

中国战略环境影响评价 理论与实践

徐 鹤 陈永勤 编著
林健枝 朱 坦

Theory and Practice
of Strategic Environmental Assessment
in China



科学出版社
www.sciencep.com

内 容 简 介

本书系统介绍了中国战略环境评价的理论研究和实践经验,阐述了中国战略环境评价的制度特点、体系框架、管理机制以及不同层次和行业战略环境评价的理论研究进展;探讨了不同技术方法(情景分析法、系统动力学方法、地理信息系统技术、风险分析、承载力分析等)在战略环境评价中的应用及其发展前景;并结合典型案例,介绍了不同行业 and 地区(公路网规划、城市总体规划等)战略环境评价实践的开展情况;提出了改善战略环境评价效果、促进战略环境评价发展的方法和建议。

本书可供从事环境影响评价相关工作的管理人员、科技人员及高等院校相关专业师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国战略环境评价理论与实践 / 徐鹤等编著. —北京:科学出版社,2010
ISBN 978-7-03-026763-4

I. ①中… II. ①徐… III. ①环境影响-评价-中国-文集 IV. ①X820.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 021443 号

责任编辑:张 震 / 责任校对:刘亚琦

责任印制:钱玉芬 / 封面设计:耕者设计工作室

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

双青印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2010年2月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2010年2月第一次印刷 印张:29 3/4 插页:4

印数:1—1 500 字数:600 000

定价:110.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前 言

历史告诉我们,由于人们以往对环境的淡漠态度,诸多有悖于科学发展的规划与决策不可避免地引发了大范围的环境污染和生态破坏,导致经济和社会系统的紊乱,贻患无穷。因此,要达到环境、经济和社会的协调发展,我们迫切需要将环境问题纳入一切经济、社会科学发展决策中,而战略环境影响评价正是肩负着这样的使命。

2002年10月通过的《中华人民共和国环境影响评价法》(简称《环评法》),首次将政府的规划纳入环境影响评价的范畴,从而确立了战略环境影响评价的法律地位,标志着我国环境与资源立法步入了一个新阶段——力求从决策的源头防止环境污染和生态破坏,成为中国环境保护的又一个重要的里程碑。2009年8月通过的《规划环境影响评价条例》,为规划层面的战略环境影响评价提供了具有可操作性的法律依据,为环境决策融入政府宏观决策提供了制度保障,这对于提高政府宏观决策的科学性和推动战略环境影响评价的发展具有举足轻重的意义。

自《环评法》实施至今六年余,战略环境影响评价一路走来,风雨兼程却硕果累累。我国战略环境影响评价包括规划、计划和政策三个决策层面,目前主要涵盖土地利用、区域流域海域开发建设、工业、农业、畜牧业、林业、能源、水利、交通、城建、旅游、自然资源开发等主要经济发展部门。同时战略环境影响评价在全国“花开各地,各具其色”,大部分地方政府及相关部门都因地制宜地制定了战略环境影响评价实施的相关方案、法规和技术导则,从而为本地区和部门的战略环境影响评价开启了一扇亮窗。此外,六年多来,交通和土地等部门开展了大量的战略环境影响评价实践,截至2008年底,我国针对典型行政区、重点行业和专项规划等开展的规划环评试点达100多个。在战略环境影响评价的理论研究方面,我国相关领域专家学者都在不遗余力地推进其发展:2005年之前,主要就基础理论和方法学做了大量的研究;伴随着战略环境影响评价在全国范围的深入展开,研究人员开始“由粗入细”,研究重点逐渐转向战略环境影响评价的实施现状、困境、对策、管理等方面。通过六年多的努力,我国战略环境影响评价体系已基本建立。

作为一项新生事物,中国的战略环境影响评价没有现成的经验和发展模式。与国际战略环境影响评价发展实际相似,中国战略环境影响评价的发展也面临着理论研究滞后于实践发展的问题。基于这种现状,为有效地推进战略环境影响评价的发展,2009年2月,香港中文大学和南开大学联合国内外环境影响评价领域的科研机构发起“中国战略环境影响评价学术论坛”,并倡议形成制度。论坛创办的原则为学术性、民间性、自

