

民族振兴之路

——来自全国改革开放先进典型的报告

农村卷(下)

学日出版社

F327
:2

民族振兴之路

——来自全国改革开放先进典型的报告——

农 村 卷

(下)

中共中央宣传部办公厅编

学 习 出 版 社

(京)新登字 312 号

责任编辑:路可枫

封面设计:戚晓红

版式设计:洪恒月

张培英

民族振兴之路

——来自全国改革开放先进典型的报告

农村卷

(下)

中共中央宣传部办公厅编

学习出版社出版发行

(邮政编码 100806 北京市西长安街 5 号)

新华书店经销 山东省临沭印刷厂印刷

850×1168 毫米 大 32 开 9.25 印张 227 千字

1994 年 10 月第 1 版 1994 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80116-027-4/D·15

定价:9.00 元

前言

在建国 45 周年、改革开放 15 年、邓小平同志视察南方重要谈话两周年之际,大力宣传全国各行各业改革开放和社会主义物质文明、精神文明建设先进典型,是中共中央宣传部确定的 1994 年的一项重要工作。其宗旨是通过这些典型的广泛传播,使人们对我们党的基本理论和基本路线加深理解、增强信心。

根据中央宣传部的部署,各地党委宣传部在认真调查研究的基础上,推选了本地区具有代表性的先进典型。这些典型中有通过改革开放焕发青春、再创辉煌的国有大中型企业,有从零开始、迅速发展壮大的乡镇企业,也有在搏击市场、争战商海中屡出奇兵、名扬天下的民办或合资公司,有在新的历史机遇中崛起腾飞的城市或开发区,有以勤劳和智慧脱贫致富的农场或村镇,也有依托高科技兴产创业的大学和科研机构。他们之所以能在改革开放大潮中脱颖而出,成为本地区或本行业的佼佼者,根本原因就在于这些单位的干部群众具有敢闯敢冒、思想解放,创新求变、刻意进取,顽强拚搏、立志图兴的那么一股“气”和“劲”。

这部来自全国各地先进单位的报告,以恢宏的气势、

生动的笔触和感人的业绩，典型地再现了我国各族人民在邓小平同志伟大的改革思想指引下，励精图治、奋发创业的光辉历程及取得的举世瞩目的巨大成就，以无可辩驳的事实证明邓小平同志建设有中国特色社会主义理论是我民族振兴、国家发展的强大动力和精神支柱。

我们希望，本丛书的出版会更有力地推动广大干部群众进一步深入学习、应用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的热潮。我们也相信，一切有志于在火红的改革年代建功立业的个人和集体，以及所有想了解中国改革开放伟大实践的同志和朋友，都会从中受到莫大的鼓舞和有益的启示。

编者

1994年9月

目 录

废墟上崛起新丰南	(1)
渤海滩上文明村	(15)
——记河北省黄骅市李子札村两个文明建设纪实	
两手抓 同步走 “三级跳”	(30)
——武安市南关街建设富裕文明小康村纪实	
南村镇向现代化的新农村迈进	(42)
用开拓、奉献、汗水筑成的丰碑	(54)
——山西省祁县城南村走向共同富裕纪实	
牧野涛声	(64)
——写在锡盟牧民率先达小康的历史进程中	
红嘴的故事	(80)
绸都新形象 盛泽展辉煌	(94)
——今日“华夏第一镇”	
“异军”风采冠华夏	(105)
——无锡县发展乡镇企业推进农村现代化建设纪实	
山坳飞出嘹亮的歌	(115)
——来自浙江省东阳市横店镇的报告	
让富裕拥抱老区	(125)
山东第一村	(138)
——淄博市博山区岵山村发展启示录	
一个残疾人和一个全省“第一村”	(150)
——湖北省荆州市张金镇幸福村创业记	

