

民政政策理论研究

优秀论文集 (2008)

MIN ZHENG
ZHENGCE
LILUN YANJIU

上

民政部办公厅 [编]
民政部政策研究中心

民政政策理论研究 优秀论文集(2008)

(上册)

民政部办公厅 编
民政部政策研究中心

图书在版编目(CIP)数据

民政政策理论研究优秀论文集. 2008/民政部办公厅,民政部政策研究中心编. —北京: 中国社会出版社, 2009. 11

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2909 - 1

I. ①民... II. ①民... ②民... III. ①民政工作—中国—文集
IV. ①D632 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 197277 号

书 名: 民政政策理论研究优秀论文集(2008)

编 者: 民政部办公厅 民政部政策研究中心

责任编辑: 张 莉

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010)66080300 (010)66083600

(010)66085300 (010)66063678

邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 78.75

字 数: 1560 千字

版 次: 2009 年 11 月第 1 版

印 次: 2009 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 180.0 元

目 录

进一步加强民政理论建设 推动民政事业又好又快发展

- 在 2008 年民政论坛上的致辞 民政部部长 李学举(1)
- 2008 年民政论坛综述 民政部副部长 罗平飞(5)

专家发言

社会建设的前沿理论研究

- 社会建设问题的社会学思考 中国人民大学 郑杭生(13)
- 中国农村社会保障的进展 中国社会科学院社会学研究所 李培林(20)
- 当前我国社会救助制度改革与发展的主要议题 南开大学 关信平(26)

优秀论文

- 新起点 新任务 新举措 辽宁省民政厅 徐铁南(33)
- 推进城乡民政工作一体化发展初探 山东省民政厅 张国琛(47)
- 在改革中调整、转型与发展
- 上海民政改革 30 年 上海市民政局 马伊里(56)
- 认真落实科学发展观 努力开创民政工作新局面
- 改革开放 30 年湖南民政工作回顾和思考 湖南省民政厅 余长明(68)
- 农村社区治理机制研究 浙江省民政厅 吴桂英 万亚伟 王应有 刘春萍(81)
- 规范化管理是构建城乡低保体系的重要支点 黑龙江省民政厅 杨喜军(96)
- 改革开放以来河南省加强基层民政组织建设的探索与实践 河南省民政厅 吴海燕(103)
- 我国农村社区建设中土地整理的制约性因素分析与路径选择 广西社会科学院 杨亚非(124)
- 北京市实施适度普惠型社会保护制度的策略研究 北京市民政局(137)

- 城乡一体化社会救助制度研究 江苏省民政厅社会救助制度课题组(162)
- 重庆市三峡库区城乡低保制度发展趋势及对策
..... 重庆市民政局 重庆市最低生活保障事务中心(181)
- 杭州市流浪儿童社会救助新路径探索
..... 浙江省民政厅 邱玉玲 李 一 陈 雷 吴 鹏(194)
- 我国人口老龄化对策研究 国家发展和改革委员会宏观经济研究院课题组(218)
- 我国居家养老服务存在的主要问题及对策研究
..... 全国老龄委员会办公室 吴玉韶 李 伟 孔 伟 孙慧峰 岳琳琳(257)
- 养老服务社会化——应对老龄化社会的必然选择
——青岛市养老服务社会化改革的经验、问题与对策探析 青岛市民政局(269)
- 加快宜昌市养老社会化服务发展问题研究
..... 宜昌市民政局 宜昌市人民政府“养老服务社会化”课题组(277)
- 着力发展照护事业 完善基本养老体系 实现老有所养
..... 浙江教育学院 董红亚(314)
- 长春市社区体制创新研究
——以社区公共事务服务中心为例 ... 长春市民政局 吉林大学联合课题组(321)
- 和谐社会与城市社区直接选举制度研究 宁波市民政局课题组(334)
- 当前城市社区直选的制约因素分析及对策探索 济南市民政局(376)
- 试析非农化背景下的农民流动对完善村民自治制度的影响
..... 深圳市民政局 赵 冰 曾 凯(391)
- 拥军优抚安置绩效评估初探 河南省民政厅 刘克非(407)
- 广州市社会组织发展现状和对策研究 广州市民政局(418)
- 城市化进程中的地名文化遗产保护研究
——以宁波街巷地名为例 宁波市民政局 顾静芳(447)
- 我国福利彩票公益金管理机制的历史脉络与创新探析 ... 深圳市民政局 曾 凯(481)
- 和谐社会语境下社会工作职业化发展路径探析 泰州市民政(506)
- 在学习实践科学发展观中努力构建服务型民政
..... 辽宁省民政厅 徐铁南 辽宁省人大 沈殿忠(528)
- 法治民政建设研究 河南省民政厅 童金玺(537)
- “城郊村”在当代社区建设中的转型研究 盐城市民政局 翟永荣(595)
- 村务公开和民主管理的“外围环境”亟待改善 运城市民政局 魏荣汉(619)
- 进一步完善城市社区服务体系研究
——以杭州市社区服务产业化为视角的讨论 杭州市民政局(624)
- 社区服务与社区管理机制
——来自安徽省 19 个社区的调查分析
..... 安徽财经大学 赵守飞 储德银 张术松(645)