发性和非赢利性,旨在通过国内外相关领域专家学者、研究人员、技术人员的学术交流,探讨中国战略环境评价的发展现状、瓶颈和发展前景。本次论坛议题涉及战略环境影响评价理论研究、技术方法研究、案例研究和能力建设等方面的成果,这些成果是《环评法》实施几年来,研究人员的理论研究和实践经验总结。我们将论坛收到的优秀研究论文编著成书,以供国内外环评专家学者和技术人员交流。

本书内容分为三大部分:

第一部分为理论篇,即中国战略环境评价理论研究进展。徐鹤等对中国战略环境评价的研究进展进行了系统梳理,从制度体系、管理机制、理论研究等方面探讨了战略环境评价近年来的有效性进展;朱坦等回顾了中国战略环境评价制度的建立和完善历程,总结了现行的制度特点;罗上华、孔彦鸿等阐述了城市总体规划与规划环评在工作程序间的内在联系;周影烈等构建了政策环境评价的三种模式;徐鹤、李珀松、蔡玉梅、喻元秀、陈帆等分别对城市交通规划、能源规划、土地利用规划、农业规划以及煤炭行业规划等的环境影响评价进行了系统研究和综合阐述。

第二部分技术方法篇,即战略环境评价技术方法研究。朱祉熹等提出了一套能融入我国战略环境评价程序的情景分析框架;张丽等构建了系统动力学模型并对环境影响进行仿真和评价;顾万花等探讨了地理信息系统在战略环评中的应用;吕建华等对规划环境影响评价中生态环境影响的理论和方法进行了综述和研究探讨;邵超峰等基于系统学、方法学的思想建立了区域环境风险分析研究思路;阮文刚等分析了基于环境承载力的规划环境评价的概念、内容、指标体系、评价框架。

第三部分实践篇,即中国战略环境评价案例研究。周开壹对比了湖南省和陕西省高速公路网规划环境影响评价;白宏涛等以融合国际经验的湖北省骨架公路网规划战略环境评价为例,分析了我国公路网规划战略环境评价的技术框架并对目前存在的不足进行了讨论;车秀珍等对深圳市规划环评工作的组织形式、评价方法、重点内容以及规划环评机制等方面进行了总结;田丽丽等探讨了武汉城市国民经济和社会发展规划战略环境评价的评价程序、评价内容及技术方法;孟伟庆等采用宏观与微观结合、一般问题和重点问题分析结合的方法,对天津中新生态城生态影响评价的相关技术进行分析;吴婧从评价过程、评价方法、决策过程等方面分析了香港区域发展策略环境评估的经验。

从历史来看,某种新生事物如果代表了部分未来,那么它终会取得生存权,但是这种胜利的取得是曲折的。在战略环境评价方面,尽管专家学者、技术研究人员的工作能够推动其发展,但是,发展中的主要难题是社会实践的结果,是典型的社会问题。因此,战略环境评价的不断发展不仅需要科学的理论指导和技术分析,还需要将它的社会、文化、行为背景以及制度结构结合起来,特别需要政府和相关部门的协调合作,这应当是当前中国战略环境评价有待努力的方向之一。我们期待

本书“抛砖引玉”，为推动中国战略环境评价制度的全面发展尽一丝绵薄之力。

本书由南开大学的徐鹤教授、朱坦教授以及香港中文大学的陈永勤教授、林健枝教授主持编写并统稿。负责编撰的主要人员(排名不分先后,按姓氏汉语拼音排序)包括白宏涛、包存宽、蔡玉梅、车秀珍、陈永勤、陈帆、丁玉洁、冯晓飞、耿海清、顾万花、郝天文、鞠美庭、孔彦鸿、李洪远、李珀松、李天威、林健枝、刘秋妹、吕建华、罗上华、马蔚纯、孟伟庆、宁平、莫罹、任景明、阮文刚、邵超峰、田丽丽、谢林伸、王会芝、王如松、吴婧、吴仁海、徐鹤、杨永宏、喻元秀、张丽、赵永革、朱祉熹、周影烈、周开壹、朱坦、朱晓东等。在此,向所有为战略环境评价付出努力的作者表示诚挚的感谢。

