

福建省研究院社會叢刊之四

福建糧食問題

陳明璋 著



福建省研究院編譯出版室出版

338

Lx6

林康

福建糧食問題



林序

我國以農立國，垂數千年。講農事最早且備，三代尙矣。漢書藝文志列農家之書凡百一十四篇，雖不可考；而賈思勰齊民要術今存其書；至於李悝之盡地力，商鞅之廢阡陌，殆爲謀農業增產者最古之說。惜乎自此以降，故步墨守，式微至於近世，政治杌隉，農產不給，甚者仰求於海外。抗戰軍興，交通阻梗，海口封鎖，田野荒蕪，東南膏沃之地，淪爲犬羊之域，民食軍糈，時虞匱乏。益以奸商之居奇，供應之失調，糧食問題，日嚴重矣。而吾閩亦莫能例外。時賢之關心國是者，咸殫慮於此。或倡管制，或重運銷，見智見仁，莫衷一是；而釐爲專書者尙少。本會設計委員，陳君明璋深思好學，本平日研究所得，著『福建糧食問題』一書。就本省情形，探其原委，廣求對策，奄有衆長，於增產

一事，尤三致意，其有以異紙上空譚，而知抉其癥結者歟？所論雖局于閩省，其設施對策，推諸宇內，亦且罔有或謬。循此以赴，見諸實施，足食足兵，裨益抗建。國少飛芻輓粟之勞，民有鼓腹擊壤之樂，豈僅吾閩之利已哉？茲書之剞劂，編述之苦心，庶不虛也！是爲序。

命益大半之財，只金軍帶，林三天蘭

永興軍興，交廣兩軍，卅一、七、五；于福建省經濟建設計劃委員會

自此以將，地處盤宇，先將手代世世，通商財國，雖有不備，甚苦以
至誠率財之盡版代，而煙之類刊圖，欲欲期樂業似查著最古之篇。對平
志既盡案之書只百一十四篇，假不恒家，而買思轉校且要備今存其書，
其阿以與立國，無嫌千軍，編錄事最早且翻也三升尚矣。其書經文

林

自序

俗語說「民以食爲天」，這話表示着糧食問題的重要性；如果糧食問題得不到合理的解決，不但後方生活長此不得安定，就是前綫士兵殺敵的情緒和精神亦必感受打擊，這對於抗戰建國的前途確實是一個嚴重的威脅。所以在抗戰已經轉入到最後階段的今日，我們必須以全力來解決這個對抗建關係重大的問題。

本書拿福建省的糧食問題來研究，首先說明本省糧食何以發生問題，其次提供解決本省糧食問題的對策，最後則特別注意于糧食增產，因爲作者認爲增加糧食生產確是解決糧食問題最根本的辦法。其中掛一漏百的地方，自然不免，所列舉的事實和辦法未見得都能詳盡適當。不過，作者感到糧食問題在本省以至在全國的嚴重性，福建省糧食問題又爲

福建糧食問題目次

林序	(一)
----	-----

自序	(三)
----	-----

本省糧食問題及其解決的辦法	(一)
---------------	-----

一、糧食問題的發生	(一)
-----------	-----

二、糧食供應的情形	(五)
-----------	-----

三、糧食管理的檢討	(一四)
-----------	------

四、糧食問題的透視	(一三五)
-----------	-------

五、解決的辦法	(一四二)
---------	-------

本省糧政應有的設施	(一六一)
-----------	-------

一、關於糧食管制者	(一六二)
-----------	-------

二、關於糧食增產者	.....	(一六三)
三、關於糧食運銷者	.....	(一六八)
四、關於糧食分配者	.....	(一七三)
五、關於糧食消費者	.....	(一七六)
六、實施以前的準備	.....	(一七九)
本省糧食增產實施綱要	.....	(一八三)

一、糧食增產的原則	.....	(一八三)
二、糧食增產的種類	.....	(一八三)
四、糧食增產應有之組織與管理	.....	(一八五)
五、糧食增產的設計	.....	(一八九)
六、肥料增產的設計	.....	(一九七)