推进农村社区建设 统筹城乡协调发展

- 湖北省宜昌市探索农村社区建设的实践与思考 宜昌市民政局(653)
- 社区公共服务的博弈和抉择 南京市民政局 赵 军(662)
- 浅论三峡库区城镇移民弱势群体的成因、特征及对策
- 在 2008 年民政论坛上的致辞 ... 重庆市万州区民政局 孙养统 徐胜杰(670)
- 探索新型住房福利政策模式 健全社会福利事业发展格局
- 浙江工商大学 胡 峰 南京大学 王培刚
- 上海市民政局 李 巍 南开大学 国怀林(677)
- 关于城市居民最低生活保障标准制定与调整机制分析 ... 沈阳市民政局 李 璠(690)
- 自然灾害应急救援体系建设研究
- 以武威市为例(节选) 武威市民政局课题组(699)
- 关于东莞市低保工作的调查与思考 东莞市民政局调研组(708)
- 适度普惠型社会福利发展研究
- 基于中国人口老龄化背景的研究 首都经济贸易大学 蔡秀云(716)
- 泰州慈善事业发展问题浅论 泰州市民政局(744)
- 重庆市事实收养研究 重庆市婚姻收养中心(757)
- 完善救助管理体系 共享社会发展成果
- 郑州大学郑州市民政局 张明锁 王万民 田珂 黄海啸 李法霞(770)
- 试论科学推动慈善事业又好又快发展 莱州市慈善总会 任延勤 任峻甫(791)
- 流浪儿童救助保护法律缺位问题研究 民政部管理干部学院 于晓辉(804)
- 国外社会救助经验概述及对我国最低生活保障制度的启示 东北大学课题组(823)
- 关于推进优抚安置政策城乡一体化的思考 扬州市民政局 陈国祥 沈 静(829)
- 和谐社会条件下殡葬服务实行限额赔偿与保价制度的法律思考
- 民政部管理干部学院 杨宝祥 民政部一零一研究所 李玉华(835)
- 中国地名罗马化的困境与出路 中国地名研究所 商伟凡(848)
- 民间组织在农村社区建设的基层动员
- 以山东省蒙阴县三义口社区为例 民政部管理干部学院 孟令君(861)
- 农民专业合作经济组织的法律地位探析 南京市民政局 张仁萍 符信新(870)
- 生态文明视域下绿色殡葬体系的建立
- 民政部管理干部学院 杨宝祥 民政部一零一研究所 孟 浩(875)
- 加强乡镇民政建设的思考 崇左市民政局 杨济源(888)
- 首都地区社会工作人才队伍基本状况研究 北京市民政局(896)

委托课题

- 健全覆盖城乡的社会救助体系研究 长沙民政职业技术学院(911)
- 社会福利社会化研究 湖北省民政厅(937)
- 社会福利社会化研究 贵阳市民政局(987)
- 政府购买居家养老服务与公共服务体制创新研究 宁波市民政局(1006)
- 安徽省城镇养老服务社会化现状与对策研究 安徽省老龄办(1062)
- 新疆流浪未成年人早期社区干预机制研究 新疆维吾尔自治区民政厅(1072)
- 农村社区建设与村级治理研究 湖南省民政厅(1106)
- 欠发达地区农村社区建设的起点与思路
——以甘肃为例 甘肃省民政厅(1143)
- 农村社区建设研究 湖州市民政局 湖州师范学院(1168)
- 社会工作人才队伍建设研究 辽宁省民政厅(1218)

进一步加强民政理论建设 推动民政事业又好又快发展

——在2008年民政论坛上的致辞

民政部部长 李学举

同志们、朋友们：

今年的民政论坛，恰逢我国改革开放30周年，也恰逢民政部恢复30周年，借助民政论坛这个平台，全面总结30年来我国民政工作的发展历程，认真研究新时期、新阶段我国民政工作的新发展，这既是对改革开放30周年的最好纪念，也是深入学习实践科学发展观，不断解放思想，推动民政事业又好又快发展的客观需要。首先，我代表民政部向出席本届论坛的各位代表、各位专家学者，表示热烈的欢迎和崇高的敬意！向辛勤耕耘在民政理论建设领域的同志们，表示亲切的慰问和诚挚的感谢！