太平村走向太平洋.....	(167)
——记湖南常德临澧县太平村贸工农一体化之路	
山乡巨变新篇.....	(175)
——益阳市金银山村奔小康纪实	
醉卧绿丛唱山歌.....	(187)
——来自广东梅县的报告	
中国北溟.....	(204)
天府明珠.....	(225)
——记四川省夹江县黄土村	
通过市场挖掉穷根.....	(235)
——西藏工布江达县脱贫致富纪实	
子午岭下起春潮.....	(243)
——甘肃合水县探索传统农业与市场经济接轨之路	
金色的沃土.....	(258)
——宁夏石嘴山市大武口乡奔小康纪实	
依托城市求发展 真抓实干奔小康.....	(268)
——宁夏银川市郊区红花乡民乐村奔小康纪实	
喜看群山又一峰.....	(274)
——记陕西省先进标兵村三原县东周村	

废墟上崛起新丰南

这简直是一个奇迹：18年前一场举世罕见的大地震把河北丰南市夷为一片废墟，18年后，一个崭新的丰南在燕赵大地上崛起。“七五”期间，被评为河北省综合经济发展水平十强县（市）之首。1991年，跨入全国农村综合实力百强县行列。1992年，在全国农村综合实力百强县中的位次由86位上升到76位，并荣获“全国明星县（市）”的称号。1993年，在国家加强宏观调控，资金异常紧张的形势下，丰南坚持发展与调整并重的方针，全市经济持续、高速健康发展，全市实现国民生产总值26.3亿元，比1992年增长30.3%，完成工农业总产值43.4亿元，比1992年增长33.5%，财政收入1.5亿元，比1992年增长34.9%，农民人均纯收入1165元，比1992年增长11.8%。

咬住机遇不放松

丰南是1994年4月5日经国务院批准撤县建市的。丰南北靠唐山，南临渤海，西连天津，处于京、津、唐、秦枢纽位置。全市总面积1568平方公里，耕地76万亩，辖17个乡镇，492个行政村，50.8万人口。境内除有可供农业开发的大量滩涂、洼淀和草荒外，还有丰富的煤炭、原盐等资源，加之毗邻唐山，具有发展乡镇企业的优势，然而由于多年自然经济、小农思想束缚，这些优势并没有得到应有的发挥。1982年，当改革开放的春风吹拂华夏大地的时候，唤醒了世代代躬耕垄亩的丰南人。市委、市

政府因势利导，鼓励广大农民离土不离乡，大办乡镇企业。勤劳的丰南人从深深的历史淤积中拔出双脚，重新审视自己。他们走出黄土地，用智慧和汗水铸起了一幢幢厂房，生产出一批批工业和人民生活急需的产品，全市的经济结构发生了很大的变化，工业产值、利税以几倍甚至十几倍的速度超过了农业。实现了由贫穷向温饱的转变。丰南人把这一阶段称为发展经济的第一次机遇。

1988年3月，国家又赐予丰南第二次机遇——国务院批准丰南为沿海开放县（市）。开放，意味着国家施以更多的优惠政策，也意味着创造宽松的环境，使全市经济有长足的发展，缩短与先进地区的差距。

还在人们沉浸在理想的兴奋中的时候，市里的决策者们早已冷静地审视自己，规划自己。鸟瞰着脚下这块充满活力的大地，他们几番研究、酝酿，勾勒出了本市经济发展的第二步蓝图。

抓住机遇，加快发展。他们确定和实施了“四兴战略”：即开放兴市、开发兴市、工业兴市、科教兴市。并确定了建厂、种稻、植苇、栽树、养鱼、养畜与修路、通渠、办电、开港、强化通讯十大重点。投入不断档的发展思路，使厚积的丰南经济踏上了前进的风火轮。

1987年丰南市的整体经济实力在唐山市居第三位，可到1990年“七五”期间综合经济发展考核，丰南不仅在唐山市第一，而且位于全省“十强县（市）”榜首。

丰南的成功有许多奥秘，抓住机遇，大胆投入是成功的重要因素之一。然而，提出并实施这一思路，却是勇敢的、艰苦的。这里有胆识与魄力的对接，有风险与希望的碰撞。

1989年，正当丰南朝夕以争，积极筹建钱营电厂的重要关头，中国经济的车轮驶入了特殊运行轨道——在全国范围内的治理整顿开始了。电厂是继续建还是停下来，全市人民为之关注，议论沸沸扬扬。