本书编者参考了不少相关领域的文献,引用了国内外许多专家和学者的成果。在此向有关作者致以谢忱。

限于我们的知识修养和学术水平,本书尚存在一些不足和疏漏之处,恳请得到广大读者的批评、指正。

作 者

2009年11月

目 录

前言

理论篇 中国战略环境影响评价理论研究进展

中国战略环境影响评价研究进展	徐 鹤 王会芝	3
1 战略环境影响评价		3
2 制度体系建设		5
2.1 战略环评制度的建立和发展		5
2.2 部门和地方战略环评制度的发展		8
2.3 管理制度		14
3 战略环评实践进展		18
3.1 地区战略环评实践进展		19
3.2 部门行业战略环评实践进展		20
3.3 小结		22
4 研究进展		23
4.1 战略环评的方法学研究		23
4.2 战略环评的理论概述和专项研究		25
4.3 小结		26
5 战略环评发展中的问题		26
5.1 制度上的不足		27
5.2 理论研究的不足		29
6 未来的发展方向		29
6.1 加强制度建设		29
6.2 加强战略环评的能力建设		30
6.3 建立完善环评竞争机制		31
6.4 加强学术研究		32
中国战略环境影响评价的制度化和法制化	朱 坦 刘秋妹 丁玉洁	33
1 引言		33
2 中国战略环境影响评价制度化、法制化的发展历程		34
2.1 中国战略环境影响评价制度的建立与发展		34
2.2 现阶段中国战略环评制度的作用		38

3	中国战略环境影响评价制度的特点	39
3.1	以国家级专门法的形式确立了战略环境影响评价制度	39
3.2	强调对政府或部门的规划开展战略环境影响评价	40
3.3	初步形成包括法律、部门规章、技术导则等在内的战略环境影响评价法律体系	41
3.4	实行分类管理	41
3.5	建立环境影响报告书的审查制度	42
3.6	鼓励公众参与并有法律保障	42
3.7	实行环境影响评价资质管理	42
4	中国战略环境影响评价制度存在的主要问题	43
4.1	战略环境影响评价的法定范围仅限于规划层次	43
4.2	评价模式中的“自我评价”不利于评价的客观和公正	44
4.3	重视“评价结果”,相对忽视“评价过程”	44
4.4	审查机构是政府部门临时召集的审查小组	45
5	完善中国战略环境影响评价制度的若干建议	45
6	结语	47
	规划环境影响评价工作机制探讨 罗上华 杨永宏 宁平	49
1	引言	49
2	SEA 融入战略决策的必要性	50
3	我国规划环评融入规划决策的困难与挑战	51
3.1	规划环评实施时机与机制的政策性要求	51
3.2	当前我国规划环评与规划融合面临的困境	52
3.3	新时期规划环评面临的挑战	53
3.4	规划环评融入规划决策的联系	54
4	城市总体规划环评与规划融合工作机制的构建	55
4.1	新时期城市规划改革和发展的新要求	55
4.2	城市总体规划与规划环评工作的联系	56
4.3	综合性规划环评机制构建与实证——以大理市城市总体规划修编战略环评案例为例	57
5	主要结论及建议	58
	基于政策结构分析的政策环境影响评价模式研究 周影烈 包存宽	60
1	引言	60
2	政策结构层次	61
3	政策环境影响评价模式构建	64
3.1	评价介入时段不同	65