1978年，党的十一届三中全会作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。也就是在这一年，内务部在“文革”中被错误撤销10年后，又重新恢复组建了民政部。我国民政工作是伴随改革开放30年步伐前进、发展的。30年民政工作的伟大实践不但丰富了民政工作的内涵外延，促进了民政事业的快速发展，而且为我国改革发展稳定发挥了重要基础作用。

30年民政工作最鲜明的特点是改革创新。在我国改革开放的大背景下，我们毫不动摇地坚持改革方向，把改革创新精神贯彻到民政工作的各个领域、落实到民政事业的各个方面，在很多领域进行了体制创新、制度创新和机制创新，成功实现了从计划经济体制下民政工作机制向社会主义市场经济体制下民政工作机制的转变。改革创新，已成为我们推动各项民政工作不断前进的根本动力。

30年民政工作最显著的成就是快速发展。在我国经济社会快速发展的前提下，我们毫不动摇地坚持发展这个硬道理，把民政事业的发展，作为服务大局、服务民众的立身之本，使传统的民政工作内容不断丰富，新的民政工作领域不断拓展，使民政工作调节社会利益、化解社会矛盾、维护社会和谐稳定的重要基础作用日益凸现。

30年民政工作最突出的标志是与时俱进。在我党最新理论成果的指导下，我们毫不动摇地坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，不断深入探索和回答着民政工作的重大理论和实际问题，在民

政工作理念、民政工作职责定位、民政功能作用、民政工作推进思路、民政工作机制、民政能力建设等多方面提出了一系列既一脉相承又与时俱进的观点、论断,与时俱进,推动着民政工作始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

30年民政工作的成就,是党中央、国务院正确领导以及各级党委和政府坚强领导的结果,是社会各界积极参与、共同推动的结果,也是历任民政部领导与全国民政战线广大干部职工不懈努力、顽强奋斗的结果。我们要永远铭记所有为民政事业发展作出贡献的人们!永远铭记所有给予民政事业发展以关心、支持和帮助的人们!

同志们、朋友们,当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革,站在30年发展基础上的民政工作正肩负着新的历史使命。随着全面建设小康社会进程的不断推进,人民群众的物质文化需求不断增长,不断提高民政工作对象保障水平和服务水平,使其共享改革发展成果,努力促进全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,进一步保障广大人民群众的物质利益和民主权利,是新的历史条件下民政工作的新职责。

今年以来,我国发生了南方低温雨雪冰冻和四川汶川大地震,特别是由美国次贷危机引发的全球金融危机仍在扩散和蔓延,对全球实体经济的冲击和造成的损失将进一步扩大,对我国经济发展的影响也将更加明显,我国经济社会发展中的矛盾可能更加突出。面对国际经济环境迅速恶化、国内经济困难明显加大的情况,党中央、国务院及时调整了我国宏观经济政策,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,积极应对国际国内多方面严峻挑战。中央还号召我们,在充分看到保持我国经济平稳较快发展有利条件的同时,一定要增强忧患意识,统筹国内国际两个大局,把困难估计得更充分一些,把措施准备得更周密一些,坚定必胜信心,扎实做好工作,迎接各种挑战,奋力渡过难关,努力夺取经济社会发展新胜利。积极配合党和政府应对经济情况新变化,及时把民政工作的各项成果和优势转化为推动经济社会发展的强大力量,促进经济平稳较快发展,这是我国经济社会发展对民政工作提出的新任务。

总的来看,站在新的历史起点上的民政工作使命光荣、责任重大,机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇大于挑战。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应经济社会发展的新形势,顺应广大民政对象和亿万人民群众过上美好生活的新期待,居安思危、加倍努力,不断巩固和发展民政工作的好形势,奋力开拓新时期民政工作的新局面。这是做好新时期民政工作的新要求。

同志们、朋友们,实现民政工作实践和理论政策研究相结合、相促进,一手抓工作推进、一手抓经验总结,既靠自身研究力量、又靠社会研究力量,这是我们民政工作的一个好传统,也是一个重要原则。长期以来特别是近年来,民政理论研究取得了丰硕的成果,对民政实践发展起到了先导作用和促进作用。同时,我们也应当看到,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化对我国民政工作影响不断加深,民政工作有许多新问题需要破解,进一步加强民政理论建设,是做好新形势下民政工作的迫切需要。当前和今后一个时期应当着力抓好以下几个方面的事情。