何去何从，事关重大。市委、市政府决策者，人大、政协的领导人，为了同一个议题坐进了会议室，严肃的气氛与活跃的思想形成了强烈反差。他们都清醒地看到，丰南因电力紧缺，致使1/3的工业企业开工不足，每年减少利税2000多万元。他们对上级方针政策的反复思考中升华了认识：治理整顿并非停步不前，整顿本身孕育着经济发展的机遇，更何况建设电厂发展能源又在治理整顿的“倾斜”范围之内。机遇感和着庄严的使命感一齐涌上了这些握丰南政治、经济命运于手中人的心头：不能停顿，停顿同样是失误。

凝重的情感，振兴丰南的勇气，终于托出了治理整顿期间丰南经济的发展思路：“投入不断档，发展不停步，经济不滑坡。”循着这条思路，电厂工程环环扣紧，农业开发、公路建设、通讯设备等诸多项目相继上马。

治理整顿的3年是丰南抓住机遇大胆又求实地投入的3年。3年中，全市累计投入资金7.3亿元，不但使装机容量2.5万千瓦的煤矸石发电厂提前一年投产，一批工业企业相继投产，还开发稻田21万亩，修筑公路72公里，在全省率先实现乡乡通油路，建成了3000门的可直拨国内外的电话网。3年里，丰南的工农业总产值年平均增长13.4%。抓住机遇不放松，为丰南的经济插上了腾飞的翅膀。

破旧观念 拆篱笆墙

丰南成为河北省“十强”之首以后，市委、市政府领导并没有沉醉在荣誉和赞美声中。省委领导说的“尖子县并不冒尖”的话，时时提醒着他们不要回避严肃的现实：国民生产总值在全省排第三位，综合效益排第七位，第三产业低于全国平均水平。丰南市的领导班子产生了危机感：发展稍慢一点，就会被别人超过

去。要实现大跨度、跳跃式发展，必须进一步破除“小富即满”、安于现状的思想，树立超前意识、创新意识和“特区”意识。于是，市领导组织一帮人到先进地区学习。

他们对照先进地区比较出三个突出差距：勇气不够足，胆子不够大，速度不够快。胥各庄镇过去一直自我感觉良好，满足于自己是丰南的老大，但自从看了“山东第一镇”罗庄镇后，镇党委书记张继国称自己的发展简直是“小脚女人在走路”。他们感到胥各庄差就差在思想不解放，不敢大投入上。从山东一回来，他们就着手建立高效益、新技术、大规模、外向型式的企业。现在贝氏体钢总厂、国丰钢铁有限公司等一批规模企业已拔地而起。1993年完成社会总产值16.5亿元，工农业总产值7.2亿元，分别比1992年增长81.3%和30%，居河北省百强乡镇第二位。

市领导思想的解放，影响和带动了基层干部和群众的思想解放，全市的经济建设你追我赶地进行着。1991年，全市工农业总产值达28.16亿元，比上年增长30.1%，财政收入首次突破亿元大关，比上年增长19.2%，并跻身于全国百强县行列。

在成绩面前，丰南市领导深刻地认识到经济的每一次飞跃，都是思想解放的结果。第一次是1988年被确定为沿海开放县（市）后，围绕两大战略目标和十大战略重点，经济建设取得突破性的进展；第二次是在治理整顿期间，坚持“投入不断档，发展不停步，经济不滑坡”的指导思想，保持了较快的发展速度；第三次是1991年以来，随着思想的不断解放，经济建设的形势也越来越好。由此他们认识到：解放思想是个法宝，要想高速、高效地发展经济，就得不停顿地解放思想。他们还进一步研究了影响思想再解放的主要障碍是小农经济思想，主要表现在“小、低、近、窄、怕”即：胆子小、气魄小、规模小；搞经济起点低，水平低；急功近利；考虑问题思路窄；怕担风险，怕丢“乌纱帽”，想当太平官。决策者们的话说得很明朗：丰南人要有“特区”的胆量，“特