本省糧食問題及其解決的辦法

一、糧食問題的發生

關於本省糧食問題，在抗戰以前不但未臻嚴重，間有因供求不均而造成穀賤傷農者，因而未爲一般人士所注意，一同聽其自由調劑，政府除推行倉儲積穀備荒外，所施行之管制，不過屬於征抽稅捐性質之查驗。但自抗戰以後，糧食問題因環境與事實的變異，遂逐漸增加其嚴重性；其經過的詳細情形，想爲從事糧政及關懷民食者所欲瞭解的！

就本省過去糧食經常供應的情形來說，可分爲產米區（或供給區）與缺米區（或需要區）。本省產米區有閩北、閩東與閩南三大區，缺米區則有福州、泉州、廈門三處。此外，尚有重要集散市場的漳州，自給區域的閩西，次要缺糧區的莆仙，與省外供給區的江西、上海、香港，及隣省缺糧區之浙江、廣東等地。供應習慣則因交通關係，以閩東剩餘的米糧供給浙江，接濟福州；以閩西剩餘的米糧供給廣東，接濟廈門、泉州；閩北的餘糧則全部運濟福州。各地不敷之數，則以江西、上海輸入之食糧接濟福州，上海、香港輸入之食糧接濟泉州、廈門。（附註一）

自抗戰以後，本省海口被敵封鎖，沿海公路自動破壞，水陸交通均感阻滯，原靠海米來接濟大部民食的泉州區，首先宣告「米慌」，便向漳州區大批搶購。漳州區原為閩南食糧集散的中心，因受公路破壞的影響，運輸困難，不能如期運集，復經泉州區的搶購，遂繼泉州區而告「米慌」。

（一）集散市場既失其經常的調劑效用，漳州的「米慌」即足以造成整個閩南的「米慌」。于是，泉州區遂改向莆仙、福州等處搶購，將莆仙造成第三處的「米慌」區，福州造成第四處的「米慌」區。莆仙區的米糧本來不敷自給，並無餘米接濟泉州，只因一般米商及投機份子以有厚利可圖，不惜高價搶購私運，由是更增加莆仙食糧供應的困難。福州食糧受閩東水運的阻滯，陸運的困難，與閩北食糧一部的微為軍糧，及江西輸入米糧的減少等影響，本身供應已成問題，加以泉州、莆仙等地商民的高價收購，逐漸的都捲入「米慌」的漩渦，實為必然之趨勢。福州的「米慌」更而間接造成閩東、閩北各縣的共同「米慌」與居奇。閩東、閩北、閩南各地糧食集散市場普通慌亂的狀態，與福州、泉州、廈門屬各地食糧供不應求的現象，內地縣份復又受着公學機關內遷與入口內移的影響，所造成的糧食供求失調的情形，遂使全省發生普遍的食糧「慌歉」，益增糧食問題的嚴重性。

本省糧食供銷機構，除生產都分屬於一般耕農外，運銷部分則較複雜，言其種類，可分為（一）糧食客販（二）糧食加工廠所（三）糧食批發行棧，與（四）糧食零售商店四種。糧食客販

直接到生產地向生產者採購運售。批發行棧則向客販批購食糧，加工過程有由客販經辦者，有由批發商自行辦理者。轉而批集與零售商店，加工廠所的業務則屬代辦加工性質，零售商店則屬零售分配業務。在經常時，此種糧食運銷業務，因來源並不間斷，並無居奇的必要，更因業務上的競爭，無形中發生自然調劑的作用，按供求的實況相互競抑價格，或作合理的漲落，尙無明顯的波動。閩西各縣向乏正式食糧營運機構，平時供應常靠農民按照俗例所定墟期集約，肩挑銷售換取貨物，間有小規模兼營米業的店號，則於墟集日期按需要而酌購存售，爲數也極有限，蓋閩西各縣農民，多屬自耕自給，農民所生產的糧食，除供給自己食用外，存量並不甚多。交通不便運輸困難的縣份，一遇豐年，每多發現穀賤傷農的現象，反以過剩的食糧留充家畜家禽的飼料，甚至去棄無用，養成浪費的習性。此種情形造成的原因，實係運銷所需的成本，敵不過海米的低廉。餘糧區域的丟棄與缺糧區域的輸入外米，爲最矛盾的現象，亦爲造成農村經濟衰落的主要因素。在受經濟壓迫的抗戰之前的環境中，這一種矛盾的現象事實上也無法加以糾正。