第一,要始终坚持用科学发展观指导民政理论研究,保持民政理论研究的正确方向。理论指导问题,是民政理论研究必须首先解决的根本性、方向性问题。科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,也是民政理论研究必须遵循的认识论和方法论。科学发展的第一要义是发展,核心是以人为本,这就要求民政理论研究必须坚持历史唯物主义观点,坚持从党和人民的立场出发来研究问题、思考问题,注重运用理论研究成果为民政工作实践服务,为党和国家事业大局服务,为维护民政对象合法权益服务。科学发展观的基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹协调,这就要求我们把握民政一般理论研究和应用政策研究、单项民政理论研究和整体民政理论,努力构建科学的民政理论体系。

第二,要切实加强对民政工作规律的研究,为完善民政工作体制机制提供理论依据。面对新形势下民政工作肩负的繁重任务,我们只有准确把握民政工作的内在规律,深刻揭示民政实践的本质要求,才能采取科学合理的改革措施,推进民政工作新发展。新形势下的民政理论研究,必须把工夫下在进一步把握民政工作规律上,着力探索符合我国国情的民政工作发展思路,着力研究体现民政工作科学发展要求的改革举措,推进民政事业创新发展。我们要研究民政工作着力转变哪些不适应、不符合科学发展的思想观念,用什么样的新理念来引领新起点上的民政事业科学发展;要研究影响和制约民政工作科学发展的体制机制究竟有哪些,如何构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的民政工作体制机制,为推进新起点上的民政工作提供强大动力和长效保障;要把民政工作放在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和经济社会变革的总体框架中来研究,确保民政工作的创新发展能够服从和服务于中国特色社会主义事业发展的全局。

第三,要紧紧围绕民政实践开展研究,为民政工作的创新发展提供丰富的经验支持。新形势下的民政工作创新发展没有现成的模式,必须从实践中汲取营养,实现自我完善、自我发展,这就决定了加强对民政工作实践进行理性概括和理论研究的极端重要性。要加强对民政工作实践中热点、难点和重点问题的研究,比如,救助体系如何完善才能更好地保障困难群体的基本生活;救灾能力如何提高才能更有效地应对灾害频繁发生的趋势;福利事业如何发展才能适应人人共享的“普惠型”发展走向;优抚安置工作如何深化改革才能适应社会主义市场经济体制、国防和军队现代化建设的要求;社区建设如何统筹城乡、打造基层社会管理平台才能实现政府行政管理与基层群众自治的有效衔接和良性互动;社会组织如何有序发展、加快发展才能有效增强社会自治功能;行政区划工作如何完善才能促进城镇化;地名、婚姻、收养、殡葬、老龄等工作如何举措才能适应基本公共服务均等化的要求。要加强对民政工作实践经验的理论概括,把那些来源于实践、行之有效的经验及时总结和升华为理论。我们要坚持从实际出发,在实践中研究新情况、回答新问题、总结新经验,不断取得理论研究的新成果,更加有力地指导民政工作创新发展。

第四,要大力加强民政理论研究队伍建设,为民政工作实践和民政理论的创新提供人才保障。进一步加强民政理论建设,人才是关键。要遵循民政理论研究人才培养规

律和特点,努力培养一支政治坚定、思想敏锐、研究能力强、熟悉民政工作、热爱民政事业,志愿为民政工作创新发展贡献力量的专兼职理论研究队伍。要不断加强对民政理论研究队伍的思想政治建设,切实用中国特色社会主义理论体系武装头脑,提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。要举办形式多样的论坛、专题研讨、学习培训、调研考察等活动,不断开拓民政理论研究队伍建设的途径和方法。各级民政部门要把做好民政理论研究作为推动工作发展的一项基本工作,作为提高实际工作指导水平的重要途径,在选题安排、经费保障等方面给予支持,努力为理论研究创造良好条件。要充分发挥大专院校、科研院所的人才智力优势,组织专家和学者积极参与理论研究和宣传普及工作,并为他们的工作提供必要的保障。

同志们、朋友们,民政事业的发展,承载着党和国家的重托、人民群众的厚望,凝结着社会各界的关心、专家学者们的心血。长期以来,各位专家学者始终情系民政、关爱民政,在舆论上为民政呐喊呼吁、在工作上为民政建言献策、在精神上为民政鼓劲加油,有力提升了民政部门科学决策的水平,为民政事业的创新发展作出了贡献。今后的民政工作任重道远,我们热忱希望专家学者们一如既往支持民政、帮助民政,与我们民政部门携手推进民政工作实践和民政理论研究的创新发展,为推动民政事业又好又快发展而共同努力!

祝 2008 年民政论坛圆满成功!

谢谢大家!