区”的气魄，“特区”的风格，“特区”的速度，要敢闯敢“冒”，特事特办。他们重新修订了“八五”计划，决心提前实现奔小康。

思路开阔办法多

环渤海湾 23.5 公里海岸线的丰南境内，有近 40 万亩草泊、荒滩，这些苇草从生，野鸭、水鸟成群的地方，成了丰南大规模农业开发的主战场。

但是，像一切新生事物的发展总要遇到阻力一样，由于人们的观念、资金、物力等方面的原因，当地农民只能在小范围的坑塘、边角撂荒地拓展良田，大面积农业开发迟迟动不起来。

为了转变人们的传统观念，大面积稻田开发之始，市里总结推广了西葛镇的典型。这个镇有大面积荒滩，当时每亩 2 元的承包费也没人干。镇武装部长请示上级批准第一个挂职承包了 850 亩荒滩。几年的艰苦奋斗，过去的寸草之地变成了良田。从 1988 年到 1991 年，4 年时间生产了 115.5 万公斤稻谷，除收回 21 万元的投资外，还获利 30 万元。

典型是最有说服力的。农民们看到身边的荒地是块宝，只要肯投入，善经营，照样可以靠农业致富。由此，全市由点到面，农业开发掀起了高潮。

大面积的农业开发，最要紧的是资金问题。为了解决资金困难，丰南破除封闭状态，实行全方位开放，多方吸引资金，发展经济。他们利用世界银行贷款和国家黄淮海平原开发资金，大面积开发滩涂，使寸草之地变成虾池，成片的草泊、盐碱地开发为稻田、鱼池，加之银行贷款、群众集资，1988 年以来，开发累计投入 4.09 亿元，使稻田面积由 4 万亩增加到 25 万亩，完成沙地管灌 10 万亩，深渠河网化建设 10.5 万亩，建成高效益农田 10 万亩。1993 年粮食总产量达到 31.27 万吨，比开发前的 1987 年增长

近 50%。养虾、养鱼、养蟹从无到有，现在已建成精养虾池 1.87 万亩，发展淡水养殖 52376 亩，其中河蟹 28943 亩。1993 年全市水产品总产量达到 3.15 万吨，比开发前的 1987 年增长 78.9%，居河北省首位。林、牧、副、渔四业的产值在农业产值中的比重达到 58.2%。

如今的丰南已是稻谷飘香，鱼跃蛙鸣，金鳞紫蟹随意可得。丰南在短期内农业开发取得的成就，引起了有关部门的关注，各地参观学习的络绎不绝，国家领导人田纪云、陈俊生先后来丰南考察，肯定了他们的经验。

思路开阔办法多。丰南进而利用大米、鱼虾资源吸引外地资金。他们采取以鱼虾顶息的办法，仅从中央 23 个部委、104 个单位引进资金近 3 亿元。这些资金除一部分用于农业的深广度开发，走优质高效之路外，引进的大部分资金则运用于工业的技术改造和发展乡镇企业。1989 年以来，全市累计投入乡镇企业新建、扩建、技改资金 14.86 亿元，全市已初步形成了冶金、建材、机电、食品、纺织服装、化工、陶瓷、造纸、采盐等九大骨干行业。并初步实现了由自发性发展向按照国家产业政策有计划地发展转变；由单纯靠投入向投入和效益并重的方向转变；由低水平的重复建设向高起点、高新技术转变、由单一产品和多年一贯制向名、优、新、特系列产品转变。到 1993 年年底，全市工业企业发展到 3351 个，从业人员万多名，市属工业完成产值 33.08 亿元，实现工业利润 2.64 亿元，分别比 1992 年增长 44.3% 和 38.7%。全市年产值 500 万元以上的工业企业已达 79 个，其中产值 1000 万元以上的企业 44 个，亿元以上的企业 6 个。同时，在资金困难的情况下，这市领导积极开动脑筋，寻找新的经济生长点，利用现有的企业和项目搞嫁接，借助外力发展自己。目前全市已有 18 个企业和项目嫁接成“三资”企业，合同利用外资 1815.29 万美元，外资到位 1361.42 万美元。这一切为丰南今后的工业发展打下了坚