綜上所述，本省糧食問題發生的因素，不外乎「交通」與「組織」二種，抗戰以來又增加了「生產」一項，但是這三種因素中，最主要的還是「組織」，糧食產購運銷組織如能健全靈活，不但可以克服交通不便的困難，而生產方面亦可鼓勵其作必要的增加與限制，藉以減少供不應求的恐慌。過去本省糧食運銷機構的組織，確實過于渙散，過于幼稚，這在平時，尙可勉強擔負一

部份承轉供應的責任，而在抗戰期中，供應習慣一旦轉變，當然弄得沒有辦法。所以早在抗戰初期，海米來源一告減少，泉州區食糧的供應即無以相繼，遂至逐漸造成全省普遍的恐慌。當時如果泉州區能以全力向產米區直接採購大批米糧來抵補海米的缺額，不向僅敷維持的集散或消費市場搶購，則其他各地糧食的供應絕不至突然變化，遽成波瀾。本省糧食供銷機構，向以糧食行棧與零售商號為主，事實上這兩種機構所經營的批發零售業務是受了加工廠所與客販的支配的。客販的地位在糧食商中最為重要，客販是沒有牌號的，又無一定的採購與販賣的處所，所有批發商零售店的食糧多直接間接靠着客販的供給。戰時內地客販雖仍照常營業，但受海米客販不能活動的影響，沿海消費市區的批發商遂全部靠內地客販的供應，內地客販明知供不應求，故意遲緩運輸的過程，以待價格之高漲，以便獲得更大的利潤，遂流於囤積居奇的私利企圖。這種情形相對的結果，為求過於供糧價高漲民衆恐慌個別囤存等主因，促成不公平的分配與利用機會的惡果。本省糧食所缺有限，如不輸濟隣省，並能儘量運用，實足自給有餘，是可知本省糧食問題的嚴重性，實為「米的恐慌」，而非「米的歉荒」。一般糧商的不健全與不道德，故意增加生產運銷分配消費各方面的困難，實為米慌的主因。要整個或全面的解決本省糧食問題，自應遵循合理的途徑，使生產增加，運銷靈活，分配合理，消費節約，以求恐慌心理普遍的解除。

（附註一）根據建設廳民國二十八年調查計全省餘糧縣有浦城、崇安、松溪、政和、水吉、

建陽、邵武、建甯、泰甯、將樂、順昌、明溪、清流、甯化、大田、甯洋、漳平、龍岩、華安、南靖、長泰、龍溪、平和、海澄、雲霄、永泰、古田、壽甯等縣，其餘福清爲食薯縣，福鼎、福安、霞浦、甯德、羅源、長樂、莆田、南安、漳浦爲薯米兼食縣亦尚有餘糧。至於缺糧縣份則有建甌、屏南、南平、沙縣、三元、尤溪、閩清、永安、德化、永春、安溪、長汀、連城、武平、上杭、永定、詔安等縣及福州、廈門兩地。其屬於食薯縣缺糧者有東山、金門、惠安、平潭四縣。薯米兼食之缺糧縣份則有連江、閩侯、仙遊、晉江、同安等縣。

二、糧食供應的情形

本省糧食供應的情形，如果將已調查統計的資料做參考，那是不夠的，因爲這些資料不夠詳盡，不夠精確，往往在實施調劑上不能切合實際，所以必須依據本省實際的情形加以詳盡的檢討。茲將抗戰前後歷年的情形分別彙計，列表於后，以供參考。