2008 年民政论坛综述

民政部副部长 罗平飞

同志们、朋友们：

经过大家的共同努力,2008 年民政论坛已完成各项议程,即将圆满结束。其间,学举部长热情洋溢的致辞对加强民政政策理论研究提出了明确要求,对办好民政论坛寄予了新的期望。部机关业务司局和中彩中心负责人交流了明年的工作思路,有关专家围绕论坛主题作了主旨发言,部分获奖论文作者介绍了研究成果,与会代表还就民政工作面临的新形势、新任务进行了深入交流。大家认为,本届论坛主题鲜明、内容丰富、研讨深入,既是一届全面展示民政政策理论研究成果,交流思想、切磋观点、创新思路的论坛,也是一次深入学习实践科学发展观,开展思想大解放,促进事业大发展的盛会。下面,我对本届论坛作简要小结。

一、本届论坛的突出特点

今年的民政论坛,认真贯彻落实党的十七大精神,以科学发展观为指导,结合民政工作实际,拟定、公布了若干重点研究课题,委托有关民政部门承担相关研究工作,并向社会公开征集研究成果。各地按照工作要求,及时下达研究任务,深入开展调查研究;有关部门、科研院所和社会组织,紧扣研究选题,积极组织力量攻关,踊跃提交研究成果;负责论坛工作的单位,精心组织、周密安排、认真筹备。论坛秉承民政工作“以民为本、为民解困、为民服务”的核心理念,围绕更好地发挥“解决民生、落实民权、维护民利”的职能作用,侧重于研究人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题,致力于破解民政工作中的重大理论和实践难题,着力推进民政事业科学发展。民政系统踊跃参与,社会各界高度关注,精品佳作大量涌现,交流研讨广泛深入。

一是突出科学发展。为进一步促进民政事业全面协调发展、合乎规律发展、又好又快发展,本届论坛突出了学习实践科学发展观内容。从组织筹备和召开情况看,论坛围绕改革开放 30 年和民政事业科学发展这个主题展开,内容涵盖多数民政业务,涉及城乡困难

群众的基本民生、人民群众的基层民主、社会管理的基础工作;产出的研究成果,注重对实际情况的调查分析,着力研究影响发展的突出矛盾,着力解决人民群众反应强烈、社会各方普遍关切的热点难点问题,既有全局和宏观的研究,也有具体和微观的分析。论坛上交流探讨的议题,不仅有民政工作30年的经验总结和前景展望,也有民政单项工作的深入分析和评估研判;不仅有成功做法和典型经验的归纳提炼,也有对新情况新探索的深度剖析。总体来看,论坛进行的一系列研讨交流,都围绕“科学发展”这个主题来展开,都抓住解决基本民生、发展基层民主、加强社会建设这个重点来谋划,都深化着“以民为本、为民解困、为民服务”这一核心理念,科学发展的内涵在本届论坛得到了很好展现。

二是倾力关注民生。经过连续几年的精心打造,民政论坛已经成为民政领域探讨民生大计、研究为民政策、创新惠民举措的一个特色品牌。论坛围绕加强以改善民生为重点的社会建设这个中心,着眼对民生问题的调查和思考,着眼研究成果的运用和转化,把关注民生、改善民生摆在突出位置。在研究选题上,结合实际、突出重点,把事关人民群众切身利益的城乡低保、社会救助、社会福利、优抚安置等工作,列为重点攻关课题。在调研指导下,强调深入研究人民群众基本生活中的紧迫问题、研究民生政策落实中的突出问题、总结改善民生的新鲜经验。在成果体现上,论坛所征集到的500多篇论文、开展的10项专题委托研究,以民生为主题的研究成果占有重要分量,一些文章和研究报告深入探讨了新型社会救助体系的建设,深度思考了加快社会福利社会化的发展对策,对人民群众尤其是困难群众的基本生活保障、医疗、养老服务等进行了深入研究。论坛邀请的专家立足民政特点、结合研究专长,对民生问题作了精彩演讲,提出了解决民生的意见建议;获奖论文作者结合实际,展示了研究民生问题、落实民生政策的重要成果。这些都表明,围绕保障和改善民生,从政策层面拓展思路,提出措施是本届论坛的一大特色。