3.2 评价机构及介入部门不同	65
3.3 评价程序特征不同	65
3.4 方法学特征不同	66
3.5 评价过程公众参与程度不同	66
3.6 评价结论要求不同	66
4 结语	66
城市总体规划环境影响评价	68
..... 孔彦鸿 莫 雁 赵永革 郝天文 袁少军 陈利群	68
1 概述	68
1.1 城市规划的环境影响	68
1.2 城市规划环评的意义	69
1.3 相关规定和要求	70
1.4 工作进展	71
2 城市总规环评的内容和特点	72
2.1 城市规划概述	72
2.2 城市总规环评的内容	73
2.3 城市总规环评的工作程序	74
2.4 城市总规环评的特点	76
3 关于开展城市总规环评的讨论	77
3.1 总规环评的评价主体	77
3.2 不确定性与技术方法	80
3.3 层次性及其与项目环评的关系	80
3.4 规划环评与城市总规及环境保护规划的关系	81
4 城市总体规划环评的案例	82
4.1 英国空间规划案例	82
4.2 北京怀柔新城规划环评案例	84
4.3 唐山南部空间发展战略规划的环境影响分析案例	86
5 结语	89
城市交通规划环境影响评价	91
..... 徐 鹤 冯晓飞 吴 婧 丁 洁	91
1 城市交通规划及其环境影响评价的层次性	92
1.1 城市交通规划的层次性	92
1.2 城市交通规划环境影响评价的层次性	93
2 城市交通规划环境影响评价的结合机制与评价过程	95
2.1 战略(规划)环境评价与战略(规划)决策过程结合机制	95
2.2 城市交通规划环境影响评价过程	96

3 交通规划环境影响评价工作程序·····	97
4 城市交通规划环境影响评价的内容·····	99
4.1 资源环境状况调查、分析·····	99
4.2 评价目标和指标体系·····	100
4.3 规划分析·····	104
4.4 环境影响预测、分析与评价·····	105
4.5 替代方案分析·····	107
4.6 公众参与·····	111
4.7 监测与跟踪评价·····	112
5 结论·····	112
能源规划环境影响评价····· 李珀松	114
1 我国能源规划体系、制度与类型·····	115
1.1 能源规划体系与制度·····	115
1.2 能源规划的类型、特点·····	115
1.3 能源规划环境影响评价的一般技术路线·····	117
2 主要类型能源规划环境影响评价指标体系·····	118
2.1 能源重点专项规划·····	119
2.2 水电流域开发规划·····	120
2.3 火电电源建设规划·····	122
2.4 能源规划环境影响评价指标体系案例分析·····	123
3 能源规划环境影响评价与预测方法·····	125
3.1 能源规划环境影响评价方法·····	125
3.2 能源规划环境影响预测方法·····	126
3.3 空气质量预测模式在能源规划环评中的应用·····	140
4 主要结论与建议·····	147
4.1 主要结论·····	147
4.2 建议·····	147
土地利用规划环境影响评价····· 蔡玉梅 李天威 徐 鹤	149
1 对土地利用规划环评的认识·····	150
1.1 对土地利用规划环评的内涵基本形成共识,理论研究初现·····	150
1.2 对土地利用规划的环评体系仍在探讨·····	150
1.3 形成不同的土地利用规划环评程序·····	151
2 土地利用规划环评的目标和指标体系·····	151
2.1 探索不同内容的多元化规划环评目标和指标体系·····	151
2.2 构建不同层级土地利用规划环评的目标和指标·····	151