甲、經常年的供應情形

1. 本省經常年主要糧食產量估計（單位市担）（見福建省政府統計室——非常時期之福建經濟）

稻穀

本省經常年四四，〇二一，〇〇〇市担（見福建省政府統計室——非常時期之福建經濟）

甘薯

四九，五五八，〇〇〇

福建省糧食問題

小麥

四二，七二八，三〇八

2. 本省經常年主要糧食消費量估計(單位市担)(見福建省政府統計室——非常時期之福建經濟)

米 本省經常年 三二，三六三，二九七 (稻穀折米 三〇，八一四，〇〇〇市担) 輸入海米 一，五四八，五二七市担)

甘薯 甲、經常年 四九，五五八，〇〇〇(代糧數量估計折米八，三六六，〇〇〇市担)

小麥(包括麵粉) 經常年 三，八四一，八四五 (自產 二，七三八，三三八市担) 輸入 一，一〇三，五三七市担)

3. 本省經常年各縣市區食米產消情形估計表(人口單位 一〇〇〇)(見福建省政府統計室——非常時期之福建經濟)

縣市區別 食米人口 稻穀折米總產量 食米消費量 每年平均担數 食米餘缺量

長樂 二、一三〇 六九三，七〇〇 四三三，七〇〇 一、〇一 一、一三〇，〇〇〇

閩侯(包括省會) 一〇五 二、〇一〇，九〇〇 三、四一〇，九〇〇 三、〇五 (一) 一，四〇〇，〇〇〇

連江 二、一四〇 五五七，九〇〇 五七，九〇〇 二、三三 二、一四〇，〇〇〇

羅源 二、一四〇 四〇三，九〇〇 三二一，二四〇 二、九一 一、一八二，六〇〇

福清 三、一五〇 五九，四〇〇 二五九，四〇〇 關南一、七 關南(〇) 谷 一、一

平潭 二、一六〇 四一，〇〇〇 四一，〇〇〇 關南一、七 關南(〇) 谷 一、一

霞浦 二、一七〇 五三，七〇〇 五三，七〇〇 關南一、七 關南(〇) 谷 一、一

甯德 二、一八〇 五九，五〇〇 五九，五〇〇 關南一、七 關南(〇) 谷 一、一

本省糧食問題及其解決辦法

福建	建甌	浦城	順昌	將樂	永安	沙縣	尤溪	屏南	古田	閩清	永泰	南平	福安	福鼎
八七	三二二	一七	四	七二	一〇八	二三	一五五	七八	六七九	二二三	一五	一五四	二七三	二二七
三三, 八〇〇	一, 〇七五, 一〇八	八九三, 九〇〇	二六, 六〇〇	二四九, 九〇〇	三四三, 〇〇〇	四九, 三〇〇	四八, 九〇〇	二〇四, 四〇〇	六八八, 八〇〇	三六四, 七〇〇	三〇三, 八〇〇	四八五, 八〇〇	六九, 三〇〇	四六, 七〇〇
三三, 八〇〇	一, 〇三三, 一〇〇	六八三, 九〇〇	三二, 六〇〇	二四, 九〇〇	三六八, 〇〇〇	四六, 九〇〇	五四五, 八八二	二〇四, 四〇〇	六四, 八〇〇	五七四, 三〇〇	三八, 八〇〇	五七一, 八〇〇	六六, 三〇〇	三〇六, 七〇〇
三・三二	三・五	三・四九	五・〇〇	三・四五	三・六八	三・七三	三・五二	二・六三	三・四九	四・六七	二・五	三・七〇	二・四八	一・四五
(〇)	(+)	(+)	(+)	(+)	(-)	(-)	(-)	(〇)	(+)	(-)	(-)	(-)	(+)	(+)
一〇〇, 〇〇〇	六〇, 〇〇〇	二二〇, 〇〇〇	一五, 〇〇〇	二五, 〇〇〇	三五, 〇〇〇	三九, 〇〇〇	一〇六, 九八一	一〇, 〇〇〇	六四, 〇〇〇	三九, 六〇〇	二五, 〇〇〇	八六, 〇〇〇	二二, 〇〇〇	一〇〇, 〇〇〇