三是精品力作纷呈。本届论坛共征集到500余篇论文及研究报告,委托有关民政部门专题研究了10项重点课题。经过专家评审,共评出一等奖5篇、二等奖22篇、三等奖29篇。这些获奖论文和研究报告都是优中选优的成果,有的是民政厅局长领导民政、思考民政的亲身感悟;有的是的一线民政干部研究问题、总结经验的重要收获;还有的是理论工作者关注民政、研究民政的独到见解。无论是民政系统组织的调研,还是科研机构进行的研究;无论是综合性的调查报告,还是专项性的研究论文,都主题鲜明、论证充分、研究深入,凝结着广大民政工作者对事业高度负责、精益求精的敬业精神,也反映了社会各界积极建言献策,用独特方式支持民政事业发展的满腔热情。总体来看,许多研究成果都植根于民政工作的丰富实践,比较深入地回答了当前民政工作面临的一系列重要问题,提出了民政事业发展的新思路、新观点、新论断,称得上是集体智慧的结晶,合力打造的精品。

四是参与力量广泛。举办民政论坛的一个重要目的,就是系统内外聚智聚力,共同探讨加快民政发展之策,合力破解民政发展难题。本届论坛大力倡导广泛参与的理念,较好地调动了多方面的积极性,特别是得到了越来越多民政厅局长的高度重视和热情参与,受到了大批专家学者的深度关注。特别值得一提的是,有越来越多自来基层和一线的同志加入到民政政策理论研究行列,部分地方还组织了一定规模的研讨交流活动,选送了一批

优秀成果;一些科研院所的理论工作者向论坛提交了一批高质量的研究成果,一些专家学者欣然应邀承担论文的评审任务,人民大学、国家行政学院、国务院发展研究中心的专家还在论坛上作了精彩的主题发言。民政部门上下联动、社会力量协同配合、系统内外广泛参与的突出特点在本届论坛上得到很好体现。

二、研究成果的简要评述

本届论坛围绕民政事业的创新发展,产出了一批具有前瞻性、指导性的研究成果,是今后民政工作科学决策的重要参考。其中,有的研究成果已在论坛上作了交流,全部优秀论文和研究报告还要结集出版。相信只要认真研读这些成果,一定会从中汲取营养、获得有益启示。下面,我围绕对论坛成果的认识,与大家作一些交流、探讨。

一是认真回顾过去、总结经验,形成了一些新概括、新认识。今年是改革开放30周年,也是民政部恢复设立30周年。认真回顾30年来民政事业发展历程,总结其发展成就和重要经验,从中探索发展规律,对于推进民政事业创新发展,具有重要意义。研究成果中,有的回顾了30年来民政职能的深刻变化,有的阐述了30年来民政业务的历史演变,有的总结了30年来民政工作的重大成就等等。尽管它们各有侧重,但其共同点都是注重在重温历史中探索规律,从总结经验中升华认识。比如,论文《在改革中调整、转型与发展——上海民政改革30年》,总结了上海民政在不同历史时期对“功能定位、发展模式、能力建设”三大问题的探索创新,较好地把握了上海民政改革发展的基本走向,描述了民政对上海经济社会发展作出的突出贡献,得出了“以民为本是民政的鲜明主线;与经济发展互动才能夯实基础;在社会建设中才能彰显活力”的结论。比如,《认真落实科学发展观

努力开创民政工作新局面——改革开放30年湖南民政工作回顾和思考》,对湖南民政系统“突出抓好四个体系、一项制度的建立和完善”进行了系统总结,从组织领导、财政支持、体制机制创新、自身能力建设等方面,概括了改革开放30年来民政工作的发展经验。再比如,《改革开放以来河南省加强基层民政组织建设的探索与实践》,回顾了基层民政组织的发展历程,总结了河南省加强基层民政组织建设的成功经验。这些成果中展现的新认识、新经验,是对过去实践探索的深刻总结,是对民政发展特点认识的进一步升华,为我们在新的历史起点上加快推进民政事业发展提供了有益的启示。

二是深刻分析新形势、新要求,提出了许多新观点、新构想。当前,我国经济社会正在发生的深刻变革,广泛地影响着社会结构、利益格局和人们的思想观念,对民政事业的发展提出了新要求。今年的一些研究成果,针对民政工作面临的新形势,结合民政工作发展中的新情况、新问题,深入探讨了一些新问题,提出了一些新构想。比如,论文《新起点 新任务 新举措》,通过分析经济基础、政治形势、社会条件和民政自身发展,认为新形势下民政工作要注重发挥“和谐社会建设的基础作用、民生保障的兜底作用、社会利益的调节作用”,要及时树立“五个转变”的发展理念,并提出了民政工作“社会化、专业化、法制