3 土地利用规划环评的方法	152
3.1 借鉴项目环评的经验,建立多样化的土地利用规划环评方法	152
3.2 在实践的基础上,探索以土地利用结构和布局调整对环境影响为主的具体 评价方法	152
3.3 土地利用专项规划环评以及国际环评对比研究等逐步开展	153
4 土地利用规划环评的进展和存在问题	153
5 土地利用规划环评的趋势	154
农业战略环境评价 喻元秀 任景明 王如松	156
1 引言	156
2 中国农业战略环境评价研究总体概况	157
3 进行农业战略环境评价的必要性	158
4 关于农业战略环境评价的主要研究进展	159
4.1 评价基本程序	159
4.2 评价指标体系	161
4.3 评价方法	162
5 案例研究进展	162
6 结语	163
行业环境管理政策单元划分及其与环境影响评价的结合——以煤炭行业为例 陈 帆 耿海清	164
1 我国现有的主要区划及其与环保工作的不适应	165
2 行业环境管理政策单元——类型区的提出	165
3 类型区划分的基本原则和方法	166
4 煤炭行业环境管理类型区划分研究	167
4.1 我国煤炭资源分布及开发利用现状	167
4.2 煤炭行业主要资源环境问题	168
4.3 煤炭行业主要区划及其不足	168
4.4 煤炭行业环境管理类型区划分	169
4.5 不同环境管理类型区的准入政策研究	171
5 结语	173
 技术方法篇 战略环境评价技术方法研究	
情景分析法在战略环境评价中的应用 朱祉熹 李珀松 徐 鹤	177
1 引言	177
2 不确定性及其对 SEA 预测方法的要求	178
2.1 不确定性是 SEA 的固有属性	178

2.2	不确定性对 SEA 预测方法的要求	180
3	情景分析法的概念、特点及发展	181
3.1	情景和情景分析法的概念	181
3.2	特点和作用	182
3.3	分类	183
3.4	情景分析法的应用和发展	184
3.5	情景分析法的优势	185
4	情景分析法在环境评价中的应用	186
4.1	国外环境评价领域情景分析应用情况	187
4.2	国内 SEA 中情景分析法应用存在的问题	187
4.3	国外案例的特点及其启示	190
4.4	SEA 中情景分析法的方法学研究现状	191
5	战略环境评价中的情景分析框架	191
5.1	战略决策分析	193
5.2	现状调查与分析	194
5.3	影响识别与评价范围的确定	195
5.4	影响预测与评价	196
5.5	预防、减缓措施和对策建议	199
5.6	SEA 保障体系分析	200
5.7	公众参与	200
5.8	跟踪评价	200
6	情景分析法在 SEA 中应用的实例研究	200
6.1	项目背景	201
6.2	规划分析阶段	201
6.3	现状调查与分析阶段	202
6.4	影响识别与确定评价范围阶段	202
6.5	影响预测与评价阶段	203
6.6	拟定对策措施阶段	217
6.7	SEA 保障体系分析阶段	217
6.8	公众参与	218
7	结论及建议	218
系统动力学方法在战略环境评价中的应用		
..... 张 丽 朱晓东 尹荣尧 孙 翔		221
1	引言	221
2	系统动力学简述	222

2.1	系统动力学的建模原则	222
2.2	系统动力学建模的基本步骤	223
2.3	系统动力学的专用软件——Vensim PLE	223
3	基于系统动力学的 SEA 技术方法	224
3.1	方法的基本框架与流程	224
3.2	评价过程及具体步骤	227
4	应用案例——连云港城市总体规划 SEA	228
4.1	研究区规划概要	228
4.2	主要环境影响因子识别及筛选	229
4.3	系统建模	229
4.4	系统仿真	238
4.5	仿真结果与讨论	238
5	结论与展望	246
5.1	结论	246
5.2	展望	247
地理信息系统在战略环境评价中的应用		
	 顾万花 马蔚纯 周立国 余 琦	248
1	地理信息系统及其发展	248
1.1	地理信息系统的概念	248
1.2	地理信息系统的发展	248
2	地理信息系统与战略环境评价	252
2.1	战略环境评价的概念	252
2.2	战略环境评价在国际上的发展	253
2.3	战略环境评价在中国内地和香港的发展	254
2.4	GIS 与战略环境评价结合的必要性和可能性	255
2.5	GIS 在战略环境评价中应用的优势	256
3	GIS 在环境基线调查与现状评价中的应用	256
3.1	提供基础地理数据平台	257
3.2	识别环境保护目标和生态环境敏感区/点	258
3.3	辅助生态功能区划、环境功能区划	259
3.4	区域环境现状评价的可视化显示与专题制图	261
4	GIS 在规划方案分析和评价范围确定中的应用	263
4.1	规划方案分析	263
4.2	评价范围确定	263
5	GIS 在环境预测与评价中的应用	264