实的基础。

丰南市利用大米、鱼虾引进资金的同时，由于密切了关系，又从这些部门引进了技术和人才。据不完全统计，从北京引进各种技术人才 100 多名。他们还与清华大学、中国五金矿产进出口总公司采取技工联营的形式，投资 2585 万元，建成了年产值 5600 万元，利税 1000 万元的贝氏体钢总厂。空冷贝氏体钢是清华大学的专利技术，属国家科委的推广项目，丰南市闻讯后，以此为由，吸引国家科委资金 485 万元，该厂生产的新型空冷贝氏体钢获得全国冶金博览会银质奖，并打入国际市场。

到目前为止，丰南市从津、京、唐等大城市引进人才 200 多名，开发名优产品 36 种，为全市工业发展注入了活力。

龙头扬起带龙身

丰南市领导的总体构想是：丰南经济既对国内开放，又对海外开放；既适应国内市场需求，又适应国际市场需求，建成全方位开放型经济。他们制定的政策，采取的措施正朝这方向努力。

如果把飞速发展的丰南经济比作一条腾飞的巨龙，那么在全市举足轻重的外经外贸企业就是高昂的龙头，要昂起龙头，决非轻而易举，这里凝聚着领导者的心血，经贸工作者的拼搏，还有相关部门的理解和鼎力配合。

1988 年，当丰南被国务院批准为沿海开放县（市）的时候，全市外经工作几乎是一张白纸，勉强维持的外贸，也成了被人们遗忘的角落。

有这样一个笑谈，成了丰南人的遗憾：

一位外商到丰南来洽谈贸易，谈判中有些事项需要与公司本部联系，提出要打国际长途，丰南的同志只好婉言谢绝，外商嘟哝着跑到北京，从此再没回来。

地处沿海没有海上通道，距唐山一箭之遥还要挂长途；用电还是前些年上级部门订的指标。路难走，车难行，这一只只拦路虎，严重地障碍着丰南经济和对外开放的发展。

“引得凤凰来，先栽梧桐树”。市领导把眼光盯在了基础设施建设上。

电力，是经济建设的血脉。丰南于1988年投资6700万元建起了装机容量2.5万千瓦的煤矸石发电厂，并于1993年初开工兴建总投资2.7亿元，装机容量10万千瓦的城市热电厂。通讯，是经济建设的耳目。他们投资2232.5万元，首先实现了城内电话自动化，而后在全省第一个完成农用电电话自动化改造，实现了城乡电话双向直拨；1993年，又抓住京沈哈光缆通过该市的机遇，投资4500万元新上了2万门程控电话工程，其中一期7000门程控电话已于1993年12月18日与唐山市话并网。交通，是经济建设的动脉。他们先后投资6124万元，新建、翻建了82.3公里的公路，使全市水泥路、油路总里程和公路密度达到全省先进水平。并于1988年成为全省第一个乡乡通油路的市。港口，是经济建设的门户。为打开海上通路，1988年开始了投资总额5500万元的三个千吨级泊位、年吞吐量40万吨的涧河港口的筹建工程，该项目已列入交通部“八五”建设计划，初步设计已经完成，投建的各项准备工作陆续展开。与此同时，累计投入城市基础设施建设资金4718万元，修建了宽40米、长6.8公里，照明、排水、绿化、铁路立交桥完善配套的高标准市政公路，在城市西南端兴办了4.5平方公里的对外经济技术开发区，具备了良好的“三通一平”（通电、通水、通讯、路面平整）条件，已有19家企业安营扎寨。

硬环境的改善为龙头的昂起奠定了坚实的基础，软环境建设又为巨龙腾飞插上了双翅。丰南制定了鼓励外商投资的优惠政策，成立了“三资”企业服务中心，建立了一条龙的项目审批、论证服务机制，开办了涉外、经济技术谈判培训班；在北京、海口、大