化、标准化、信息化”的具体构想。再如,论文《我国人口老龄化对策研究》,通过分析当前我国人口老龄化趋势,预测了人口老龄化提速对我国经济社会发展带来的重大影响,进而提出了应对人口老龄化的前瞻性思考。论文《推进城乡民政工作一体化发展初探》,通过分析我国经济社会发展趋势,提出了城乡民政工作一体化发展思路,探讨了民政事业城乡一体化发展中的若干重要关系;论文《拥军优抚安置绩效评估初探》,尝试把行政管理中的评估技术引入优抚安置工作,从理论与实践结合的角度,提出了建立优抚安置绩效评估体系的新思路。此外,《我国农村社区建设中土地整理的制约因素分析与路径选择》《生态文明视域下绿色殡葬体系的建立》等文章,着力探讨了新农村建设对农村土地规划整理提出的新要求,探讨了生态环境建设背景下绿色殡葬体系的新内涵,提出了加快生态殡葬建设的新策略。这些研究成果,高度关注经济社会发展的新形势,注重研究新形势下民政工作的新任务、新要求、新策略,所提出的建议、设想及对策,富于创造性和时代感,有较强的前瞻性和实用性。

三是立足实际、深入调研,设计了一些新办法、新对策。注重实情、剖析现状、解答难题,提出对策建议,是本届论坛研究成果的又一显著特征。很多研究成果,紧密结合社会救助、社会福利、社区建设、社会组织、优抚安置、区划地名等民政业务,运用科学的理论和方法,紧密结合实际,探索对一些重点、热点和难点问题的解答,提出了许多新建议,设想了一些新对策。比如,论文《城乡一体化社会救助制度研究》,深入分析了我国现行城乡社会救助模式,指出了城乡二元社会救助制度存在的问题,探讨了建立城乡一体化社会救助制度的目标、原则及政策措施,对实际工作很有参考价值。论文《我国居家养老服务存在的主要问题及对策研究》,总结了我国居家养老服务的现状,深入分析了当前存在的矛盾和问题,提出了进一步发展居家养老服务的建议。再比如,课题《新疆流浪未成年人早期社区干预机制研究》,深入研究了新疆地区流浪未成年人救助、预防和社会干预等问题,提出了针对流浪儿童实施早期社区干预的具体对策和建议。此外,《健全覆盖城乡的社会救助体系研究》《社会福利社会化研究》《社会工作人才队伍建设研究》《农村社区建设与村级治理研究》《欠发达地区农村社区建设的起点与思路》等研究报告,从各自的关注点出发,分别考察了社会救助、社会福利、社工人才队伍建设以及农村基层治理、社区建设等领域出现的新问题、新情况,探究了矛盾和问题产生的原因,提出了解决问题的思路。这些研究成果,立足于对实际问题的透彻调查,侧重于解决制约发展的突出问题,提出了许多值得参考的意见和建议。

总之,从研究层面上看,专家、学者比较注重从宏观上把握问题,实际工作者更注重对实际工作的研究探讨。从研究成果上看,既有从总结经验中得出的新概括,也有适应形势变化作出的新探索,还有在深入调研基础上提出的新建议。对问题和矛盾的剖析全面深入,引用的数据资料丰富翔实,研究框架和方法较为得当,形成了很多创新性的思考,具有较高的实用价值。

三、加强民政政策理论研究的几点意见

当前,我国经济社会发展已处于新的历史起点上,民政事业也进入一个新的发展阶段。在这样一个特殊时期,我们只有不断更新观念,拓展思路,主动研究新情况、解决新问题、总结新经验,才能在更宽的领域、更高的层次上实施科学谋划,才能推动民政事业快速发展,也才能更好地发挥民政工作在社会主义和谐社会建设中的重要作用。所有这些,都离不开高质量的政策理论研究工作。学举部长在论坛致辞中,从宏观战略层面提出了加强民政政策理论研究的要求,指出要坚持用科学发展观指导民政理论研究,要深入探索民政工作发展规律,要围绕实践破解民政事业发展难题,要加强民政理论队伍建设,这对我们深入开展民政政策理论研究,推动民政事业发展具有重要指导意义,必须认真贯彻落实。下面,我从落实的角度再谈几点具体意见。

第一,加强民政政策理论领导工作的组织领导。民政政策理论研究是一项长期性、长效性的工作,具有打基础、管长远的作用,各级民政部门都要高度重视,认真做好指导、组织和协调工作,努力造就一支高水平的政策理论研究队伍,努力营造重视政策理论研究的良好氛围。要把加强政策理论研究作为推进民政事业发展的一项基础工作,作为提高领导水平、转变工作作风、提高干部素质的一条重要途径,切实摆到突出位置。要结合实际,制订政策理论研究计划,建立制度规范,配备相关人员,实现政策理论研究工作的日常化、制度化,确保制度到位、组织到位、措施到位。实践证明,拟定研究专题,组织专题小组,进行专项研究,是提高研究质量和水平的有效途径,各地应继续坚持并逐步拓展领域。要把政策理论研究纳入民政工作总体安排,把搞好调查研究与实际工作有机结合,做到理论研究与业务工作一同部署、一起落实、同步推进,在加快民政事业发展实践中推进政策理论研究工作。