5.1 环境模型	265
5.2 环境模型与 GIS	265
5.3 环境模型与 GIS 耦合的方法	267
5.4 环境模型与 GIS 耦合的发展	269
6 GIS 在确定减缓措施和后续监测计划中的应用	270
6.1 SEA 减缓措施和后续监测计划	271
6.2 GIS 的应用	271
7 讨论与结论	272
7.1 GIS 在战略环境影响评价中应用的小结	272
7.2 几点讨论	272
7.3 GIS 与战略环境影响评价结合的前景	273
生态评价方法在规划环境影响评价中的应用 吕建华 白宏涛 陈胜男	274
1 引言	274
2 规划环评中主要应用的生态环境影响评价方法	275
2.1 生态敏感性分析	275
2.2 生态适宜性分析	276
2.3 城市生态系统健康评价	278
2.4 生态系统服务功能价值评估	281
2.5 生态足迹法	283
2.6 生态功能区划	285
2.7 景观生态学评价	286
3 案例	294
3.1 旅游规划环评中的生态敏感性分析	294
3.2 土地利用生态适宜性分析案例	297
3.3 北京昌平区战略环评案例	299
4 问题分析及改进	304
5 总结与建议	306
环境风险分析在区域规划环境影响评价中的应用思路	
..... 邵超峰 鞠美庭 韦 茜 胡翠娟	307
1 在区域规划环评中开展环境风险分析的必要性	307
2 区域环境风险分析的技术思路	308
3 区域环境风险分析的主要研究内容	309
3.1 区域环境风险识别与分析	309
3.2 区域环境风险评估	310
3.3 区域环境风险可接受水平的研究	311

3.4	区域环境风险防范及管理	312
3.5	建立区域突发性环境污染事件的应急决策支持体系	312
4	需要解决的关键性科学问题	312
5	案例研究	314
5.1	研究区——天津滨海新区概况	314
5.2	天津滨海新区突发性环境风险分析	315
5.3	天津滨海新区突发性环境风险防范及管理	316
6	结论与展望	318
基于环境承载力的规划环境评价研究		阮文刚 吴仁海 郑少露 319
1	引言	319
2	环境承载力理论及方法	319
2.1	环境承载力的起源和发展	319
2.2	环境承载力的概念	321
2.3	环境承载力的特点及影响因素	321
2.4	环境承载力的计算方法	321
3	基于环境承载力的规划环境影响评价分析	324
3.1	概念	324
3.2	目的和意义	324
3.3	评价原则	324
3.4	评价内容的识别	325
3.5	评价方法	325
4	基于环境承载力的规划环境影响评价的框架体系	326
4.1	框架体系的建立	326
4.2	评价指标的建立	326
5	武汉江夏区五里界地区总体规划评价应用	327
5.1	规划简介	327
5.2	环境承载力指标及其权重的确定	327
5.3	环境承载力量化	328
5.4	环境承载力分析	329
6	需要改进的问题及不足	329
6.1	理论研究的不足	329
6.2	方法体系需要改进的问题	330
6.3	应用实例需改进的问题	330
7	主要结论及建议	330
7.1	结论	330