连、泉州、绥芬河等市设立对外办事处。更为可贵的是全市干部群众的开放意识不断增强。市能源建材公司与意大利色玛公司共同投资兴建年产280万平方米的墙地砖生产线,仅用20天便办完从立项、可行性报告等40道手续,办事效率之快令外商挑指。一天深夜,与丰南一家公司正在谈判合资项目的外商从北京打来急电,要公司经理中午12点前必须赶到首都,而这位经理的交通工具很差。市领导得知此事,当即决定,派出市委最好的“坐骑”尼桑轿车进京,使得经理提前赴约,外商喜于言表。

51万丰南人的同心协力,使全市外经外贸这一龙头,高高昂起于渤海之滨。1990年全市“三资”企业实现零的突破后,目前“三资”企业项目累计达到55个,总投资15322.63万美元,合同利用外资4621.36万美元,其中,21家“三资”企业正式投产或试产,12家“三资”企业项目正紧张建设。1993年,全市外贸收购额达2.1亿元,比1988年增长10倍。

龙头昂起带龙身。如今与外经外贸成龙配套的对虾、肉鸡、肉牛、蔬菜、花生、红小豆、玉米等10个出口创汇基地已初具规模。去年初,外经外贸部门还与港商合资,在香港建立了丰荣企业有限公司,把销售本市产品的触角直接伸向了海外。与此同时,努力扩大工业品出口,建立和发展了112个出口工业品生产企业,将陶瓷、万能角钢、玛钢管件、服装、袜子、活性钙等132种工业品打入国际市场。

大胆探索 冲破束缚

党政机关条块分割的篱笆墙,人浮于事的臃肿机构,不仅使地方财政支出逐年加大,在一定程度上也制约了经济发展的步伐。

丰南市委、市政府在实践中认识到,改革就是解放生产力,提高办事效率。为了使全市这台庞大的“机器”围绕经济建设这个

中心协调联动，他们提出了“改革市级，搞好服务；完善镇级，健全职能；加强村级，夯实基础；建设小区，弥补断层；竞赛入户，推动小康”的综合改革整体思路。率先在市、乡机关进行了一系列配套改革。本着“精简、统一、高效、合理”的原则，先后将工业、农业、外经、教育、城建等 15 个局撤并，组建 11 个公司，3 个服务中心（站）。过去丰南的工业企业分属于市经委、市二轻局、市乡镇企业局管理，由于所有制的分割，企业之间技术不能交流，信息互相封锁，阻碍了生产力的发展。1989 年，市政府成立了工业管理委员会，统管市、乡工业生产；撤掉了三个局，改为 6 个实体性行业公司。不久，他们发现工管委直接管理乡镇企业，影响了乡镇积极性等问题，经研究，1991 年初，把乡镇企业管理权还给乡镇政府。

农口各部门，聚集着一大批科技人才，如何把他们从机关中解放出来？市委决定成立农委，负责宏观调控，将原来的农业、林业、畜牧、农机局等改为公司，还保留局的牌子与上对口，使大批科技人员脱离了行政事务，一心抓新技术研究和推广。1992 年，他们又把农委和农工部合并，成立了农村工作委员会。

在改革开放的同时，他们又将规模较小，经济发展缓慢的 13 个小乡，撤并到 8 个有一定规模实力的镇。随之把过去由部门、条块管理的驻乡（镇）各所、站 10 个部门的人、财、物三权下放到乡镇、业务对口负责和党的关系原属地管理等办法，通过调整机构和放权，使基层更好地发挥统管本辖区经济、社会发展的职能作用。同时，全市减少 360 多名行政管理人员，每年节省行政事业费 51 万元。

为了夯实农村这个基础，他们针对大包干后农村出现的新矛盾，注意村级党支部建设，对后进班子采取市直单位挂职，派脱产干部和乡镇企业干部到村任职等办法，促其转化。并先后制定落实了一系列行之有效的干部管理制度，主要有：坚持培训制度，