第二,深入研究民政事业发展中的现实课题。面向实际,认真研究民政工作规律,破解民政事业发展难题,是民政政策理论研究的出发点,也是对民政部门调查研究工作的基本要求。随着经济社会的发展变化,我们面对的新情况越来越多,需要解决的新问题越来越多。我们要坚持理论与实践相结合,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新实践的深入探索,认真研究新问题、开拓新思路、提出新办法,使我们的政策措施、工作部署、方式手段更加适应新形势新任务的要求。要围绕一些具有全局性、战略性、前瞻性的重大现实课题,组织精兵强将,开展调查研究。当前,特别是要结合纪念改革开放30周年,深化对民政事业发展规律的研究,找准民政工作的历史方位,提升发展的新起点;要围绕学习实践科学发展观,深化对制约民政事业发展的思想观念、体制机制等问题的研究,增强发展的可持续性;要深化对民政事业改革创新的研究,准确把握改革的突破口和发展的增长点,提高民政事业发展的预见性、系统性和创造性。要针对民政事业发展中迫切需要理论解答的热点和难点问题,努力取得有分析、有见解,经得起实践检验的成果,为民政事业的科

学发展提供理论指导。

第三,不断完善民政政策理论研究工作机制。建立有效的工作机制,加强资源整合、促进力量凝聚,是民政政策理论研究高产出、高水平、高效益的重要保证。近年来,我们通过民政论坛这个平台,探索了一套机关和基层、实践和理论、系统内外有机结合的民政政策理论研究机制,收到了初步成效。从今年论坛情况看,社会参与面尚不十分宽广,来自系统外的研究成果还不多,有些民政工作仍缺少理论关注。我们要继续创新政策理论研究机制,在激发系统内部参与热情的同时,进一步动员社会力量,采取灵活多样的方式,让更多的社会有识之士,尤其是高层次的专家学者,主动参与到民政政策理论研究中来。要拓宽社会参与渠道,课题立项要向社会公示、课题研究要向专家求教、成果转化要有专家论证,千方百计地从各个方面获得更多的智力支持。

第四,大力促进研究成果的应用转化。指导实践、服务决策、推动工作,是研究工作的出发点,也是研究成果的价值所在。民政政策理论研究只有紧密结合民政工作的丰富实践,不断创造新成果,积极转化新成果,才能永葆生机与活力。各级民政部门要高度重视研究成果的转化工作,着眼于工作决策、工作部署、工作创新的需要,积极推动研究成果进入实际工作,使之转化为科学决策的重要参考,转化为分析和解决问题的理论武器,转化为推动民政事业科学发展的政策措施。要结合干部培训、业务会议、理论研讨等活动,加大优秀研究成果的交流、宣传、推广力度,促进更多的民政工作者学习成果、运用成果,提高向实践转化的成功率,真正发挥好研究成果的重要价值。

另外,根据学举部长的指示我再说两件事:第一,请各地抓住拉动内需的重大机遇,积极争取各级党委政府的支持,加大民政类民生项目投入。中央已出台一系列拉动内需、改善民生的重大举措,这是民政工作的重大机遇,我们理应牢牢抓住。在实际工作中,要发挥两个积极性:一是民政部尽力争取。目前,有关工作正在积极推进,学举部长已多次亲自参加有关部门召开的协调会,争取更多的民政类项目进入大盘子;部里还成立了以姜力副部长为组长、规划财务司等司局同志参加的工作小组做这项工作。二是各级民政部门主动做工作。请各地从本地实际出发,尽早拿出切实可行的项目和方案,抓紧时间做工作,并将好的做法及时向部里通报。第二,请各地尽快形成2009年民政工作安排或基本思路,于本月11日以前电传民政部办公厅。这个材料,主要是为年底前召开的全国民政工作会议做准备,不要求文字工整,只要求紧扣应对国际经济危机影响,保发展、保民生、保稳定的大局,拿出解决民政工作中热点、难点问题的创新举措;不要求各项业务面面俱到,只要求合实情、有实招,越实越好。

我们用两天时间举办了一届成功的论坛,用交流研讨丰富了学习实践科学发展观的活动内容。在新的历史起点上加快推进民政事业发展,民政政策理论研究责任重大、使命光荣、大有可为。希望民政部门的同志更加自觉地投身于民政政策理论研究,同时也请社会各界专家学者一如既往地关心、支持和指导民政政策理论研究工作,进一步形成更多、更好的研究成果,为民政事业又好又快发展提供更加强有力的支持。