累计4187万吨,只是80年代粮食进口总和的1/3。1992—1994年,我国这个历史上长期粮食短缺的国家连续三年粮食净出口。所有这些,不能不说是1994年下半年国内粮食紧缺、价格直线上升的重要原因。

“八五”后两年的粮食紧张,再一次敲响要重视发展农业的警钟。党和国家采取了一系列措施,增加农业投入,大力提高农业综合生产能力,并从1995年起启动“米袋子”省长负责制。1996年农业生产喜夺丰收,全国粮食总产50453.5万吨,创历史最高记录,1997年、1998年粮食生产又连续丰收。而且,除粮食以外的各种农产品产量都大幅度增长,供给丰富。特别值得指出的是1998年,在我国遭受特大洪灾的形势下,全年粮食总产量仍达到4.9亿吨,基本上与1997年持平;全国肉类总产量达到5570万吨,比1997年增长4%;奶类产量和禽蛋产量分别比1997年增长6%和3%;水产品总产量达到3800万吨,比1997年增长5%。“九五”前三年农业连续丰收,标志着我国农业综合生产能力显著提高,农业生产已经稳定在一个较高水平运行。农产品供求形势发生了根本性变化。

二、对当前我国农业形势的基本判断

1997年以来,在农业丰收的形势下,农业发展也出现了一些亟待研究和解决的新情况、新问题。一是农产品销售不畅,价格下



跌,“卖难”问题再度突显。粮食、棉花、油料、蔬菜、水果等主要农产品,几乎各地都出现了不同程度的滞销,即使价格下跌也难以销售。特别是在一些粮食主产区,粮食部门出现了仓容不足、资金紧张、调销不畅、亏损增加的情况,粮食市场价格跌落到国家定购价格以下的局面。二是从 1997 年开始,为保护农民利益,国家用保护价敞开收购农民余粮,粮食储备急剧增加,但财政负担加重。由于粮食库存大量增加,粮食储备费用和超储粮食库存补贴激增,现有粮食风险基金已不能满足需要,而且国有粮食部门收购储备增多,但销售量和价格下降,加上商业性经营与政策性经营仍未彻底分开,因而亏损急剧增加,旧账未清,又添新账。三是农民收入增长趋缓。1997 年全国农民人均纯收入年增长 4.6%,比 1996 年下降 4.4 个百分点;1998 年农民人均纯收入年增长 4.3%,比 1997 年再度下降 0.3 个百分点。而与此同时,农民负担却依然较重,1997 年包括纳税、提留、摊派三项内容在内的农民人均负担额为 19 元,比 1996 年增加 19.6%,高于 1996 年比 1995 年的增幅。

全面分析、正确判断当前农业形势,采取措施从根本上解决问题,是保证农业持续、稳定、健康发展的需要。在连续几年农业丰收之后,过去农产品长期短缺的局面已经发生了根本转变,包括粮食在内的大多数农产品供给已经进入较为充裕的阶段,目前已初步转变为买方市场。然而,从总体上还不能说,中国农产品已经稳定地由卖方市场转变为买方市场。这是因为,目前我国农产品买方市场还具有相对性、局部性和暂时性特点,尤其是我国农业结构升级还远未完成。首先,考虑到中国城乡居民特别是广大农民生活水平虽有提高但仍然较低的现实,当前出现的农产品供大于求只能说是相对的。其次,当前农产品较为充裕主要是在城乡经济较为发达的地区,有的地方仍然存在农产品供给不足的问题,特别

是在一些贫困地区,温饱问题还没有彻底解决,所以说目前农产品供大于求还有局部性。再次,农业生产的丰歉具有暂时性,年度之间波动较大,靠天吃饭的格局尚未根本改变,特别是从历史上看中国就是一个多灾害的国家,在自然条件变动的情况下农业生产带有明显的周期性,因此在丰收的年景就要考虑到未来可能发生的灾害和歉收。另外我国农业宏观调控机制尚不健全,受市场变化的影响较大,在“多了砍、少了喊”的波动中徘徊,往往使农业的丰歉也具有暂时性。最后,也是最重要的一点,目前农产品虽然从量上说供过于求,但普遍存在品质低劣问题。当前市场上滞销的也主要是那些质量不高、货不对路的农产品,即使降价也很少有人问津,而一些优质、符合市场需要的农产品畅销势头依然强劲,价格继续坚挺。可以说,目前农产品买方市场的一大特点就是农业结构调整滞后。正确认识当前农业形势和农产品买方市场特征,才能选准未来发展的道路,进一步推进农业的长远发展。

三、改革是我国农业发展的根本动力

20年来,我国农业改革一直走在全国各项事业改革的前列。实践证明,80年代以来农业与农村经济的蓬勃发展乃至整个国民经济的繁荣,归根到底在于党的十一届三中全会以来农业经济体制改革的成功推进。新世纪我国农村经济的发展,农业现代化宏伟目标的实现,同样需要依靠农业体制改革的继续深化。改革是中国农村经济发展的根本动力。

党的十五届三中全会在总结农村改革20年的基本经验时指出,必须坚持以市场为取向的改革,为农村经济注入新的活力。确立农户自主经营的市场主体地位,鼓励农民面向市场发展商品生产,进入流通领域。改革农产品流通体制,主要由市场形成价格,



在国家宏观调控下发挥市场对资源配置的基础性作用。加强和改善国家对粮食这一特殊商品的宏观调控,保护农民积极性,保证供给和价格基本稳定。农村经济转入社会主义市场经济的轨道,把农民的积极性引导到更高的阶段,对于实现农业的专业化、市场化、现代化具有全局性意义。

从现在起到 21 世纪的前 10 年,是我国实现第二步战略目标,向第三步战略目标迈进的关键时期。要积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变,努力实现“九五”计划和 2010 年远景目标,为 21 世纪中叶基本实现现代化打下坚实基础。在这个时期,建立起社会主义市场经济体制基本框架,保持国民经济持续快速健康发展,是必须解决好的两大课题。农业的改革与发展虽然始终走在全国各项事业的前列,但距离社会主义市场经济体制的要求还有较大差距,迄今我国农业适应市场的能力还不强。当前农业发展中的问题,归根到底是农业经营体制和经济增长方式上的问题。无论是解决农业发展中的现实问题,还是解决农业发展的深层和长远问题,都需要通过深化改革来实现。

第二节 制约我国农业发展的主要问题

一、市场配置资源的机制尚不健全,结构调整和生产安排仍有盲目性

农业市场化为农民提供了“什么赚钱种什么”的可能,但问题是农民不知道“究竟种什么赚钱”,而且“种了是否就一定赚钱”。90 年代以来开始加速的市场化进程,促使农业从生产领域进行结构调整,但实际情况并不理想,农业生产安排仍有一定盲目性,一