7.2 建议	331
--------------	-----

实践篇 中国战略环境影响评价案例研究

中国省级高速公路网规划战略环境影响评价案例研究	周开奎	335
1 案例背景		335
1.1 法律基础		335
1.2 公路交通对环境影响及其目前在中国的发展		335
2 研究方法		338
2.1 战略环境影响评价的评价方案		339
2.2 新设计战略环境影响评价的评价方案的特点		340
3 案例分析		340
3.1 简介所选两案例		340
3.2 案例分析		342
3.3 当前在省级高速公路网络规划应用战略环境影响评价所遇到的问题		353
4 结论		355
湖北省骨架公路网规划战略环境影响评价	白宏涛 徐 鹤	357
1 交通规划战略环境影响评价的实施背景		357
2 公路网规划战略环境影响评价		359
3 湖北省骨架公路网规划战略环境影响评价		361
3.1 评价基本思路		362
3.2 评价重点分析		363
3.3 案例分析		386
4 讨论		390
4.1 规划分析的重点		390
4.2 路网规划战略环境影响评价的层次性问题		391
4.3 定性与定量、宏观与微观的把握		391
4.4 促进战略环境影响评价更有效的融入决策过程		392
深圳市城市总体规划环境影响评价	车秀珍 谢林伸 陈晓丹 沈一青	394
1 深圳城市总体规划 SEA 的背景		394
2 评价的技术路线		395
3 评价的指标体系		396
4 评价的(工作)方法		398
4.1 开展前置专题研究确保规划环评的早期介入		398
4.2 开展历次总规环境影响的回顾分析重新思考战略问题		398
4.3 采取灵活多样的评价方法以满足不同环评阶段的需求		398

4.4	全过程、大范围的公众参与提高环评科学性	400
5	评价内容与重点	401
5.1	规划的协调性分析	401
5.2	城市土地与产业空间布局的环境合理性评价	401
5.3	环境质量历史演变分析与预测	401
5.4	资源生态环境要素的影响分析	401
5.5	不确定性分析	401
5.6	规划调整建议及不良影响减缓对策	402
6	“总规环评”对可持续发展战略的落实所起的作用	402
6.1	确保环境目标成为规划的主要内容与约束性指标	402
6.2	保障城市发展规划与资源环境刚性约束条件相容	404
6.3	坚持“以人为本”，城市基础设施适度超前规划	404
6.4	促进土地利用模式的转变以适应高标准城市化要求	404
6.5	完善生态功能分区，优化城市空间布局	405
6.6	优化总体规划方案，强化环境保护政策保障	405
7	主要结论及建议	405
8	环评体会	406
8.1	关于提高政府决策者对规划环评的重视程度	406
8.2	关于规划环评早期介入、全过程参与	406
8.3	关于健全环评指标体系及规划环评技术文件	407
8.4	关于建立公众全过程参与的有效途径	407
9	结语	407
武汉市国民经济和社会发展规划战略环境评价..... 田丽丽 吴 婧		408
1	武汉市“十一五”规划 SEA 背景.....	408
2	评价程序	409
3	评价内容和方法	410
3.1	城市现状调查与回顾性评价	410
3.2	环境影响识别与筛选	411
3.3	评价指标体系的建立	411
3.4	资源环境承载力分析及环境质量预测与评价	411
3.5	综合评价	412
3.6	循环经济水平分析	412
3.7	公众参与	412
3.8	评价结论及对策建议	413

4 评价特点	413
4.1 获得政府领导高度重视和支持	413
4.2 与规划互动的评价模式	413
4.3 为规划服务的评价思路	414
4.4 重点分析城市资源环境承载能力和环境质量变化趋势	414
4.5 开展循环经济的水平分析	414
5 问题分析和讨论	415
6 结语	415
规划环评中生态影响评价相关技术问题探析..... 孟伟庆 李洪远	417
1 引言	417
2 规划环评中的生态影响评价问题分析	417
3 项目简介	418
4 项目区域生态环境背景	419
5 评价内容和方法	421
6 特殊生态问题的具体分析评价	421
6.1 绿化土源问题分析	422
6.2 生态廊道宽度规划的分析	423
6.3 规划中“生态谷”构建的合理性与可行性分析	424
7 规划环评中生态影响评价的建议	426
7.1 尽快制订相应的技术规范	426
7.2 评价人员的能力建设	426
7.3 评审的公开与公众参与	426
香港区域发展策略性环境评估..... 吴 婧	427
1 香港的规划制度	427
2 香港的策略性环境评估	428
2.1 有关策略性环评的行政规定	428
2.2 有关策略性环评的法例规定	429
3 案例分析	429
3.1 全港发展策略检讨	429
3.2 香港 2030:规划远景与策略研究	431
4 讨论	432
4.1 评价过程	432
4.2 评价方法	433
4.3 改善决策方式促进多方参与	436