福建省糧食問題

崇安	松溪	政和	壽甯	邵武	同安	莆田	仙遊	惠安	晉江	南安	安溪	金門	永春	德化
四	六	一六	五九	九	三七	五八	三六	三七	六六	四七	二九	一五	一〇	一七
一〇四, 四〇〇	二六七, 四〇〇	二九〇, 五〇〇	六四, 九〇〇	五二〇, 八〇〇	三四五, 八〇〇	一, 六四〇, 一〇〇	八七〇, 一〇〇	一三, 八〇〇	五五五, 六〇〇	一, 二七二, 六〇〇	五六八, 四〇〇	一, 七〇	五〇一, 一〇〇	三二〇, 八〇〇
二二四, 四〇〇	一三三, 四〇〇	三〇五, 五〇〇	四九〇, 〇一九	三九〇, 八〇〇	四四五, 八〇〇	一, 六九〇, 一〇〇	八七〇, 一〇〇	二七八, 八〇〇	一, 一八一, 六〇〇	一, 四三二, 六〇〇	五八三, 四〇〇	二四, 〇七〇	五三一, 一〇〇	三〇〇, 八〇〇
五・〇〇	三・七〇	四・五六	八・三〇	三・九五	一・九六	三・二六	二・六〇	一・七五	一・九二	三・三五	一・九六	三・四八	二・六二	二・八一
(+)	(+)	(-)	(-)	(+)	(-)	(-)	(〇)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(-)	(+)
一〇, 〇〇〇	五五, 〇〇〇	二二五, 〇〇〇	二〇五, 一一九	一三〇, 〇〇〇	一〇〇, 〇〇〇	三六, 〇〇〇	—	一五, 〇〇〇	六六, 〇〇〇	一五〇, 〇〇〇	一五, 〇〇〇	一四, 〇〇〇	三〇, 〇〇〇	一〇, 〇〇〇

法辦的決解其及題問食糧省本

上杭	永定	大田	甯洋	漳平	龍岩	長泰	平和	海澄	南靖	龍溪	東山	雲霄	詔安	漳浦
二二	一七〇	九八	二二	七二	二二〇	五五	一八一	一三五	一三三	五四四	八九	三三	一五二	一三四
六五五, 二〇〇	五六六, 三〇〇	三四〇, 二〇〇	九九, 四〇〇	三二一, 三〇〇	五八八, 〇〇〇	三七, 一〇〇	一, 〇一一, 五〇〇	五六三, 五〇〇	六〇〇, 六〇〇	一, 一四六, 六〇〇	二五, 九〇〇	四六七, 六〇〇	四八〇, 九〇〇	五四九, 五〇〇
六七八, 六八〇	五八一, 三〇二	三三八, 二〇〇	七九, 四〇〇	二九七, 三〇〇	五四八, 〇〇〇	二七, 一〇〇	七一一, 五〇〇	四三三, 五〇〇	五四二, 六〇〇	一, 〇八四, 六〇〇	一五六, 六〇〇	四六六, 一〇〇	五〇一, 八一一	三九四, 五〇〇
三・二〇	三・四二	三・四五	三・七六	四・一八	四・三二	五・〇四	三・九三	三・〇六	四・四七	三・二五	一・七六	三・八六	二・六一	一・七六
(一)	(一)	(+)	(+)	(+)	(一)	(+)	(+)	(+)	(+)	(+)	(一)	(+)	(一)	(+)
二二, 四〇〇	一五, 〇〇〇	一, 〇〇〇	一〇, 〇〇〇	二四, 〇〇〇	三〇, 〇〇〇	四〇, 〇〇〇	三〇, 〇〇〇	一五〇, 〇〇〇	六〇, 〇〇〇	六二, 〇〇〇	一三〇, 九〇〇	一, 五〇〇	二〇, 九一一	一五五, 〇〇〇